проект

Законодательное Собрание
Иркутской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
«О порядке проведения конкурса по
отбору банка (банков), обеспечивающего
предоставление услуг в рамках электронного
банковского приложения универсальной
электронной карты»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О порядке проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты» в первом чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3.Установить предельный срок представления поправок к указанному проекту закона – 11 марта 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ 1/3

от 19.02.2013

О проекте закона Иркутской области
«О порядке проведения конкурса по отбору
банка (банков), обеспечивающего
предоставление услуг в рамках
электронного банковского приложения
универсальной электронной карты»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О порядке проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты», представленный Губернатором Иркутской области Ерощенко С.В., в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О порядке проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О порядке проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во втором чтении.

3. Рекомендовать установить предельный срок представления поправок к указанному проекту закона – 11 марта 2013 года.

Председатель комитета С.В. Курилов

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

11 января 2013 года № 1-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области«О порядке проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О порядке проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу министра экономического развития Иркутской области Р.Э.Кима.

С.В.Ерощенко

Отдел по работе с правовыми актами

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 73
Дата 11.01.2013 г.
на 07 листах, индекс 01-12

12:40

ПРОЕКТ
Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА ПО ОТБОРУ БАНКА (БАНКОВ), ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕГО ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ В РАМКАХ ЭЛЕКТРОННОГО БАНКОВСКОГО ПРИЛОЖЕНИЯ УНИВЕРСАЛЬНОЙ ЭЛЕКТРОННОЙ КАРТЫ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с частью 8 статьи 26 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон) устанавливает порядок проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты в Иркутской области.

Статья 2. Порядок проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения

1. Конкурс по отбору банка (банков) проводится для обеспечения предоставления услуг в рамках электронного банковского приложения гражданам, не обратившимся с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты и (или) не направившим информацию о выборе банка в установленные Федеральным законом сроки (далее – конкурс).

2. К участию в конкурсе допускаются банки, заключившие договор с федеральной уполномоченной организацией в соответствии с частью 4 статьи 28 Федерального закона (далее – участники).

3. Организатором конкурса является исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на осуществление функций по организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт (далее – уполномоченный орган).

4. Уполномоченный орган:

1) принимает решение о проведении конкурса;

2) публикует извещение о проведении конкурса или об отмене конкурса;

3) обеспечивает прием, учет и хранение поступивших от участников конкурсных заявок и приложенных к ним документов;

4) обеспечивает деятельность конкурсной комиссии;

5) информирует участников о результатах конкурса;

6) принимает решение об отмене конкурса.

5. Решение об отмене конкурса принимается:

1) в случае выявления нарушений требований законодательства при организации конкурса;

2) вследствие обстоятельств непреодолимой силы.

6. Извещение о проведении конкурса публикуется в общественно-политической газете «Областная» (далее – газета «Областная»), а также размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного органа не менее чем за 30 дней до дня вскрытия конвертов с конкурсными заявками.

Извещение об отмене конкурса публикуется в газете «Областная», а также размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного органа в течение 2 дней с момента наступления случаев, указанных в части 5 настоящей статьи.

7. Извещение о проведении конкурса должно содержать следующие сведения:

1) предмет конкурса;

2) дата, время и место проведения конкурса;

3) дата начала и окончания приема конкурсных заявок;

4) время и место приема конкурсных заявок;

5) требования к оформлению конкурсной заявки;

6) перечень документов, прилагаемых к конкурсной заявке;

7) условия участия в конкурсе и критерии оценки конкурсных заявок;

8) форма конкурсной заявки;

9) проект договора об оказании услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты;

10) дата, время и место вскрытия конвертов с конкурсными заявками;

11) номер контактного телефона лица, осуществляющего прием конкурсных заявок.

8. Отбор участника конкурса, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения, осуществляется конкурсной комиссией. Положение о конкурсной комиссии, ее состав и порядок работы утверждается Правительством Иркутской области.

9. Конкурсная заявка, представляемая участником конкурса, должна содержать сведения о фирменном наименовании, организационно-правовой форме, месте нахождения и почтовом адресе участника конкурса, информацию о количестве программно-технических средств (банкоматов, платежных терминалов), принадлежащих участнику конкурса на праве собственности либо используемых в соответствии с договорами об использовании программно-технических средств, заключаемыми с другими банками.

10. К конкурсной заявке должны быть приложены следующие документы:

1) документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего конкурсную заявку, на осуществление действий от имени участника конкурса (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника конкурса без доверенности, либо доверенность на осуществление действий от имени участника конкурса, заверенная печатью такого участника конкурса и подписанная лицом, обладающим правом действовать от имени участника конкурса без доверенности);

2) заверенные участником конкурса копии учредительных документов;

3) заверенная участником конкурса копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

4) оригинал или нотариально заверенная копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц, полученной не ранее чем за шесть месяцев до дня публикации извещения о проведении конкурса;

5) нотариально заверенная копия договора с федеральной уполномоченной организацией, заключенного в соответствии с частью 4 статьи 28 Федерального закона;

6) заверенная участником конкурса копия лицензии, выданной Банком России, разрешающей привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклады;

7) документы участника конкурса, подтверждающие опыт обслуживания банковских карт в течение более трех лет;

8) документы, подтверждающие информацию о количестве программно-технических средств (банкоматов, платежных терминалов), принадлежащих участнику конкурса на праве собственности либо используемых в соответствии с заключенными договорами об использовании программно-технических средств, заключаемыми с другими банками;

9) справка Арбитражного суда Иркутской области о наличии или отсутствии производства по делу о несостоятельности (банкротстве) в отношении участника конкурса;

10) справка налогового органа об отсутствии у участника конкурса просроченной задолженности по обязательным платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды;

11) предложения по существенным условиям договора об оказании услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты;

12) документы в запечатанном конверте, содержащие предложения участника конкурса об условиях предоставления банковских услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты.

11. Каждый участник конкурса может подать только одну конкурсную заявку. Все листы конкурсной заявки и прилагаемые к ней документы должны быть прошиты и пронумерованы. Конкурсная заявка должна содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплена печатью и подписана участником конкурса.

12. Конкурсные заявки, представленные в сроки, указанные в извещении о проведении конкурса, регистрируются уполномоченным органом в день поступления в журнале регистрации. По требованию участника конкурса уполномоченный орган выдает расписку с указанием даты и времени получения конкурсной заявки и прилагаемых к ней документов.

13. Участник конкурса вправе изменить или отозвать конкурсную заявку в любое время до окончания срока приема конкурсных заявок.

14. Участник конкурса несет все расходы, связанные с участием в конкурсе.

15. Срок рассмотрения конкурсной комиссией конкурсных заявок и определение победителя конкурса не может превышать 10 календарных дней со дня окончания срока приема конкурсных заявок.

16. Основаниями для отклонения конкурсной комиссией заявки участника конкурса являются:

1) несоответствие конкурсной заявки требованиям извещения о проведении конкурса, указанным в пунктах 5, 6, 8 части 7 настоящей статьи;

2) непредоставление документов, указанных в части 10 настоящей статьи.

17. Оценка конкурсных заявок осуществляется в соответствии с критериями оценки конкурсных заявок на основе балльной системы оценки.

Методика и критерии оценки конкурсных заявок утверждаются Правительством Иркутской области.

18. На основании результатов оценки конкурсных заявок каждому участнику относительно других по мере уменьшения количества полученных баллов присваивается порядковый номер.

Участнику конкурса, получившему наибольшее количество баллов по результатам оценки поданной им конкурсной заявки, присваивается первый порядковый номер.

В случае, если несколько участников конкурса набрали равное количество баллов, меньший порядковый номер присваивается участнику, подавшему конкурсную заявку ранее других участников конкурса.

19. Победителем конкурса признается участник, которому присвоен первый порядковый номер.

20. Решение конкурсной комиссии оформляется протоколом, который подписывается председателем конкурсной комиссии, секретарем и членами конкурсной комиссии в день принятия решения.

Протокол не позднее дня, следующего за днем принятия решения, размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченный орган не позднее 3 рабочих дней, следующих за днем принятия решения, направляет участникам конкурса, подавшим конкурсные заявки, уведомления о результатах конкурса.

21. Уполномоченная организация Иркутской области по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт (далее – уполномоченная организация) не позднее 3 рабочих дней, следующих за днем принятия решения, направляет победителю конкурса проект договора на оказание услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты.

Победитель конкурса обязан подписать и представить договор на оказание услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты уполномоченной организации не позднее чем через 20 календарных дней со дня размещения протокола в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

22. В случае, если победитель конкурса в срок, предусмотренный частью 21 настоящей статьи, не представил уполномоченной организации подписанный договор на оказание услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты, победитель конкурса признается уклонившимся от заключения договора на оказание услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты.

23. В случае уклонения победителя конкурса от заключения договора на оказание услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты, уполномоченная организация в течение 1 рабочего дня со дня признания победителя конкурса уклонившимся от заключения договора направляет проект договора на оказание услуг в рамках электронного банковского приложения

универсальной электронной карты участнику, которому присвоен второй порядковый номер.

Участник, которому присвоен второй порядковый номер, обязан подписать и представить договор на оказание услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты уполномоченной организации не позднее чем через 10 календарных дней со дня признания победителя конкурса уклонившимся от заключения договора на оказание услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты.

24. Конкурсная комиссия принимает решение о признании конкурса несостоявшимся в случаях, если:

1) не подана ни одна конкурсная заявка;

2) конкурсные заявки всех участников отклонены конкурсной комиссией по основаниям, указанным в части 16 настоящей статьи;

3) победитель конкурса, а также участник, которому присвоен второй порядковый номер, уклоняются от заключения договора на оказание услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты.

25. В случае признания конкурса несостоявшимся или принятия решения об отмене конкурса уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней объявляет о проведении повторного конкурса.

Повторный конкурс проводится в порядке, установленном настоящей статьей.

Статья 3. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск

«____»_____ 2013 года

№_____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Иркутской области
«О порядке проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты»

1. Субъект правотворческой инициативы.

Субъектом правотворческой инициативы подготовки проекта Закона Иркутской области «О порядке проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты» является Губернатор Иркутской области. Проект закона подготовлен министерством экономического развития Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта.

Принятие правового акта обусловлено необходимостью реализации положений части 8 статьи 26 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия правового акта.

В соответствии с частью 8 статьи 26 Федерального закона определен порядок проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты. Федеральным законом установлена обязанность субъекта Российской Федерации по определению порядка проведения конкурса по отбору банка (банков).

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившим силу которых потребует принятие данного правового акта.

Принятие данного правого акта не потребует внесения изменений или признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта согласован.

Проект Закона подлежит согласованию в установленном порядке.

6. Финансово-экономическое обоснование правового акта.

Дополнительного финансирования не потребуется.

Министр экономического развития
Иркутской области Р.Э.Ким

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

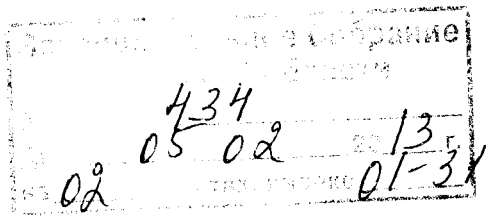
ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

29.01.2013 № 11-12-2013

на № 30 от 25.01.2013

Заместителю председателя Законодательного Собрания Иркутской области

Истомину Г.В.



Уважаемый Геннадий Васильевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О порядке проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении не усматриваем.

При дальнейшей работе над проектом предлагаю учесть следующее.

Абзацем 1 части 21 статьи 2 проекта предусмотрено, что уполномоченная организация Иркутской области по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт на позднее 3 рабочих дней, следующих за днем принятия решения, направляет победителю конкурса проект договора на оказание услуг в рамках электронного банковского приложения. Однако способ уведомления победителя законопроектом не определен. Учитывая, что в конкурсной заявке, представляемой участником конкурса, указывается только его почтовый адрес, предполагается, что проект договора направляется победителю на его почтовый адрес.

Не позднее, чем через двадцать календарных дней со дня размещения протокола о результатах конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», этот договор победителем должен быть подписан и возвращен в уполномоченную организацию. При этом факт возможного непоступления или более позднего поступления почтового отправления не учитывается.

Более того, каким способом уведомляется уполномоченная организация о результатах конкурса из текста проекта не видно.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения является коррупциогенным фактором.

А 053336

Прокуратура Иркутской области
№11/ИВО/3133-13/3062

Частью 23 статьи 2 проекта предусмотрено, что в случае уклонения победителя конкурса от заключения договора, уполномоченная организация направляет проект договора участнику, которому присвоен второй порядковый номер. При этом способ направления проекта также не указан. Поскольку участник, которому присвоен второй порядковый номер, обязан подписать и представить договор в уполномоченную организацию не позднее чем через 10 календарных дней со дня признания победителя конкурса уклонившимся от заключения договора, данное требование в случае направления проекта договора почтой является трудновыполнимым.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, является коррупциогенным фактором.

Кроме того, данной нормой фактически предоставлено право уполномоченной организации производить отбор участника конкурса, с которым будет заключен договор, тогда как в соответствии с частью 8 статьи 2 проекта закона отбор участника конкурса, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения, должен осуществляться конкурсной комиссией.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции А.А.Некрасов

Борисова О.А.
25-90-19

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

11.02.2013 № 02-06/675
На № ИСХ 30 от 15.01.13

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 572
Дата 15 02 2013 г.
на 02 листах, индекс 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О порядке проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О порядке проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты» (далее - Проект).

Проектом предлагается установить порядок проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты в Иркутской области.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина, административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.12.2012 № 271-ФЗ), Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в редакции Федерального закона от 28.07.2012 № 133-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции

Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 8 статьи 26 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в случае, если гражданин в установленный срок не обратился с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты и (или) в установленный срок не направил информацию о выборе банка, данному гражданину выдается универсальная электронная карта с электронным банковским приложением банка, выбранного субъектом Российской Федерации из числа банков, заключивших договор с федеральной уполномоченной организацией, по итогам проведенного субъектом Российской Федерации конкурса; порядок проведения конкурса по отбору банка (банков) устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеется следующее замечание.

Статья 3 Проекта не соответствует части 2 статьи 56 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», поскольку устанавливает иной срок для вступления в силу Закона по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

Заместитель начальника Управления О.В.Петрова

А.Н. Хохрякова
792-792

Заключение

на проект закона Иркутской области «О порядке проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты»

Проект закона Иркутской области «О порядке проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты» (далее – проект закона, законопроект) в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Принятие правового акта обусловлено необходимостью реализации положений части 8 статьи 26 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон).

Так, согласно Федеральному закону с 1 января по 31 декабря 2013 года гражданам на основании заявлений выдаются универсальные электронные карты. При этом, с 1 января 2014 года универсальная электронная карта выдается уполномоченной организацией субъекта Российской Федерации гражданам, не подавшим до 1 января 2014 года заявлений о выдаче им универсальной электронной карты и не обратившимся с заявлениями об отказе от получения этой карты в установленном законодательством порядке.

Так, согласно части 8 статьи 26 Федерального закона в случае, если гражданин в установленный законодательством срок не обратился с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты и (или) не направил информацию о выборе банка, данному гражданину выдается универсальная электронная карта с электронным банковским приложением банка, выбранного субъектом Российской Федерации из числа банков, заключивших договор с федеральной уполномоченной организацией, по итогам проведенного субъектом Российской Федерации конкурса. Порядок проведения конкурса по отбору банка (банков) устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, законопроектом установлен порядок проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречий между статьями, частями и пунктами статей не имеется.

Вместе с тем, имеются следующие замечания.

В соответствии с частью 8 статьи 26 Федерального закона порядок проведения конкурса по отбору банка (банков) устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Данным проектом закона предусмотрен порядок проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты. Вместе с тем, согласно законопроекту, производится выбор только одного банка. В этой связи, полагаем, что название законопроекта нуждается в корректировке.

Учитывая, что Федеральным законом установлено, в какие сроки и в какой орган (организацию) гражданин мог обратиться с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты, а также направить информацию о выборе банка, считаем, что в части 1 статьи 2 законопроекта слова «в установленные Федеральным законом сроки» следует заменить на слова «в установленном Федеральным законом порядке».

Принимая во внимание, что по тексту законопроекта к банкам, имеющим право участвовать в конкурсе, употребляется словосочетание «участник конкурса», предлагаем установить сокращенное наименование «участник конкурса». В этой связи, в части 2 статьи 2 проекта закона слова «далее - участники» заменить на слова «далее - участник конкурса». Аналогичные изменения необходимо внести в часть 4 статьи 2 законопроекта, а именно, в пунктах 3, 5 части 4 статьи 2 законопроекта слова «участников» заменить на «участников конкурса».

Также в целях уточнения полагаем необходимым в части 3 статьи 2 проекта закона после слова «уполномоченный» дополнить словами «Правительством Иркутской области».

Частью 4 статьи 2 законопроекта закреплены полномочия уполномоченного органа. Так в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 2 проекта закона уполномоченный орган обеспечивает прием, учет и хранение поступивших от участников конкурсных заявок и приложенных к ним документов. Вместе с тем, в соответствии с частью 12 статьи 2 законопроекта уполномоченный орган осуществляет прием конкурсных заявок.

На основании изложенного, учитывая значение слова «обеспечивать», как глагол, обозначающий сопутствующее действие, полагаем, что в части 4 статьи 2 проекта закона необходимо закрепить данное полномочие уполномоченного органа, а именно в пункте 3 части 4 статьи 2 законопроекта после слова «обеспечивает» дополнить словами «и осуществляет».

Кроме того, частью 6 статьи 2 законопроекта закреплены сроки опубликования и размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного органа извещения о проведении конкурса: извещение о проведении конкурса публикуется в общественно-политической газете «Областная» (далее – газета «Областная»), а также размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного органа не менее чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с конкурсными заявками.

Извещение об отмене конкурса публикуется в газете «Областная», а также размещается в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» на официальном сайте уполномоченного органа в течение 2 дней с момента наступления случаев, указанных в части 5 статьи 2 указанного законопроекта.

Принимая во внимание, что законопроектом предусматривается исчисление сроков, как в рабочих, так и в календарных днях, остается неясным, какие дни (рабочие или календарные), закрепленные в части 6 статьи 2 проекта закона, имеются ввиду. В этой связи требуется уточнения части 6 статьи 2 проекта закона.

Учитывая, официально незакрепленное, как следствие этого, неоднозначное толкование слов «форма заявки» полагаем, что форма конкурсной заявки включает, в том числе, требования к оформлению конкурсных заявок. В этой связи, полагаем пункты 5, 8 части 7 статьи 2 законопроекта возможно объединить.

Необходимо отметить, что частью 10 статьи 2 законопроекта установлен перечень документов, прилагаемых к конкурсной заявке.

Так, в соответствии с пунктами 9, 10 части 10 статьи 2 законопроекта к конкурсной заявке должны быть приложены справка Арбитражного суда Иркутской области о наличии или отсутствии производства по делу о несостоятельности (банкротстве) в отношении участника конкурса; справка налогового органа об отсутствии у участника конкурса просроченной задолженности по обязательным платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» среди полномочий арбитражного суда субъекта Российской Федерации не усматривается выдача справок о наличии или отсутствии производства по делу о несостоятельности (банкротстве).

Вместе с тем, в связи с обращениями председателей арбитражных судов по вопросу выдачи справок на основании пункта 3 статьи 12 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Высшим Арбитражным судом Российской Федерации были даны разъяснения о применении пункта 3 статьи 12 Федерального закона Российской Федерации от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Так, согласно письму Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 19 июля 2006 года № С1-7/ОКУ-788 «О применении пункта 3 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ» (далее – письмо ВАС РФ) данными о наличии или отсутствии процедуры банкротства или ликвидации в отношении конкретного участника размещения заказа располагает только арбитражный суд, следовательно, суд и должен предоставить необходимые сведения в форме справки за подписью председателя суда или его заместителя.

Кроме того, следует иметь в виду, что запросить у арбитражного суда сведения, указанные в пункте 3 статьи 12 Федерального закона Российской Федерации от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» вправе государственный заказчик (уполномоченный орган), но не участники торгов (письмо ВАС РФ).

На основании вышеизложенного, возможность получения справки о наличии или отсутствии производства по делу о несостоятельности (банкротстве) участником конкурса ставится под сомнение.

Кроме того, согласно части 2 статьи 2 проекта закона к участию в конкурсе допускаются банки, заключившие договор с федеральной уполномоченной организацией в соответствии с частью 4 статьи 28 Федерального закона. В соответствии с требованиями к банкам, участвующим в предоставлении услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 387, Министерством финансов Российской Федерации № 90н, Центральным банком Российской Федерации № 2669-У, величина собственных средств (капитала) банка, заключающего договор с федеральной уполномоченной организацией об участии в предоставлении услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты, в срок до 1 января 2014 года должна составлять не менее 1 млрд. рублей на последнюю отчетную дату.

Таким образом, включение в перечень документов, прилагаемых к конкурсной заявке справки о наличии или отсутствии производства по делу о несостоятельности (банкротстве) в отношении участника конкурса; справки налогового органа об отсутствии у участника конкурса просроченной задолженности по обязательным платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды представляется нецелесообразным.

В этой связи, пункты 9, 10 части 10 статьи 2 требуют дополнительных обсуждений.

Следует отметить, в соответствии с частью 11 статьи 2 проекта закона конкурсная заявка должна быть скреплена печатью и подписана участником конкурса. Поскольку участником конкурса являются банки, заключившие договор с федеральной уполномоченной организацией, полагаем недопустимым употребление в данном контексте словосочетание «участник конкурса» во избежание расширительного толкования. В этой связи, данная норма требует уточнения (кто именно имеет право подписывать конкурсную заявку) .

Согласно части 12 статьи 2 законопроекта конкурсные заявки, представленные в сроки, указанные в извещении о проведении конкурса, регистрируются уполномоченным органом в день поступления в журнале регистрации. При этом, по требованию участника конкурса уполномоченный орган выдает расписку с указанием даты и времени получения конкурсной

заявки и прилагаемых к ней документов. В этой связи, считаем необходимым в части 12 статьи 2 законопроекта после слов «регистрации» дополнить словами «с указанием даты и времени регистрации».

В соответствии с частью 17 статьи 2 методика и критерии оценки конкурсных заявок утверждаются Правительством Иркутской области. При этом, законопроектом определено, что оценка конкурсных заявок осуществляется в соответствии с критериями оценки конкурсных заявок на основе балльной системы оценки. Кроме того, проектом закона определен алгоритм определения победителя конкурса. Таким образом, учитывая, что под методикой понимают конкретный план действий на основе метода, создание инструкции, четкого алгоритма, считаем, что методика оценки конкурсной заявки закреплена в представленном законопроекте (на основе балльной системы) и не требует дополнительной регламентации. В связи с чем, абзац 2 части 17 статьи 2 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции: «Критерии оценки конкурсных заявок утверждаются Правительством Иркутской области.».

Частью 19 статьи 2 законопроекта закреплено, что победителем конкурса признается участник, которому присвоен первый порядковый номер. В тоже время необходимо учитывать часть 24 статьи 2 проекта закона, которой установлены случаи признания конкурсной комиссией конкурса несостоявшимся. Так, в соответствии с пунктом 1 части 24 статьи 2 законопроекта конкурсная комиссия принимает решение о признании конкурса несостоявшимся, в том числе, в случае, если не подана ни одна конкурсная заявка. Таким образом, в случае, если подана одна конкурсная заявка, конкурс считается состоявшимся. В этой связи предлагаем в части 19 статьи 2 после слов «порядковый номер» дополнить словами «или участник, признанный единственным участником конкурса».

Необходимо отметить, что предметом правового регулирования проекта закона является определение порядка проведения конкурса по отбору банка (банков). Вместе с тем, законопроектом, в том числе, определен порядок заключения договора на оказание услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты, что выходит за предмет правового регулирования данного законопроекта. В этой связи части 21, 22, 23, пункт 3 части 24 статьи 2 законопроекта необходимо исключить.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Принятие закона не потребует отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов области. Вместе с тем, законопроектом предусмотрено принятие Правительством Иркутской области положения о конкурсной комиссии, ее составе и порядке работы, а также нормативного правового акта о критериях оценки конкурсных заявок.

Начальник правового управления И.Н.Ощипок

Начальник отдела
финансового законодательства Е.С.Козлова

А.П.Корытова
24-02-44