Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 11 марта 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ № 53/1

12.02.2013

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области»;

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять законопроект в 1-м чтении;

3. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении;

4. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 11 марта 2013 года.

Председатель комитета Ю.И. Фалейчик

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

29 октября 2012 года № 346-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра лесного комплекса Иркутской области Сафронова Д.Ю.

С.В. Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ * КАНЦЕЛЯРИЯ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ * ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 4836
Дата 29 10 2012 г.
на 05 листах, индекс 01-12

Проект
Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУНКТОВ ПРИЕМА И ОТГРУЗКИ ДРЕВЕСИНЫ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 3 Закона Иркутской области от 18 октября 2010 года № 93-оз «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 24, т. 3; 2011, № 31, № 34, т. 2, № 36, т. 2; 2012, № 40) следующие изменения:

1) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Для постановки на учет пункта приема и отгрузки древесины требуются следующие документы:

а) заявление о постановке на учет пункта приема и отгрузки древесины с указанием фактического адреса (места нахождения) данного пункта в произвольной форме, подписанное руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем, уполномоченным лицом и скрепленное печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя;

б) карта постановки на учет пункта приема и отгрузки древесины по форме согласно приложению 2 к настоящему Закону;

в) копия документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, или свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя;

г) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданная не ранее чем за тридцать дней до даты подачи заявления о постановке на учет;

д) копия свидетельства о постановке юридического лица или индивидуального предпринимателя на учет в налоговом органе;

е) копии правоустанавливающих документов, на основании которых юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем специальное место используется в качестве пункта приема и отгрузки древесины.

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель вправе представить в уполномоченный орган исполнительной власти документы,

указанные в пунктах «в», «г», «д» настоящей части, а также документы, указанные в пункте «е» настоящей части, если соответствующие права зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Если такие документы не были представлены юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, уполномоченный орган исполнительной власти запрашивает указанные документы в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.

Документы могут быть поданы в уполномоченный орган исполнительной власти одним из следующих способов:

1) путем личного обращения руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, уполномоченного лица в уполномоченный орган исполнительной власти;

2) через организации федеральной почтовой связи;

3) в форме электронных документов, порядок оформления которых определяется правовым актом уполномоченного органа исполнительной власти и которые передаются с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг.»;

2) абзац первый части 3 изложить в следующей редакции:

«3. Непредставление юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем документов, предусмотренных пунктами «а», «б» и «е» (если соответствующие права не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним), а также представление документов, оформленных с нарушением требований федерального законодательства и настоящего Закона, являются основаниями для отказа в постановке пункта приема и отгрузки древесины на учет.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«_____» _____ 2012 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект) разработан министерством лесного комплекса Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона

Принятие законопроекта основано на положениях Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» о межведомственном информационном взаимодействии.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с пунктами «б», «в», «д», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности и правопорядка, вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, лесное законодательство и законодательство об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральному законодательству (статья 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно подпунктам 56 и 60 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, относится осуществление регионального государственного экологического надзора на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности и нормативно-правовое регулирование отдельных вопросов в области лесных отношений.

По вопросам, указанным в пункте 2 настоящей статьи, органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право

принимать законы, иные нормативные правовые акты, в том числе региональные программы субъектов Российской Федерации, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (пункт 3.1. статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы полномочия по организации использования, охране, защите и воспроизводству лесов, обеспечению их охраны, защиты и воспроизводства (статья 83Лесного кодекса Российской Федерации).

Согласно статье 6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относится осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Законопроект направлен на упрощение процедуры представления руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем, уполномоченным лицом в уполномоченный орган исполнительной власти отдельных документов для постановки на учет пункта приема и отгрузки древесины. Указанное упрощение выражено в форме межведомственного информационного взаимодействия. Проектом закона предлагается внести уточнения для устранения неясностей толкования положений Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины в Иркутской области». Проектом закона предусматривается право данное руководителю юридического лица, либо индивидуальному предпринимателю, либо его представителю на представление документов для постановки на учет пункта приема и отгрузки древесины в Иркутской области. Если такие документы представлены не были, уполномоченный орган запрашивает их в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в Положение о министерстве лесного комплекса Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 390/169-пп.

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Министр лесного комплекса
Иркутской области Д.Ю. Сафронов

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011
16.11.12 №7/1-11(4)-12
на №2969 от 01.11.12

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Истомину Г.В.

ул. Ленина 1а, г. Иркутск

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5219
Дата 19 11 2012 г.
на 05 листах, индекс 01-31

Уважаемый Геннадий Васильевич!

Прокуратурой области проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» рассмотрен.

Принятие органами государственной власти Иркутской области названного Закона требованиям ст. 72, ст. 76 Конституции РФ, ст. 26.3 Федерального закона №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ст. 6 Федерального закона «Об охране окружающей среды» не противоречит.

Анализируемый законопроект направлен на упрощение процедуры представления хозяйствующими субъектами отдельных документов для постановки на учет пункта приема и отгрузки древесины, запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия. Порядок, сроки такого взаимодействия между государственными органами установлены положениями Федерального закона №210-ФЗ от 27.07.2010 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Однако, проектом Закона действия уполномоченного органа в случае отсутствия сведений, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия, не урегулированы.

Отсутствие записи о юридическом лице в ЕГРЮЛ, сведений о хозяйствующем субъекте в налоговом органе основаниями для отказа в постановке пункта приема и отгрузки древесины на учет не являются (абзац первый ч. 3 ст. 3 проекта Закона).

С учетом изложенного, полагаем, что проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» нуждается в доработке.

Для сведения сообщаем, что по результатам анализа правоприменительной практики прокуратурой области в Законодательное Собрание Иркутской области направлены предложения по

А 055716

совершенствованию Закона Иркутской области №93-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (копия прилагается).

Приложение: по тексту на 3 л.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции А.А. Некрасов

А.Г. Минеева
тел. 25-30-54

Председателю Комитета по
законодательству о природопользовании,
экологии и сельском хозяйстве
Законодательного Собрания
Иркутской области

Фалейчику Ю.И.

ул. Ленина 1а г. Иркутск

7/1-11(4)-12
31.10.2012

Уважаемый Юрий Иосифович!

Два года в регионе действуют Законы Иркутской области №93-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» и №136-ОЗ «Об административной ответственности в сфере организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

Органами прокуратуры за указанный период выявлено более 500 нарушений, в целях устранения которых руководителям пунктов приема и отгрузки древесины внесено более 80 представлений (к дисциплинарной ответственности привлечено 36 должностных лиц).

Судами рассмотрены и удовлетворены требования прокуроров по 20 заявлениям о возложении обязанности осуществить постановку пункта приема древесины на учет, о признании деятельности в отсутствие постановки на учет незаконной.

По результатам рассмотрения мировыми судьями возбужденных прокурорами дел об административных правонарушениях за нарушения требований Закона Иркутской области №93-ОЗ к административной ответственности привлечено 159 виновных лиц. Сумма взысканных с нарушителей штрафов превышает 5 млн. руб.

Следует отметить комплексный подход прокуроров к анализу деятельности пунктов приема и отгрузки древесины. Так, наряду с проверкой исполнения непосредственно норм названных законов, прокурорами проверяется соблюдение земельного, трудового, лесного, миграционного законодательства, законодательства о пожарной безопасности, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В целях минимизации нарушений и их предотвращения прокурорами не только объявляются предостережения лицам, планирующим осуществлять деятельность по приему, хранению и отгрузке древесины, но и проводится разъяснительная работа.

Вместе с тем, практика прокурорского надзора свидетельствует о назревшей необходимости внесения в названные Законы изменений и дополнений.

Закон Иркутской области №93-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» направлен на решение двух наиболее актуальных для нашего региона проблем – пресечение нелегального оборота древесины и легализация, «вывод из тени» пунктов приема древесины, возложение на их руководителей обязанности соблюдать действующее законодательство во всех сферах деятельности.

В целом, со второй своей задачей Закон успешно справился, на территории области остались единицы хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по приему, хранению, отгрузке древесины, но не желающих вставать на учет в уполномоченном органе, предоставлять обязательные декларации и т.д.

Однако, ситуация связанная с пресечением нелегального оборота древесины, контролем за оборотом древесины, в целом в лучшую сторону не изменилась.

Так, зачастую установить легальность происхождения древесины, не представляется возможным, поскольку хозяйствующими субъектами в журналах учета указываются не первичные документы, на основании которых фактически была заготовлена древесина, а различные гражданско-правовые договоры, по которым древесина была приобретена ими у третьих лиц. Требований обратного Закон не содержит.

Полагаю, что исключить указанное возможно не только путем изменения форм документов учета, но и возложив на хозяйствующих субъектов обязанность хранить на пунктах приема и отгрузки древесины заверенные копии документов, на основании которых заготовлена сдаваемая древесина. Соответственно, за неисполнение таких обязанностей целесообразно предусмотреть административную ответственность.

Организациями, фактически являющимися пунктами приема и отгрузки древесины, с целью уклонения от ответственности за непостановку на учет заключаются различного рода договоры, в соответствии с которыми за вознаграждение они оказывают услуги по хранению, приему, отгрузке древесины.

При этом хозяйствующие субъекты, являющиеся пунктами приема и отгрузки древесины, а равно оказывающие вышеназванные услуги, ответственность за прием древесины, законность происхождения которой не подтверждена документально, не несут. Она региональным законодательством не предусмотрена.

Проверить легальность отгружаемой древесины также не представляется возможным, поскольку Закон не требует внесения в журналы учета отгрузки сведений о документах, на основании которых была заготовлена отгружаемая древесина.

индивидуального предпринимателя о прекращении деятельности. Иных оснований Закон не предусматривает.

Вместе с тем, учитывая возможность предоставления хозяйствующими субъектами недостоверных сведений, подложных или не соответствующих законодательству документов, а также наличие решений судов о признании действий/бездействия предпринимателей незаконными, возникает потребность в фиксации в Законе иных оснований, дающих право снимать пункты приема и отгрузки древесины с учета.

Названным Законом не урегулирован порядок направления хозяйствующими субъектами деклараций в Министерство лесного комплекса Иркутской области. Вместе с тем, такая потребность имеется. Нередко мировыми судьями дела об административных правонарушениях прекращаются именно по причине «неурегулированности вопроса о порядке и способе предоставления декларации».

Высказанные выше предложения правоприменителей о необходимости внесения тех или иных поправок в Законы Иркутской области №93-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» и №136-ОЗ «Об административной ответственности в сфере организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» не бесспорны. Они требуют глубокой проработки и совместного обсуждения.

С учетом изложенного, предлагаю рассмотреть проблемы правового регулирования в сфере деятельности пунктов приема и отгрузки древесины с участием всех заинтересованных органов исполнительной власти области, правоохранительных, контролирующих органов.

Прокуратура области готова принять участие в процессе совершенствования регионального законодательства в названной сфере, при необходимости в органы государственной власти могут быть представлены дополнительные материалы.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции С.Д. Зенков

А.Г. Минеева
тел. 25-30-54

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

14.11.2012 № 02-11-7965
На № 2969 от 01.11.12

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3245
Дата 19 11 2012 г.
на 03 листах, индекс 01-37

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки
проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области
«Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменения в статью 3 Закона Иркутской области от 18.10.2010 № 93-оз «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «в», «д», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – защита прав и свобод человека и гражданина; вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами; природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; лесное законодательство; законодательство об охране окружающей среды.

Общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Лесного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ), Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в редакции Федерального закона от 25.06.2012 № 93-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации Российской Федерацией переданы полномочия по организации использования лесов, их охраны (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров), защиты (за исключением лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесного семеноводства) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях (пункт 4 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации).

Как указано в пункте 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Согласно подпункту 60 пункта 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов нормативно-правового регулирования отдельных вопросов в области лесных отношений.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относится, в том числе осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (статья 6 Федерального закона «Об охране окружающей среды»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее проект закона, законопроект)

Проект закона в Законодательное Собрание Иркутской области внесен Губернатором Иркутской области С.В. Ерощенко в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства.

Проектом закона предлагается привести норму Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» о постановке на учет пунктов приема и отгрузки древесины в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в том числе в части межведомственного информационного обмена. Целью постановки на учет пунктов приема и отгрузки древесины является выявление мест, где осуществляется приобретение, хранение, переработка, отгрузка древесины.

В соответствии с пунктами «б», «в», «д», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение соответствия законов и иных нормативных правовых актов областей Конституции Российской Федерации и федеральным законам, защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности и правопорядка, вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, лесное законодательство и законодательство об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральному законодательству (статья 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно подпунктам 56 и 60 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, относится осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности и нормативно-правовое регулирование отдельных вопросов в области лесных отношений. По указанным вопросам

органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право принимать законы вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (п. 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Законопроект соответствует более высоким по юридической силе нормативным правовым актам.

В проекте закона области коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы не выявлены.

Начальник правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела по законодательству об областной природоресурсной политике С.И.Родионова