проект

Законодательное Собрание
Иркутской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
«О порядке предоставления государственных
гарантий Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3.Установить предельный срок представления поправок к указанному проекту закона – 11 марта 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ 1/5

от 19.02.2013
О проекте закона Иркутской области
«О порядке предоставления
государственных гарантий
Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области», представленный Губернатором Иркутской области Ерощенко С.В., в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во втором чтении.

3. Рекомендовать установить предельный срок представления поправок к указанному проекту закона – 11 марта 2013 года.

Председатель комитета С.В. Курилов

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

12 февраля 2013 года № 25-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Докладчиком определить министра экономического развития Иркутской области Кима Р.Э.

С.В.Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 544
Дата 13.02.2013 г.
на 06 листах, индекс 01-12

Проект
Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования

1. Настоящий Закон в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации устанавливает порядок предоставления государственных гарантий Иркутской области (далее – гарантии).

2. Понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Статья 2. Лица, в обеспечение обязательств которых предоставляются гарантии

Гарантии предоставляются в обеспечение исполнения обязательств юридических лиц, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Иркутской области.

Статья 3. Предоставление гарантий

1. Гарантии предоставляются в целях и пределах объемов средств, определенных законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – закон об областном бюджете).

2. Предоставление гарантий осуществляется на конкурсной основе.

3. Порядок проведения конкурса о предоставлении гарантий, а также порядок организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области при предоставлении гарантий утверждаются Правительством Иркутской области.

4. Решение о предоставлении гарантии должно содержать:

а) наименование принципала;

б) объем гарантии;

в) цель гарантирования;

г) сведения о предоставляемом обеспечении;

д) вид ответственности гаранта (субсидиарная) по обеспеченному им обязательству принципала.

5. На основании решения о предоставлении гарантии Правительство Иркутской области заключает договор о предоставлении гарантии.

Примерная форма договора о предоставлении гарантии утверждается Правительством Иркутской области.

Статья 4. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

Иркутск
«___» _____ 2013 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области (далее – проект закона) подготовлен министерством экономического развития Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Согласно части 1 статьи 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации от имени субъекта Российской Федерации государственные гарантии субъекта Российской Федерации предоставляются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в законе субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), в соответствии с требованиями указанного Кодекса и в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

В настоящее время в Иркутской области отсутствует закон, устанавливающий порядок предоставления государственных гарантий Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Предметом правового регулирования является порядок предоставления государственных гарантий Иркутской области (далее – гарантии).

Проект закона состоит из 4 статей.

В статье 1 определен предмет регулирования Закона.

Статьей 2 определены лица, в обеспечение обязательств которых предоставляются гарантии.

В статье 3 определен общий порядок предоставления гарантий, а также установлена компетенция Правительства Иркутской области по утверждению порядка проведения конкурса о предоставлении гарантий, порядка организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области при предоставлении гарантий, а также примерной формы договора о предоставлении гарантии.

Статьей 4 определен порядок вступления проекта закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона потребует принятия Правительством Иркутской области правовых актов, утверждающих:

порядок проведения конкурса о предоставлении гарантий;

порядок организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области при предоставлении гарантий;

примерную форму договора о предоставлении гарантии.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

7. Финансирование действия закона Иркутской области

Реализация проекта закона в случае его принятия потребует включения в Закон Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период положений, предусматривающих общий объем бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий, включенных в программу государственных гарантий Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период, по возможным гарантийным случаям.

Министр экономического развития Иркутской области  Р.Э. Ким

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

13.02.2013 № 7/1-20-2013
325 13.02.13

Заместителю Председателя Законодательного Собрания Иркутской области

Истомину Г.В.

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 646
Дата 19 02 2013 г.
на 02 листах, индекс 01-31

Уважаемый Геннадий Васильевич,

Прокуратурой области изучен проект закона Иркутской области «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области» и «Об инвестиционном фонде Иркутской области». Проекты законов разработан в пределах предоставленных законодательством полномочий.

Анализ норм проекта закона «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области» показал следующее.

1. Статьей 3 проекта закона предусмотрено, что гарантии предоставляются в целях и в пределах объемов средств, определенных законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Между тем, в соответствии со ст. 110.2 БК РФ направления (цели) гарантирования указываются в Программе государственных гарантий субъекта РФ.

Программа государственных гарантий субъекта Российской Федерации в валюте Российской Федерации представляет собой перечень предоставляемых государственных гарантий субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) с указанием:

1) общего объема гарантий;

2) направления (цели) гарантирования с указанием объема гарантий по каждому направлению (цели);

3) наличия или отсутствия права регрессного требования гаранта к принципалу, а также иных условий предоставления и исполнения гарантий;

Программа государственных гарантий субъекта Российской Федерации является приложением к закону о бюджете.

2. В силу ст. 115.2 БК РФ гарантии предоставляются при соблюдении принципалом определенных условий. Их перечень установлен ч. 1 ст. 115.2 БК РФ. Проект закона не предусматривает необходимость проведения анализа финансового состояния принципала.

3. Согласно ч. 2 ст. 115.2 БК РФ предоставление государственной гарантии, а также заключение договора о ее предоставлении осуществляется после представления принципалом в орган, осуществляющий предоставление

Е 120321

государственных гарантий субъектов Российской Федерации, документов согласно перечню, устанавливаемому указанным органом.

Таким образом, принятие анализируемого проекта закона потребует от Правительства Иркутской области помимо, актов, перечень которых указан в пояснительной записке (порядок проведения конкурса о предоставлении гарантий; порядок организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области при предоставлении гарантий; примерную форму договора), принятия нормативного правого акта о порядке проведения финансового состояния принципала в целях предоставления государственной гарантии (принимает Минфин области).

4. Как отмечено выше, государственные гарантии субъекта РФ предоставляются в порядке, установленном законом субъекта РФ. Вместе с тем, анализируемый проект закона не устанавливает, собственно, порядок предоставления государственных гарантий.

Нормы и правила, обязательные для исполнения, в полном объеме не установлены. Объект регулирования – порядок предоставления государственных гарантий - не охватывается нормами проекта закона.

В соответствии с проектом закона предоставление гарантий предусматривается на конкурсной основе, что требует определение целей и приоритетов сфер деятельности, которые бы послужили ориентиром для разработки Правительством Иркутской области нормативного правового акта, определяющего порядок проведения конкурса, критериев отбора претендентов.

Проект закона не определяет, какой орган исполнительной власти области занимается анализом и планированием направлений гарантирования.

Анализ проекта закона Иркутской области «Об инвестиционном фонде Иркутской области» показал следующее.

В проекте закона не нашло отражение понятие «Инвестиционный фонд Иркутской области».

За рамками закона также остались такие принципиально важные вопросы, как цель создания Инвестиционного фонда области, приоритеты инвестиционных проектов, процедура их формирования.

Учитывая изложенное, проекты законов требуют серьезной доработки.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции А.А. Некрасов

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-30-72,
ksp@irkutsk.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. Берлиной

"15" февраля 2013 г. № 01/30-206
На №326 от "13" 02 2013 г.

О направлении заключения КСП
от 15.02.2013 № 01/01-э

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 15.02.2013 № 01/01-э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель И.П. Морохоева

Антипина Лариса Сергеевна
8 (3952) 24-05-24

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 619
Дата 15 02 2013 г.
на 04 листах, индекс 01-31

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области»

"15" февраля 2013 г.
Иркутск

№ 01/01-3
экз.

Утверждено распоряжением КСП области
от 15 февраля 2013 года № 18-р

В соответствии с поручением Законодательного Собрания области от 13.02.2013 № 326 Контрольно-счетной палатой области проведена экспертиза проекта закона Иркутской области «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области».

В ходе экспертизы установлено следующее.

1. Согласно части 2 статьи 1 Законопроекта, понятия, используемые в Законе, должны применяться в значениях, установленных Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ). Так, в соответствии со статьей 6 БК РФ государственная гарантия субъекта Российской Федерации - это вид долгового обязательства, в силу которого субъект Российской Федерации обязан при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром. Вместе с тем, в БК РФ не раскрыты значения понятий «гарант», «принципал», «бенефициар».

В этой связи, предлагаем изложить значение понятий «гарант», «принципал», «бенефициар» в Законопроекте.

2. Содержание статьи 3 Законопроекта не в полной мере соответствует ее наименованию - «предоставление гарантий». Так, согласно требованиям статьи 115.2 БК РФ, на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ и договора о предоставлении государственной гарантии при соблюдении условий, предусмотренных БК РФ, выдается государственная гарантия, которая имеет обязательную письменную форму.

В этой связи, полагаем, статью 3 Законопроекта следует дополнить частью 5, предусматривающей положения об основаниях выдачи государственной гарантии, ее форме и реквизитах, перечисленных в части 5 статьи 115 БК РФ:

наименование гаранта (субъект Российской Федерации) и наименование органа, выдавшего гарантию от имени гаранта;

обязательство, в обеспечение которого выдается гарантия;

объем обязательств гаранта по гарантии и предельная сумма гарантии;

определение гарантийного случая;

наименование принципала;

безотзывность гарантии или условия ее отзыва;

основания для выдачи гарантии;

вступление в силу (дата выдачи) гарантии;

срок действия гарантии;

порядок исполнения гарантом обязательств по гарантии;

порядок и условия сокращения предельной суммы гарантии при исполнении гарантии и (или) исполнении обязательств принципала, обеспеченных гарантией;

наличие или отсутствие права требования гаранта к принципалу о возмещении сумм, уплаченных гарантом бенефициару по государственной гарантии (регрессное требование гаранта к принципалу, регресс);

иные условия гарантии, а также сведения, определенные БК РФ, правовыми актами гаранта, актами органа, выдающего гарантию от имени гаранта.

3.Решение о предоставлении гарантии, полагаем, должно содержать следующие реквизиты:

- наименование гаранта (в соответствии со статьей 115 БК РФ, а также с учетом пункта «д» ч. 4 ст. 3 Законопроекта о субсидиарной ответственности гаранта по обеспеченному им обязательству принципала);

- срок действия гарантии.

Кроме того, предлагаем изменить наименование пункта решения о предоставлении гарантии - «цель гарантирования» на «обязательство, в обеспечение которого выдается гарантия», что более точно соответствует положениям БК РФ о государственных гарантиях.

4. В соответствии с частью 5 статьи 117 БК РФ, предоставление и исполнение государственной гарантии субъекта Российской Федерации подлежит отражению в государственной долговой книге субъекта Российской Федерации.

Данное требование бюджетного законодательства, полагаем, следует изложить в части 6 статье 3 Законопроекта.

5. Необходимо отметить, что ранее КСП области в заключении на проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» указывала, что отсутствие нормативного правового акта о создании благоприятного инвестиционного климата в области, в том числе посредством предоставления областных государственных гарантий субъектам инвестиционной деятельности, нарушает публичные интересы в части обеспечения единства бюджетной системы Российской Федерации (ст. 28, 29 БК РФ), права представительного органа власти на осуществление нормативного правового регулирования экономических правоотношений, субъектом которых является Иркутская область и права субъектов предпринимательской деятельности - участников инвестиционной деятельности. В частности, отсутствие нормативной правовой базы Иркутской области, охватывающей вопросы, связанные с использованием такого инструмента долговой политики, как государственные гарантии субъекта Российской Федерации, отрицательно отразилось на областном бюджете в виде ежегодных платежей в иностранной валюте в федеральный бюджет в период с 2003 года по 2012 год в счет погашения задолженности по бюджетным кредитам, полученным под гарантию областного бюджета не существующими в настоящее время предприятиями – ОАО «Свирский завод «Востсибэлемент» и ОАО «Ангарская швейная фабрика».

Основные выводы и рекомендации:

1. Законопроектом предусмотрено, что используемые в нем понятия применяются в значениях, установленных Бюджетным кодексом РФ. Однако, БК РФ не раскрыты значения таких понятий, как «гарант», «принципал», «бенефициар». Предлагаем изложить в Законопроекте значение понятий «гарант», «принципал» и «бенефициар».

2. Статью 3 Законопроекта следует дополнить частью 5, предусматривающей положения об основаниях выдачи государственной гарантии, ее форме и реквизитах, перечисленных в части 5 статьи 115 БК РФ.

3.Решение о предоставлении гарантии дополнить следующими реквизитами:

наименование гаранта (в соответствии со статьей 115 БК РФ, а также с учетом пункта «д» ч. 4 ст. 3 Законопроекта о субсидиарной ответственности гаранта по обеспеченному им обязательству принципала),

срок действия гарантии.

Кроме того, предлагаем изменить наименование пункта решения о предоставлении гарантии - «цель гарантирования» на «обязательство, в обеспечение которого выдается гарантия», что более точно соответствует положениям БК РФ о государственных гарантиях.

4. В соответствии с частью 5 статьи 117 БК РФ, предоставление и исполнение государственной гарантии субъекта Российской Федерации подлежит отражению в государственной долговой книге субъекта Российской Федерации. Данное требование бюджетного законодательства должно быть изложено в части 6 статьи 3 Законопроекта.

В целом, с учетом высказанных предложений предлагаем поддержать Законопроект.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области И.П. Морохоева

Заключение
на проект закона Иркутской области «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области»

Проект Закона Иркутской области «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы указом Губернатора Иркутской области С.В. Ерощенко от 12 февраля 2013 года № 25-уг.

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Так, согласно статье 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации от имени субъекта Российской Федерации государственные гарантии субъекта Российской Федерации предоставляются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в законе субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Вместе с тем по проекту закона необходимо отметить следующее.

В части 2 статьи проекта закона определено, что предоставление гарантий осуществляется на конкурсной основе. Вместе с тем, из

законопроекта не ясно, кто и в каком порядке инициирует проведение конкурса.

Кроме того, учитывая, что Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации) установлено, что от имени субъекта Российской Федерации государственные гарантии субъекта Российской Федерации предоставляются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, полагаем необходимым указать, что решение о предоставлении гарантии принимается правовым актом Правительства Иркутской области.
В целях устранения пробельности в правом регулировании статью 3 проекта закона следует дополнить соответствующим положениями.

Также из законопроекта не ясно, что является основанием для принятия решения о предоставлении государственной гарантии. В этой связи, необходимо дополнить законопроект соответствующими положениями. При этом учитывая, что государственные гарантии предполагается предоставлять на конкурсной основе, представляется, что основанием для подготовки решения о предоставлении государственной гарантии будет являться результат конкурса. С учетом этого, было бы логичным в решении о предоставлении гарантии также указывать ссылку на соответствующий документ (протокол конкурсной комиссии), по результатам которого принимается решение о предоставлении государственной гарантии.

Также имеются другие замечания.

Дополнительно необходимо отметить следующее.

Законодательное Собрание Иркутской области указывало на целесообразность урегулирования на законодательном уровне правоотношений, связанных с установлением порядка предоставления государственных гарантий, при этом одним из основных мотиваторов принятия закона области являлась необходимость поддержания инвестиционного климата в Иркутской области.

Однако, из законопроекта и пояснительной записки не ясно, в каких целях предполагается предоставлять государственные гарантии.

Учитывая, что в силу положений статьи 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации общая сумма обязательств, вытекающих из государственных гарантий субъекта Российской Федерации в валюте Российской Федерации, а также государственных гарантий субъекта Российской Федерации в иностранной валюте включается в состав государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации как

вид долгового обязательства, полагаем целесообразным при рассмотрении данного законопроекта дать пояснения относительно того, на какие цели предполагается предоставлять государственные гарантии.

Начальник правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела финансового законодательства Е.С. Козлова