Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 10 марта 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

Р Е Ш Е Н И Е № 4 -к

01.02.2013 г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные
законы Иркутской области,
устанавливающие административную
ответственность»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона области во 2-м чтении.

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
первого созыва

12.12.2012 № б/н

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность».

Приложение: на 15 л.

А.В. Черныш

депутат И.Р. Губенко

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5797
Дата 12.12.2012 г.
на 16 листах, индекс 01-23

Проект

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, УСТАНАВЛИВАЮЩИЕ АДМИНИСТАРТИВНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 98-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства городов и других населенных пунктов Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 35, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 1; 2011, № 35, т. 1; 2012, № 40; Областная, 2012, № 125) следующие изменения:

1) в статье 22:

в части 2 слова «статьями 6, 8 – 11, 13 – 21» заменить словами «статьями 10, 16, 18, 21»;

часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5 - 21 настоящего Закона, составляют должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований области.»;

в части 4:

в подпунктах «а», «б», «в», «г» пункта 1 слова «статьями 9, 13, 16» заменить словами «статьей 16»;

в пункте 2:

в подпункте «а» слова «статьями 6, 8 – 11, 13 – 21» заменить словами «статьями 10, 16, 18, 21»;

в подпункте «б» слова «статьями 10, 11, 14, 18, 19» заменить словами «статьями 10, 18»;

в подпунктах «в», «г» слова «6, 8 -11, 13 – 21» заменить словами «статьями 10, 16, 18, 21»;

в подпункте «д» слова «статьями 9, 13, 16» заменить словами «статьей 16»;

в подпункте «е» слова «статьями 8, 21» заменить словами «статьей 21»;

2) часть 2 статьи 23 изложить в следующей редакции:

«2. Должностными лицами, уполномоченными в соответствии со статьей 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на месте совершения административного правонарушения выносить поста-

новление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа в порядке, предусмотренном статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются должностные лица, уполномоченные настоящим Законом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, за исключением должностных лиц органов внутренних дел (полиции).»;

Статья 2

Внести в Закон Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 122-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 36, т. 1; Ведомости законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 1; Областная, 2011, № 120) следующие изменения:

1) в статье 5:

в части 1 слова «, и должностными лицами органов внутренних дел (полиции), а в случае, если правонарушение совершено в библиотеке, учрежденной физическими и юридическими лицами, - только должностными лицами органов внутренних дел (полиции)» исключить;

часть 2 признать утратившей силу.

2) часть 2 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«2. Должностными лицами, уполномоченными в соответствии со статьей 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на месте совершения административного правонарушения выносить постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа в порядке, предусмотренном статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются должностные лица, уполномоченные настоящим Законом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом.»;

Статья 3

Внести в Закон Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 124-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере перевозки пассажиров и багажа транспортом общего пользования городского и пригородного сообщения в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 36, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 1; Областная, 2011, № 120) следующие изменения:

1) в статье 8:

в части 1 слова «, должностные лица органов внутренних дел (полиции)» исключить;

часть 3 признать утратившей силу;

2) часть 2 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«2. Должностными лицами, уполномоченными в соответствии со статьей 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на месте совершения административного правонарушения выносить постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа в порядке, предусмотренном статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются должностные лица, уполномоченные настоящим Законом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом.»;

Статья 4

Внести в Закон Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 153-оз «Об административной ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 38, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 3; Областная, 2011, № 120) следующие изменения:

1) в статье 6:

в части 1 слова «, должностные лица органов внутренних дел (полиции)» исключить;

часть 3 признать утратившей силу;

2) часть 2 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«2. Должностными лицами, уполномоченными в соответствии со статьей 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на месте совершения административного правонарушения выносить постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа в порядке, предусмотренном статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются должностные лица, уполномоченные настоящим Законом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом.»;

Статья 5

Внести в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 76-оз «Об административной ответственности за нарушение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2010, № 22, т. 1; Областная, 2011, № 120) следующие изменения:

1) в статье 3:

в части 1 слова «, должностные лица органов внутренних дел (полиции)» исключить;

часть 3 признать утратившей силу;

2) часть 2 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«2. Должностными лицами, уполномоченными в соответствии со статьей 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на месте совершения административного правонарушения выносить постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа в порядке, предусмотренном статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются должностные лица, уполномоченные настоящим Законом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом.»;

Статья 6

Внести в Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 87-оз «Об административной ответственности за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2010, № 22, т. 1; Областная, 2011, № 120; 2012, № 47) следующие изменения:

1) в статье 3:

в части 1 слова «, должностные лица органов внутренних дел (полиции)» исключить;

часть 3 признать утратившей силу;

2) часть 2 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«2. Должностными лицами, уполномоченными в соответствии со статьей 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на месте совершения административного правонарушения выносить постановление по делу об административном правонарушении о назначении адми-

нистративного наказания в виде предупреждения или административного штрафа в порядке, предусмотренном статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются должностные лица, уполномоченные настоящим Законом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом.»;

Статья 7

Внести в Закон Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 16, т. 1; 2010, № 22, т. 1; Областная, 2011, № 120) следующие изменения:

1) статью 12 изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

1. Протоколы об административных правонарушениях предусмотренных статьями 3, 4, 7, 8 настоящего Закона, составляют должностные лица исполнительных органов государственной власти области в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области или Правительства Иркутской области (далее - исполнительные органы государственной власти области).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5, 6 настоящего Закона, составляет руководитель аппарата Законодательного Собрания Иркутской области.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 9, 10 и 11 настоящего Закона, составляют должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований области.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 3, частью 2 статьи 9 настоящего Закона, составляют также должностные лица органов внутренних дел (полиции).

2. К должностным лицам исполнительных органов государственной власти области, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3, 4, 7, 8 настоящего Закона, относятся:

1) руководители исполнительных органов государственной власти области, их заместители;

2) иные должностные лица структурных подразделений исполнительных органов государственной власти области, замещающие в данных исполнительных органах государственной власти области должности государствен-

ной гражданской службы области и осуществляющие контрольные или надзорные полномочия в соответствии с должностными регламентами.

3. К должностным лицам органов местного самоуправления муниципальных образований области, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 9, 10 и 11 настоящего Закона, относятся:

1) руководители местных администраций, их заместители;

2) руководители органов местных администраций, их заместители в соответствии с задачами и функциями, определенными муниципальными нормативными правовыми актами;

3) иные должностные лица органов местных администраций, осуществляющие контрольные функции в соответствии с задачами и функциями этих органов, определенными муниципальными нормативными правовыми актами.

При наделении законом области органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений области областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 9, 10 и 11 настоящего Закона, перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 9, 10 и 11 настоящего Закона, определяется органами местного самоуправления муниципальных образований области в соответствии с указанным законом области о наделении областным государственным полномочием.

4) К должностным лицам органов внутренних дел (полиции), уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 3, частью 2 статьи 9 настоящего Закона, относятся должностные лица управлений (отделов) Министерства внутренних дел Российской Федерации по муниципальным образованиям области:

1) начальник подразделения участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних, его заместители;

2) старший участковый уполномоченный полиции.»;

2) часть 2 статьи 13 изложить в следующей редакции:

«2. Должностными лицами, уполномоченными в соответствии со статьей 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на месте совершения административного правонарушения выносить постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа за административные правонарушения, предусмотренные статьями 3, 4 и 9 настоящего Закона, в порядке, предусмотренном статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, яв-

ляются должностные лица, уполномоченные настоящим Законом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, за исключение должностных лиц органов внутренних дел (полиции).»;

Статья 8

Внести в статью 3 Закона Иркутской области от 8 июня 2010 года № 35-ОЗ «Об административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 21, т. 1; Областная, 2011, № 120) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 3. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, составляет руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Иркутской области.»;

Статья 9

Внести в статью 4 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 136-ОЗ «Об административной ответственности в сфере организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 28, т. 4; 2011, № 34, т. 2; Областная, 2011, № 120; № 129; 2012, № 71) изменение, изложив часть 2 в следующей редакции:

«2. Должностными лицами, уполномоченными в соответствии со статьей 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на месте совершения административного правонарушения выносить постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде административного штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 2 настоящего закона, в порядке, предусмотренном статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются должностные лица, уполномоченные настоящим Законом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, за исключением должностных лиц органов внутренних дел (полиции).»;

Статья 10

Внести в статью 3 Закона Иркутской области от 17 октября 2011 года № 89-ОЗ «Об административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 35, т. 1) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 3. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, составляет руководитель аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области.»;

Статья 11

Внести в Закон Иркутской области от 7 марта 2012 года № 5-ОЗ «Об административной ответственности за нарушение установленного порядка использования Герба Усть-Ордынского Бурятского округа и Флага Усть-Ордынского Бурятского округа в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, №2012, № 41) следующие изменения:

1) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, составляют должностные лица исполнительного органа государственной власти области в соответствии с задачами и функциями, возложенными на него нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области или Правительства Иркутской области (далее - исполнительный орган государственной власти области).

2. К должностным лицам исполнительного органа государственной власти области, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, относятся:

1) руководитель исполнительного органа государственной власти области, его заместители;

2) иные должностные лица структурных подразделений исполнительного органа государственной власти области, замещающие в исполнительном органе государственной власти области должности государственной

гражданской службы области и осуществляющие контрольные или надзорные полномочия в соответствии с должностными регламентами.»;

2) часть 2 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«2. Должностными лицами, уполномоченными в соответствии со статьей 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на месте совершения административного правонарушения выносить постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа в порядке, предусмотренном статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются должностные лица, уполномоченные настоящим Законом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом.»;

Статья 12

Внести в статью 4 Закона Иркутской области от 8 июня 2010 года № 38-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 21, т. 1; 2011, № 32, т. 2; Областная, 2011, № 120; 2012, № 28) изменение, изложив часть 3 в следующей редакции:

«3. Должностными лицами, уполномоченными в соответствии со статьей 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на месте совершения административного правонарушения выносить постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде административного штрафа в порядке, предусмотренном статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются должностные лица, уполномоченные настоящим Законом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, за исключением должностных лиц органов внутренних дел (полиции).»;

Статья 13

Внести в статью 9 Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 35, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 1; Областная, 2011, № 120) изменение, изложив часть 2 в следующей редакции:

«2. Должностными лицами, уполномоченными в соответствии со статьей 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на месте совершения административного правонарушения выносить постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа в порядке, предусмотренном статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются должностные лица, уполномоченные настоящим Законом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, за исключением должностных лиц органов внутренних дел (полиции).».

Статья 14

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области
С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«__»_____ 2013 года
№____ -ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Предмет правового регулирования проекта закона

Предмет правового регулирования проекта закона области в соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 24(1) пункта 2 статьи 26.3. Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

3. Обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с частью 6 статьи 28.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации составляются должностными лицами, уполномоченными соответствующими субъектами Российской Федерации.

Проект закона разработан на основе предложений Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по иркутской области о необходимости внесения изменений в отдельные законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность, в части исключения полномочий органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях по составам

административных правонарушений не соответствующих задачам и функциям, возложенных на полицию.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Задачами законодательства об административных правонарушениях, в соответствии со статьей 1.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Как следует из статьи 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» одним из направлений деятельности полиции является предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» полиция в своей деятельности руководствуется только законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Компетенция субъектов Российской Федерации в сфере административной юрисдикции определена статьей 1.3.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подпунктами 24(1), 39 пункта 2 статьи 26.3. Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Пункт 8 части 1 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» среди прав полиции предусматривает составление протоколов об административных правонарушениях, сбор доказательств, применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применение иных мер, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях.

В соответствии со статей 1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об админи-

стративных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Основные правовые предписания проекта закона области

Целью данного проекта закона области является определение в отдельных законах Иркутской области, устанавливающих административную ответственность, перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами Иркутской области и исключение из указанных перечней должностных лиц органов внутренних (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Проектом закона предлагается внести изменения в:

- Закон Иркутской области от 8 июня 2010 года «Об административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 98-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства городов и других населенных пунктов Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 122-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 136-ОЗ «Об административной ответственности в сфере организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 124-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере перевозки пассажиров и багажа транспортом общего пользования городского и пригородного сообщения в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 76-оз «Об административной ответственности за нарушение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 87-оз «Об административной ответственности за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 8 июня 2010 года № 38-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области;

-Закон Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на поря-

док осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 153-оз «Об административной ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области».

Одновременно проектом закона предлагается внести изменения в законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность, в части корректировки применения статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, исключив положения о полномочиях должностных лиц (полиции) на месте административного правонарушения выносить постановление об административном правонарушении. Внесение данных изменений обусловлены правовой позицией, выраженной Верховным Судом Российской Федерации в Определении от 29 августа 2012 года № 5-АПГ12-21.

5. Состояние правового регулирования в данной сфере правоотношений

В данной сфере правового регулирования действует Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 98-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства городов и других населенных пунктов Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области», Закон Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 124-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере перевозки пассажиров и багажа транспортом общего пользования городского и пригородного сообщения в Иркутской области», Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 76-оз «Об административной ответственности за нарушение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Иркутской области», Закон Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 153-оз «Об административной ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах в Иркутской области», Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 87-оз «Об административной ответственности за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области», Закон Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посяг-

гающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области», Закон Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 123-оз «Об административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства в Иркутской области», Закон Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 122-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области», Закон Иркутской области от 8 июня 2010 года № 38-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области, Закон Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 136-ОЗ «Об административной ответственности в сфере организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2010 года № 42-ОЗ «Об административной ответственности за нарушения требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, их территорий и зон охраны в Иркутской области».

6. Финансово-экономическое обоснование принятия закона области

Финансово - экономическое обоснование к представленному законопроекта не требуется.

7. Перечень актов, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие предлагаемого проекта закона. Предложения о разработке иных областных правовых актов для реализации данного закона

Принятие данного проекта закона Иркутской области не потребует принятия, внесения изменений, признания утратившими силу актов областного законодательства.

Депутаты
Законодательного Собрания

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

14.01.2013 № 02-01-9/13
на № 3418 от 12.12.2012

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Л.М. БЕРЛИНОЙ

Уважаемая Людмила Михайловна!

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области и направленный на исключение из отдельных законов Иркутской области положений, устанавливающих полномочия должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области, рассмотрен.

Направляю Вам заключение на указанный проект закона Иркутской области (прилагается).

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 89
Дата 14 01 2013 г.
на 02 листах, индекс 01-31

Заключение
на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность»

Группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области разработан и внесен проект закона Иркутской области, который направлен на исключение из отдельных законов Иркутской области положений, устанавливающих полномочия должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами Иркутской области.

Учитывая позицию Губернатора Иркутской области по данному вопросу, обозначенную в письме от 8 ноября 2012 года № 02-01-904/12, представляется, что составы административных правонарушений, предусмотренные статьями 17, 19 Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 98-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства городов и других населенных пунктов Иркутской области», статьями 5, 7 Закона Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 124-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере перевозки пассажиров и багажа транспортом общего пользования городского и пригородного сообщения в Иркутской области», статьями 2(1) - 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 153-оз «Об административной ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах в Иркутской области», направлены на регулирование общественных отношений в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а именно, на пресечение действий граждан и должностных лиц, проявляющих явное неуважение к обществу и государству, выраженному в умышленном нарушении общепризнанных норм и установленных правил поведения, а также представляющих угрозу жизни и здоровью людей.

Таким образом, положения соответствующих Законов Иркутской области, устанавливающие полномочия должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных вышеуказанными статьями законов Иркутской области, приняты в рамках законодательно установленных полномочий субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в случае внесения предлагаемых изменений в статью 5 Закона Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 122-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области», остается неурегулированным вопрос о должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в случаях, если правонарушения совершено в библиотеке, созданной физическими и юридическими лицами.

Заместитель Губернатора Иркутской области – руководитель аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области В.Ю. Дорофеев

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011
04.02.2013 № 11-12-2013
на № 7418 от 12.12.2012

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Истомину Г.В.

Уважаемый Геннадий Васильевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

Борисова О.А., т.25-90-19
Исаева Т.А., т.25-31-57

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 444
Дата 05 02 2013 г.
На 01 листах, с приложением 01-31

А 053337

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

24.12.2012 № 01-11-8960
На № исх. 3418 от 12.12.2012

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 27
Дата 10 01 2013 г.
на 03 листах, индекс 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки
проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменения в законы Иркутской области, устанавливающие административну ответственность.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия законов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам; административное законодательство.

Общественные отношения урегулированы нормами нормами Конституции Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.12.2012 № 234-ФЗ), Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (в редакции Федерального закона от 25.06.2012 № 88-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации). Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской

Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации; пункт 1 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) законодательство об административных правонарушениях состоит из указанного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 1.3.1 Кодекса к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, определение их подведомственности в соответствии с частью 2 статьи 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам принимаемых (принятых) ими конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов и осуществляемой ими деятельности. Как указано в пункте 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов

Российской Федерации (подпункт 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Вместе с тем, Проектом не в полной мере учтены замечания Управления Министерства юстиции по Иркутской мере в отношении законов Иркутской области: от 12.11.2007 № 98-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства городов и других населенных пунктов Иркутской области»; от 09.12.2009 № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области»; от 08.06.2010 № 38-оз «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области»; от 24.12.2010 № 136-з «Об административной ответственности в сфере организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – Законы Иркутской области).

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» полиция в своей деятельности руководствуется только законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Исходя из положний статьи 1 Законов Иркутской области указанными законами не регулируются вопросы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, в связи с чем из Законов Иркутской области должны быть исключены нормы, возлагающие на должностных лиц органов внутренних дел (полиции) функции по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность» (далее - проект закона) внесенный в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Проектом закона предлагается уточнить перечни должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области.

В соответствии с подпунктом 24(1) пункта 2 статьи 26.3. Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 28.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации составляются должностными лицами, уполномоченными соответствующими субъектами Российской Федерации.

Проектом закона предлагается исключить полномочия органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях по составам административных правонарушений не соответствующим задачам и функциям, возложенным на полицию.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» полиция в своей деятельности руководствуется только законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Компетенция субъектов Российской Федерации в сфере административной юрисдикции определена статьей 1.3.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подпунктами 24(1), 39 пункта 2 статьи 26.3. Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-

ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

На основании вышеизложенного предмет правового регулирования проекта закона правомерен.

Отдельные положения проекта закона требуют обсуждения в процессе работы над ним во втором чтении.

В целом проект закона области соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

На основании вышеизложенного проект закона области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность» может быть рекомендован для принятия в 1-м чтении.

Начальник
Правового управления И.Н. Ощипок

Исп. Константинов