ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ № 20 –к

01.02. 2013 г. Иркутск

Об отчете комитета по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении Законодательного
Собрания Иркутской области за 2012 год

Заслушав отчет председателя комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Б.Г. Алексеева о деятельности комитета за 2012 год, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении за 2012 год.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении за 2012 год к сведению.

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 24-17-41, факс 20-00-93. E-mail: kgs@duma.irkutsk.ru
ОКПО 00088161, ОГРН 1033801013179, ИНН/КПП 3800000608/380801001

_____ № _____

Отчет комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области за 2012 год

1. Сколько заседаний комитетов и комиссий проведено? Сколько из них с нарушением сроков?
Комитетом по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области (далее – комитет) проведено 31 заседание.
2. Сколько всего вопросов рассмотрено на заседаниях? Сколько из них внесено на рассмотрение сессий?
На заседаниях комитета рассмотрено 177 вопросов, из них внесено на рассмотрение сессий 104 вопроса.

3. Сколько законопроектов было внесено в план работы?
В план работы было внесено 9 законопроектов.

4. Сколько рассмотрено фактически?
Фактически рассмотрено 50 законопроектов.

5. Сколько и какие законопроекты приняты дополнительно к плану?
Дополнительно к плану принято 40 законопроектов.

6. Сколько и какие законопроекты не рассмотрены и почему?

7. Сколько законопроектов принято:
- в окончательном чтении –49;
- в 1-м чтении – 1;
- во 2-м чтении – 0.

8. Наиболее значимые законопроекты (краткое раскрытие сути и актуальности):

1) Одним из значимых законов, принятых в 2012 году явился Закон Иркутской области «О поправках к Уставу Иркутской области».

Указанным Законом в Устав Иркутской области включены положения, устанавливающие полномочия Законодательного Собрания Иркутской области, Правительства Иркутской области, Губернатора Иркутской области по осуществлению противодействия коррупции в пределах своих полномочий.

Кроме того, в статье 5 Устава Иркутской области устанавливается одно из базовых начал осуществления публичной власти в Иркутской области путем закрепления положения о том, что в Иркутской области осуществляется комплекс политических, организационных, информационно-пропагандистских, правовых, специальных и иных мер, направленных на предупреждение коррупции, минимизацию и (или) ликвидацию последствий коррупционных правонарушений.

Скорректирован ряд статей Устава Иркутской области в целях приведения его норм в соответствие с Федеральным законом от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

2) Закон Иркутской области «О выборах Губернатора Иркутской области».

Устанавливает порядок подготовки и проведения в Иркутской области выборов Губернатора Иркутской области, в том числе порядок выдвижения кандидатов, их регистрации, порядок проведения предвыборной агитации, проведения голосования и подсчета результатов выборов.

3) Закон Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области в связи с совершенствованием правового статуса и гарантий деятельности лиц, замещающих государственные должности»

Направлен на приведение законодательства Иркутской области в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции», а также на совершенствование системы оплаты труда лиц, замещающих областные государственные должности.

4) Закон Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Указанным Законом в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской

Федерации» (далее - Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации») регулируются отношения, связанные с реализацией права граждан Российской Федерации (далее - граждане) на получение бесплатной юридической помощи в Иркутской области (далее - бесплатная юридическая помощь), а также в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» регулируются отношения, связанные с реализацией органами государственной власти Иркутской области полномочий в сфере материально-технического и финансового обеспечения оказания адвокатской помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области.

5) Закон Иркутской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Иркутской области».

Настоящим Законом в соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливается порядок перемещения транспортных средств специализированной организацией на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Иркутской области, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6) Закон Иркутской области «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых депутатами Законодательного Собрания Иркутской области о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и соблюдения депутатами Законодательного Собрания Иркутской области установленных ограничений и запретов» направлен на приведение законодательства Иркутской области в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Указанным Законом определяются:

- комиссия Законодательного Собрания Иркутской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Иркутской области;
- порядок проведения проверок достоверности и полноты сведений, представляемых депутатами Законодательного Собрания Иркутской области о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и соблюдения депутатами Законодательного Собрания Иркутской

области ограничений и запретов, установленных Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», другими федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области;
- порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, на официальном сайте Законодательного Собрания Иркутской области;
- порядок предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами.
Отдельной статьей Закона устанавливается порядок проведения проверок достоверности и полноты, представленных депутатами Законодательного Собрания Иркутской области сведений, и соблюдения установленных ограничений и запретов.
Также Законом устанавливается порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, на официальном сайте Законодательного Собрания Иркутской области и порядок предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами.
7) Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области».
Указанным Законом в соответствии со статьями 7, 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» регулируются отдельные вопросы организации и проведения публичных мероприятий на территории Иркутской области.

9. Проведение плановых мероприятий (цель проведения, раскрытие сути, актуальности, принятые решения):
- депутатские часы – не запланированы;
- Правительственные часы – не запланированы;
- депутатские слушания – не запланированы;
- публичные слушания – не запланированы;
- семинары-совещания – 2;
5 июля 2012 года – по итогам мониторинга антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов муниципальных образований Иркутской области
Целью проведения является анализ состояния законодательства в сфере борьбы с коррупцией, анализ реализации антикоррупционного законодательства в деятельности органов государственной власти Иркутской области, анализ практики взаимодействия органов

государственной власти Иркутской области и правоохранительных органов, органов Прокуратуры Иркутской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области, при реализации антикоррупционного законодательства, анализ практики проведения антикоррупционной экспертизы.
18 октября 2012 года – «О проблемах создания и деятельности органов ТОС Иркутской области»;
В мероприятии приняли участие депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, представители Правительства Иркутской области, Иркутского областного государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и правовой информации», некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», сотрудники аппарата Законодательного Собрания Иркутской области, Общественной палаты Иркутской области, мэры и депутаты муниципальных образований области, сотрудники аппаратов администраций муниципальных Иркутской образований области.
По итогам обсуждения участники «круглого стола» выработали рекомендации.

31 мая 2012 года – проблемно-деятельностный семинар с руководителями муниципальных образований Иркутской области (г.Усть-Кут Усть-Кутский район, Нижнеилимский район, Киренский район, Мамско-Чуйский район)
28 сентября 2012 года – проблемно-деятельностный семинар с руководителями муниципальных образований Иркутской области (г.Усть-Кут Усть-Кутский район, Нижнеилимский район, Киренский район, Мамско-Чуйский район)

- общественные слушания – 4;
26 июня 2012 года в 10-00 – «Проблемы и пути совершенствования муниципального управления на современном этапе»;
Целью проведения общественных слушаний является совместное обсуждение различных предложений по развитию и поддержке местного самоуправления в Иркутской области, выявление проблем, препятствующих эффективному развитию местного самоуправления в Иркутской области, обсуждение проблем взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области с Прокуратурой Иркутской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области, выработка алгоритма действий по организации такого взаимодействия.
21 августа 2012 года по проекту закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

12 ноября 2012 года – по проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области»;

Целью проведения общественных слушаний явилось совместное обсуждение проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области», выявление проблем, выработка замечаний и предложений к проекту закона Иркутской области.

6 декабря 2012 года – «О ходе реализации антикоррупционного законодательства Российской Федерации в Иркутской области».

В мероприятии приняли участие депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, представители Правительства Иркутской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области, прокуратуры Иркутской области, Иркутского областного государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского», некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», Общественной палаты Иркутской области, мэры и депутаты муниципальных образований области, сотрудники аппаратов администраций муниципальных образований Иркутской области.

В процессе обсуждения вопросов о реализации антикоррупционного законодательства Российской Федерации в Иркутской области участниками общественных слушаний выработаны следующие рекомендации.

1. Проводить дальнейшую плановую работу органами государственной власти Иркутской области по реализации федерального антикоррупционного законодательства, Национального плана противодействия коррупции, развития института общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства.

2. Совершенствовать механизм антикоррупционной экспертизы правовых актов области и их проектов, обеспечивать методическое сопровождение проведения антикоррупционной экспертизы, особенно в органах местного самоуправления муниципальных образований, направлять специалистов, ответственных за проведение работы в этой области, на курсы повышения квалификации, предусмотрев для этого необходимые финансовые средства.

3. Разграничить функции принятия и реализации решений, контроля за их исполнением, предоставления государственных и муниципальных услуг.

4. Координировать деятельность органов местного самоуправления по реализации антикоррупционного законодательства Российской Федерации.

5. Ввести персональную ответственность должностных лиц в сфере распоряжения денежными средствами и государственным или муниципальным имуществом

6. Продолжить работу по правовому просвещению граждан, используя потенциал общественных объединений и некоммерческих организаций, в том числе по ознакомлению с действующим законодательством по противодействию коррупции, создание информационных сайтов для населения о выполнении законодательства по противодействию коррупции на муниципальном уровне.

7. ежегодно разрабатывать и утверждать единый план противодействия коррупции в муниципальном образовании.

8. Обратить внимание на необходимость внедрения образовательных программ, направленных на формирование антикоррупционной среды и нетерпимости к проявлениям коррупции в обществе.

9. Средствам массовой информации, институтам гражданского общества разъяснять основные направления государственной политики по борьбе с коррупцией, делая ставку на воспитание молодого поколения, на привитие гражданам антикоррупционного сознания, укрепления доверия общества к органам власти.

10. Провести очередные слушания по теме «Реализация антикоррупционного законодательства Российской Федерации в Иркутской области» в 2013 году.

- заседания круглых столов – 3.

22 марта 2011 года проведено заседание круглого стола «Контрольно-счетные органы муниципальных образований Иркутской области: правовой статус, проблемы и перспективы деятельности».

Заседание круглого стола проводено для разъяснения действующего федерального законодательства в целях развития внешнего муниципального финансового контроля на территории Иркутской области и повышение его эффективности.

Участники круглого стола отметили ряд проблем в системе внешнего финансового контроля, которые требуют законодательного регулирования, в том числе проблемы, возникшие в ходе правоприменения отдельных норм Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В процессе обсуждения вопросов, связанных с деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области, с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона № 6-ФЗ, выработаны рекомендации.

7 июня 2012 года в 10-00 круглый стол на тему: «Развитие Иркутской области в аспекте государственной политики по развитию Дальнего Востока и Восточной Сибири»;

Ключевой задачей государственной политики по развитию Восточной Сибири и Дальнего Востока является установление в регионе режима

развития, стимулирующего экономический рост. Среди шагов, необходимых для решения этой задачи участники круглого стола отмечали необходимость совершенствования законодательной базы и правоприменительной практики для реализации механизмов частно-государственного партнерства, позволяющих привлечь частных российских и иностранных инвесторов в регионы Восточной Сибири и Дальнего Востока. При этом участники заседания полагают необходимым определение более четких и прозрачных условий привлечения частного капитала, создание новых институтов развития, ответственных за привлечение и отбор инвесторов, а также создание профильного ведомства, координирующего реализацию проектов регионального развития. Наряду с этим требуется реализация целого комплекса мер экономической политики, направленных на повышение доступности финансовых ресурсов, стимулирование инвестиционной и инновационной активности компаний, а также создание условий для привлечения в регион квалифицированной рабочей силы и развития человеческого капитала.
Говоря о совершенствованию нормативной базы развития Дальнего Востока и Восточной Сибири участники подчеркивали, что в системе правового регулирования территориально-правовое регулирование развивается в Российской Федерации давно, в частности, действует комплекс норм законодательства о Севере, Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», Федеральный закон от 3 декабря 2011 года № 392-ФЗ «О Зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». По оценке участников, требуется обратить особое внимание на исполнение уже принятых законов, которое, по некоторым оценкам, нельзя назвать удовлетворительным.

18 июня 2012 года в 10-00 круглый стол на тему: «О проекте закона Иркутской области «О выборах Губернатора Иркутской области». Цель данного мероприятия: обмен мнениями, аккумулирование предложений, связанных с принятием закона Иркутской области «О выборах Губернатора Иркутской области». По итогам проведения заседания круглого стола проект закона вынесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

24 апреля 2012 года – межрегиональная конференция «Общество, власть, бизнес: развитие без коррупции».
31 мая 2012 года – тематический семинар с депутатами муниципальных образований Иркутской области в г.Усть-Кут (Усть-Кутский район, Нижнеилимский район, Киренский район, Мамско-Чуйский район)

10. Проведение внеплановых мероприятий (по тому же перечню; цель проведения, раскрытие сути, актуальности, принятые решения):

11. Какие рабочие группы созданы комитетом, комиссией? Сколько заседаний проведено? Какие приняты решения?

За отчетный период члены комитета приняли участие в рабочих группах по следующим темам:

08.02.2012–проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»;

28.02.2012 – проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (2-е чтение);

05.03.2012 – проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (2-е чтение);

28.03.2012– по внесению изменений в Закон Иркутской области «Об определении пределов нотариальных округов в границах Иркутской области, количества должностей нотариусов в нотариальном округе, материально-техническом и финансовом обеспечении государственных нотариальных контор».

25.04.2012 –по докладу Уполномоченного по правам человека в Иркутской области «О положении в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Иркутской области в 2011 году»;

28.04.2012 – о концепции проекта закона «О выборах Губернатора Иркутской области» совместно с Избирательной комиссией Иркутской области;

01.05.2012 – проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Иркутской области» (2 чтение);

03.05.2012 – о концепции проекта закона «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» совместно с ГУВД Иркутской области, прокуратурой Иркутской области, управлением Министерства юстиции по Иркутской области (0-е чтение);

04.05.2012 – о необходимости внесения изменений в Закон Иркутской области «Об определении пределов нотариальных округов в границах Иркутской области, количества должностей нотариусов в нотариальном округе, материально-техническом и финансовом обеспечении государственных нотариальных контор» совместно с

Нотариальной палатой Иркутской области и управлением Министерства юстиции по Иркутской области.

18.05. 2012– заседание Общественного совета при Законодательном Собрании Иркутской области.

03.09.2012 – о проекте закона «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Иркутской области»;

05.09.2012 – о необходимости внесения изменений в Закон Иркутской области «Об определении пределов нотариальных округов в границах Иркутской области, количества должностей нотариусов в нотариальном округе, материально-техническом и финансовом обеспечении государственных нотариальных контор» совместно с Нотариальной палатой Иркутской области и управлением Министерства юстиции по Иркутской области.

19.11.2012 – о проекте закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области» 2 чтение;

20.11. 2012 – о проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области»

20.11. 2012 – о внесении изменений в законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность, в части исключения полномочий должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях.

03.12.2012 – о проекте закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области» 3 чтение;

11.12.2012 – о проекте закона Иркутской области «Об отзыве Губернатора Иркутской области»;

12.12.2012 – о проекте плана законопроектных работ Иркутской области на 2013 год;

17.12.2012 – о проекте закона Иркутской области «Об отзыве Губернатора Иркутской области».

Дополнительно велась работа рабочей группы по внесению изменений в Закон Иркутской области «Об определении пределов нотариальных округов в границах Иркутской области, количества должностей нотариусов в нотариальном округе, материально-техническом и финансовом обеспечении государственных нотариальных контор».

12. В работе каких комиссий, рабочих групп, созданных Губернатором Иркутской области, Правительством Иркутской области, участвовал председатель или член комитета, комиссии?

06.02.2012 – в заседании комиссии по разработке долгосрочных и ведомственных целевых программ Иркутской области;

05.03.2012 – в заседании комиссии по разработке долгосрочных и ведомственных целевых программ Иркутской области;

26.03.2011 – в заседании межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Иркутской области;

23.04.2012 – заседание комиссии по разработке долгосрочных и ведомственных целевых программ Иркутской области;

16.05.2012 – заседание комиссии по разработке долгосрочных и ведомственных целевых программ Иркутской области;

24.05.2012 – заседание комиссии по разработке долгосрочных и ведомственных целевых программ Иркутской области;

15.06.2012 – заседание комиссии по разработке долгосрочных и ведомственных целевых программ Иркутской области;

13. Контрольная деятельность комитета, комиссии. Какие законы, программы, постановления были поставлены на контроль? С какой целью? Что выявлено в процессе контроля? Какие приняты решения? Какие контрольные мероприятия проведены? С какой целью? Что выявлено? Какие приняты решения?

Проведение анализа исполнения Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области», на основе анализа данного закона подготовлена и внесена законодательная инициатива о внесении изменений в данный закон.

Проведение анализа исполнения Закона Иркутской области от 12.03.2009 № 10-оз «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области».

В соответствии с действующим законодательством организация и ведение Регистра муниципальных правовых актов осуществляется в целях:

1) реализации конституционного права граждан на получение полной и достоверной информации о муниципальных нормативных правовых актах;

2) создания условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, организациями;

3) систематизации и учета муниципальных нормативных правовых актов;

4) обеспечения соответствия муниципальных нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству области и уставу муниципального образования области.

Регистр муниципальных нормативных правовых актов области - база данных, являющаяся составной частью федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, содержащая муниципальные нормативные правовые акты, принятые в муниципальных

образованиях области, а также включающая в себя дополнительные сведения, относящиеся к муниципальным нормативным правовым актам.

Регистр находится в собственности области. Финансовое обеспечение организации и ведения регистра осуществляется за счет средств областного бюджета.

В силу федеративного устройства России и наличия самостоятельной системы местного самоуправления российское законодательство имеет федеральный региональный уровни, а также систему муниципальных правовых актов. Доступ к актам федерального законодательства осуществляется посредством государственных и коммерческих информационных систем, а также с помощью официальных источников опубликования. Акты региона их более четырехсот тысяч в настоящее время содержатся в федеральном регистре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Ведение регистра, которое включает в себя юридическую экспертизу актов обеспечивает соответствие регионального законодательства федеральному, что способствует обеспечению правового единства Российской Федерации.

В электронном виде ведутся реестры уставов муниципальных образований и собственно муниципальных образований Российской Федерации.

Организовано постоянное взаимодействие между управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области и отделом по вопросам ведения регистра Иркутской области путем направления писем, обзоров, проведение консультаций.

Правительством Иркутской области направлены рекомендации в Ассоциацию муниципальных образования, с целью разъяснить муниципальным образованиям области необходимость неукоснительного исполнения законодательства, регулирующего вопросы ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов, порядок предоставления информации, тексты актов в бумажном и электронном виде, сведения об источников официального опубликования.

Проведения анализа исполнения Закона Иркутской области от 13.10. 2010 № 92-ОЗ «О противодействии коррупции в Иркутской области». Проведены общественные слушания, выработаны рекомендации.

Принято решение продолжить работу в сфере антикоррупционного законодательства на региональном и муниципальном уровнях.

Координировать деятельность органов местного самоуправления по реализации антикоррупционного законодательства Российской Федерации.

Ввести персональную ответственность должностных лиц в сфере распоряжения денежными средствами и государственным или муниципальным имуществом

Продолжить работу по правовому просвещению граждан, используя потенциал общественных объединений и некоммерческих организаций, в том числе по ознакомлению с действующим законодательством по противодействию коррупции, создание информационных сайтов для

населения о выполнении законодательства по противодействию коррупции на муниципальном уровне.

14. Депутатские запросы, которые находились или находятся на контроле комитета, комиссии. Какие по ним приняты решения?
В работе находится депутатский запрос от 17.11.2010 депутата Законодательного Собрания Иркутской области Берлиной Л.М. к Губернатору Иркутской области Мезенцеву Д.Ф. «Об упразднении поселка Умбелла Казачинско-Ленского района», рассмотрение которого планируется в 2013 году.
15. Работа комитета, комиссии по реализации Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом РФ.

24 апреля 2012 года председатель комитета Б.Г. Алексеев принял участие в заседании межрегиональной конференции «Общество, власть, бизнес: развитие без коррупции».
5 июля 2012 года по итогам мониторинга антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов муниципальных образований Иркутской области проведен семинар-совещание с главами муниципальных образований Иркутской области.
Целью проведения является анализ состояния законодательства в сфере борьбы с коррупцией, анализ реализации антикоррупционного законодательства в деятельности органов государственной власти Иркутской области, анализ практики взаимодействия органов государственной власти Иркутской области и правоохранительных органов, органов Прокуратуры Иркутской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области, при реализации антикоррупционного законодательства, анализ практики проведения антикоррупционной экспертизы.
6 декабря 2012 года прошли общественные слушания «О ходе реализации антикоррупционного законодательства Российской Федерации в Иркутской области».
В мероприятии приняли участие депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, представители Правительства Иркутской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области, прокуратуры Иркутской области, Иркутского областного государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского», некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», Общественной палаты Иркутской области, мэры и депутаты муниципальных образований области, сотрудники аппаратов администраций муниципальных образований Иркутской области.
В процессе обсуждения вопросов о реализации антикоррупционного законодательства Российской Федерации в Иркутской области

участниками общественных слушаний выработаны следующие рекомендации.

1. Проводить дальнейшую плановую работу органами государственной власти Иркутской области по реализации федерального антикоррупционного законодательства, Национального плана противодействия коррупции, развития института общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства.

2. Совершенствовать механизм антикоррупционной экспертизы правовых актов области и их проектов, обеспечивать методическое сопровождение проведения антикоррупционной экспертизы, особенно в органах местного самоуправления муниципальных образований, направлять специалистов, ответственных за проведение работы в этой области, на курсы повышения квалификации, предусмотрев для этого необходимые финансовые средства.

3. Разграничить функции принятия и реализации решений, контроля за их исполнением, предоставления государственных и муниципальных услуг.

4. Координировать деятельность органов местного самоуправления по реализации антикоррупционного законодательства Российской Федерации.

5. Ввести персональную ответственность должностных лиц в сфере распоряжения денежными средствами и государственным или муниципальным имуществом

6. Продолжить работу по правовому просвещению граждан, используя потенциал общественных объединений и некоммерческих организаций, в том числе по ознакомлению с действующим законодательством по противодействию коррупции, создание информационных сайтов для населения о выполнении законодательства по противодействию коррупции на муниципальном уровне.

7. ежегодно разрабатывать и утверждать единый план противодействия коррупции в муниципальном образовании.

8. Обратить внимание на необходимость внедрения образовательных программ, направленных на формирование антикоррупционной среды и нетерпимости к проявлениям коррупции в обществе.

9. Средствам массовой информации, институтам гражданского общества разъяснять основные направления государственной политики по борьбе с коррупцией, делая ставку на воспитание молодого поколения, на привитие гражданам антикоррупционного сознания, укрепления доверия общества к органам власти.

10. Провести очередные слушания по теме «Реализация антикоррупционного законодательства Российской Федерации в Иркутской области» в 2013 году.

16. Работа по реализации положений, содержащихся в Послании Президента РФ.

Разработан и принят Закон Иркутской области от 6 апреля 2012 года № 32-ОЗ «О проверке и полноты сведений представляемых депутатами Законодательного Собрания Иркутской области о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, соблюдение депутатами Законодательного Собрания Иркутской области установленных ограничений и запретов»

Проведены совместно с Избирательной комиссией Иркутской области заседания рабочих групп для обсуждения и последующей корректировки Закона Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» по вопросу сбора подписей для участия в выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 51-оз «Об Избирательной комиссии Иркутской области», Закона Иркутской области от 11 июля 2008 года, Закона Иркутской области от 17 июля 2008 года № 41-оз «О территориальных избирательных комиссиях Иркутской области» по вопросу расширения представительства политических партий в работе избирательных комиссий и предоставления политическим партиям права отзыва своих представителей в избирательных комиссиях досрочно в случае необходимости.

Как результат данной работы на заседании 52 сессии Законодательного Собрания Иркутской области приняты Закон Иркутской области «О внесении изменений в законы Иркутской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов на территории Иркутской области», Закон Иркутской области «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» и Закон Иркутской области «Об утверждении схемы частей территории Иркутской области, которым должны соответствовать региональные группы кандидатов областных списков кандидатов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области».

Совместно с управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям проведено рабочее совещание по вопросу восстановления статуса Дома дружбы народов в г. Иркутске в целях координации работы региональных органов власти с национально-культурными объединениями Иркутской области (в соответствии с рекомендациями круглого стола на тему «Вопросы деятельности национально-культурных объединений в Иркутской области: проблемы и перспективы»), заслушана информация Управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям о существующей схеме взаимодействия с национально-культурными объединениями в Иркутской

области. Правительством Иркутской области ведется работа по возвращению здания Дома дружбы в г.Иркутске, на ул. Ленина национально-культурным объединениям.

17. Работа по реализации положений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации В.В. Путина на 2012 – 2013 годы.

Проведено рабочее совещание по вопросу создания в Иркутской области института уполномоченного по защите прав предпринимателей, работа по данному вопросу будет продолжена в 2013 году.

Председатель комитета Б.Г. Алексеев