Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 10 марта 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

Р Е Ш Е Н И Е №24 -к

12.02.2013 г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области» , руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона области во 2-м чтении.

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
первого созыва

_____ № _____

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области».

Приложение: на 12 л.

Гермена
Алексеев Б.Г.
(19 изб. округ)
Семейкина Т.В. - округ 5
Викусарова Н.И.
(Единая Россия)
А.В. Черкашев
Куринов С.В.
Смирнов И.А. (ЕР)

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 197
Дата 21 01 2013 г.
на 13 листах, индекс 01-12

Проект

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О МОЛОДЕЖНОМ ПАРЛАМЕНТЕ ПРИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящим Законом устанавливается статус Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области, определяется порядок его организации и деятельности.

Статья 2. Общие положения

1. Молодежный парламент при Законодательном Собрании Иркутской области (далее - Молодежный парламент) является консультативно-совещательным органом при Законодательном Собрании Иркутской области и осуществляет свою деятельность на общественных началах в соответствии с настоящим Законом и Регламентом Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области (далее - Регламент Молодежного парламента).

2. Молодежный парламент формируется на срок полномочий Законодательного Собрания Иркутской области (далее - Законодательное Собрание).

3. Полномочия Молодежного парламента начинаются со дня первого заседания Молодежного парламента нового созыва в правомочном составе и прекращаются в день первого заседания Молодежного парламента следующего созыва в правомочном составе.

4. Деятельность Молодежного парламента основывается на принципах законности, гласности, добровольности, независимости и равноправия его членов, коллективного свободного обсуждения и решения вопросов, учета общественного мнения.

5. Молодежный парламент руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Иркутской области, законами Иркутской области, а также настоящим Законом и Регламентом Молодежного парламента.

Статья 3. Цели, задачи и полномочия Молодежного парламента

1. Основными целями Молодежного парламента являются создание действенных механизмов включения молодежи в процессы принятия законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием, направленных на реализацию государственной политики в Иркутской области, приобщение молодежи к парламентской деятельности, формирование правовой и политической культуры молодежи.

2. Основными задачами Молодежного парламента являются:

1) взаимодействие с органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, общественными объединениями, расположенными на территории Иркутской области, по вопросам реализации государственной политики в Иркутской области;

2) разработка проектов законов Иркутской области, иных нормативных правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием, поправок к проектам законов Иркутской области и предоставление их депутатам Законодательного Собрания Иркутской области для последующего внесения в Законодательное Собрание;

3) участие в работе Законодательного Собрания, постоянных комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания, депутатских слушаниях, совещаниях, мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области;

4) участие в проведении мониторинга исполнения законов Иркутской области с внесением соответствующих предложений в Законодательное Собрание;

5) обсуждение проектов законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием по вопросам государственной политики в Иркутской области;

6) содействие в организации деятельности молодежных парламентов, создаваемых при представительных органах муниципальных образований Иркутской области;

7) содействие в разработке и реализации мероприятий и программ общественных объединений, направленных на решение проблем молодежи.

3. Молодежный парламент осуществляет следующие полномочия:

1) утверждает Регламент Молодежного парламента, определяющий порядок деятельности Молодежного парламента;

2) избирает председателя Молодежного парламента, заместителя председателя Молодежного парламента, председателей комитетов и

комиссий Молодежного парламента, ответственного секретаря Молодежного парламента, членов секретариата Молодежного парламента;

3) формирует Совет Молодежного парламента, комитеты и комиссии Молодежного парламента;

4) принимает решения Молодежного парламента для реализации целей и задач, обозначенных в настоящей статье.

Статья 4. Состав и порядок формирования Молодежного парламента

1. Молодежный парламент формируется в составе тридцати восьми депутатов с правом решающего голоса.

2. Правом быть депутатом Молодежного парламента обладают граждане Российской Федерации, достигшие на день голосования возраста 18 лет и до 30 включительно, проживающие на территории Иркутской области.

Депутат Молодежного парламента, достигший возраста тридцати лет до истечения срока полномочий Молодежного парламента, продолжает осуществлять свои полномочия до формирования нового состава Молодежного парламента.

3. Молодежный парламент формируется по смешанной системе:

1) девятнадцать депутатов входят в состав Молодежного парламента по результатам конкурса. Конкурс проводится Наблюдательным советом Молодежного парламента в соответствии с положением о порядке проведения конкурса для кандидатов в депутаты Молодежного парламента;

2) девятнадцать депутатов входят в состав Молодежного парламента посредством их выборов Наблюдательным советом Молодежного парламента из числа делегированных представителей молодежных парламентов, созданных при представительных органах муниципальных образований Иркутской области. Выборы проводятся Наблюдательным советом Молодежного парламента в соответствии с положением о порядке проведения выборов кандидатов в депутаты Молодежного парламента;

Выборы депутатов Молодежного парламента из числа делегированных представителей молодежных парламентов, созданных при представительных органах муниципальных образований Иркутской области, осуществляются на основании предъявляемых ими выписок из протоколов заседаний соответствующих молодежных парламентов, которые должны быть заверены руководителями представительных органов муниципальных образований Иркутской области, при которых созданы молодежные парламенты.

4. Лица, указанные в пункте 2 части 3 настоящей статьи, не вошедшие в состав Молодежного парламента, могут быть депутатами Молодежного парламента с правом совещательного голоса по решению Молодежного парламента.

5. Депутаты Молодежного парламента приступают к осуществлению своих полномочий в Молодежном парламенте со дня начала работы первого

заседания Молодежного парламента соответствующего созыва и прекращают осуществление полномочий со дня начала работы первого заседания Молодежного парламента нового созыва.

6. Полномочия депутата Молодежного парламента прекращаются досрочно в случаях:

1) представления депутатом Молодежного парламента письменного заявления о сложении своих полномочий;

2) переезда лица, являющегося депутатом Молодежного парламента, на постоянное место жительства за пределы Иркутской области;

3) вступления в законную силу решения суда о признании лица, являющегося депутатом Молодежного парламента, безвестно отсутствующим либо об объявлении его умершим;

4) вступления в законную силу решения суда об ограничении дееспособности лица, являющегося депутатом Молодежного парламента, либо о признании его недееспособным;

5) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении лица, являющегося депутатом Молодежного парламента;

6) неучастие в течение года на двух заседаниях Молодежного парламента без уважительной причины;

7) смерти лица, являвшегося депутатом Молодежного парламента;

8) досрочного прекращения полномочий Молодежного парламента в случаях, установленных в статье 8 настоящего Закона.

7. В случае досрочного прекращения полномочий депутата Молодежного парламента замещение депутатского мандата осуществляется в порядке, предусмотренном частью 3 настоящей статьи:

1) взамен досрочно прекратившего полномочия депутата Молодежного парламента, входившего в состав Молодежного парламента по результатам конкурса - посредством проведения дополнительного конкурса в соответствии с Положением о порядке проведения конкурса для кандидатов в депутаты Молодежного парламента;

2) взамен досрочно прекратившего полномочия депутата Молодежного парламента, входившего в состав Молодежного парламента по результатам выборов Наблюдательным советом – посредством дополнительного выборов Наблюдательным Советом нового кандидата из числа делегированных представителей молодежных парламентов, созданных при представительных органах муниципальных образований Иркутской области.

Статья 5. Права и обязанности депутата Молодежного парламента

1. Депутат Молодежного парламента имеет право:

1) вносить на рассмотрение Молодежного парламента вопросы, а также участвовать в подготовке решений по всем вопросам, касающимся деятельности Молодежного парламента;

2) вносить на рассмотрение Молодежного парламента проекты законов Иркутской области, иных нормативных правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием, поправок к проектам законов Иркутской области;

3) выдвигать кандидатов, избирать и быть избранным в руководящие органы Молодежного парламента;

4) получать информацию по различным видам деятельности Молодежного парламента;

5) по поручению Председателя Молодежного парламента принимать участие в заседаниях постоянных комитетов, постоянных комиссий, депутатских слушаниях, совещаниях, мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием;

6) принимать участие в работе рабочих групп по разработке, доработке проектов законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов Иркутской области, принимаемых Законодательным Собранием Иркутской области;

6) осуществлять иные права, соответствующие целям и задачам образования Молодежного парламента, установленным настоящим Законом.

2. Депутату Молодежного парламента председателем Законодательного Собрания Иркутской области выдается удостоверение установленного образца, подтверждающее его полномочия.

Образец и описание удостоверения депутата Молодежного парламента, порядок его изготовления, оформления и замены определяются распоряжением председателя Законодательного Собрания Иркутской области.

3. Депутат Молодежного парламента обязан:

1) выполнять требования настоящего Закона;

2) выполнять требования Регламента Молодежного парламента;

3) исполнять решения руководящих органов Молодежного парламента, принятые в установленном порядке;

4) принимать участие в работе заседаний Молодежного парламента, а также иных органов Молодежного парламента, членом которого он является;

5) соблюдать нормы этики и морали.

Статья 6. Наблюдательный совет Молодежного парламента

1. Наблюдательный совет Молодежного парламента (далее - Наблюдательный совет) - консультативно-совещательный орган, созданный в целях координации работы Молодежного парламента.

2. Наблюдательный совет формируется в составе одиннадцати человек.

3. В состав Наблюдательного совета входят представители Законодательного Собрания, исполнительных органов государственной власти Иркутской области, Избирательной комиссии Иркутской области, общественных объединений.

4. Положение о Наблюдательном совете Молодежного парламента и его состав утверждаются распоряжением председателя Законодательного Собрания Иркутской области.

5. К полномочиям Наблюдательного совета относится:

1) утверждение Положения о порядке проведения конкурса для кандидатов в депутаты Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области;

2) утверждение Положения о порядке проведения выборов кандидатов в депутаты Молодежного парламента;

3) установление сроков проведения конкурса для кандидатов в депутаты Молодежного парламента;

4) оценка профессиональных, деловых и личностных качеств кандидатов в депутаты Молодежного парламента;

5) проведение конкурса для кандидатов в депутаты Молодежного парламента и подведение его итогов;

6) определение девятнадцати депутатов Молодежного парламента из числа делегированных представителей молодежных парламентов, созданных при представительных органах муниципальных образований Иркутской области.

3. Заседание Наблюдательного совета правомочно, если на нем присутствует большинство от установленного числа лиц, входящих в состав Наблюдательного совета.

4. Решения Наблюдательного совета по вопросам, отнесенным к его полномочиям, принимаются большинством голосов от числа присутствующих на заседании лиц, входящих в состав Наблюдательного совета.

Статья 7. Организация работы Молодежного парламента

1. Основной формой работы Молодежного парламента являются заседания. Заседания Молодежного парламента проводятся не реже одного раза в квартал. В случае необходимости по решению Совета Молодежного парламента могут проводиться внеочередные заседания.

2. Заседание Молодежного парламента правомочно, если на нем присутствует не менее половины от общего числа депутатов Молодежного парламента.

3. В работе Молодежного парламента могут принимать участие депутаты Законодательного Собрания, их помощники, представители исполнительных органов государственной власти Иркутской области, иных государственных органов Иркутской области, представители органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, общественных объединений.

4. Первое заседание Молодежного парламента нового созыва проводится не позднее 30 дней со дня формирования Молодежного парламента в правомочном составе. Первое заседание Молодежного парламента проводится председателем Законодательного Собрания, являющимся почетным председателем Молодежного парламента.

На первом заседании Молодежного парламента избираются председатель Молодежного парламента, заместитель председателя Молодежного парламента, председатели комитетов и комиссий Молодежного парламента, ответственный секретарь Молодежного парламента, члены секретариата Молодежного парламента, формируется Совет Молодежного парламента, комитеты, комиссии Молодежного парламента.

5. Совет Молодежного парламента состоит из председателя Молодежного парламента, заместителя председателя Молодежного парламента, председателей комитетов и комиссий Молодежного парламента, ответственного секретаря Молодежного парламента. В работе Совета Молодежного парламента с правом совещательного голоса могут принимать участие руководители депутатских групп в Молодежном парламенте.

6. Совет Молодежного парламента:

1) созывает очередные и внеочередные заседания Молодежного парламента;

2) обеспечивает подготовку и проведение заседаний Молодежного парламента;

3) организует и координирует работу Молодежного парламента, комитетов, комиссий, секретариата Молодежного парламента;

4) разрабатывает планы работы Молодежного парламента, согласовывает их с планами работы Законодательного Собрания и представляет на утверждение Молодежному парламенту;

5) обеспечивает выполнение планов работы Молодежного парламента.

7. Комитеты, комиссии Молодежного парламента:

1) организуют работу по вопросам государственной политики в Иркутской области с соответствующими постоянными комитетами и постоянными комиссиями Законодательного Собрания по направлениям своей деятельности;

2) готовят для рассмотрения на заседаниях Молодежного парламента рекомендации по направлениям своей деятельности;

3) самостоятельно решают вопросы организации деятельности комитета, комиссии.

8. В составе Молодежного парламента могут образовываться депутатские группы, представляющие собой объединения депутатов Молодежного парламента по территориальному, профессиональному и иным признакам, в количестве не менее пяти человек.

9. Депутатские группы регистрируются в соответствии с Регламентом Молодежного парламента. Внутренняя деятельность депутатских групп организуется ими самостоятельно на основании принимаемых ими положений. Депутатские группы самостоятельно определяют структуру и состав своих органов.

10. Молодежным парламентом могут образовываться временные рабочие органы Молодежного парламента – экспертные и рабочие группы.

Экспертные и рабочие группы Молодежного парламента образуются по мере необходимости из состава депутатов Молодежного парламента по предложению Совета Молодежного парламента, комитетов и комиссий Молодежного парламента для осуществления отдельных направлений деятельности Молодежного парламента.

11. В работе экспертных и рабочих групп Молодежного парламента могут по согласованию принимать участие представители Законодательного Собрания, исполнительных органов государственной власти Иркутской области, иных государственных органов Иркутской области, представители общественных объединений, ученые и специалисты.

12. Решения Молодежного парламента, направляемые для рассмотрения в Законодательное Собрание, исполнительные органы государственной власти Иркутской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области носят рекомендательный характер.

13. Решения Молодежного парламента принимаются большинством голосов от числа депутатов Молодежного парламента, участвующих в заседании.

Статья 8. Досрочное прекращение полномочий Молодежного парламента

1. Полномочия Молодежного парламента прекращаются досрочно в случаях:

1) принятия Молодежным парламентом решения о самороспуске;

2) принятия Законодательным Собранием решения о досрочном прекращении полномочий Молодежного парламента и формировании его в новом составе;

3) досрочного прекращения полномочий Законодательного Собрания.

2. Порядок принятия Молодежным парламентом решения о самороспуске устанавливается Регламентом Молодежного парламента.

Статья 9. Обеспечение деятельности Молодежного парламента

Организационно-техническое обеспечение деятельности Молодежного парламента осуществляется аппаратом Законодательного Собрания Иркутской области.

Статья 10. Экспертный совет Молодежного парламента

1. В целях содействия деятельности Молодежного парламента из числа депутатов Молодежного парламента предыдущих созывов, внесших большой личный вклад в развитие Молодежного парламента, представителей государственных органов Иркутской области, молодежных общественных объединений формируется Экспертный совет Молодежного парламента (далее – Экспертный совет).

2. Состав Экспертного совета утверждаются распоряжением председателя Законодательного Собрания Иркутской области.

Члены Экспертного совета подлежат ротации один раз в пять лет.

3. Положение об Экспертном совете утверждается Молодежным парламентом.

4. Экспертный Совет осуществляет следующие полномочия:

1) содействует развитию Молодежного парламента;

2) вносит предложения в план работы Молодежного парламента;

3) дает заключения на проекты решений Молодежного парламента;

4) вправе вносить для рассмотрения Молодежным парламентом проекты решений Молодежного парламента;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с положением об Экспертном совете Молодежного парламента.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области» вносится в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона

В соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Как следует из части 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

В соответствии с частью 3 статьи 1 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» Законодательное Собрание осуществляет законодательные, представительные и контрольные функции в порядке и пределах, установленных Уставом Иркутской области и законами области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

3. Основные правовые предписания проекта закона области

Проект закона состоит из 11 статей.

Проектом закона предлагается установить статус Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области (далее – Молодежный парламент), определить порядок организации его деятельности.

Предлагается установить, что Молодежный парламент является консультативно-совещательным органом и формируется на срок полномочий Законодательного Собрания Иркутской Области. В его состав входят комитеты

и комиссии, созданные по образу и подобию Законодательного собрания Иркутской области.

Проектом закона определяются цели Молодежного парламента - создание действенных механизмов включения молодежи в процессы принятия решений, направленных на реализацию государственной политики, приобщение молодежи к парламентской деятельности, формирование правовой и политической культуры молодежи.

Порядок формирования Молодежного парламента предлагается установить по смешанной системе:

1) девятнадцать депутатов входят в состав Молодежного парламента по результатам проведения открытого конкурса. Конкурс проводится Наблюдательным советом Молодежного парламента в соответствии с положением о порядке проведения конкурса для кандидатов в депутаты Молодежного парламента;

2) девятнадцать депутатов входят в состав Молодежного парламента посредством их выбора Наблюдательным советом Молодежного парламента из числа делегированных представителей молодежных парламентов, созданных при представительных органах муниципальных образований Иркутской области. Включение в состав Молодежного парламента представителей молодежных парламентов, созданных при представительных органах муниципальных образований Иркутской области, осуществляется на основании предъявляемых ими выписок из протоколов заседаний соответствующих молодежных парламентов, которые должны быть заверены руководителями представительных органов муниципальных образований Иркутской области, при которых созданы молодежные парламенты.

Для координации работы Молодежного парламента создается Наблюдательный совет Молодежного парламента. Наблюдательный совет формируется в составе одиннадцати человек и в его состав входят представители Законодательного Собрания, исполнительных органов государственной власти Иркутской области, Избирательной комиссии Иркутской области, общественных объединений.

В целях обмена опытом и обеспечения преемственности из числа депутатов Молодежного парламента предыдущих созывов, внесших большой личный вклад в развитие Молодежного парламента, представителей государственных органов, молодежных общественных объединений формируется Экспертный совет Молодежного парламента.

4. Перечень законов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона Иркутской области

Принятие проекта закона потребует отмены постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 16 декабря 2009 года № 17/3-ЗС

«О Положении о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области».

5. Финансово-экономическое обоснование проекта закона области

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

Депутаты
Законодательного Собрания

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

04.02.2013 № 11-12-2013

на № 131 от 24.01.2013

Заместителю председателя Законодательного Собрания Иркутской области

Истомину Г.В.

Уважаемый Геннадий Васильевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области».

Законопроектом предлагается установить статус Молодежного парламента как консультативно-совещательного органа при Законодательном Собрании Иркутской области, определить порядок его организации и деятельности. В связи с этим необходимо отметить следующее.

Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определен перечень вопросов, подлежащих законодательному регулированию.

Согласно ст.5 Федерального закона законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Например, законом субъекта Федерации утверждается бюджет субъекта Федерации, устанавливаются налоги и сборы, устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Федерации, регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Федерации к ведению и полномочиям субъекта Федерации.

Вопросы внутреннего распорядка законодательного (представительного) органа, иные решения по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Федерации к ведению законодательного органа государственной власти субъекта Федерации, оформляются постановлением этого органа.

Так, постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 16.12.2009 N 17/3-ЗС утверждено Положение о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области.

Данное правовое регулирование деятельности Молодежного парламента

А 053342
Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 476
Дата 07 02 2013 г.
на 02 листах, индекс 01-31

как консультативно-совещательного органа при Законодательном Собрании Иркутской области представляется обоснованным и достаточным, принятия закона области «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области» при таких условиях не требуется.

Одновременно следует отметить, что Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ст. 26.3) к полномочиям органов государственной власти субъекта Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью.

В связи с этим Законом Иркутской области от 17.12.2008 N 109-оз «О государственной молодежной политике в Иркутской области» предусмотрена система мер, направленных на создание правовых, экономических, социальных, организационных условий для становления и развития молодых граждан, успешной реализации ими своих конституционных прав, участия молодежи в системе общественных отношений и реализации своего экономического, интеллектуального и духовного потенциала в интересах общества и государства с учетом возрастных особенностей.

Согласно областному Закону основными целями молодежной политики являются, в том числе, развитие и реализация потенциала молодежи в интересах общества и государства; содействие реализации ее общественно полезных программ, проектов, инициатив и мероприятий; создание условий для активного участия молодежи в политической жизни общества.

В целях гражданского воспитания молодежи, представления и защиты ее интересов, формирования правовой и политической культуры, а также содействия формированию гражданской позиции молодежи субъекты молодежной политики вправе в соответствии с законодательством оказывать содействие общественным формированиям (детским и молодежным парламентам, ассамблеям, правительствам, советам, ассоциациям и другим организациям), способствующим достижению указанных целей.

Таким образом, в рамках реализации в Иркутской области молодежной политики, в целях создания условий для формирования активной гражданской позиции молодежи, может быть принят закон области «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области» при условии, что данная цель будет отражена в предмете регулирования закона.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

Борисова О.А., т. 25-90-19

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

06.02.2013 № 02-06/603
На № _____ от _____

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

ул. Ленина, д. 1 «а»,
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О Молодежном парламенте при законодательном Собрании Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Молодежном парламенте при законодательном Собрании Иркутской области» (далее - проект закона).

Проектом закона предлагается установить статус Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области, а также определить порядок организации его деятельности.

Предмет правового регулирования проекта закона в соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.12.2012 № 271-ФЗ).

Проект закона является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 469
Дата 07 02 2013
на 02 листах, приложение 01-31

принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Частью 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Законодательное Собрание является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области. Законодательное Собрание осуществляет законодательные, представительные и контрольные функции в порядке и пределах, установленных Уставом Иркутской области и законами области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами (статья 1 Закона Иркутской области от 08.06.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области»).

Принятие проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний по проекту закона не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

К.Г.Головач
(3952)792-792

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области» (далее - проект закона) внесенный в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить статус Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области, определить порядок его организации и деятельности.

В соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Как следует из части 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

В соответствии с частью 3 статьи 1 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» Законодательное Собрание осуществляет законодательные, представительные и контрольные функции в порядке и пределах, установленных Уставом Иркутской области и законами области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

На основании вышеизложенного предмет правового регулирования проекта закона правомерен.

В целом проект закона области соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

На основании вышеизложенного проект закона области «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области» может быть рекомендован для принятия.

Начальник
Правового управления И.Н. Ощипок

Исп. Константинов