ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИССИЯ ПО КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

РЕШЕНИЕ № 2/5-КД

13 февраля 2013г. г. Иркутск

Об отчете о деятельности комиссии по контрольной деятельности за 2012 год

Заслушав отчет председателя комиссии по контрольной деятельности Т.Р.Сагдеева о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2012 год, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

комиссия решила:

Представить на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2012 год.

Председатель комиссии Т.Р.Сагдеев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 20-29-85, факс 20-00-93. E-mail: sagdeev@duma.irkutsk.ru
ОКПО 00088161, ОГРН 1033801013179, ИНН/КПП 3800000608/380801001

Отчет
комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2012 год

Комиссия по контрольной деятельности в отчетный период осуществляла свою деятельность в соответствии с планом работы на 2012 год во взаимодействии с Контрольно-счетной палатой Иркутской области.

За период с января по декабрь 2012 года проведено 12 заседаний комиссии, на которых рассмотрено 35 вопросов, в том числе 23 – результаты рассмотрения контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Иркутской области. Снято с контроля 24 решения комиссии.

Из наиболее значимых вопросов, рассмотренных комиссией в 2012 году, можно отметить следующие:

1) О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Газификация Иркутской области на 2011-2015 годы».

Комиссией отмечено, что уровень газификации в Иркутской области один из самых низких в стране. Задачи программы «Газификация Иркутской области на 2008-2010 годы» по инвестиционному и социальному развитию не были выполнены, за время действия программы планируемый объем финансирования снизился практически в 14 раз. В связи с этим была принята долгосрочная целевая программа «Газификация Иркутской области на 2011-2015 годы», участниками которой стали семь муниципальных образований области. Новая Программа газификации области также реализуется с нарушениями.

Комиссия рекомендовала министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области устранить нарушения и замечания, в том числе, разработать и включить в систему целевых индикаторов дополнительные показатели результативности, наиболее полно характеризующие социальный и экономический эффект от реализации ДЦП «Газификация Иркутской области на 2011 – 2015 годы».

По информации первого заместителя министра жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области С.В. Щепиной (исх. от 13.06.2012 №58-37-2469/12) министерством приняты меры по устранению выявленных нарушений и замечаний, содержащихся в отчете КСП области от 28.04.2012 №09/13, в том числе:

- разработаны и утверждены формы отчетности по исполнению мероприятий ДЦП «Газификация Иркутской области на 2011-2015 годы», разработан проект регламента предоставления межбюджетных трансфертов для реализации программных мероприятий, определенных Программой и направлены для исполнения главам муниципальных образований, участвующим в реализации мероприятий Программы;

- разработан проект Соглашения о намерениях с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по реализации мероприятий ДЦП «Газификация Иркутской области на 2011-2015 годы»;

- индикаторы предусмотрены ДЦП «Газификация Иркутской области на 2011-2015 годы;

- подготовлен проект о внесении изменений в ДЦП «Газификация Иркутской области на 2011-2015 годы», раздел 2 – Цель и задачи программы, сроки и этапы ее реализации, целевые индикаторы и показатели результативности, дополнив индикатором: Подготовка и подключение к газораспределительным сетям частных домовладений (квартир).

Министром жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области Е.В. Селедцовым (исх. от 04.02.2013 № 58-37-527/13) представлена информация о выполнении плана мероприятий по устранению замечаний, выявленных в ходе проверки, в том числе:

- распоряжением министерства от 25.06.2012 №24-мр утверждено типовое соглашение между министерством и органами местного самоуправления муниципальных образований области о намерениях по реализации мероприятий ДЦП «Газификация Иркутской области на 2011-2015 годы»;

- министерством разработаны дополнительные целевые индикаторы результативности и эффективности мероприятий ДЦП «Газификация Иркутской области на 2011-2015 годы»;

- внесение изменений в Программу будет осуществлено в срок до 01.03.2013 в соответствии с планом-графиком реализации второго этапа проекта по созданию и внедрению в исполнительных органах государственной власти Иркутской области результативно-ориентированной системы управления регионом.

Вопрос находится на контроле комиссии.

2) О результатах контрольного мероприятия «Проверка организации финансирования целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на содержание государственных специальных (коррекционных) общеобразовательных школ, находящихся в ведении Иркутской области за 2010 год и 9 месяцев 2011 года».

Комиссией отмечено, что до настоящего времени нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности специальных (коррекционных) общеобразовательных школ на территории области не установлены, отмечены превышение предельно допустимой численности учеников, отсутствие в ряде учреждений социальных педагогов, неудовлетворительное состояние зданий, в которых располагаются школы, сетей электроосвещения и т.д. Ни федеральные, ни областные акты не регламентируют число педагогов, медицинских работников и обслуживающего персонала в таких учреждениях. Объем бюджетных ассигнований на оплату труда работников специальных образовательных учреждений в 2011 году, по сравнению с 2010 годом, вырос на 20%. При этом их заработная плата все еще меньше, чем зарплата учителей обычных школ. Динамика роста заработной платы работников коррекционных школ в 2010 году отставала от динамики средней оплаты труда в экономике области на 16 %, а от динамики средней заработной платы работников образования на 9%. Это говорит о снижении реальной заработной платы работников коррекционных школ области в 2009-2010 годах.

В соответствии с рекомендациями, данными комиссией, поступила промежуточная информация от заместителя председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой (исх. от 10.04.2012 №02-13-1004/12) об устранении замечаний, отмеченных в отчете КСП области, в том числе:

- в соответствии с планом по разработке правовых актов на 2012 год, утвержденным распоряжением министерства образования Иркутской области от 30.12.2011 №1416-мр, планируется до 1 июня 2012 года разработать проект закона Иркутской области, устанавливающий нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности по специальным (коррекционным) образовательным учреждениям для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательным учреждениям, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальным учебно-воспитательным учреждениям открытого и закрытого типа, оздоровительным образовательным учреждениям санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, образовательным учреждениям для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи.

- стандарты качества оказания государственных услуг (выполнения работы) по предоставлению общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в специальных (коррекционных) школах и школах-интернатах для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, планируется разработать и утвердить во 2-м квартале 2012 года.

В феврале 2013 года поступила дополнительная информация заместителя Председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой (исх. от 01.02.2013 №02-13-160/13) о том, что разработан проект

закона Иркутской области, устанавливающий нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности по специальным (коррекционным) образовательным учреждениям для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательным учреждениям, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальным учебно-воспитательным учреждениям открытого и закрытого типа, оздоровительным образовательным учреждениям санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, образовательным учреждениям для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи. Также сообщается, что проект закона прошел согласование в министерстве финансов Иркутской области и в службе государственного финансового контроля Иркутской области. В настоящее время на проект закона получены замечания главного правового управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, ведется работа по их устранению.

Вопрос находится на контроле комиссии.

3) О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы, направленных на завершение строительства хирургического корпуса с пансионатом для больных Восточно-Сибирского регионального онкологического центра в г. Иркутске».

Комиссией отмечено, что из 717 372 тыс. рублей, предусмотренных на 2011 год долгосрочной целевой Программой модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы на завершение строительства онкологического центра, использовано лишь 408 967,3 тыс. рублей или 57%. Из-за неэффективных и неоперативных действий Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и заказчика – Управления капитального строительства Иркутской области (далее – УКС), не освоены в 2011 году 308 405,7 тыс. рублей. Не было закуплено медицинское оборудование на сумму 130 900 тыс. рублей. Одной из причин являлась некачественная подготовка заявок на закупку оборудования. К установленному сроку запуска корпуса – декабрь 2011 года – работы не завершились. Контроль за объемом выполненных работ и их качеством УКС осуществляет не на должном уровне.

В соответствии с рекомендациями, данными комиссией по принятию действенных мер по устранению выявленных недостатков и нарушений, отраженных в отчете КСП области №07/16 от 10.05.2012, поступила промежуточная информация от заместителя министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области С.Д. Свиркиной (исх. от 13.06.2012 № 59-37-3226/12), в том числе:

- ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» приняты меры по восстановлению суммы в размере 8 735,8 тыс. рублей, излишне оплаченной в 2011 году ОАО «Гипродорнии»;

- министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской

области поручило ОГКУ «УКС Иркутской области» восстановить средства в размере 14 933,04 тыс. рублей, затраченные на замену системы отопления блоков Б, В, Г.

В феврале 2013 года поступила дополнительная информация министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (исх. от 13.01.2013 № 59-37-873/13) о том, что в настоящее время ОГКУ «УКС Иркутской области» подготовлены исковые заявления для взыскания с ОАО «Иркутскгипродорнии» излишне оплаченных средств в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вопрос находится на контроле комиссии.

По итогам рассмотрения результатов проверок КСП членами комиссии принимается решение, определяется срок, в течение которого проверяемые должны представить в комиссию информацию об исполнении решения. По истечении указанного в решении срока, после поступления документов, подтверждающих, что меры по устранению всех нарушений приняты, вопрос снимается с контроля. Это решение принимается коллегиально, на заседании комиссии. Из общего числа решений, принятых в 2012 году по результатам контрольных мероприятий, снято с контроля 24 решения комиссии.

Наиболее значимые вопросы, снятые с контроля:

1) О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы, направленных на завершение строительства объекта МУЗ «Ангарский городской перинатальный центр» г.Ангарска».

Комиссией отмечено, что на момент включения МУЗ «Ангарский городской перинатальный центр» в долгосрочную целевую Программу модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы, не были выполнены работы по утеплению стеновых панелей по наружной поверхности здания для повышения его теплозащитных свойств и благоустройству территории. Техническая готовность объекта на 01.01.2011 составляла 90%. Установленный контрактом срок выполнения работ подрядчиком нарушен, вместо 31 июля 2011 года объект введен в эксплуатацию 25 ноября 2011 года. Несмотря на допущенные в ходе исполнения муниципального контракта нарушения и недостатки ожидаемый результат реализации данного мероприятия Программы достигнут. Объект в определенный Программой срок (декабрь 2011 года) введен в эксплуатацию.

По информации главы администрации Ангарского муниципального образования Медко А.А. (исх. от 08.06.2012 № 2/04-2866) проведена работа по устранению выявленных нарушений и учету рекомендаций, содержащихся в отчете КСП области от 10.05.2012 №07/15, в том числе руководителям органов администрации и учреждений указано на необходимость привлечения лиц, виновных в указанных в отчете КСП области нарушениях, к дисциплинарной ответственности.

2) О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы, направленных на капитальный ремонт объектов медицинских учреждений».

Комиссия отметила, что в 2011 году на капитальный ремонт объектов медицинских учреждений было израсходовано 380 307,1 тыс. рублей, средства в объеме 56 746,5 тыс. рублей не были освоены и включены в финансирование 2012 года. Реализация мероприятий по капитальному ремонту объектов медицинских учреждений началась со второго полугодия 2011 года, основная часть контрактов была заключена в период с сентября по декабрь. Освоение средств в сжатые сроки в конце финансового года стало причиной многочисленных нарушений. Среди них, нарушения условий заключенных контрактов, некачественное составление сметной и аукционной документации, нарушения требований бюджетного законодательства. Существенно осложнило процесс освоения денежных средств отсутствие утвержденной сметной документации.

В указанный комиссией срок поступила информация от министра здравоохранения Иркутской области Пивеня Д.В. (исх. от 17.10.2012 № 54-37-5537/2) об устранении выявленных недостатков и нарушений, отраженных в отчете КСП области № 07/22 от 13 июля 2012 года, в том числе:

- все объекты, включенные в Программу модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы, имеют проектно-сметную документацию с положительным заключением агентства государственной экспертизы в строительстве Иркутской области;

- для надлежащего проведения претензионно-исковых работ по нарушению сроков выполнения работ при исполнении государственных и муниципальных контрактов на капитальный ремонт министерством здравоохранения в адрес руководителей лечебно-профилактических учреждений направлены обращения о своевременном проведении данной работы;

- по вопросу несоответствия фактически выполненных работ сметной документации с администрациями учреждений и заказчиками проведена соответствующая работа.

3) О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда путем предоставления субсидий юридическим лицам в 2010 и 2011 годах».

Комиссия отметила, что уполномоченным органом, осуществляющим организацию выполнения мероприятий по реализации дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда, определена служба занятости населения Иркутской области (далее – Служба занятости). Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Иркутской области на 2010 и 2011 годы утверждались ежегодно в феврале,

т.е. после принятия законов области о бюджете и с нарушением рекомендуемых Правительством Российской Федерации сроков. Положения Программ разработаны без учета требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации, а также нормативных правовых актов, принятых в его исполнение, в том числе по сроку их действия и процедуре утверждения. В 2010 и 2011 годах средства областного бюджета на реализацию Программ предусмотрены на оказание содействия безработным гражданам в открытии собственного дела. Выявлен ряд нарушений действующего законодательства, в том числе факты использования центрами занятости населения городов и районов областных средств не в полном соответствии с целями, предусмотренными программным мероприятием (осуществлены расходы на создание дополнительных рабочих мест) всего на сумму 6232,8 тыс. рублей. Причинами нарушений явились действия Службы занятости, которая в нарушение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, доводила учреждениям, как получателям бюджетных средств, лимиты бюджетных обязательств без указания цели их использования, установленной Программами.

По информации Службы занятости (исх. от 23.07.2012 № 74-37-2892/12) проведена работа по устранению выявленных нарушений законодательства, в том числе:

- Службой занятости с соблюдением требований законодательства Иркутской области разработаны ведомственные целевые программы, предусматривающие мероприятия в области содействия занятости населения на 2012 год и последующие годы;

- Распоряжением Службы занятости от 13.07.2012 №181-ср утвержден Порядок ведения реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки на содействие самозанятости; распоряжением Службы занятости от 19.07.2012 № 195-ср создана комиссия по исключению из реестровой записи сведений и утверждено Положение о комиссии;

- К индивидуальным предпринимателям, получившим субсидию на содействие самозанятости и не представившим своевременно документы, подтверждающие расходование субсидии, ОГКУ Центр занятости населения Иркутского района предъявлены исковые требования о возврате полученных субсидий в бюджет области.

4) О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных ГУ МВД России по Иркутской области в 2010-2011 годах на реализацию мер по выявлению и пресечению правонарушений, связанных с незаконными заготовкой и оборотом древесины на территории Иркутской области».

Комиссия отметила, что деятельность министерства лесного комплекса Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, а также министерства финансов Иркутской области нельзя считать достаточно эффективной. Так, министерством лесного комплекса не организовано взаимодействие путем использования специального программного комплекса с ГУ МВД России по Иркутской области, с государственными таможенными

органами, а также с администрациями муниципальных образований. При использовании средств областного бюджета, выделенных на укрепление материальной базы специальных подразделений полиции, ориентированных на пресечение преступлений в лесной отрасли, ГУ МВД России по Иркутской области допущены нарушения бюджетного и иного законодательства всего на сумму 7 703,7 тыс. рублей. Мировыми судьями в отношении 226 правонарушителей вынесены решения о наложении штрафов на сумму 2 251,6 тыс. рублей. Однако взыскано в 2011 году только 889,3 тыс. рублей. Эти средства в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации направлялись в местные бюджеты. Министерством финансов Иркутской области данный вопрос не контролировался. Кроме того, министерство финансов Иркутской области не владеет информацией об объемах средств, поступивших в 2011 году в доход бюджета от реализации областных законов, а также о средствах, подлежащих зачислению в текущем году в бюджет по вступившим в силу постановлениям мировых судей.

Министерство лесного комплекса Иркутской области проинформировало (исх. от 20.04.2012 № 61-37-2151/12) о принятых мерах по устранению нарушений, отраженных в отчете КСП области от 19.03.2012 №05/09, в том числе:

- при Первом заместителе Председателя Правительства Иркутской области создана рабочая группа по вопросам взаимодействия в рамках реализации Закона Иркутской области от 18.10.2010 №93-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области», в которую входят все заинтересованные структуры. Достигнута договоренность об обмене данными в рамках деятельности рабочей группы по обмену информацией между ВСЖД, Иркутской таможней, ГУ МВД России по Иркутской области и министерством лесного комплекса Иркутской области;

- министерством лесного комплекса Иркутской области совместно с разработчиками ведется доработка информационного программного продукта с целью обеспечения доступа к базе данных о постановке на учет, либо снятии с учета пунктов приема и отгрузки древесины для других заинтересованных структур (ГУ МВД России по Иркутской области, прокуратура Иркутской области).

По информации начальника ГУ МВД России по Иркутской области, генерал-лейтенанта полиции А.А.Обухова (исх. от 14.05.2012 № 38/1-1541) проведены соответствующие мероприятия по устранению выявленных нарушений, в том числе:

- переданы в подразделения лесной полиции 4 автомобиля УАЗ и 3 автомобиля ВАЗ-2123, находившихся на складе АТХ;

- в части администрирования доходов по штрафам, предусмотренным Законом Иркутской области от 24.12.2010 №136-ОЗ «Об административной ответственности в сфере организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» в период проверки произведено отражение начисленных доходов по данным бухгалтерского

учета на сумму 1 362,3 тыс. руб. По состоянию на 12.05.2012 в доход областного бюджета поступило 664,1 тыс. руб.

5) О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных областному государственному казенному образовательному учреждению дополнительного образования детей «Иркутская специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва» в 2011 году и в 1-ом полугодии 2012 года».

Комиссия отметила, что согласно ст. 34.3 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» организация, осуществляющая спортивную подготовку, обязана осуществлять материально-техническое обеспечение учащихся, в том числе спортивной экипировкой, инвентарем, проездом к месту проведения спортивных мероприятий и обратно, питанием и проживанием в это время за счет средств, выделенных на выполнение государственного задания на оказание услуг по спортивной подготовке, либо средств, получаемых по договору оказания услуг по спортивной подготовке. Несмотря на то, что ОГКОУ ДОД «Иркутская специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва» (далее – Школа) пытается обеспечить выполнение данных требований, объем средств, предусмотренный в бюджетной смете Школы на 2012 год, учитывает потребность только на 52,4%. Приобретение спортивного инвентаря, спортивной одежды и обуви за счет средств областного бюджета не осуществлялось. Проверка начисления и выплаты заработной платы в Школе показала, что увеличение оплаты труда произведено неоднородно (от 15,7% до 57,%). Также установлен ряд нарушений при проверке командировочных расходов, при расходовании средств по арендной плате за пользование имуществом, установлены факты недостоверного учета и отчетности.

В соответствии с рекомендациями комиссии поступила информация министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области (исх. от 29.12.2012 №96-37-5873/12-1) об устранении замечаний и нарушений ОГКОУ ДОД «Иркутская специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва».

6) О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования федеральных и областных средств, выделенных в 2011 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения и жилого помещения в собственности».

Комиссией отмечено, что обеспечение детей-сирот жилыми помещениями осуществляется с 2010 года согласно закону Иркутской области от 22.06.2010 года № 50-ОЗ «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области». В Иркутской области на 01.03.2011

нуждалось в жилых помещениях 13 130 детей-сирот, из них 5 591 человек достиг возраста 18 лет. На 01.01.2012 на учете в качестве нуждающихся в жилых помещения состояло 14 346 детей-сирот, из них лица старше 18 лет – 6003 человека. На выполнение областных государственных полномочий в 2011 году направлено субвенций в сумме 240 990,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 80 990,2 тыс. рублей и за счет средств областного бюджета – 160 000,0 тыс. рублей. Кроме того в областной бюджет возвращены федеральные средства в сумме 1 134,1 тыс. рублей – остатки 2010 года. Установлено, что в декабре 2011 года министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в нарушение установленного порядка финансирования, без подтверждения муниципальными образованиями области принятых для оплаты обязательств, направило органам местного самоуправления бюджетные средства в объеме годовых бюджетных ассигнований. Остаток неиспользованных муниципальными образованиями средств субвенций на 01.01.2012 года составил 70 966,4 тыс. рублей, в том числе 64 321,7 тыс. рублей – областные средства, 6 664,7 тыс. рублей - остаток средств федерального бюджета. В 2011 году в муниципальных образованиях с учетом остатков 2010 года имелось средств в объеме 273 009,1 тыс. рублей. Всего в 2011 году приобретено 303 жилых помещения для 304 детей-сирот. Из 304 детей-сирот статус круглых сирот имели 92 человека. Муниципальные образования допускали нарушения законодательства, в том числе по порядку формирования личных дел детей-сирот, обратившихся с заявлением о предоставлении жилого помещения, сроках принятия решения по заявлению, соблюдению очередности предоставления жилого помещения (с учетом даты подачи заявления) и другие.

В соответствии с рекомендациями, данными комиссией Правительству Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, муниципальным образованиям Иркутской области, реализующим областные государственные полномочия по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями по договорам социального найма, поступила информация от заместителя Председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой (исх. от 15.01.2013 №02-13-43/13) о принятых мерах по устранению замечаний и нарушений, указанных в отчете КСП области, в том числе:

- в целях дальнейшего недопущения нарушений, проведено 26.11.2012 совместно с муниципальными образованиями области селекторное совещание;

- Иркутским районным муниципальным образованием в настоящее время проводится работа по регистрации жилого помещения, приобретенного для обеспечения детей-сирот, в собственность муниципального образования;

- в адрес администрации муниципального образования «Нижнеудинский район» направлены реквизиты счета для осуществления возврата в областной бюджет денежных средств, предусмотренных на

приобретение жилых помещений для детей-сирот, которые были использованы на оплату земельных участков, на которых расположены жилые помещения;

- в целях реализации положений Федерального закона от 29 февраля 2012 года №15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», принят Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области». Законом Иркутской области определены исполнительные органы государственной власти Иркутской области, ответственные за реализацию нормативного акта.

7) О результатах проверки организации финансирования, целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Министерству образования Иркутской области на мероприятия по модернизации региональных систем общего образования в 2011 году и истекшем периоде 2012 года.

Комиссией отмечено, что комплексом мер по модернизации региональных систем образования для Иркутской области в 2011 году, утвержденным распоряжением Правительства Иркутской области от 07.07.2011 №204-рп (далее – Комплекс мер на 2011 год), предусмотрен общий объем финансирования мероприятий в сумме 440 349 тыс. рублей. В 2011 году предусмотрена государственная поддержка 1 106 муниципальных и областных общеобразовательных учреждений в 42 муниципальных образованиях области – получателей оборудования, транспортных средств, учебной литературы и услуг. Расходы исполнены в сумме 385 825 тыс. руб. (99,8%) и 53 897 тыс. руб. (100%) соответственно, в том числе в сумме 16 112 тыс. руб. за счет субвенции, предоставленной из областного бюджета местным бюджетам. Передача имущества, приобретенного в 2011 году в централизованном порядке министерством образования Иркутской области (далее – Минобразования области) и переданного муниципальным образовательным учреждениям соответствующими актами приема-передачи имущества областной собственности бюджетам другого уровня, не оформлена. Стоимость имущества, не оформленного соответствующими актами приема-передачи, на 01.07.2012 составляла 309 943,1 тыс. руб.

В соответствии с комплексом мер по модернизации общего образования Иркутской области на 2012 год, утвержденным распоряжением Правительства Иркутской области от 09.02.2012 №48-рп (далее – Комплекс мер на 2012 год), получателями материальных ценностей и услуг являются 973 муниципальных и областных общеобразовательных учреждения. Комплексом мер на 2012 год предусмотрен общий объем финансирования мероприятий в сумме 1 226 288 тыс. руб. Расходы исполнены за 1-ое полугодие в сумме 19 785,2 тыс. руб. (1,9 %) и 11 016,8 тыс. руб. (6,1 %) соответственно, всего в сумме 30 802 тыс. руб., или на 2,5%.

Порядок оформления и передачи оборудования областной государственной собственности, приобретаемого Минобразования области путем централизованных закупок в рамках реализации комплексов мер по модернизации общего образования, в собственность муниципальных образований, не установлен ни Комплексом мер на 2011 год, ни Комплексом мер на 2012 год, ни иными правовыми актами высшего органа исполнительной власти Иркутской области. Комплексами мер на 2011 год и 2012 год не определены показатели, характеризующие эффективность расходования бюджетных средств, как то увеличение степени обеспеченности образовательных учреждений современным учебно-лабораторным, компьютерным, столовым и иным оборудованием, транспортными средствами, приобретаемыми в ходе модернизации системы образования Иркутской области.

По информации министра образования Иркутской области В.С.Басюка (исх. от 14.01.2013 №55-37-136/13) приняты меры по устранению недостатков и нарушений, указанных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 03.12.2012 № 10/37, в том числе:

- утверждено распоряжение министерства образования области от 29.12.2012 №1513-мр «О проведении инвентаризации»;
- в декабре 2012 года переданы в министерство имущественных отношений Иркутской области документы для оформления передачи товаро-материальных ценностей из государственной собственности Иркутской области в муниципальную собственность;
- Соглашением между Министерством образования и науки РФ и Правительством Иркутской области о предоставлении в 2012 году субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на модернизацию региональной системы общего образования, предусмотренные показатели эффективности выполнены в полном объеме;
- распоряжением Минобразования области от 13.12.2012 №1441-мр утвержден план мероприятий по устранению нарушений и замечаний, отмеченных в отчете КСП области.

В соответствии с планом работы Законодательного Собрания Иркутской области на 2012 год по реализации положений, содержащихся в Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, депутатами на заседаниях комиссии рассмотрены результаты проверок:

1) О результатах контрольного мероприятия «Проверка организации финансирования целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на содержание государственных специальных (коррекционных) общеобразовательных школ, находящихся в ведении Иркутской области за 2010 год и 9 месяцев 2011 года» (06.03.2012);

2) О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы,

направленных на завершение строительства хирургического корпуса с пансионатом для больных Восточно-Сибирского регионального онкологического центра в г. Иркутске» (18.05.2012);

3) О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы, направленных на завершение строительства объекта МУЗ «Ангарский городской перинатальный центр» г.Ангарска» (18.05.2012);

4) О результатах проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда путем предоставления субсидий юридическим лицам в 2011 году (22.06.2012);

5) О результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт объектов медицинских учреждений в рамках долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы (17.09.2012);

6) Рассмотрение результатов проверки организации финансирования, целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Министерству образования Иркутской области на мероприятия по модернизации региональных систем общего образования в 2011 году и истекшем периоде 2012 года (29.11.2012).

По результатам рассмотрения приняты решения с соответствующими рекомендациями в адрес органов государственной власти Иркутской области.

Комиссия в настоящее время состоит из 7 депутатов, из общего числа членов комиссии в её состав входят председатели 4-х постоянных комитетов Законодательного Собрания Иркутской области. Члены комиссии также принимали участие в заседаниях других постоянных комитетов Законодательного Собрания и работе согласительных и рабочих комиссий, в состав которых они избирались на сессиях Законодательного Собрания.

Работа комиссии освещалась в средствах массовой информации, все заседания проходили в открытом режиме. В заседаниях комиссии принимали участие депутаты Законодательного Собрания, Депутаты Государственной Думы Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Иркутской области, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области, представители Правительства Иркутской области, прокуратуры Иркутской области, ГУВД РФ по Иркутской области, главы муниципальных образований области, что обеспечило более качественное рассмотрение вопросов и принятие комиссией решений.

Председатель комиссии
по контрольной деятельности Т.Р. Сагдеев