проект

Законодательное Собрание
Иркутской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
«Об Инвестиционном фонде Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «Об Инвестиционном фонде Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3.Установить предельный срок представления поправок к указанному проекту закона – 11 марта 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ 1/4

от 19.02.2013
О проекте закона Иркутской области
«Об Инвестиционном фонде
Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «Об Инвестиционном фонде Иркутской области», представленный Губернатором Иркутской области Ерощенко С.В., в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «Об Инвестиционном фонде Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «Об Инвестиционном фонде Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во втором чтении.
3. Рекомендовать установить предельный срок представления поправок к указанному проекту закона – 11 марта 2013 года.

Председатель комитета С.В. Курилов

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

12.02.2013 № 02-01-114/13
на № 5 от 10.01.2013

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Л.М. БЕРЛИНОЙ

Уважаемая Людмила Михайловна!

Рассмотрев Ваше обращение о законе Иркутской области по предоставлению государственных гарантий Иркутской области, сообщаю следующее.

Правительством Иркутской области подготовлены проекты законов Иркутской области «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области» и «Об Инвестиционном фонде Иркутской области», направленные на развитие государственно-частного партнерства, формирование благоприятного инвестиционного климата, стимулирование инвестиционного развития и осуществление государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Иркутской области.

Учитывая актуальность законопроектов, прошу Вас организовать рассмотрение на ближайшей сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

С уважением С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 543
Дата 18.02.2013 г.
на 05 листах, индекс 01-12

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

12 февраля 2013 года № 24-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об Инвестиционном фонде Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «Об Инвестиционном фонде Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Докладчиком определить министра экономического развития Иркутской области Кима Р.Э.

С.В. Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 543
Дата 13 02 2013 г.
на 05 листах, индекс 01-12

Проект
Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ИНВЕСТИЦИОННОМ ФОНДЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

1. В Иркутской области в соответствии со статьей 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации создается Инвестиционный фонд Иркутской области.

2. Объем бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Иркутской области устанавливается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Иркутской области устанавливается Правительством Иркутской области.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

Иркутск
«___» _____ 2013 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «Об Инвестиционном фонде Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об Инвестиционном фонде Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством экономического развития Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 179.2) определено, что инвестиционный фонд – это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства.

К инвестиционным фондам относятся Инвестиционный фонд Российской Федерации и инвестиционные фонды субъектов Российской Федерации (региональные инвестиционные фонды). Инвестиционные фонды субъектов Российской Федерации могут быть созданы в соответствии с законами субъектов Российской Федерации (за исключением законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации).

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

В настоящее время в Иркутской области отсутствует закон, регулирующий отношения, связанные с созданием инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Предметом правового регулирования являются общественные отношения, связанные с созданием Инвестиционного фонда Иркутской области.

Проект закона состоит из 2 статей.

Статья 1 содержит:

1) решение о создании Инвестиционного фонда Иркутской области;

2) определение понятия Инвестиционного фонда Иркутской области;

3) компетенцию Правительства Иркутской области по установлению порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Иркутской области.

Статья 2 определяет порядок вступления проекта закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона потребует принятия Правительством Иркутской области порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

7. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

Реализация проекта закона в случае его принятия может повлечь включение в Закон Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период положений, предусматривающих соответствующие бюджетные ассигнования.

Министр экономического развития Иркутской области Р.Э. Ким

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

19.02.2013 № 7/-20-2013

325 13.02.13

Заместителю Председателя Законодательного Собрания Иркутской области

Истомину Г.В.

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 646
Дата 19 02 2013 г.
на 02 листах, индекс 1-31

Уважаемый Геннадий Васильевич,

Прокуратурой области изучен проект закона Иркутской области «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области» и «Об инвестиционном фонде Иркутской области». Проекты законов разработан в пределах предоставленных законодательством полномочий.

Анализ норм проекта закона «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области» показал следующее.

1. Статьей 3 проекта закона предусмотрено, что гарантии предоставляются в целях и в пределах объемов средств, определенных законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Между тем, в соответствии со ст. 110.2 БК РФ направления (цели) гарантирования указываются в Программе государственных гарантий субъекта РФ.

Программа государственных гарантий субъекта Российской Федерации в валюте Российской Федерации представляет собой перечень предоставляемых государственных гарантий субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) с указанием:

1) общего объема гарантий;

2) направления (цели) гарантирования с указанием объема гарантий по каждому направлению (цели);

3) наличия или отсутствия права регрессного требования гаранта к принципалу, а также иных условий предоставления и исполнения гарантий;

Программа государственных гарантий субъекта Российской Федерации является приложением к закону о бюджете.

2. В силу ст. 115.2 БК РФ гарантии предоставляются при соблюдении принципалом определенных условий. Их перечень установлен ч. 1 ст. 115.2 БК РФ. Проект закона не предусматривает необходимость проведения анализа финансового состояния принципала.

3. Согласно ч. 2 ст. 115.2 БК РФ предоставление государственной гарантии, а также заключение договора о ее предоставлении осуществляется после представления принципалом в орган, осуществляющий предоставление

Б 120321

государственных гарантий субъектов Российской Федерации, документов согласно перечню, устанавливаемому указанным органом.

Таким образом, принятие анализируемого проекта закона потребует от Правительства Иркутской области помимо, актов, перечень которых указан в пояснительной записке (порядок проведения конкурса о предоставлении гарантий; порядок организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области при предоставлении гарантий; примерную форму договора), принятия нормативного правого акта о порядке проведения финансового состояния принципала в целях предоставления государственной гарантии (принимает Минфин области).

4. Как отмечено выше, государственные гарантии субъекта РФ предоставляются в порядке, установленном законом субъекта РФ. Вместе с тем, анализируемый проект закона не устанавливает, собственно, порядок предоставления государственных гарантий.

Нормы и правила, обязательные для исполнения, в полном объеме не установлены. Объект регулирования – порядок предоставления государственных гарантий - не охватывается нормами проекта закона.

В соответствии с проектом закона предоставление гарантий предусматривается на конкурсной основе, что требует определение целей и приоритетов сфер деятельности, которые бы послужили ориентиром для разработки Правительством Иркутской области нормативного правового акта, определяющего порядок проведения конкурса, критериев отбора претендентов.

Проект закона не определяет, какой орган исполнительной власти области занимается анализом и планированием направлений гарантирования.

Анализ проекта закона Иркутской области «Об инвестиционном фонде Иркутской области» показал следующее.

В проекте закона не нашло отражение понятие «Инвестиционный фонд Иркутской области».

За рамками закона также остались такие принципиально важные вопросы, как цель создания Инвестиционного фонда области, приоритеты инвестиционных проектов, процедура их формирования.

Учитывая изложенное, проекты законов требуют серьезной доработки.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции А.А. Некрасов

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09, факс 24-05-24, ksp@irkutsk.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. БЕРЛИНОЙ

«15» февраля 2013 г. № 01/30-207

На № 325 от "13" 02 2013 г.

Об экспертизе

Уважаемая Людмила Михайловна!

Проведенный на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 13.02.2013 № 325 анализ положений проекта Закона Иркутской области «Об инвестиционном фонде Иркутской области» показал, что проект Закона соответствует бюджетному законодательству РФ, концептуальных замечаний не вызывает и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

Председатель И.П. Морохоева

Исполнитель
Антипина Лариса Сергеевна
тел. 24-05-24

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 620
Дата 15 02 2013 г.
На 01 листах, индекс 01-31

Заключение
на проект закона Иркутской области
«Об инвестиционном фонде Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «Об инвестиционном фонде Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект) в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Согласно пункту 1 статьи 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации инвестиционный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства.

В соответствии со статьей 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации (за исключением законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации) могут быть созданы инвестиционные фонды субъекта Российской Федерации. При этом порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 3 статьи 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Замечаний концептуально-правового характера не имеется.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Принятие закона не потребует отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов области. Вместе с тем, законопроектом предусмотрено принятие Правительством Иркутской области нормативного правового акта, предусматривающего установление порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Иркутской области.

Начальник правового управления И.Н.Ощипок

Начальник отдела
финансового законодательства Е.С.Козлова