ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ № 1/1

от 19.02.2013 г.
Об отчете о деятельности
комитета по бюджету,
ценообразованию,
финансово-экономическому
и налоговому законодательству
за 2012 год

Заслушав отчет заместителя председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Деньгиной Н.В. о деятельности комитета за 2012 год, комитет РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству за 2012 год.
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству за 2012 год к сведению.

Председатель комитета  С.В. Курилов

О Т Ч Е Т

о деятельности комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области за 2012 год

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области (далее – комитет) в отчетный период осуществлял свою деятельность в соответствии с Законом Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, планом законопроектных работ Иркутской области на 2012 год, планом работы Законодательного Собрания Иркутской области на 20112год.

Основными направлениями деятельности комитета являются:

– определение порядка составления и рассмотрения проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, утверждения областного бюджета и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, а также осуществление контроля за их исполнением;

– определение порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, а также общего порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;

– определение нормативов отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет;

– установление областных налогов, а также налоговых ставок по федеральным налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

– ценообразование;

– тарифы (совместно с комитетом по собственности и экономической политике);

– иные вопросы, связанные с расходами областного бюджета (совместно с профильными комитетами);

– областная инвестиционная политика (совместно с комитетом по собственности и экономической политике);

– рассмотрение актов Контрольно-счетной палаты Иркутской области (совместно с комиссией по контрольной деятельности);

Статистические данные

№	Работа комитета	Исполнение
1.	Проведено заседаний	

	комитета	23
2.	Вопросов рассмотрено на заседаниях: из них внесено на рассмотрение заседаний Законодательного Собрания Иркутской области	64 56
3.	Законопроектов включено в план работы	10 – «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2012 год» (изменения вносились 4 раза); – «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год» (изменения вносились 3 раза); – «О внесении изменений в часть 4 статьи 19 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»; – «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за 2011 год»; – «Об исполнении областного бюджета за 2011 год»; – «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»; – «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»; – «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»; – «О внесений изменений в приложение к Закону Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»;

		– «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О налоге на имущество организаций».
4.	Рассмотрено фактически	24
5.	Какие законопроекты приняты дополнительно к плану	– «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Г.В. Истоминым (изб. округ 13) и С.В. Куриловым («ЕР»); – «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Г.В. Истоминым (изб. округ 13) и С.В. Куриловым («ЕР»); – «О внесении изменения в приложение к Закону Иркутской области «О налоге на имущество организаций»; – «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»; – «О размере и порядке уплаты платежей Иркутской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования»; – «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния»; – «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления

		переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению граждан жилыми помещениями»; – «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»; – «Об определении органа, уполномоченного принимать решения об изменении сроков уплаты налогов в форме инвестиционного налогового кредита»; – «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области»; – «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»; – «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О размере и порядке уплаты платежей Иркутской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования».
6.	Принято законов: - в окончательном чтении - в первом чтении - во втором чтении	24
7.	Из них наиболее значимые	– «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2012 год»; – «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»; – «Об определении органа, уполномоченного принимать решения об изменении сроков уплаты налогов в форме инвестиционного налогового кредита»; – «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области»;
8.	Плановые мероприятия проведены:	

	- планируемая дата проведения; - фактическая дата проведения; - сколько присутствовало участников (приглашенных), в том числе депутатов Законодательного Собрания Иркутской области; - итоги проведенного мероприятия	См. приложение
9.	Внеплановые мероприятия проведены: - наименование мероприятия; - дата проведения; - сколько присутствовало участников (приглашенных), в том числе депутатов Законодательного Собрания Иркутской области; - итоги проведенного мероприятия	См. приложение
10.	Непроведенные мероприятия (причина)	
11.	Созданные рабочие группы, сколько заседаний проведено, какие решения приняты	
12.	Работа комитета по депутатским запросам, протокольным поручениям (сколько и какие запросы и поручения находились и находятся на контроле, когда заслушивались, принятые решения)	
13.	Контрольная деятельность комитета (какие законы, программы,	

	постановления были поставлены на контроль (проведенная работа))	См. приложение
14.	Контрольная деятельность дополнительно к плану	
15.	Работа комитета по реализации Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации	См. приложение
16.	Работа комитета по реализации положений, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации	
17.	Участие депутатов комитета в мероприятиях, проводимых Государственной Думой, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, профильными министерствами и ведомствами, по вопросам реализации федерального законодательства	
18.	Участие депутатов комитета в мероприятиях, проводимых Правительством Иркутской области, Общественной палатой Иркутской области, общественными организациями и т.д.	См. приложение

Приложение

Законопроектная деятельность

Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2012 год»

За отчетный период было внесено 4 изменений и дополнений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2012 год» в части увеличения расходов.

Необходимость внесений изменений в областной бюджет на 2012 год была связана с:

- уточнением объема безвозмездных поступлений в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и федеральных органов государственной власти, а также в связи с фактическим поступлением безвозмездных перечислений;
- уточнением объемов долгосрочных целевых программ и ведомственных целевых программ;
- уточнением объема межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней;
- уточнением бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств областного бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации;
- уточнением программы государственных внутренних заимствований Иркутской области на 2012 год.

При уточнении бюджета уделено внимание расходам на обеспечение повышения заработной платы работникам бюджетной сферы, на реализацию долгосрочных целевых программ, на оказание финансовой помощи муниципальным образованиям области и иным первоочередным социально-значимым расходам.

Внесения предусматривают увеличение расходов на оплату труда в областных и муниципальных учреждениях и органах государственной и муниципальной власти в объеме на 558 325,7 тыс. рублей, в том числе в связи с поэтапным повышением заработной платы педагогическим работникам начального и среднего профессионального образования до уровня средней заработной платы по экономике региона, с переходом учреждений социального обслуживания, культуры, здравоохранения на новые системы оплаты труда, увеличением численности работников в соответствии с утвержденными нормативными правовыми актами, повышением окладов месячного денежного содержания государственным гражданским служащим Иркутской области, дополнительной финансовой помощью поселениям Иркутской области на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим поселений, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления поселений и т.п.

Особое внимание при уточнении бюджета уделено расходам на оказание финансовой помощи муниципальным образованиям области, предоставление социальных выплат населению и оказанию мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, обеспечение повышения заработной платы работникам бюджетной сферы, реализацию долгосрочных целевых программ, и иным социально-значимым расходам.

Необходимо отметить, что повышение заработной платы работникам бюджетной сферы было обусловлено:

– доведением с 1 сентября 2012 средней заработной платы педагогических работников до средней заработной платы по экономике региона;

– доведением средней заработной платы педагогических работников детских дошкольных учреждениях до средней заработной платы в сфере образования;

– принятием Закона Иркутской области от 25 июня 2012 № 53-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области в связи с совершенствованием правового статуса и гарантий лиц, замещающих государственные должности Иркутской области»;

– принятием указа Губернатора Иркутской области от 17 октября 2011 № 60дсп «О формировании фонда оплаты труда»;

– принятием указа Губернатора Иркутской области от 17 мая 2012 № 112-уг «О повышении окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области»;

– принятием постановлений Правительства Иркутской области, регулирующих изменение предельной штатной численности исполнительных органов государственной власти Иркутской области и другими нормативными правовыми актами.

Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», а также в соответствии с принципами Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013–2015 годах, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

В целях формирования концепции областного бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов принято постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 20 июня 2012 года № 46/59-ЗС.

Формирование основных параметров областного бюджета Иркутской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов осуществлено в

соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2013 года изменений.

Основные параметры областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов сформированы в следующих объемах:

– прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 86 105 927,7 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых их других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 7 888 066,6 тыс. рублей;

– общий объем расходов областного бюджета в сумме 88 061 372,5 тыс. рублей;

– верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области по состоянию на 1 января 2014 года в размере 6 572 598,8 тыс. рублей;

– размер дефицита областного бюджета в сумме 1 955 444,8 тыс. рублей или 2,5 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

основные характеристики областного бюджета на плановый период 2014 и 2015 годов:

– прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2014 год в сумме 85 073 719,1 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 5 015 179,7 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 88 718 634,5 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 4 785 619,2 тыс. рублей;

– общий объем расходов областного бюджета на 2014 год в сумме 89 796 348,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 244 910,0 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 93 092 465,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4 654 624,0 тыс. рублей;

– верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области по состоянию на 1 января 2015 года в размере 11 497 297,7 тыс. рублей, на 1 января 2016 года в размере 15 860 130,9 тыс. рублей;

– размер дефицита областного бюджета на 2014 год в сумме 4 722 629,1 тыс. рублей, или 5,9 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2015 год в сумме 4 373 830,6 тыс. рублей, или 5,2 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

Особое внимание при формировании областного бюджета на 2013 год и плановый период уделено вопросам заработной платы работников бюджетной сферы.

Учтены расходы на реализацию решений, принятых Правительством Иркутской области в 2011 и 2012 годах, в том числе по доведению заработной платы педагогических работников до уровня средней заработной платы по экономике в регионе, повышению заработной платы работников

культуры, социально-значимых учреждений здравоохранения, в том числе учреждений по оказанию специализированной медицинской помощи, учреждений в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики, социальной защиты населения в сумме 8 496 100 тыс. рублей ежегодно.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», перечня поручений Президента Российской Федерации от 31 июля 2012 №Пр-2218 дополнительно предусмотрены средства на 2013 год в объеме 168 533 тыс. рублей, на 2014 год в сумме 358 121,6 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 506 871,2 тыс. рублей в целях повышения заработной платы работников отдельных областных учреждений с 1 сентября 2013 года на 10%, с 1 сентября 2014 года и 1 сентября 2015 года на основании сводного индекса потребительских цен, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 4 октября 2012 №471-рп.

Данные будут направлены на повышение заработной платы педагогических работников учреждений общего образования, преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, врачей, работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), работников учреждений культуры, педагогических работников дополнительного образования детей, молодежной политики.

Кроме того, в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года №126-оз «О социальной поддержке в сфере образования отдельных категорий граждан в Иркутской области» (в редакции от 4 июля 2012 года) предусмотрены средства на выплату стипендий обучающимся в областных государственных образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования в размере академической стипендии 400 рублей, социальной 600 рублей.

В областном бюджете на 2013 год и плановый период сохранены объемы по решениям, принятым в 2012 году, в целях повышения престижа работников социальной сферы, творческих коллективов, учащихся, одаренных детей, студентов и аспирантов высших учебных заведений, предоставляемых в виде премий и стипендий Губернатора Иркутской области.

Также, в областном бюджете на 2013 год и плановый период предусмотрено финансирование объектов капитального строительства.

Расходы, осуществляемые за счет средств федерального бюджета, предусмотрены в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

В соответствии со статьей 21 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» был рассмотрен комитетами и комиссиями Законодательного Собрания Иркутской области, затем в очередной раз комитет провел публичные слушания по данному проекту закона. В публичных слушаниях, которые состоялись 8 ноября 2012 года приняли участие представители муниципальных образований Иркутской области, областного объединения профсоюзов, руководители министерств Иркутской области, представители общественных организаций.

Первым вопросом слушаний стало рассмотрение прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2013 год, вторым – доклад министерства финансов Иркутской области об основных характеристиках областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов. Представители муниципальных образований Иркутской области также высказали свои предложения.

По итогам рассмотрения проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» участниками слушаний сформированы замечания и предложения. Указанные замечания и предложения направлены в Правительство Иркутской области.

После обсуждения проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» на слушаниях 12 ноября 2012 года обсудили его на совместном заседании комитета по бюджету и комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 14 ноября 2012 № 49/20-ЗС проект закона об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов был принят в первом чтении.

Далее работа по подготовке и принятию данного проекта закона строилась следующим образом:

– с 15 ноября и по 20 ноября 2012 под председательством Курилова С.В. проведены совещания по обсуждению планируемых для одобрения поправок к проекту закона;

– 26 ноября 2012 проведено заседание комитета, на котором прошло обсуждение поправок к проекту закона.

Итогом проведенной работы явилась подготовленная таблица поправок (всего 18 поправок).

Необходимо отметить, что все пожелания, высказанные депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, прокуратуры Иркутской области, Контрольно-счетной палаты Иркутской области при обсуждении

проекта закона в первом чтении, нашли свое отражение в поправках внесенных Губернатором Иркутской области Ерощенко С.В.

Проект закона был принят Законодательным Собранием Иркутской области во 2-м чтении с учетом одобренных поправок (постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 28 ноября 2012 года № 50/14-ЗС).

В рамках подготовки проекта закона об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов к третьему чтению поправок не поступило. 3 декабря 2012 на заседании комитета по бюджету принято решение – рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект бюджета области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов в третьем (окончательном) чтении (постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 5 декабря 2012 года №51/6-ЗС).

Закон Иркутской области «Об определении органа, уполномоченного принимать решения об изменении сроков уплаты налогов в форме инвестиционного налогового кредита»

В соответствии со статьей 63 Налогового кодекса Российской Федерации органы, уполномоченные принимать решения об изменении сроков уплаты налогов и сборов по налогу на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, и региональным налогам в части решений об изменении сроков уплаты указанных налогов в форме инвестиционного налогового кредита определяются субъектов Российской Федерации.

Инвестиционный налоговый кредит представляет собой такое изменение срока уплаты налога, при котором организации при наличии оснований, указанных в статье 67 настоящего Кодекса, предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов.

Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен по налогу на прибыль организации, а также по региональным и местным налогам.

Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен организации, являющейся налогоплательщиком соответствующего налога, при наличии оснований, установленных в Налоговом кодексе Российской Федерации.

С учетом этого, принятие указанного закона позволит хозяйствующему субъекту воспользоваться (реализовать) своим правом по изменению срока уплаты налога (инвестиционным кредитом).

В связи с этим принятие данного закона также можно рассматривать как одним из направлений по созданию инвестиционной привлекательности региона, поскольку одними из оснований предоставления инвестиционного

налогового кредита являются проведение организацией научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ либо технического перевооружения собственного производства, в том числе направленного на создание рабочих мест для инвалидов или защиту окружающей среды от загрязнения промышленными отходами и (или) повышение энергетической эффективности производства товаров, выполнения работ, оказания услуг; осуществление этой организацией внедренческой или инновационной деятельности, в том числе создание новых или совершенствование применяемых технологий, создание новых видов сырья или материалов; выполнение этой организацией особо важного заказа по социально-экономическому развитию региона или предоставление ею особо важных услуг населению.

Депутатские запросы, находящиеся на контроле комитета

1. Депутатский запрос Истомина Г.В. (13 изб.округ) к Губернатору Иркутской области И.Э. Есиповскому «О включении в расходную часть областного бюджета на 2009 год средств на ликвидацию последствий землетрясения в Слюдянском районе, а также принимаемых Правительством Иркутской области мерах по разработке программы сейсмобезопасности в Иркутской области».

Депутатский запрос находится на контроле комитета. Планируется рассмотреть в первом квартале 2013 года.

2. Депутатский запрос депутата Законодательного Собрания Иркутской области Матиенко В.А.(«Справедливая Россия») к Губернатору Иркутской области Мезенцеву Д.Ф. «Об отдельных вопросах, связанных с финансированием строительства Ледового дворца и сроками его завершения».

Депутатский запрос принят на 42-м заседании Законодательного Собрания Иркутской области, постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 21 марта 2012 года № 42/41-ЗС.

Депутатский запрос находится на контроле комитета. Планируется рассмотреть в первом квартале 2013 года.

Протокольные поручения, находящиеся на контроле комитета:

1. Протокольное поручение от 21 декабря 2011 №31 Законодательного Собрания Иркутской области в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (о возможности разработки проекта закона Иркутской области о пониженных налоговых ставках налога на прибыль, подлежащего зачислению в областной бюджет, для сельскохозяйственных организаций промышленного типа).

Протокольное поручение рассмотрено на заседании комитета 14 сентября 2012 года №14/3. На 48-м заседании Законодательного Собрания Иркутской области указанное протокольное поручение снято с контроля.

2. Протокольное поручение от 19 октября 2011 №27 в рамках обсуждения проекта постановления Законодательного Собрания Иркутской области «О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Берлиной Л.М. (ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ») к Губернатору Иркутской области Мезенцеву Д.Ф. «Об упразднении поселка Умбелла Казачинско-Ленского района Иркутской области» планируется рассмотреть в четвертом квартале 2012 года.

Протокольное поручение рассмотрено на заседании комитета 11 октября 2012 года №14/4. На 48-м заседании Законодательного Собрания Иркутской области указанное протокольное поручение рассмотрено. Повторно протокольное поручение рассмотрено на заседании комитета 19 декабря 2012 года № 22/3. На 52-м заседании Законодательного Собрания Иркутской области указанное протокольное поручение снято с контроля.

3. Протокольные поручения:

– от 29 июня 2011 № 22 в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2011 год» (О размере компенсации расходов по пригородным перевозкам ОАО «БПК»);

– от 28 сентября 2011 № 24 Законодательного Собрания Иркутской области в рамках обсуждения проекта постановления «О депутатском запросе группы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области к Губернатору Иркутской области Мезенцеву Д.Ф. «О ситуации по дальнейшей организации пассажирских перевозок в пригородном сообщении на территории Иркутской области».

Протокольные поручения рассмотрены на заседании комитета 19 декабря 2012 года № 22/2. На 52-м заседании Законодательного Собрания Иркутской области указанные протокольные поручения сняты с контроля.

<u>Осуществляя свои контрольные функции, комитет рассмотрел:</u>

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2011 год.

В результате обсуждения отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2011 год комитет принял следующее решение:

– принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 201 год.

2. Информационно-аналитическую записку к вопросу «Об отчете начальника Главного управления министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области А.А. Обухова»

3. Протокольные поручения (рассматривались дважды):

– от 29 июня 2011 №22 в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2011 год» (О размере компенсации расходов по пригородным перевозкам ОАО «БППК»).
– от 28 сентября 2011 №24 Законодательного Собрания Иркутской области в рамках обсуждения проекта постановления «О депутатском запросе группы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области к Губернатору Иркутской области Мезенцеву Д.Ф. «О ситуации по дальнейшей организации пассажирских перевозок в пригородном сообщении на территории Иркутской области.
– от 21 декабря 2011 № 31 Законодательного Собрания Иркутской области в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (о возможности разработки проекта закона Иркутской области о пониженных налоговых ставках налога на прибыль, подлежащего зачислению в областной бюджет, для сельскохозяйственных организаций промышленного типа).

4. Отчет о результатах деятельности Правительства Иркутской области за 2011 год.

В результате обсуждения Отчета о результатах деятельности Правительства Иркутской области за 2011 год комитет принял следующее решение:

1. Предложить Правительству Иркутской области:

1) считать одними из первоочередных задач:

– совершенствование механизма государственной поддержки районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции);

– создание специализированного жилищного фонда Иркутской области для работников бюджетной сферы;

– создание благоприятного инвестиционного климата в Иркутской области, в том числе посредством предоставления областных государственных гарантий субъектам инвестиционной деятельности;

2) рассмотреть возможность разработки:

– закона Иркутской области регулирующего порядок предоставления государственных гарантий;

– закона Иркутской области устанавливающего перечень товаров и услуг, централизованные поставки и оказание которых необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

5. Исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за 2011 год.

Отчет об исполнении бюджета фонда составлен в соответствии с законодательными актами и нормативно-методическими документами по обязательному медицинскому страхованию, статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации согласно Правилам составления, рассмотрения и исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

На 44-м заседании Законодательного Собрания Иркутской области отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области утвержден по доходам в сумме 16 659 414,4 тыс. руб., по расходам в сумме 17 538 349,7 тыс. рублей.

6. Проект закона Иркутской области «Об исполнении областного бюджета за 2011 год».

Областной бюджет на 2011 год был принят Законом Иркутской области от 21 декабря 2010 года №133-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год», которым были утверждены следующие основные показатели:

– доходы в сумме 60 061 044,2 тыс. рублей;
– расходы в сумме 60 313 614,1 тыс. рублей;
– дефицит областного бюджета в сумме 252 569,9 тыс. рублей.

В процессе исполнения областной бюджет на 2011 год пять раз подвергался корректировке. Окончательно показатели областного бюджета утверждены в следующих объемах:

– доходы 90 150 310,8 тыс. рублей;
– расходы 85 787 113,7 тыс. рублей;
– профицит бюджета 4 363 197, 1 тыс. рублей;

7. Отчет Правительства Иркутской области о выполнении в 2011 году Программы социально–экономического развития Иркутской области на 2011 – 2015 годы.

В результате обсуждения Отчета Правительства Иркутской области о выполнении в 2011 году Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011–2015 годы комитет принял следующее решение:

– принять к сведению отчет Правительства Иркутской области о выполнении в 2011 году Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011–2015 годы.

8. Информационно-аналитическую записку ГУ МВД России по Иркутской области и Восточно-Сибирского ЛУ МВД России на транспорте о состоянии правопорядка на территории Иркутской области в 2012 году.

В результате обсуждения информационно-аналитической записки комитет принял следующее решение: принять к сведению информацию, представленную ГУ МВД России по Иркутской области и Восточно-Сибирского ЛУ МВД России на транспорте о состоянии правопорядка на территории Иркутской области в 2012 году.

9. Информацию об экономическом эффекте от установленных пониженных налоговых ставках на прибыль, предусмотренных Законом Иркутской области от 30 декабря 2011 года № 143-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков».

Проведенные мероприятия:

I. По реализации положений, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2012 год комитетом проведен Правительственный час «О дополнительных мерах по исполнению Бюджетного Послания Президента Российской Федерации Медведева Д.А. о бюджетной политике в 2012 - 2014 годах в Иркутской области».

По итогам обсуждения принято постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18 апреля 2012 года № 43/48-ЗС, в котором рекомендовано:

1. Сформировать в мае – июне 2012 года нормативные правовые акты Иркутской области, обеспечивающие реализацию в 2013 году требований Бюджетного Послания Президента Российской Федерации Медведева Д.А. о бюджетной политике в 2012 – 2014 годах:

- по выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований, в том числе путем увеличения долей налогов, направленных на формирование в местных бюджетах Иркутской области муниципальных дорожных фондов;
- по повышению эффективности межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам в форме субсидий;
- по усилению ответственности за выполнение показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, в том числе через совершенствование форм и методов государственного и муниципального контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств.

2. Продолжить совершенствование системы поощрения (премирования) муниципальных образований Иркутской области, достигших наилучших социально-экономических показателей и эффективно расходующих бюджетные средства, учитывая данные показатели при принятии решений о предоставлении финансовой поддержки за счет средств областного бюджета.

3. Обеспечить соблюдение муниципальными образованиями Иркутской области условий реструктуризации задолженности во внебюджетные фонды.

4. Одобрить и реализовать дополнительные меры по обеспечению сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области:

- провести публичное обсуждение результатов оценки эффективности межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам в 2011 году, в том числе субсидий, из областного бюджета;

- рассмотреть вопрос об увеличении объемов фондов финансовой поддержки муниципальных образований, в том числе за счет сокращения объема и количества предоставляемых из областного бюджета субсидий, направляемых на софинансирование расходов местных бюджетов текущего характера;

- продолжить совершенствование методик распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, обеспечивая прозрачность таких методик и расчетов распределения межбюджетных трансфертов;

- заложить в 2013 году основы для изменения подходов к предоставлению субсидий из областного бюджета местным бюджетам, предусмотрев наряду с другими:

переход к предоставлению укрупненных (отраслевых) субсидий и сокращение с последующим отказом в 2014 году предоставления субсидий местным бюджетам, имеющих незначительный объем финансирования и (или) узкоцелевую направленность;

установить в условиях предоставления субсидий местным бюджетам в рамках целевых программ требования, предусматривающие определение конкретных конечных результатов предоставления субсидий и сроков их достижения, с прекращением предоставления субсидий по истечении установленных сроков;

рассмотреть возможность формирования «фонда развития муниципальных образований», объединяющего совокупность субсидий, предоставляемых местным бюджетам, основной целью предоставления которых будет развитие экономического потенциала муниципальных образований Иркутской области;

обеспечить в полном объеме финансирование областных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления в соответствии с законами о передаче полномочий;

шире использовать механизм бюджетного кредитования при отсутствии роста кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам.

5. Поручить депутатам Законодательного Собрания Иркутской области посредством всех форм депутатской деятельности оказывать содействие в реализации мер, предусмотренных настоящим постановлением.

6. Рекомендовать органам государственной власти Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области при осуществлении возложенных на них полномочий обеспечить исполнение мер, предусмотренных настоящим постановлением.

II. 26 апреля 2012 года по постановлению Законодательного Собрания Иркутской области от 18 апреля 2012 года № 43/48-ЗС, принятому на 43-м заседании Законодательного Собрания Иркутской области по итогам

обсуждения на Правительственном часе вопроса: «О дополнительных мерах по исполнению Бюджетного послания Президента Российской Федерации Медведева Д.А. о бюджетной политике в 2012–2014 годах в Иркутской области» проведено выездное заседание комитета.

По итогам обсуждения принято решение, в котором рекомендовано:

1. Согласовать График реализации постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 18 апреля 2012 года № 43/48-ЗС, принятого на 43-м заседании Законодательного Собрания Иркутской области по итогам обсуждения на Правительственном часе вопроса «О дополнительных мерах по исполнению Бюджетного послания Президента Российской Федерации Медведева Д.А. о бюджетной политике в 2012 - 2014 годах в Иркутской области».

2. В целях рассмотрения вопроса о необходимости и целесообразности создания муниципальных дорожных фондов рекомендовать Правительству Иркутской области возобновить деятельность рабочей группы по разработке проекта закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области».

3. Проработать вопрос о целесообразности внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О признании утратившим силу подпункта 6.2 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

4. Утвердить предложения по дополнительному финансированию в 2012 году отдельных объектов капитального строительства и мероприятий. Направить данные предложения для рассмотрения председателю Законодательного Собрания Иркутской области Л.М. Берлиной.

III. В соответствии с планом работы комитета по бюджету Законодательного Собрания Иркутской области на 2012 год, 18 мая 2012 года проведен круглый стол на тему: «Оценка эффективности предоставления налоговых льгот в Иркутской области». По итогам обсуждения приняты рекомендации.

Так, Правительству Иркутской области было рекомендовано:

- разработать правовой акт Иркутской области об оценке социально-экономической эффективности налоговых льгот и изъятий из общего режима налогообложения, установленных законами Иркутской области, учитывающий аспекты влияния налоговых льгот и изъятий на показатели бюджета, показатели экономической деятельности и показатели улучшения качества жизни налогоплательщиков, применяющих льготы и изъятия;

- определить перечень неэффективных налоговых льгот и изъятий из общего режима налогообложения в целях их последующей отмены, в том числе путем проведения анализа соотношения объема предоставляемых налоговых льгот, изъятий и доходов областного бюджета.

Кроме того, были даны рекомендации и Управлению Федеральной налоговой службы по Иркутской области:

- провести работу по учету количества налогоплательщиков и объектов налогообложения с детализацией по видам льгот и изъятий из общего режима налогообложения.

Публичные слушания:

1. По отчету об исполнении областного бюджета за 2011 год (12.09.2012), после чего на 47-м заседании Законодательного Собрания Иркутской области отчет об исполнении областного бюджета утвержден.

Областной бюджет на 2011 год был принят Законом Иркутской области от 21 декабря 2010 года №133-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год», которым были утверждены следующие основные показатели:
– доходы в сумме 60 061 044,2 тыс. рублей;
– расходы в сумме 60 313 614,1 тыс. рублей;
– дефицит областного бюджета в сумме 252 569,9 тыс. рублей.

В процессе исполнения областной бюджет на 2011 год пять раз подвергался корректировке. Окончательно показатели областного бюджета утверждены в следующих объемах:
– доходы 90 150 310,8 тыс. рублей;
– расходы 85 787 113,7 тыс. рублей;
– профицит бюджета 4 363 197, 1 тыс. рублей;

2. По проекту закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (08.11.2012 г.).

По итогам рассмотрения проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» участниками слушаний сформированы замечания и предложения. Указанные замечания и предложения направлены в Правительство Иркутской области.

Взаимодействие с Комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

В Законодательное Собрание Иркутской области поступил для рассмотрения проект федерального закона № 30973-6 «О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (о зачислении суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение правил благоустройства территорий поселений и городских округов в бюджеты соответствующих поселений, городских округов), внесенный на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке реализации законодательной инициативы Законодательным Собранием Забайкальского края.

Проектом федерального закона предлагается установить норму, согласно которой суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение правил благоустройства территории поселения, городского округа подлежат

зачислению в бюджеты соответствующих поселений и городских округов по нормативу 100 процентов.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 июня 2011 года «О бюджетной политике в 2012–2014 годах» поставлены задачи децентрализации властных полномочий и бюджетных ресурсов в пользу муниципальных образований, а также вопрос о возможности внесения изменений в структуру налоговой системы Российской Федерации.

Кроме того указано, что полномочия, в большей степени отвечающие целям и задачам органов государственной власти субъектов Российской Федерации, стоило бы передать на региональный уровень, полномочия, отвечающие целям и задачам органов местного самоуправления, - на муниципальный уровень. Соответственно этому должны определяться как расходные обязательства, так и источники доходов.

Указанный проект федерального закона был рассмотрен на Законодательном Собрании Иркутской области и направлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв.

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлены постановления Законодательного Собрания Иркутской области:

– от 17 октября 2012 № 48/48-ЗС «О заключении на проект федерального закона № 138980-6 «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от налога на доходы физических лиц доходов, получаемых гражданами, имеющими трех и более детей, в виде земельных участков), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бычковой Е.И., Михеевым О.Л.;

– от 17 октября 2012 № 48/47-ЗС «О заключении на проект федерального закона № 139775-6 «О внесении изменений в статью 150 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от налогообложения налогом на добавленную стоимость при ввозе культурных ценностей, приобретенных государственными и муниципальными учреждениями), внесенный Правительством Российской Федерации.

Реализация Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации

Проекты законов, поступившие для рассмотрения на заседание комитета и Законодательного Собрания Иркутской области, направляются в Контрольно-счетную палату Иркутской области, прокуратуру Иркутской области, Управление Министерства юстиции по Иркутской области для подготовки экспертизы.

Кроме того, правовое управление Законодательного Собрания Иркутской области готовит заключение, которое содержит следующую информацию:

– соответствует или не соответствует проект закона Иркутской области федеральным законодательным актам, Уставу Иркутской области;

– выявлены или не выявлены в проекте закона Иркутской области коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Иркутской области в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Участие председателя и депутатов комитета в мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием Иркутской области, Правительством Иркутской области и другими организациями

Председатель и депутаты комитета в течение четвертого квартала принимали участие в следующих мероприятиях:

– в заседаниях Правительства Иркутской области;

– в заседании комиссии по разработке долгосрочных и ведомственных целевых программ Иркутской области;

– в заседании Ассоциации муниципальных образований Иркутской области;

– в Совете по совершенствованию межбюджетных отношений в Иркутской области;

Депутаты комитета также участвовали в проведении депутатских слушаний, в заседании «круглого стола» и других мероприятиях, проводимых в рамках деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета С.В. Курилов

Рассикас Е.Б.
241519