ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «____»_____ 2013 г. № _____

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год

Заслушав отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год, руководствуясь статьей 47 Устава Иркутской области, статьями 91, 95 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

принять отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год к сведению (прилагается).

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИССИЯ ПО КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

РЕШЕНИЕ № 2/4-КД

13 февраля 2013 г. г. Иркутск

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год

Рассмотрев отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год, заслушав информацию председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области Морохоевой И.П. по данному вопросу, на основании статьи 95 Регламента Законодательного собрания Иркутской области,

комиссия решила:

1. Внести отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год к сведению.

Председатель комиссии Т.Р.Сагдеев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ № 7 -к

01.02.2013 г. Иркутск

Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области за 2012 год

Рассмотрев и обсудив отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год, руководствуясь статьей 95 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год.
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год к сведению.
3. Передать настоящее решение в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ № 1/2

19.02.2013
Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области за 2012 год

Рассмотрев отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год, руководствуясь статьей 91 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год.
2. Настоящее решение направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета С.В. Курилов

КОМИССИЯ ПО РЕГЛАМЕНТУ ДЕПУТАТСКОЙ ЭТИКЕ, ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ И СВЯЗЯМ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪДИНЕНИЯМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е № 54/1-КР

11 февраля 2013 г.

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год

Рассмотрев отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год, руководствуясь статьей 95 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комиссия РЕШИЛА:

1. Принять отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год к сведению.

2. Направить данное решение в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Заместитель председателя комиссии Н.Ф. Губина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 66/3

от 12.02.2013 года

Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области за 2012 год

Рассмотрев отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год, руководствуясь статьей 91 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год к сведению.
2. Направить данное решение в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета Т.В. Семейкина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ № 53/5

12.02.2013

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год

Рассмотрев отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год, руководствуясь статьей 95 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год.

2. Настоящее решение направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета Ю.И. Фалейчик

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

15.02.2013 № 96/4

г. Иркутск

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год

Рассмотрев отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год, руководствуясь статьями 13, 95 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год.

2. Настоящее решение направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета И.А. Синцова

КОМИТЕТ ПО СОБСТВЕННОСТИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е № 04/1-КС

18 февраля 2013г.

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год

Заслушав информацию Контрольно-счетной палаты Иркутской области, руководствуясь статьей 2 Закона Иркутской области от 07.07.2011 №55-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», статьями 13, 95 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области комитет решил:

- рекомендовать комиссии по контрольной деятельности принять отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год к сведению.

Председатель комитета И. Л. Мироманов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 20-29-85, факс 20-00-93. e-mail: control@duma.irkutsk.ru
ОКПО 00088161, ОГРН 1033801013179, ИНН/КПП 3800000608/380801001

_____ № _____

На № _____ от _____

СВОДНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по отчету о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год представлен в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со ст.11 Закона Иркутской области от 7 июля 2011 г. № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» в установленные сроки.

Деятельность Контрольно-счетной палаты области в 2012 году осуществлялась в соответствии с действующим федеральным и областным законодательством, на основе квартальных и годового планов. Планирование и организация контрольно-экспертных мероприятий осуществлялось Контрольно-счетной палатой области самостоятельно, в том числе с учетом поступивших предложений и запросов от Законодательного Собрания Иркутской области, Правительства Иркутской области, органов местного самоуправления, правоохранительных органов.

Вопросы последующего контроля, реализация мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по укреплению финансовой дисциплины остается одним из приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты области.

В рамках предварительного, текущего и последующего контроля Контрольно-счетной палаты области в течение отчетного периода проведен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Результатами проведенных контрольных и экспертных мероприятий стали акты, заключения и отчеты, информационно-аналитические справки, контрольные материалы, направленные в правоохранительные органы. Всего было подготовлено 286 итоговых документов.

Контрольными мероприятиями, проведенными в отчетном периоде, охвачен 81 объект проверок.

В результате выявлено нарушений бюджетного и финансового законодательства всего на сумму 5 111 820,0 тыс. рублей, что по сравнению с 2011 годом на 964 758,0 тыс. рублей больше.

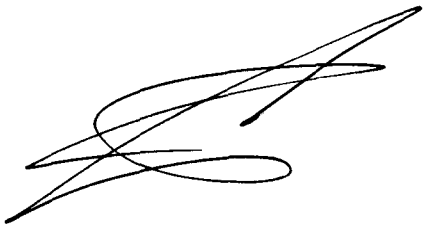
Объем средств, использованных по нецелевому назначению, составляет 4 800,7 тыс. рублей, неэффективно использованных средств – 717 829,4 тыс. рублей, средств недополученных в доходную часть бюджетов - 74 533,6 тыс. рублей.

Результаты контрольной деятельности оцениваются в сумме 26 156,98 тыс. рублей.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты области за 2012 год рассмотрен на заседаниях постоянных комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания области.

Согласно представленным решениям все постоянные комитеты и постоянные комиссии рекомендовали отчет Контрольно-счетной палаты области за 2012 год принять к сведению.

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст.95 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2012 год рекомендуется принять к сведению.

Председатель  Т.Р.Сагдеев

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-30-72,
ksp@irkutsk.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М.Берлиной

"31" января 2013 г. №01/01-120

На № _____ от "___" _____ 20__ г.

О направлении отчета о деятельности КСП

Уважаемая Людмила Михайловна!

На основании статьи 7 Закона Иркутской области «О Контрольно–счетной палате Иркутской области» направляем Вам отчет о деятельности КСП за 2012 год, принятый постановлением коллегии КСП от 30.01.2013 года № 1 (183)/1-КСП.

Приложение: на 91 л. в 1 экз.

Председатель И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 344
Дата 31 01 2013 г.
На 92 листах, индекс 01-34

16:45



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2012 ГОД

Принят постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты Иркутской области
от 30.01.2013 № 1(183)/1-КСП

Иркутск 2013 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Раздел 1. Организация и итоги работы КСП области в 2012 году	Стр. 3
1.1. Задачи и полномочия КСП области	Стр. 3
1.2. Основные направления деятельности КСП области в 2012 году	Стр. 4
1.3. Основные итоги работы КСП области в 2012 году	Стр. 5
1.4. Реализация предложений КСП области по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	Стр. 13
Раздел 2. Внешний государственный финансовый контроль	Стр. 16
2.1. Контроль за исполнением бюджета Иркутской области	Стр. 16
2.2. Экспертиза проектов областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда	Стр. 19
2.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда	Стр. 25
2.4. Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета	Стр. 28
2.5. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности	Стр. 35
2.6. Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета	Стр. 39
2.7. Экспертиза проектов законов Иркутской области, нормативных правовых актов органов государственной власти, долгосрочных целевых программ и ведомственных программ Иркутской области	Стр. 41
2.8. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области	Стр. 48
2.9. Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований	Стр. 50
Раздел 3. Обеспечение деятельности КСП области	Стр. 59
3.1. Правовое обеспечение, государственная служба и кадровая работа	Стр. 59
3.2. Организационное, документационное и информационное обеспечение	Стр. 64
3.3. Финансовое обеспечение	Стр. 65
3.4. Материально-техническое обеспечение	Стр. 65
Раздел 4. Взаимодействие со Счетной палатой РФ, правоохранительными, надзорными, контрольными и иными органами	Стр. 66
Раздел 5. Взаимодействие с контрольно-счетными органам муниципальных образований области	Стр. 69
Раздел 6. Задачи КСП области на предстоящий период	Стр. 75
Приложение 1. Сводный отчет КСП области по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2012 году	Стр. 77
Приложение 2. Отчеты аудиторов КСП области за 2012 год	Стр. 80

Раздел 1. ОРГАНИЗАЦИЯ И ИТОГИ РАБОТЫ КСП ОБЛАСТИ В 2012 ГОДУ

1.1. Задачи и функции КСП области

Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием Иркутской области (далее - Законодательное Собрание). КСП области подотчетна Законодательному Собранию, обладает правами юридического лица.

Полномочия КСП области определены Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также расширены Законом Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», который дополнительно к полномочиям, установленным федеральным законодательством, делегировал КСП области право:

1) по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий готовить предложения по совершенствованию законодательства Иркутской области в пределах полномочий КСП области и вносить их на рассмотрение Законодательного Собрания;

2) осуществлять контроль за ходом и итогами реализации Программы социально-экономического развития Иркутской области, долгосрочных целевых программ Иркутской области, ведомственных программ Иркутской области;

3) разрабатывать методические пособия по проведению контрольных мероприятий, по совершенствованию внешнего государственного финансового контроля.

КСП области планирует деятельность на основе годовых и квартальных планов, индивидуальных планов заместителя председателя КСП области, аудиторов КСП области, которые разрабатываются и утверждаются КСП области самостоятельно.

Обязательному включению в планы КСП области подлежат поручения председателя Законодательного Собрания, постоянных комитетов и комиссий Законодательного Собрания, предложения и запросы Губернатора Иркутской области. Также в планы КСП области могут включаться запросы органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, правоохранительных органов.

За 2012 год в КСП области поступило 139 запросов на проведение контрольных и экспертных мероприятий, в том числе от Законодательного Собрания - 119, Губернатора и Правительства области – 6, правоохранительных органов – 4, муниципальных образований – 8, Счетной палаты РФ – 2 запроса.

1.2. Основные направления деятельности КСП области в 2012 году

В соответствии с планом работы КСП области на 2012 год проведено 42 контрольных мероприятия, завершенных отчетами (в том числе 141 встречная, камеральная и документальная проверка) и 56 экспертно-аналитических мероприятий, завершенных заключениями КСП области, 39 мероприятий, оконченных информационно-аналитическими справками (записками), письмами. Кроме того, по отдельным вопросам КСП области проводился мониторинг. При проведении экспертиз и мониторингов применялась упрощенная процедура оформления результатов в виде информационных и сопроводительных писем.

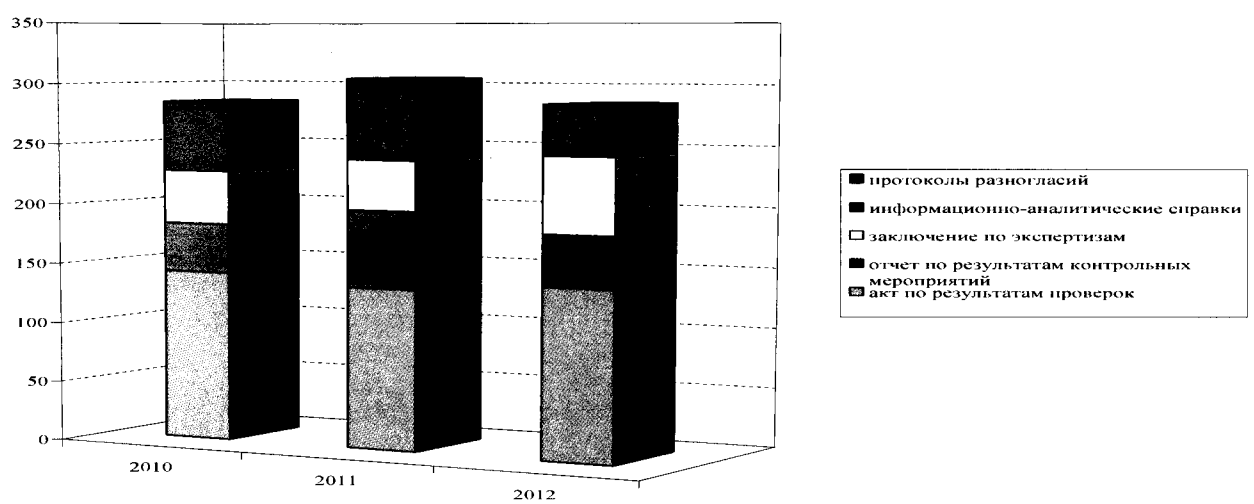
Контрольными мероприятиями палаты охвачен 81 объект, в том числе:

- органы государственной власти области – 25 (30,9 % от всех объектов проверок);
- областные государственные учреждения и унитарные предприятия – 23 (28,4 %);
- администрации муниципальных образований, их структурные подразделения и учреждения – 32 (39,5 %);
- предприятия и организации негосударственных форм собственности, в пользовании которых находились денежные средства и (или) объекты областной собственности – 1.

По результатам проведенных контрольных и экспертных мероприятий подготовлено 286 документов, в том числе:

- 141 акт по результатам проверок;
- 42 отчета по результатам контрольных мероприятий;
- 56 заключений по экспертно-аналитическим мероприятиям;
- 39 информационно-аналитических записок (справок);
- 2 протокола согласования разногласий.

Динамика документооборота КСП области в 2010-2012 годах отмечена в диаграмме. Необходимо обратить внимание на рост количества экспертно-аналитических мероприятий КСП области в 2012 году, что соответствует современному вектору развития внешнего финансового контроля.



1.3. Основные итоги работы КСП области в 2012 году

В 2012 году аудиторами и инспекторами КСП области проведено 98 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия.

Выявлено нарушений бюджетного законодательства на 5 111 820,0 тыс. рублей.

Сводный отчет КСП области и отчеты аудиторов по результатам контрольных мероприятий представлен в приложениях 1 и 2 к настоящему отчету. Сравнительный анализ выявленных нарушений по результатам проведенных в 2009-2012 годах проверок представлен в таблице 1.

Анализ выявленных нарушений по результатам проверок Контрольно-счетной палаты Иркутской области

Таблица 1 (тыс. руб.)

Виды нарушений	**2012 год**	**2011 год** Динамика 2012 к 2011	**2010 год** Динамика 2012 к 2010	**2009 год** Динамика 2012 к 2009
Выявлено нарушений законодательства на общую сумму, в том числе:	5 111 820,0	4 147 061,93 + 964 758,0	3 790 840,0 + 1 320 980,0	7 589 588,4 - 2 477 768,4
Объем средств, использованных не по целевому назначению	4 800,7	27 831,24 -23 030,5	9 269,8 - 4 469,1	37 794,4 - 32 993,7
Объем неэффективно использованных средств бюджета	717 829,4	233 208,83 + 484 620,6	172 981,6 + 544 847,8	537 788,5 + 180 040,9
Объем ущерба, нанесенного государству при исполнении бюджета	1 514,9	1 216,20 +298,7	415 320,1 - 413 805,2	10 707,5 - 9 192,6
Объем средств, недополученных в доходную часть бюджетов	74 533,6	9 788,05 + 64 745,6	57 632,8 + 16 900,8	28 914,4 + 45 619,2
Объем выявленных неучтенных средств	2 987,8	485 650,40 - 482 662,6	350 780,5 - 347 792,7	2 097,4 + 890,4
Стоимость вновь выявленных и неучтенных объектов областной государственной собственности		86 732,10	110 208,4	18 724,3
Объем средств, использованных с нарушениями действующего законодательства	1 198 291,1	1 363 721,38 - 165 430,3	2 227 257,2 - 1 128 966,1	1 882 827,3 - 684 536,2
Рекомендовано к взысканию или возврату в федеральный, областной, местный бюджеты	21 516,4	556 087,55 - 534 571,1	580 801,6 - 559 285,2	4 125 254,1 - 4 103 737,7
Результаты контрольной деятельности	26 156,98	603 581,16 - 577 424,2	375 211,4 - 349 054,4	1 638 623,0 - 1 612 466,0

Как видно из таблицы, в 2012 году общая сумма выявленных нарушений составила 5 111 820,0 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2011 годом на 964 758тыс. рублей.

Остается значительным объем средств, использованных не по целевому назначению - 4 800,7 тыс. рублей. Возрос по отношению к 2011 году объем неэффективно и нерезультативно использованных средств, который выразился в сумме 717 829,4, увеличившись на 484 620,6 тыс. рублей. Возрос на 64 745,5 тыс. рублей и составил в сумме 74 533,6 тыс. рублей объем средств, недополученных в доходную часть бюджетов.

Отмечая рост объема выявленных нарушений, следует также обратить внимание, что в 2012 году КСП области, в соответствии с общим вектором развития внешнего финансового контроля в Российской Федерации, значительное внимание уделяла экспертно-аналитическим мероприятиям.

Аудиторами и инспекторами КСП области в 2012 году установлен объем средств, использованный не по целевому назначению, на общую сумму 4 800,7 тыс. рублей, из них:

- 108,7 тыс. рублей – с нарушениями ст. 38 Бюджетного кодекса РФ администрация Нижнеудинского муниципального образования оплачивала договора с Байкальским государственным университетом экономики и права (11,8 тыс. рублей), осуществляла представительские расходы (1,1 тыс. рублей), покупала букеты цветов для награждений (95,8 тыс. рублей);

- 58,9 тыс. рублей – оплата страховых взносов сверх сумм, предусмотренных государственными контрактами по подготовке книги «Предприниматели Иркутской области: 100 лучших историй», не учтенных в бюджетных сметах министерства экономического развития и промышленности Иркутской области;

- 17,7 тыс. рублей направлены на расходы, не предусмотренные государственным заданием министерства культуры и архивов области;

- 608,5 тыс. рублей использовано не по целевому назначению при капитальном ремонте вентиляции и усилении конструкций в здании районного дома культуры «Горняк», расположенного в г. Железногорск-Илимский;

- 389,2 тыс. рублей – средства областного бюджета, использованные нецелевым образом при формировании и исполнении бюджета муниципального образования - «город Тулун»;

- 6,8 тыс. рублей – средства областного бюджета, израсходованные Главным управлением МВД РФ по ИО по подстатье 310 КОСГУ - «увеличение стоимости основных средств» (следовало по подстатье 221 КОСГУ – «услуги связи»);

- 1 587,6 тыс. рублей (в 2010 году – 1 058,4 тыс. рублей; в 2011 году – 529,2 тыс. рублей) использовано службой занятости населения Иркутской области на цели, не соответствующим условиям их получения;

- 3,2 тыс. рублей – расходы Черемховского районного муниципального образования на обеспечение канцелярскими товарами участников областного совещания за счет средств субвенции на осуществление полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции;

- 542,0 тыс. рублей – нецелевые расходы средств областного бюджета, установленные проверкой использования федеральных и областных средств,

выделенных в 2011 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения и жилого помещения в собственности;

- 59,3 тыс. рублей – объем нецелевого использования средств областного бюджета областным государственным казенным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Иркутская специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва»;

- 450 тыс. рублей - министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области неправомерно перечислена субсидия, предусмотренная для Мишелевского муниципального образования, Усольскому районному муниципальному образованию сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств;

- 613 тыс. рублей – нецелевое использование средств областного бюджета, выделенных на содержание государственных специальных (коррекционных) общеобразовательных школ, находящихся в ведении Иркутской области за 2010 год и 9 месяцев 2011 года;

- 30,9 тыс. рублей – нецелевое использование средств областного бюджета, выделенных ОГОУ ДОД Центр детского технического творчества за 2011 год;

- 216,5 тыс. рублей - нецелевое использование средств областного бюджета, выделенных ОГОУ ДОД детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Галактика» за 2011 год;

- 3,3 тыс. рублей - за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание центрального аппарата министерства образования, оплачены иные расходы;

- 101,1 тыс. рублей - в Управлении образования администрации Зиминского городского муниципального образования установлено превышение норматива расходов на оплату труда муниципальных служащих при утверждении бюджетных ассигнований за 2011 год на эту сумму. Кассовые расходы на заработную плату также исполнены с соответствующим превышением.

В 2012 году КСП области выявлен объем неэффективно использованных средств на общую сумму 717 829,4 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 13 973,3 тыс. рублей, областного бюджета – 605 906,6 тыс. рублей, местных бюджетов 52 860,3 тыс. рублей, в том числе:

- 42 765,8 тыс. рублей – средства, выделенные в 2011 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения и жилого помещения в собственности, использованы неэффективно, в том числе 13 937,3 тыс. рублей средства федерального бюджета;

- 58,8 тыс. рублей – средства областного бюджета, использованные на реализацию мероприятий, направленных на дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда путем предоставления субсидий юридическим лицам в 2010 и 2011 годах;

- 12 432,0 тыс. рублей – средства областного бюджета, использованные неэффективно и нерезультативно в Черемховском районном муниципальном образовании;

- 4 671,1 тыс. рублей использовано неэффективно Нижнеудинским муниципальным образованием;

- 358,3 тыс. рублей неэффективно использовано министерством экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области в 2011 году и истекшем периоде 2012 года;

- 259 834,528 тыс. рублей использовано неэффективно (неэкономно) при строительстве (реконструкции) автодороги Усть-Кут – Уоян на участке Звездный - Ния 59-104 км;

- 2 948,6 тыс. рублей – объем средств областного бюджета, направленных на участие представителей Иркутской области в международных выставках и других международных мероприятиях в 2010-2011 годах и использованных с нарушением принципа эффективности и результативности (ст. 34 БК РФ);

- 5 250,9 тыс. рублей использовано неэффективно и нерезультативно при проведении капитального ремонта вентиляции и усиление конструкций в здании дома культуры «Горняк», расположенного в г. Железногорск-Илимский;

- 18 709,6 тыс. рублей, использованных с нарушением принципа эффективности и результативности бюджетных средств в муниципальном образовании - «город Тулун»;

- 4 789,7 тыс. рублей – объем средств, по результатам проверки использования жилых помещений специализированного жилищного фонда, предоставляемых в соответствии с законом Иркутской области от 10.12.2007 №117-оз «О порядке и условиях предоставления в Иркутской области жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан» за период 2010 – 2012 годы;

- 1 803,66 тыс. рублей – неэффективное использование средств Долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011- 2012 годы, направленных на завершение строительства объекта МУЗ «Ангарский городской перинатальный центр» г. Ангарска;

- 60 119,01 тыс. рублей – объем неэффективно использованных средств Долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы, направленных на завершение строительства хирургического корпуса с пансионатом для больных Восточно-Сибирского регионального онкологического центра в г. Иркутске;

- 6 107,38 тыс. рублей – средства долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы, направленных на капитальный ремонт объектов медицинских учреждений и использованные неэффективно и нерезультативно;

- 5 988 тыс. рублей – средства областного бюджета, выделенные в 2010 году на разработку технико-экономического обоснования проекта по ликвидации загрязнения территории г. Свирска мышьяком, на момент проверки не освоены, отвлечены более чем на 1,5 года, ожидаемый результат не достигнут;

- 89 655 тыс. рублей из средств долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011- 2012 годы, направленных на оснащение оборудованием медицинских учреждений», использовано неэффективно;

- 13 тыс. рублей – средства областного бюджета, выделенные министерству имущественных отношений Иркутской области по разделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по целевой статье расходов 002 04 00 «Центральный аппарат» за 9 месяцев 2011 года использованы неэффективно;

- 25,5 тыс. рублей – объем неэффективно использованных средств ГУК «Социально-воспитательный центр» в 2011 году;

- 305,7 тыс. рублей – средства областного бюджета, выделенные областному государственному казенному образовательному учреждению дополнительного образования детей «Иркутская специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва» в 2011 году и в 1-ом полугодии 2012 года», использованы неэффективно;

- 2 707 тыс. рублей – премии на эту сумму, выплаченные работникам Агентства государственной экспертизы в строительстве Иркутской области, носят признаки премирования по результатам работы или за выполнение ими прямых должностных обязанностей;

- 5 189,5 тыс. рублей – объем неэффективно использованных средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы Иркутской области «Газификация Иркутской области на 2011-2015 годы»;

- 120 504,5 тыс. рублей – расходы областного бюджета произведены без достижения ожидаемого конечного результата в рамках мероприятий по модернизации региональной системы общего образования в 2011 году и 1 полугодии 2012 года;

- 17 121,9 тыс. рублей – неэффективное использование денежных средств в Зиминском городском муниципальном образовании (по отдельным вопросам) за 2011 год;

- 220,7 тыс. рублей – средства в этом объеме, выделенные министерству образования Иркутской области на содержание центрального аппарата за 2011 год, использованы неэффективно;

- 906,1 тыс. рублей – объем финансовых средств и имущества, использованных неэффективно ОГОУ ДОД детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Галактика» за 2011 год;

- 826 тыс. рублей – неэффективное использование средств областного бюджета, выделенных на содержание государственных специальных (коррекционных) общеобразовательных школ, находящихся в ведении Иркутской области за 2010 год и 9 месяцев 2011 года;

- 2 168,6 тыс. рублей – неэффективное расходование бюджетных средств на строительство пристроя в областном государственном учреждении социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями в городе Иркутске по ул. Маршала Конева, 86.

- 11 074,7 тыс. рублей – неэффективное расходование средств областного бюджета при реализации долгосрочной целевой программы Иркутской области «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011-2013 годы».

Следует отметить, что в 2012 году наряду с другими нарушениями выявлен значительный объем средств, недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода) в сумме 74 533,6 тыс. рублей:

- 12 399 тыс. рублей – при проверке использования средств долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы, направленных на завершение строительства объекта МУЗ «Ангарский городской перинатальный центр» г. Ангарска установлено, что санкции за допущенные нарушения при реализации муниципальных контрактов не взимались;

- 17 102,24 тыс. рублей – штрафные санкции, которые должны предъявляться подрядчику за нарушение сроков выполнения работ при завершении строительства хирургического корпуса с пансионатом для больных Восточно-Сибирского регионального онкологического центра в г. Иркутске;

- 10 713,9 тыс. рублей доходов недополучено агентством государственной экспертизы в строительстве Иркутской области от оказания платных услуг.

В ходе контрольных мероприятий КСП области выявлены и другие нарушения.

КСП области уделяет значительное внимание вопросам последующего контроля за исполнением своих рекомендаций, устранению выявленных нарушений и недостатков. Широко применяются такие формы работы, как повторные проверки, информирование правоохранительных органов. В 2012 году КСП области направила субъектам проверки 28 представлений о выявленных нарушениях, на которые своевременно получены ответы.

В правоохранительные органы по решению коллегии и по запросам направлено 94 письма КСП области, включающие отчеты по результатам контрольных мероприятий, акты, информацию. Большинство руководителей проверяемых учреждений и организаций конструктивно реагируют на замечания и рекомендации КСП области. Значительная часть нарушений устраняется незамедлительно.

Результаты контрольной деятельности КСП области оцениваются в сумме 26 156,98 тыс. рублей.

Все замечания, выявленные в результате проверки использования средств долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы, направленных на капитальный ремонт объектов медицинских учреждений, проанализированы на расширенном совещании министерства здравоохранения Иркутской области и доведены до сведения руководителей областных и муниципальных учреждений здравоохранения. Лечебными учреждениями и администрациями муниципальных образований приняты меры по устранению нарушений.

Так, городской многопрофильной больницей г. Усолье-Сибирское проведена работа с подрядчиком ООО «ПромАльпСервис» по замене деревянных поручней

и установке новых лестничных перил, установке недостающих радиаторов в количестве 77 секций, другого оборудования, всего на сумму 65 тыс. рублей. Невыполненные на момент проверки, но оплаченные работы по благоустройству территории Осинской ЦРБ, осуществлены подрядчиком ООО «СибСтальСтрой». Это ремонт и устройство асфальтовых покрытий проездов и тротуаров, всего на 2 598,7 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия КСП области агентством государственной экспертизы в строительстве Иркутской области на основании подписанных актов выполненных работ списана просроченная кредиторская задолженность на общую сумму 4 456,7 тыс. рублей. В рамках работы по взысканию дебиторской задолженности направлены претензии должникам и погашена дебиторская задолженность на общую сумму 2 809,3 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования федеральных и областных средств, выделенных в 2011 году Иркутскому районному муниципальному образованию на реализацию переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения и жилого помещения в собственности», представители Иркутского района добились регистрации в установленном порядке жилого помещения, приобретенного для ребенка-сироты, устранив нарушение на сумму 1006,5 тыс. рублей.

Администрация города Свирска по итогам контрольного мероприятия сообщила КСП области, что средства областной государственной целевой программы «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011-2015годы» в сумме 5 988 тыс. рублей, перечисленные в 2010 году из областного бюджета на разработку технико-экономического обоснования проекта по ликвидации загрязнения территории г.Свирска мышьяком, освоены - ГОУ ВПО «Иркутский государственный технический университет» получено положительное заключение государственной экспертизы на инженерно-геодезические, инженерно-геологические и инженерно-экологические изыскания.

По информации министерства здравоохранения Иркутской области, приняты меры по выполнению рекомендаций КСП, изложенных в Отчете от 02.02.2012 № 07/04 о результатах проверки использования средств выделенных в 2011 году на реализацию Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по организации оказания специализированной дерматовенерологической, фтизиатрической, психиатрической, наркологической медицинской помощи».

Так, в связи с выявленным КСП области завышением объемов оказанной специализированной медицинской помощи на сумму 1 752,2 тыс. рублей, субвенции на эту сумму исключены из отчетности муниципальных образований.

На основании требования министерства здравоохранения области муниципальными образованиями принимаются меры по восстановлению

использованных не по целевому назначению полученной в 2011 году субвенции на сумму 2 134 тыс. рублей.

Обеспечен возврат в доход областного бюджета неиспользованных муниципальными образованиями остатков субвенции в объеме 7 000 тыс. рублей, в том числе часть субвенции в объеме 2 977,5 тыс. рублей, образовавшаяся за счет завышения плана по психиатрической помощи и объема субвенции для Нижнеудинского района, выявленного КСП области.

По информации министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 13.06.2012 приняты меры по выполнению рекомендаций КСП, изложенных в Отчете от 10.05.2012 № 07/16 о результатах проверки использования средств долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы, направленных на завершение строительства хирургического корпуса с пансионатом для больных Восточно-Сибирского регионального онкологического центра в г. Иркутске. Так, Управлением капитального строительства Иркутской области восстановлены излишне выплаченные ОАО «Иркутскгипродорнии» средства в сумме 8 735,8 тыс. рублей путем удержания при расчете за вновь выполненные работы. Также Управлению поручено восстановить средства в размере 14 933 тыс. рублей, использованные на неправомерную оплату работ по замене системы отопления, поврежденной при разморозке строящегося объекта.

В 2012 году возбуждено 1 уголовное дело по материалам проверок, проведенных КСП области, принят ряд мер административного и дисциплинарного взыскания.

Так, в результате проверки нарушений, указанных в отчете КСП области от 11.05.2012 № 07/16 по результатам проверки завершения строительства онкологического центра прокуратура Иркутской области внесла Правительству региона 2 представления с требованиями об устранении нарушений, в порядке ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании лиц, виновных в нарушении закона, направлено 2 материала. Следственным управлением Следственного комитета РФ по Иркутской области в отношении руководителя ОГКУ «УКС Иркутской области» возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 286 Уголовного кодекса РФ.

В результате взаимодействии с прокуратурой Иркутской области в адрес субъектов проверок направлены представления надзорных органов об устранении нарушений:

- внесены представления об устранении нарушений мэру Аларского района, главному врачу МБУЗ «Аларская ЦРБ», которые рассмотрены с участием прокурорских работников, приняты меры к устранению нарушений закона;

- Правительству Иркутской области (2 представления рассмотрены, требования прокуратуры по результатам рассмотрения отчета КСП области от 10.05.2012 № 07/16, удовлетворены);

- мэру Черемховского муниципального образования (отчет КСП области от 13.07.2012№ 05/25), в результате приняты меры по устранению нарушений, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности;

- мэру Нижнеудинского муниципального образования 2 представления (Отчет КСП области от 15.02.2012 №01/07), в результате 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. В порядке ст.37 УПК РФ в следственные органы направлены для решения вопроса об уголовном преследовании ответственных лиц.

1.4. Реализация предложений КСП области по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В отчетном периоде по итогам материалов КСП области реализован ряд предложения и замечаний.

Так, учтены предложения КСП области, изложенные в заключении от 14.09.2012 № 01/41-э по экспертизе проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2012 год».

В частности, на 13 186 тыс. рублей увеличены расходы на финансирование высокотехнологичных видов медицинской помощи, оказываемой населению Иркутской области Иркутской ордена «Знак Почета» областной клинической больницей, областной детской клинической больницей, областным онкологическим диспансером. В течение 2012 года при внесении изменений в областной бюджет осуществлялось постепенное увеличение финансирования данного вида медицинской помощи с целью доведения его до уровня 2011 года. В результате объем высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств областного и федерального бюджетов в 2012 году составил 247 515 тыс. рублей.

По результатам проведенной правовым отделом КСП области экспертизы текстовой части проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (заключение КСП области от 09.11.2012 № 01/52-э) в проект закона внесены изменения и дополнения, в силу которых из статьи 19 законопроекта исключен п.8., которым предусматривалась возможность перемещения бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ Иркутской области, утвержденных и предлагаемых к финансированию в текущем финансовом году без внесения изменений в закон (решение) о бюджете. Статья 19 приведена в соответствие с требованиями юридической техники.

При подготовке проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый периоде 2014 и 2015 годов» учтены рекомендации КСП, изложенные в заключении от 14.05.2012 № 07/13-э, о необходимости утверждения законом Иркутской области о бюджете ТФОМС не только общего объема доходов, но и прогнозируемых доходов ТФОМС в разрезе кодов бюджетной классификации в виде приложения к закону.

По рекомендации КСП области принят Закон Иркутской области «О размере и порядке уплаты платежей Иркутской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного

медицинского страхования», необходимость принятия которого неоднократно отмечалась в заключениях КСП области по результатам экспертизы законопроектов об областном бюджете и бюджете ТФОМС (от 05.12.2011 № 01/40-э, 05.12.2011 № 07/39-э, 15.03.2012 № 07/08-э, 19.03.2012 № 01/09-э).

В том числе по итогам соответствующего контрольного мероприятия КСП области в Иркутской области пересмотрено предоставление жилых помещений детям-сиротам. С 2013 года эти полномочия возвращаются на уровень области, при этом помещения будут передаваться не на основе социального найма, а по договорам найма специализированных жилых помещений. В министерстве имущественных отношений Иркутской области создано два новых отдела, один из которых будет заниматься управлением региональных ведомств, освещающих за вопросы безопасности населения, другой — выделением жилья детям-сиротам.

Устраняя нарушения, отмеченные КСП области, областное государственное учреждение дополнительного образования детей оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Галактика» получило санитарно-эпидемиологическое заключение для осуществления медицинской деятельности, медицинский корпус введен в эксплуатацию, а оборудование установлено и используется по назначению. Кроме того, лицом, виновным в недостаче медицинского оборудования на сумму 13,2 тыс. рублей, необходимое оборудование заказано и будет поставлено в 3 квартале 2012 года. Учреждению уменьшена субсидия на сумму 83,2 тыс. рублей в связи с тем, что налог на доходы физических лиц был перечислен учреждением сверх суммы налога, удержанного из доходов работников. Внесены изменения в Положение по новой системе оплаты труда и указанные КСП области противоречия устранены. Исправляются и другие нарушения.

Во исполнение рекомендаций КСП области по итогам проверки использования средств областного бюджета, направленных на участие представителей Иркутской области в международных выставках и других международных мероприятиях в 2010-2011 годах, в ходе которой проведено 19 проверок, в том числе 6 встречных выездных и 6 камеральных, органы исполнительной власти региона устранили ряд нарушений.

Так, министерством образования региона усилен контроль за эффективность использования средств областного бюджета и недопущением образования кредиторской задолженности. Разработан и утвержден распоряжением от 15.02.2012 порядок рассмотрения и прохождения финансовых документов, необходимых для исполнения областного бюджета в текущем году. Персональная ответственность за своевременное и качественное исполнение порядка возложена на руководителей структурных подразделений министерства.

В соответствии с требованиями постановления Губернатора Иркутской области от 31.07.2008 № 278-п «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Иркутской области» сотрудники министерства экономического развития и промышленности региона, после возращения из командировки будут в обязательном порядке предоставлять отчеты о выполненной работе. Приводится в соответствие с Федеральным законом от 29.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» процедура

оформления и принятия к учету авансовых отчетов. Устраняются и другие нарушения.

По результатам контрольного мероприятия КСП области и после рассмотрения представления КСП области № 08/21-Пр от 01.10.2012 о выявленных нарушениях, Иркутское областное бюджетное учреждение культуры «Социально-воспитательный центр» сообщило, что получено свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления на общежитие, а также свидетельство о государственной регистрации права пользования на земельный участок. Кроме того, проведена работа по заключению договоров найма жилого помещения со всеми нанимателями комнат общежития. Проживающие представили документы об отсутствии у них жилого помещения в г. Иркутске, что является обязательным условием для заключения договоров найма. Ведется работа с собственником общежития, министерством имущественных отношений Иркутской области, для предоставления директору Центра официальных полномочий по заключению договоров найма.

После проверки КСП области агентством государственной экспертизы в строительстве Иркутской области подготовлено и утверждено распоряжение, которым урегулирован порядок работы отдела правового сопровождения деятельности и приемки документов в части соблюдения сроков возникновения обязательств по уплате услуг, оказываемых агентством, регистрации и ведения реестра заключенных договоров и реестров выданных заключений. Разработано и утверждено распоряжением №4-ар от 16.01.2012 положение о предоставлении единовременной выплаты к отпуску, а распоряжением №29-ар от 26.03.2012 – обобщенные и специфические показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности сотрудников Агентства. Распоряжением №28-ар от 26.03.2012 утвержден порядок привлечения внештатных экспертов, а также показатели определения стоимости оказанных услуг и коэффициенты к ним и т.д.

По результатам контрольного мероприятия КСП области министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области разработана форма отчетности по исполнению мероприятий долгосрочной целевой программы Иркутской области «Газификация Иркутской области на 2011-2015 годы», разработан регламент предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области в рамках реализации программных мероприятий. С целью совершенствования механизма взаимодействия участников Программы, утвержден проект соглашения, заключаемого с органами местного самоуправления по реализации Программы.

По результатам контрольных мероприятий КСП области в муниципальных образованиях региона:

- принято решение Думы Мегетского муниципального образования от 27.01.2012 №324 «О нормативах формирования расходов на оплату труда, размерах и условиях оплаты труда главы Мегетского муниципального образования на 2012 год»;

- утверждены «Положение о бюджетном процессе в Мегетском муниципальном образовании», «Положение о приватизации Мегетского муниципального образования», приняты изменения и дополнения в Устав МО;

- Постановлением главы Мегетского МО утвержден состав комиссии по приватизации муниципального имущества и т.д.

- принято Решение Думы Нижнеудинского муниципального образования от 30.03.2012 № 04 «Об оплате труда главы Нижнеудинского муниципального образования» - в соответствии с рекомендациями КСП области скорректировано ежемесячное вознаграждение за работу со сведениями, составляющими государственную тайну. По замечаниям КСП области расторгнуты договора, заключенные с нарушениями законодательства;

- администрация Черемховского районного муниципального образования на представление КСП области № 05/19-Пр сообщила, что направила претензию разработчику «Схемы территориального планирования Черемховского районного муниципального образования» в размере 16 841,75 рублей. Некомплектность документов устранена, схема терпланирования принята муниципальным образованием и направлена на согласование в соответствующие инстанции. По результатам контрольного мероприятия КСП области подрядчиком устранены недостатки, выявленные при проверке капитального ремонта школы и спортивного зала в селе Лохово Черемховского района;

- утверждены Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований местного бюджета муниципального образования «город Свирск». Закончены работы по покрытию участка и озеленению в рамках строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Свирске. Приводятся в соответствие с фактически выполненными работами акты по форме КС-2 по строительству ФОКа, капитального ремонта больницы, городского центра культуры. Работы, неправомерно принятые при реконструкции дома малосемейных под жилье квартирного типа на сумму 1 465 тыс. рублей, выполнены в 2012 году.

Раздел 2. ВНЕШНИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

2.1. Контроль за исполнением бюджета Иркутской области

В рамках внешнего государственного финансового контроля за использованием средств областного бюджета КСП области в отчетном периоде провела экспертизу исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2012 года.

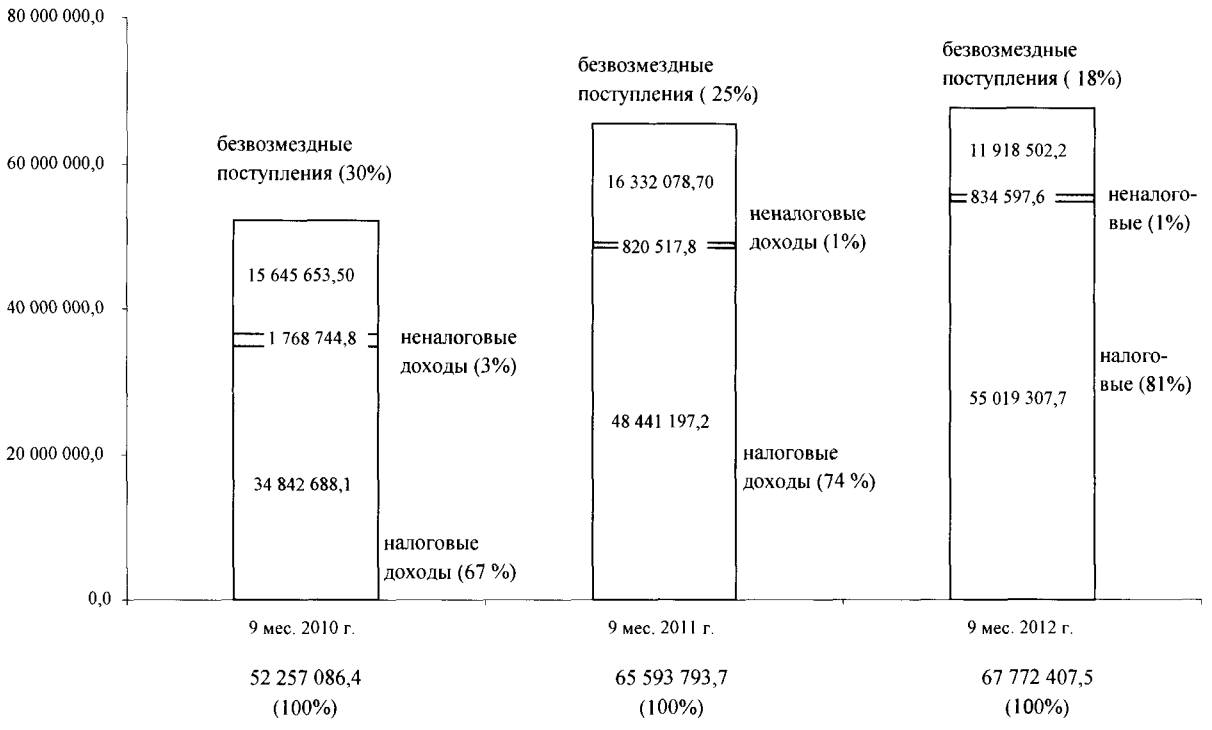
Доходы областного бюджета по состоянию на 01.10.2012 составили 67 772 407,5 тыс. рублей (78,9 % годовых бюджетных назначений). Динамика поступлений доходов представлена в диаграмме 2.

При этом объем налоговых и неналоговых доходов составил 55 853 905,3 тыс. рублей (на 13 % больше поступлений на 01.10.2011). Безвозмездные

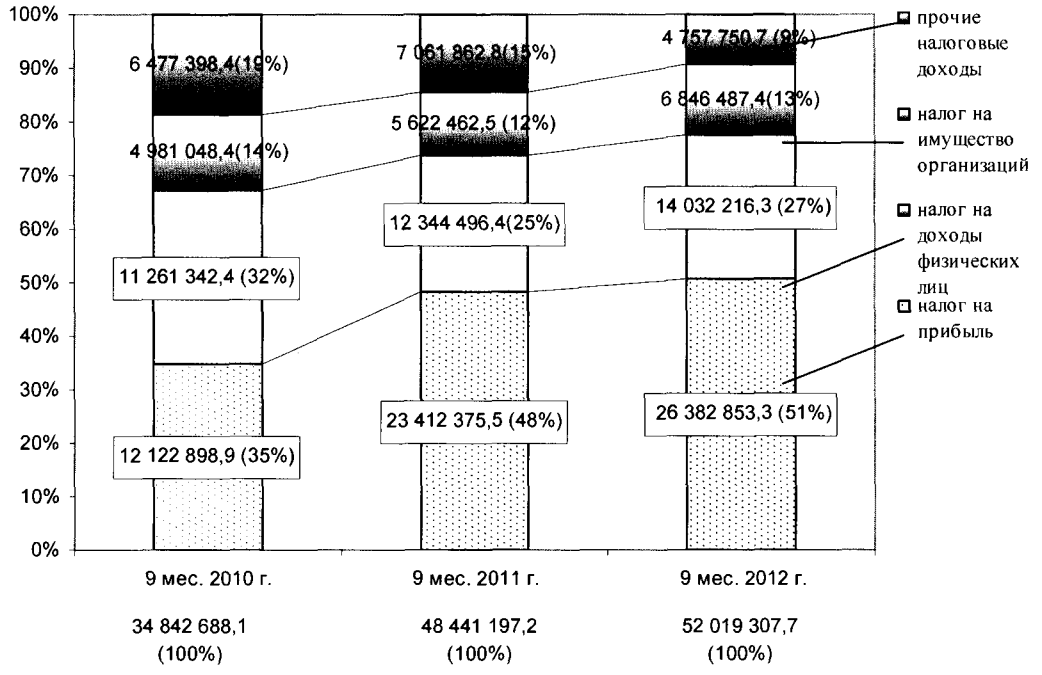
поступления выразились в сумме 11 918 502,2 тыс. рублей (на 27 % меньше поступлений на 01.10.2011).

Объем налоговых доходов по состоянию на 01.10.2012 составил 55 19 307,7 тыс. рублей (на 13,6 % выше поступлений по состоянию на 01.10.2012). Динамика и структура налоговых доходов представлена в диаграммах.

Динамика и структура доходов областного бюджета



Структура налоговых доходов областного бюджета



Задолженность по налогам и сборам по консолидированному бюджету Иркутской области (без учета задолженности по единому социальному налогу и платежам в государственные внебюджетные фонды) по состоянию на 01.10.2012 по сравнению с данными на 01.01.2012 увеличилась на 10 процентов, в основном за счет роста текущего долга по налогу на прибыль организаций (на 46 процентов), налогу на имущество организаций (на 61 процент). Одновременно уменьшилась задолженность по транспортному налогу (на 26 процентов), по местным налогам и сборам (на 34 процента).

Неналоговые доходы областного бюджета по состоянию на 01.10.2012 составили 834 597,6 тыс. рублей (на 2 процента выше поступлений по состоянию на 01.10.2011).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, по состоянию на 01.10.2012 (151 686,5 тыс. рублей) по сравнению с поступлениями по состоянию на 01.10.2011 снизились на 21 процент. Также снижены доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (94 906,7 тыс. рублей) на 18 процентов, прочие неналоговые доходы (7 285,8 тыс. рублей) на 89 процентов.

Вместе с тем, по ряду источников отмечен рост по сравнению с данными на 01.10.2011 по штрафам, санкциям, возмещению ущерба (156 362,6 тыс. рублей) в 8 раз.

Расходы областного бюджета по состоянию на 01.10.2012 составили 60 582 576,3 тыс. рублей (что на 22 процента больше объема расходов по состоянию на 01.10.2011).

Как следует из отчета об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2012 года, кредиторская задолженность на 01.10.2012 по обязательствам областного бюджета отсутствует.

Однако просроченная кредиторская задолженность по бюджетам муниципальных образований Иркутской области на 01.10.2012 превысила 3,5 млрд. рублей.

Превышение доходов над расходами областного бюджета (профицит) по состоянию на 01.10.2012 составило 7 189 831,2 тыс. рублей (по состоянию на 01.10.2011 – 15 983 270,9 тыс. рублей).

КСП области в очередной раз отметила накопление значительных остатков средств на счетах бюджетов всех уровней бюджетной системы Иркутской области.

Так, на счетах консолидированного бюджета Иркутской области остатки средств бюджетов на 01.10.2012 сложились на общую сумму 25 253 863,1 тыс. рублей, в том числе неиспользованные остатки целевых средств – 6 895 913,6 тыс. рублей, из них федеральные целевые средства – 3 669 948,6 тыс. рублей (53 процента).

На счетах местных бюджетов на 01.10.2012 фактические остатки денежных средств составили 4 709 064,6 тыс. рублей, в том числе неиспользованные остатки целевых средств – 1 572 539,2 тыс. рублей, из них федеральные целевые средства – 276 576,7 тыс. рублей (12 процентов). Соответственно, на

неиспользованные целевые остатки за счет средств областного бюджета приходится в удельном весе 88 процентов, или 2 015 620,6 тыс. рублей.

На счетах областного бюджета на 01.10.2012 фактические остатки денежных средств составили 20 544 798,4 тыс. рублей, в том числе неиспользованные остатки целевых средств – 4 603 716, 3 тыс. рублей, из них федеральные целевые средства – 3 393 371,9 тыс. рублей (73 процента).

Анализируя эффективность использования средств, КСП области отметила, что за 9 месяцев 2012 года, также, как и в предыдущие годы, денежные средства областного бюджета, в том числе средства Резервного фонда Иркутской области (41 000 000, 0 тыс. рублей) на депозитные счета в банках не размещались и фактически находятся на счетах областного бюджета в составе остатков.

Вместе с тем, министерством финансов Иркутской области с 17 по 25 октября 2012 года заключены генеральные соглашения о размещении средств областного бюджета на банковские депозиты с рядом кредитных организаций.

Согласно отчету об использовании резервного фонда Правительства Иркутской области, по состоянию на 01.10.2012 бюджетные ассигнования 2012 года в объеме 100 000,0 тыс. рублей освоены в сумме 17 809,7 тыс. рублей, остаток резервного фонда составил 82 190,3 тыс. рублей.

В декабре 2012 года нормативная правовая документация для размещения части средств регионального бюджета на банковских депозитах сформирована окончательно.

Срок размещения областных средств на банковских депозитах может составлять от одного дня до полугода. Первый аукцион на размещение средств регионального бюджета на банковских депозитах планируется объявить в начале 2012 года. Ключевой задачей передачи бюджетных средств во временное управление является максимально эффективное их использование и получение дополнительных доходов в областной бюджет в виде банковских процентов.

2.1. Экспертиза проектов областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда

Внешний государственный финансовый контроль за формированием областного бюджетов, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда осуществлялся КСП области путем проведения экспертиз проектов областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

Общий объем средств бюджета 2012 года, согласно Закону Иркутской области от 15 декабря 2011 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год», должен был составить по доходам 72 679 628,0 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 9 016 683,9 тыс. рублей, общий объем расходов - 74 131 189,4 тыс. рублей; размер дефицита - 1 451 561,4 тыс. рублей, или 2,3% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В заключении от 14.11.2011 № 01/35-э КСП области отметила, что параметры областного бюджета на 2012 год по сравнению с ожидаемой оценкой

исполнения областного бюджета в 2011 году сокращаются, в том числе по доходам на 8 938 402,7 тыс. рублей (11 %), что связано в основном со снижением безвозмездных поступлений в 2012 году на 57,8 % по сравнению с ожидаемой оценкой 2011 года, в связи тем, что в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» объем межбюджетных трансфертов между бюджетами субъектов РФ распределен не полностью.

В отчетном периоде областной бюджет корректировался неоднократно, в результате доходная часть составила в сумме 95 699 031,0 тыс. рублей, увеличившись за год на 23 019 403,0 тыс. рублей, или на 31,6 %.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, составил 16 950 682,3 тыс. рублей, общий объем расходов областного бюджета - 99 469 610,8 тыс. рублей.

Размер дефицита областного бюджета предусмотрен в сумме 3 770 579,8 тыс. рублей, или 4,8% общего планируемого годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Основные изменения прогнозных показателей налоговых доходов на 2012 год произошли за счет увеличения плана по налогу на прибыль, который в первоначальной редакции Закон Иркутской области от 15 декабря 2011 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год» меньше окончательного на 8 860 092 тыс. рублей или 30,4 %.

Расходная часть областного бюджета на 2012 год в окончательной редакции составила 99 469 610,8 тыс. рублей, увеличившись на 25 338 421,4 тыс. рублей, или 34,1 %.

В заключении от 03.12.2012 № 01/60-э КСП области высказала ряд замечаний.

Так, ОГЦП «Развитие сельского хозяйства и поддержка развития рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2009-2012 годы», которая ранее была существенно сокращена, так и не достигла объемов первоначальной редакции, утвержденной постановлением Законодательного Собрания области от 22.11.2008 № 3/65-ЗС в сумме 3 742 571,0 тыс. рублей. Разница составляет 382 561,1 тыс. рублей, или 10,2 процента.

Последней корректировкой бюджета увеличен на 12 713,9 тыс. рублей объем финансирования долгосрочной целевой программы Иркутской области «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011-2012 годы». Планируется увеличение бюджетных ассигнований на 49 494,9 тыс. рублей для предоставления субсидий юридическим лицам в целях создания нормативных запасов топлива и своевременных расчетов за поставленные топливно-энергетические ресурсы с одновременным снижением объема субсидий, предусмотренных муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по подготовке к отопительному сезону (- 21 781 тыс. рублей по 15-ти МО).

Следует отметить, что проведенная в Бодайбинском муниципальном образовании (городском поселении) встречная проверка целевого и

эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию ДЦП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011-2012 годы», свидетельствует о наличии в 2012 году только по этому городскому поселению невостребованного остатка средств в сумме более 96 млн. рублей.

КСП области сообщила в заключении, что расходы на заработную плату педагогических работников как областных, так и муниципальных общеобразовательных учреждений (за счет субвенции из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях) предусмотрены с учетом доведения средней заработной платы педагогических работников с 01.09.2012 до средней заработной платы по экономике региона (по данным Росстата за 2011 год – 22 778 рублей).

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» поставлена задача доведения в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе.

Вместе с тем, согласно экспресс-информации от 06.11.2012 № 08-20-879 территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (Иркутскстат) по состоянию на 01.10.2012 средняя номинальная начисленная заработная плата работников Иркутской области составила 24 811,9 тыс. рублей.

Размер дефицита областного бюджета на 2012 год разработчики предложили утвердить в сумме 3 770 579,8 тыс. рублей, уменьшив его на 6 413 264,1 тыс. рублей или 62,97 %.

В отчетном периоде КСП области провела экспертизу проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

При подготовке заключения от 09.11.2012 № 01/52-э КСП области учитывала необходимость реализации положений, сформулированных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013-2015 годах, нормативных правовых актах Российской Федерации и Иркутской области, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия КСП области сделала вывод, что представленный Правительством Иркутской области проект закона, в целом, соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации. Прогнозные показатели основных параметров областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов сформированы с достаточно высокой степенью достоверности и представляются вполне реальными.

Вместе с тем, прогнозы макроэкономических показателей нуждаются в дополнительном обосновании и тщательном анализе. Оценка уровня инфляции в 2012 году (105,0 %), утвержденного в прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на 2013 год (106,2%) и на период до 2014 и 2015 года (105,2 % и 104,9 % соответственно), по мнению КСП области, занижена. По состоянию на 01.10.2012 индекс потребительских цен на все товары и услуги составил 105,6 % к декабрю 2011 года (данные официального сайта Иркутскстата), имеет тенденцию к выходу из прогнозного темпа инфляции в 2012 году (105,0 %), что может повлечь наличие кредиторской задолженности на начало 2013 года.

Анализируя планируемые объемы безвозмездных поступлений, КСП области обратила внимание на значительные расхождения в оценке отдельных налогов по Иркутской области федеральными и областными финансовыми органами, что требует от органов государственной власти Иркутской области более плотной и настойчивой работы, в том числе с крупными налогоплательщиками, по отстаиванию интересов населения Иркутской области.

Оценка динамики систематических изменений областного бюджета в части налоговых доходов, объем которых по прогнозу на 2013 год составит 89,5% в общей сумме доходов, их фактического исполнения и предлагаемых параметров с учетом структуры возможных поступлений, в сравнении с показателями прогноза социально-экономического развития Иркутской области, позволяют сделать вывод о наличии резервов увеличения доходной базы областного бюджета, в частности, на 2013 год.

КСП области отметила, что прогнозные поступления по неналоговым доходам могут быть увеличены за счет оптимизации портфеля корпоративных активов путем частичной приватизации, продажи объектов недвижимости областной государственной собственности, проведения реальных мероприятий по повышению эффективности использования лесных ресурсов.

Также были высказаны и другие замечания. Так, формирование расходов на оплату труда осуществлено без учета требований федерального и областного законодательства. В 2013, 2014 и 2015 годах средства планируются в равных объемах, без учета индексации в связи с ростом индекса потребительских цен на товары и услуги.

Расходы на исполнение исковых требований к казне Иркутской области планируются без достаточных правовых оснований.

Анализ дополнительных мер, принятых Правительством Иркутской области из числа предложений, изложенных в Постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 20.06.2012 № 46/51-ЗС «Об отчете Правительства Иркутской области о результатах деятельности Правительства Иркутской области за 2011 год» и в Постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 20.06.2012 № 46/59-ЗС «О некоторых предложениях Законодательного Собрания Иркутской области по формированию концепции бюджета Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», свидетельствует, что большинство предложений проектом закона не учтено.

Высказан ряд замечаний и при анализе расходной части областного бюджета. Так, по разделу «Образование» не в полной мере учтены средства на повышение заработной платы прочих педагогических работников по учреждениям начального профессионального и среднего профессионального образования. Дополнительная потребность в средствах на 2013 год по расчету министерства образования Иркутской области составляет 179 млн. рублей.

Не в полной мере учтены расходы на питание учащихся (воспитанников) образовательных учреждений, подведомственных министерству образования Иркутской области, областных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Исходя из натуральных норм питания дополнительно необходимо на 2013 год 162 млн. рублей (на 2014 год – 202 млн. рублей). Соответствующие расходы, исходя норм расходов на одного воспитанника и минимальных цен, требуют включения в областной бюджет на 2013 год 78 млн. рублей (на 2014 год - 84 млн. рублей).

По разделу «Здравоохранение» для полного финансирования службы скорой медицинской помощи необходимо учесть дополнительную потребность (до 600 млн. рублей) при корректировке областного бюджета в первом квартале 2013 года, увеличив размер межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС до необходимого объема.

Оплата труда медицинских работников социально-значимых областных учреждений здравоохранения, не получавших дополнительные выплаты в рамках ПНП «Здоровье», региональной программы модернизации здравоохранения, не участвующих в системе обязательного медицинского страхования, продолжает оставаться существенно ниже оплаты труда работающих в системе ОМС. Для выравнивания оплаты труда КСП области рекомендовала дополнительно предусмотреть на увеличение фонда оплаты труда данных учреждений около 70 млн. рублей.

Необходимо обратить внимание на вопросы обеспечения больных питанием и медикаментами. Данные расходы продолжают оставаться на недостаточном уровне (питание - 61% от потребности, медикаменты - 37 % от потребности).

Изложены в заключении КСП области от 09.11.2012 № 01/52-э и отдельные замечания по разделу «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и т.д.

В отчетном периоде КСП области четырежды проводила экспертизу проектов законов Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год», кроме того, экспертизу проекта закона области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

В заключении от 07.11.2012 № 07/49-э по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый

период 2014 и 2015 годов» указано, что формирование бюджета ТФОМС на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов осуществлялось с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами и методическими документами.

Проект бюджета ТФОМС на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам, что соответствует ст. 33 Бюджетного кодекса РФ. Доходы и расходы бюджета составят в 2013 году 22 256 881,8 тыс. рублей, на плановый период 2014 и 2015 годов составят соответственно 25 164 456 тыс. рублей и 31 219 653,7 тыс. рублей.

Предусматривается ежегодное наращивание средств обязательного медицинского страхования, направляемых на реализацию территориальной программы ОМС. Так, предлагаемые к утверждению доходы 2013 года выше уровня 2012 года на 5 172 456,6 тыс. рублей (или на 30,3 %). Прогнозируемый объем доходов ТФОМС на 2014 и 2015 годы увеличивается по отношению к 2013 и 2014 годам на 13,1 % и 24,1 % соответственно.

КСП области отмечает существенное увеличение объема субвенции из Федерального Фонда обязательного медицинского страхования (в 2013 году рост к 2012 году в 1,9 раза, или на 10 040 690,1 тыс. рублей), в том числе за счет увеличения страховых взносов на ОМС неработающего населения Иркутской области (в 2013 году – в 2 раза по отношению к уровню 2012 года, или на 4 243 426,8 тыс. рублей), что обусловлено переходом на одноканальное финансирование медицинской помощи через систему ОМС по полному тарифу и включением в территориальную программу ОМС дополнительных расходов.

На финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) на 2013 и 2014 годы предусмотрены межбюджетные трансферты из областного бюджета ежегодно в объеме 410 648,9 тыс. рублей. В 2015 году указанные расходы будут осуществляться за счет средств ОМС. На момент подготовки заключения Государственной Думой был рассмотрен во втором чтении проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», согласно которому финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) в 2013-2014 годах осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ в бюджеты территориальных фондов в объеме не менее фактических расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ на указанные цели в предыдущем году.

Между тем, в консолидированном бюджете Иркутской области расходы 2012 года по разделу 09, подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь» (за вычетом расходов на специализированную скорую медицинскую помощь) были определены в объеме 1 099 273 тыс. рублей. По мнению КСП области, предусмотренный объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета в

размере 410 648,9 тыс. рублей был недостаточен, что могло привести к проблемам в финансировании службы скорой медицинской помощи. При принятии законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов в окончательном чтении расходы на скорую медицинскую помощь были увеличены до необходимого объема.

2.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда

В соответствии с действующим законодательством в отчетном периоде КСП области провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении областного бюджета за 2011 год, во время которой аудиторы и инспекторы КСП области провели внешние проверки годовой отчетности всех главных администраторов бюджетных средств областного бюджета (ГАБС).

Годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2011 год поступил в КСП области 13.04.2012, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 264^4 Бюджетного кодекса РФ и пункта 5 статьи 37 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области».

В бюджетной отчетности за 2011 год в составе пояснительной записки не представлены сведения о выполнении государственного задания и (или) иных результатов использования бюджетных ассигнований главными распорядителями (распорядителями, получателями) бюджетных средств в отчетном финансовом году, что не в полной мере соответствует требованиям статьи 264^1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем доходов областного бюджета утвержден в сумме 90 150 310,8 тыс. рублей, исполнен в сумме 89 624 441,0 тыс. рублей, или на 99,4 %, в том числе по группе «налоговые и неналоговые доходы» - 66 008 653,8 тыс. рублей, или 98,9 % к плановым назначениям, «безвозмездные поступления» - 23 615 787,2 тыс. рублей, или 101,2 % к плановым назначениям.

Доходы в 2011 году исполнены на 14 445 938,4 тыс. рублей больше, чем в 2010 году (на 19 %), в том числе по безвозмездным поступлениям на 597 084,1 тыс. рублей, или на 2,4 % меньше, чем в 2010 году. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов областного бюджета сократился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года с 32 % до 26,3 %.

Основными источниками формирования налоговых доходов областного бюджета, по-прежнему, являются налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц.

В окончательной редакции закона о бюджете налог на прибыль утвержден в объеме 31 105 361,9 тыс. рублей, НДФЛ – 17 625 892,0 тыс. рублей. Налог на прибыль скорректирован на сумму 17 035 532,1 тыс. рублей, или на 121 %, НДФЛ – на 672 088,7 тыс. рублей, или на 4 %. Неоднократные изменения плановых назначений по основным видам налогов (налог на прибыль, НДФЛ) в течение года являются отклонениями от требований статьи 37 Бюджетного кодекса РФ и могут служить основанием для вывода о недостатках в методике планирования данных видов доходов. Ранее КСП области неоднократно

обращала внимание на недостатки в прогнозировании и оценке налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Расходы 2011 года при плане 85 787 113,7 тыс. рублей исполнены в сумме 82 017 123,1 тыс. рублей, или на 95,6 %, увеличившись по сравнению с 2010 годом на 12 105 929,7 тыс. рублей, или на 17,3 %. Основную долю составили расходы по вопросам образования – 21,1 %, социальной политики – 19,5 %, предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам – 15,9 %, здравоохранения – 13,8 %.

Профицит утвержден в сумме 4 363 197,1 тыс. рублей, исполнен в сумме 7 607 317,9 тыс. рублей, что 3 244 120,8 тыс. рублей, или на 74 % больше, чем предусмотрено законом о бюджете. Превышение обусловлено исполнением расходной части областного бюджета ниже запланированного объема.

Объем неисполненных бюджетных назначений составил 3 769 990,6 тыс. рублей, или 4,4 %. Остаток средств на едином бюджетом счете по состоянию на 01.01.2012 составил 15 045,2 млн. рублей, в том числе целевые федеральные средства – 1 591,1 млн. рублей, другие остатки – 13 454,1 млн. рублей.

Исполнение расходов на реализацию мероприятий долгосрочных целевых программ области составило 7 701 426,3 тыс. рублей, или 80,5 % к плану года. Из 36 программ более половины исполнены на 99 % - 100 %. Низкий процент исполнения сложился по следующим программам:

- «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2007-2012 годы» (253,6 тыс. рублей, или 15,5 %);

- «О мерах по совершенствованию системы профилактики правонарушений в Иркутской области на 2010-2011 годы» (6 195,1 тыс. рублей, или 32%);

- «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области на 2011 - 2014 годы» (24 261,6 тыс. рублей, или 30,5%);

- «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальск Иркутской области на 2010 – 2012 годы» (50 446,0 тыс. рублей, или 37,5%);

- «Долгосрочная целевая программа модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы» (1 534 213,6 тыс. рублей, или 53,2%);

- «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011-2013 годы» (при плане 42 800 тыс. рублей факт 0).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2012 составила 382 836 тыс. рублей, что подтверждено данными счетов 30200000 «расчеты по принятым обязательствам», 30300000 «расчеты по платежам в бюджеты», 30400000 «прочие расчеты с кредиторами».

Просроченная (нереальная к взысканию) кредиторская задолженность областного бюджета по сравнению с 2010 годом уменьшилась на 61 507,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2012 составила (минус) 62,3 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности областного бюджета сложилась в сумме 1 105 124,4 тыс. рублей.

Просроченная (нереальная к взысканию) дебиторская задолженность на 01.01.2012 составила 288,6 тыс. рублей, в том числе задолженность 2003 года – 279,3 тыс. рублей, 2007 года – 1,5 тыс. рублей, 2011 года - 7,7 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по приносящей доход деятельности на 01.01.2012 составила 133 748,1 тыс. рублей.

Просроченная (нереальная к взысканию) кредиторская задолженность по приносящей доход деятельности отсутствует.

Дебиторская задолженность по приносящей доход деятельности областного бюджета сложилась в сумме 178 572,2 тыс. рублей.

Внешняя проверка бюджетной отчетности показала, что в основном бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств является достоверной.

Вместе с тем, в отчетности отдельных главных администраторов бюджетных средств допущены отклонения от положений приказа Министерства финансов РФ от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению», Приказа Министерства финансов РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Основные замечания, отраженные в актах внешней проверки бюджетной отчетности, касались составления отдельных форм.

Кроме того, в нарушение требований Инструкции № 191н министерством финансов Иркутской области не разработан порядок уведомления главного администратора бюджетных средств о результатах проведенной камеральной проверки. Бюджетная отчетность предоставлялась в КСП области без отметки о положительном результате проверки. Таким образом, при выявлении министерством финансов Иркутской области несоответствий и ошибок в бюджетной отчетности, главный администратор предоставлял и министерство, и в КСП области иной вариант бюджетной отчетности.

Также следует отметить, что бюджетные отчетности отдельных главных администраторов бюджетных средств, представленные в министерство финансов области и в КСП области и заверенные печатью, подписью руководителя и главного бухгалтера, отличались друг от друга, что недопустимо.

В 2012 году КСП области провела внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета ТФОМС Иркутской области за 2011 год, которая показала, что бюджет ТФОМС исполнен с профицитом 669 143,1 тыс. рублей, доходы исполнены на 104 % и составили 15 292 525,5 тыс. рублей, расходы - на 98,1 % и выразились в сумме 14 623 382,4 тыс. рублей.

В целом отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2011 год по группам и подгруппам доходов, а также разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов соответствует данным бюджетного учета. Фактов недостоверного или неполного отражения данных в отчете проверкой не установлено, а отдельные

отступления от требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, на достоверность отчета не повлияли.

По сравнению с уровнем 2010 года бюджет фонда увеличился в 1,5 раза, при этом доходы выросли на 5 497 415,6 тыс. рублей, расходы на 4 845 554,2 тыс. рублей.

Значительное увеличение параметров бюджета ТФОМС обусловлено выделением субсидий из ФФОМС в объеме 4 176 336 тыс. рублей на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения. На выполнение территориальной программы ОМС увеличены дотация из ФФОМС на 322 875 тыс. рублей и межбюджетные трансферты из областного бюджета на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 197 300,8 тыс. рублей. В связи с увеличением с 2011 года размера страховых взносов во внебюджетные фонды объем страховых взносов в бюджет ТФОМС увеличился на 38 %.

Общий объем неисполненных расходов бюджета ТФОМС по сравнению с объемом расходов, установленным сводной бюджетной росписью с учетом изменений, в 2011 году составил 299 785,7 тыс. рублей или 2 %.

Динамика расходов на финансирование Территориальной программы ОМС (с учетом расходов на содержание аппарата ТФОМС) свидетельствует о наметившейся тенденции повышения уровня ее финансового обеспечения: в 2007 году - 5 290,4 млн. рублей, в 2008 году - 9 041,1 млн. рублей, в 2009 году - 9 815,1 млн. рублей, в 2010 году - 9 330,8 млн. рублей, в 2011 году - 10 098,2 млн. рублей.

Как отметила КСП области, увеличение стоимости программы на 767,4 млн. рублей позволило в 2011 году расширить виды медицинской помощи, предоставляемой за счет средств ОМС.

Наряду с отражением параметров бюджета ТФОМС и соответствующим анализом, КСП области, учитывая, что формами бюджетной отчетности предусмотрено отражение доходов бюджета в разрезе видов по утвержденным бюджетным назначениям, рекомендовала утверждать законом Иркутской области о бюджете ТФОМС не только общий объем доходов, но и прогнозируемые доходы ТФОМС в разрезе кодов бюджетной классификации в виде приложения к закону.

2.4. Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета

В отчетном периоде контроль за использованием средств областного бюджета осуществлялся КСП области на основании Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

В данном разделе представлены итоги некоторых контрольных мероприятий.

Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных министерству экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области в 2011 и 2012 году, выявила ряд нарушений

федерального и областного законодательства, которые, в том числе, привели к образованию экономии фонда оплаты труда путем занижения объема надбавок и доплат. В 2011 году на выплату премий за выполнение особо важных и сложных заданий изначально планировалось 1 444,6 тыс. рублей, а начислено 10 620,8 тыс. рублей, или в 7,3 раза больше. Выплаты разовых премий регулировались от 10 % до 200 % от месячного денежного содержания, при этом некоторые работники получали премии в еще более высоком размере (от 300 % до 600 %).

В проверяемом периоде в министерстве экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области проведена реорганизация, при этом после сокращения советников и ведущих советников министерства их штатная численность увеличилась. В целом, по мнению КСП, организационно-штатные мероприятия, на которые было потрачено 5 162,6 тыс. рублей, подлежат дополнительной оценке уполномоченного органа.

Также нарушения установлены при оплате страховых взносов (58,9 тыс. рублей – нецелевое использование бюджетных средств); командировании государственных гражданских служащих Иркутской области, и т.д.

Проверка использования средств областного бюджета, выделенных ГУ МВД России по Иркутской области в 2010-2011 годах на реализацию мер по выявлению и пресечению правонарушений, связанных с незаконными заготовкой и оборотом древесины, показала, что работа ведется не вполне эффективно.

Контрольным мероприятием выявлено нарушений законодательства на 10 722,3 тыс. рублей, в том числе проверка в ГУ МВД показала нецелевое использование бюджетных средств – 6,8 тыс. рублей; неэффективные расходы - 349,4 тыс. рублей; неэффективное использование имущества, приобретенного за счет средств областного бюджета – 3 222,0 тыс. рублей; нарушения требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» - 4 174,2 тыс. рублей.

В министерство лесного комплекса Иркутской области и министерство финансов Иркутской области направлены представления КСП области.

Так, КСП области обратила внимание министерства финансов Иркутской области на необходимость принятия мер по должной организации работы, связанной с администрированием доходов областного бюджета. Выявленные недостатки привели к недополучению в 2011 году в доход бюджета 2 251,6 тыс. рублей.

В 2012 году КСП области проверила целевое и эффективное использование средств областного бюджета, выделенных в 2010 году на строительство (реконструкцию) автодороги Усть-Кут – Уоян на участке Звездный - Ния с 59-104 км. Установлены существенные отступления от условий и основных параметров объекта, утвержденных уполномоченными органами, в том числе при плановой потребности в строительстве 11 мостов построено 8; дополнительно построен мост, который проектом не предусмотрен; протяженность отдельных участков автодороги, принятых в эксплуатацию, не соответствует утвержденным показателям.

В целом по итогам контрольного мероприятия объем неэффективно (неэкономно) использованных средств составил 259 834,528 тыс. рублей. Недополучено в доходную часть бюджетов – 1 034,475 тыс. рублей.

Проверка финансирования, целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на содержание государственных специальных (коррекционных) общеобразовательных школ за 2010 год и 9 месяцев 2011 года показала, что динамика роста заработной платы работников в 2010 году отставала от динамики средней оплаты труда в экономике области на 16 %, а от динамики средней заработной платы работников образования на 9 %. Это говорит о снижении реальной заработной платы работников коррекционных школ области в 2009-2010 годах. После введения новой системы оплаты труда в сфере образования заработная плата учителей по коррекционным школам в сентябре 2011 года выросла на 47,1 % по сравнению с 1 кварталом 2011 года, но в разрезе учреждений при равных условиях образовательного процесса рост неравномерен и колеблется от 5,6 % до 89,8 %.

В ходе контрольного мероприятия КСП области проверены специальные (коррекционные) общеобразовательные школы № 1 и № 11 г. Иркутска для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, установлен ряд нарушений.

КСП области рекомендовала Правительству разработать закон Иркутской области, устанавливающий нормативы финансирования областных государственных специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Также нужно разработать закон, закрепляющий на уровне субъекта РФ правомерность обеспечения бесплатным двухразовым питанием всего контингента учащихся коррекционных учреждений.

КСП области в отчетном периоде продолжала осуществлять контроль за расходованием средств долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы. Так, в результате проверки использования средств Программы, направленных на оснащение оборудованием медицинских учреждений, выявлено нарушений на сумму 1 504 009 тыс. рублей, из них неэффективно использовано 89 655 тыс. рублей. Установлены многочисленные факты нарушения поставщиками сроков поставки оборудования, поставки оборудования с дефектами и неполной комплектации, простоя оборудования по причине неготовности помещений, отсутствия у специалистов необходимой специализации для эксплуатации полученного оборудования, неэффективной закупки оборудования за счет средств местного бюджета.

Неэффективно использованы средства Программы в сумме 87 627 тыс. рублей, затраченные на приобретение оборудования, которое уже более года не используется из-за неготовности помещений для его установки и монтажа. Так, рентгенохирургический аппарат с операционным столом стоимостью 3 118 тыс. рублей был поставлен в декабре 2011 года в Областную больницу № 2, до настоящего времени не смонтирован, оплата поставщику произведена до ввода оборудования в эксплуатацию, конкретная дата готовности помещения для его

монтажа не известна. Оборудование стоимостью 84 509 тыс. рублей (интегрированная операционная, компьютерный томограф и др.), приобретенное для оснащения вводимого в эксплуатацию хирургического корпуса Ивано-Матренинской детской больницы, не используется около года. Строительство хирургического корпуса Ивано-Матренинской детской больницы не завершено и по информации заказчика строительства (УКС г. Иркутска) будет окончено в июне 2013 года. С целью оплаты в нарушение условий контрактов до ввода в эксплуатацию оборудования больницей подписаны акты ввода в эксплуатацию, а министерством здравоохранения на основании данных актов произведена оплата за оборудование.

Проверка организации финансирования, целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных ОГОУ ДОД Центр детского технического творчества за 2011 год показала, что 91 % средств, направляемых на деятельность Центра, расходуется на начисление и выплату заработной платы. Установлены нарушения при выплате заработной платы, выплат стимулирующего характера, премий. За допущенные ошибки бухгалтер Центра получила дисциплинарное взыскание. Устранено нарушение в части переплаты средств во внебюджетные фонды – суммы будут зачтены в следующие периоды.

КСП области сообщила о неэффективности работы данного Центра и других подобных учреждений. Следует отметить, что согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 28.11.2011 № 391-рп, ОГОУ ДОД «Областной детский эколого-биологический центр», «Центр детско-юношеского туризма и краеведения» и «Центр детского технического творчества» реорганизованы в ОГОУ ДОД «Центр развития дополнительного образования детей Иркутской области».

Проверка использования средств долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы показала, что строительство хирургического корпуса с пансионатом для больных Восточно-Сибирского регионального онкологического центра должно было завершиться в декабре 2011 года, на завершение строительства было предусмотрено 717 372 тыс. рублей, но из-за неэффективных и неоперативных действий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и регионального Управления капитального строительства использовано лишь 408 967 тыс. рублей, или 57 %, не освоено более 308 405 тыс. рублей.

Осуществление заказчиком не на должном уровне контроля за объемами выполненных работ по строительству объекта, выполнение и оплата работ, не предусмотренных утвержденной проектно-сметной документацией, без проведения ее корректировки и получения положительного заключения государственной экспертизы, неосуществление заказчиком претензионно-исковой работы за нарушение условий контракта, необоснованное авансирование подрядчика, не совсем прозрачное использование бюджетных средств в совокупности привело к длительному сроку строительства объекта, удорожанию строительства за счет значительного объема дополнительных работ,

неэффективному, а в некоторых случаях и излишнему использованию бюджетных средств.

Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Газификация Иркутской области на 2011-2015 годы» показала, что планируемый объем финансирования ОГЦП «Газификация Иркутской области на 2008-2010 годы» за время ее действия снизился практически в 14 раз, а расходы областного бюджета, направленные на реализацию программных мероприятий за три года, составили 144 046,5 тыс. рублей, или 75,7% от программного объема. В целом объем выявленных нарушений составил 69 364,3 тыс. рублей, в том числе использовано неэффективно 5 189,5 тыс. рублей.

За три года действия программы была разработана схема теплоснабжения г. Усть-Кута, проекты газификации правобережной части г. Братска и п. Зяба, построено 8,4 км газораспределительных сетей на территории 2-х муниципальных образований, осуществлен перевод на использование природного газа 6-ти котельных и 28 жилых домов, но в целом задачи программы не выполнены.

В связи с этим была принята ДЦП «Газификация Иркутской области на 2011-2015 годы», участниками которой в 2011 году стали 7 муниципальных образований. Объем финансирования за счет средств областного бюджета составил 101 609 тыс. рублей, из которых 76,3% - бюджетные ассигнования для МО г. Братска.

В целом при реализации данных программ муниципальные образования не соблюдали условия получения межбюджетных трансфертов для реализации программных мероприятий, не выдерживалось условие о софинансировании программных мероприятий. Отмечены нарушения бюджетного законодательства при размещении и исполнении муниципальных заказов.

По итогам контрольного мероприятия КСП области рекомендовала министерству жилищной политики, энергетики, транспорта и связи Иркутской области усилить контроль за реализацией мероприятий Программы, целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, ходом выполнения работ и реализацией соглашений. Необходимо разработать механизм учета предъявленных и взысканных муниципальными заказчиками в доход местных бюджетов штрафных санкций. Также рекомендовано разработать и включить в систему целевых индикаторов дополнительные показатели результативности, наиболее полно характеризующие социальный и экономический эффект от реализации Программы.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств Резервного фонда Правительства Иркутской области за 2011 год показала, что в проверяемом периоде было выделено 59 950,9 тыс. рублей, использовано с нарушением законодательства 36 476 тыс. рублей, или 60,8 %. Объем средств, использованных с нарушением законодательства, в 2011 году по сравнению с 2010 годом сократился на 27 %.

Анализ обращений о выделении средств из Резервного фонда показал (всего 24 в 2011 году), что из 17 обращений, связанных со стихийными бедствиями или

чрезвычайными ситуациями, по 4 принято решение о выделении средств, по 13 ответы содержат отказ, либо составлен промежуточный ответ с предложением о предоставлении дополнительных документов. Вместе с тем, средства Резервного фонда должны расходоваться на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

При этом установлено, что средства выделялись на погашение кредиторской задолженности за поставку и приобретение топлива для котельных в размере 2 500 тыс. рублей, что не соответствует целям, предусмотренным в Положении о Резервном фонде. Также средства в сумме 401 тыс. рублей выделялись для участия делегации Иркутской области в международном фестивале «Казачья станица Москва», для участия делегации Иркутского войскового казачьего общества в церемонии вручения Президентом РФ знамен войсковых казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в РФ.

Проверка использования средств областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда путем предоставления субсидий юридическим лицам в 2010 и 2011 годах, показала, что в Иркутской области как разработка соответствующих программ, так и их реализация осуществлялись с нарушением действующего законодательства. Выявлены факты использования центрами занятости населения городов и районов областных средств не в соответствии с целями, предусмотренными программным мероприятием, на сумму 6 232,8 тыс. рублей. Причинами указанных нарушений явились действия службы занятости, которая в нарушение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, доводила учреждениям, как получателям бюджетных средств, лимиты бюджетных обязательств без указания цели их использования, установленной Программами.

Установлены факты предоставления субсидии гражданам, состоявшим ранее на учете в качестве безработных, и зарегистрировавшим крестьянско-фермерские хозяйства, в которых они выступили в качестве глав крестьянско-фермерских хозяйств, что не предусмотрено Программой. В результате чего 1 587,6 тыс. рублей использовано на цели, не соответствующим условиям их получения (ст. 289 БК РФ). Отмечены и другие нарушения.

В рамках оценки эффективности использования средств областного бюджета, направленных на участие представителей Иркутской области в международных выставках и других международных мероприятиях в 2010-2011 годах проверено 19 исполнительных органов государственной власти Иркутской области, а также государственных автономных и казенных учреждений.

Исследовано использование 121 504,2 тыс. рублей, общий объем нарушений законодательства составил в сумме 46 447,6 тыс. рублей, в том числе использовано не по целевому назначению 17,7 тыс. рублей, неэффективно - 2 948,6 тыс. рублей.

Все командировочные расходы по участию представителей области в международных мероприятиях в 2010-2011 годах отражены в регистрах бухгалтерского учета с отступлением от тех или иных действующих норм и

правил. Отдельные командировки осуществлялись до издания правовых актов. Расчеты планируемых затрат по командировкам и служебным разъездам, за редким исключением, не представлялись и в распорядительных актах не фигурировали, а в отдельных правовых актах отсутствует и цель поездки. Целый ряд авансовых отчетов принят к бухгалтерскому учету либо до издания правового акта на командировку, либо значительно позднее установленных нормативными актами сроков сдачи отчетов.

Командировочные расходы (за исключением расходов на авиа- и железнодорожный транспорт) зачастую финансировались за счет личных средств командированных лиц, что приводило к компенсации расходов по факту, зачастую с превышением действующих нормативов.

С превышением нормативов, определенных федеральными актами, осуществлялись расходы на проживание и питание должностных лиц во время заграничных командировок. Установлены и другие нарушения.

Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных министерству образования Иркутской области на мероприятия по модернизации региональной системы общего образования в 2011 году и 1 полугодии 2012 года, показала, что приобретено оборудование для оснащения общеобразовательных учреждений области на общую сумму 239 272 тыс. руб., в том числе учебно-лабораторное оборудование для 353-х учреждений – 202 комплекта для сельского класса, 151 комплект для городского класса.

Вместе с тем, установлен ряд нарушений, в том числе документально не подтверждена доставка конечным получателям 235 комплектов учебно-лабораторного оборудования на общую сумму 98 753,3 тыс. рублей (65,8%), что квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств. Такое же нарушение отмечено при покупке компьютерного, медицинского оборудования, оборудования для школьных столовых. на общую сумму 1 410,3 тыс. рублей. Также установлено нарушение сроков контрактов, при этом штрафных санкции поставщику не предъявлялись, упущенная выгода областного бюджета составила 70,8 тыс. рублей.

В отчетном периоде проведена проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011-2013 годы», которая показала, что состояние коммунального комплекса Иркутской области характеризуется недостаточным развитием коммунальной инфраструктуры, сопровождающееся неравномерным распределением коммунальных мощностей, приводящих к неэффективному использованию ресурсов, высокому уровню морального и физического износа объектов основных фондов, потерям коммунальных ресурсов в процессе производства и транспортировки до потребителей.

Экспертиза положений Программы, включающая анализ обоснованности включения в ее состав отдельных мероприятий, выявила отдельные недостатки, а также несоответствия действующим требованиям к подготовке долгосрочных целевых программ Иркутской области.

Выявлено нарушений законодательства на сумму 390 276,1 тыс. рублей, в том числе объем неэффективно использованных средств составил 11 074,7 тыс. рублей, что связано с действиями муниципальных заказчиков при организации необходимых работ.

2.5. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности

КСП области в 2012 году провела ряд как контрольных, так и экспертно-аналитических мероприятий, посвященных теме данного подраздела.

Регулярно оценивалось пополнение доходной части областного бюджета за счет дивидендов, начисленных на пакеты акций (доли) хозяйственных обществ, входящие в состав областной государственной собственности, сдачи в аренду объектов областной государственной собственности, доходов в виде отчислений от прибыли областных государственных унитарных предприятий.

Основные показатели и выводы мониторинга использованы в заключении КСП области на годовой отчет Правительства Иркутской области об исполнении областного бюджета за 2011 год, а также при экспертизе законопроектов «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2012 год», проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

В 2011 году, согласно годовому отчету Правительства области, сохранилась тенденция уменьшения сдаваемых в аренду площадей (в 2008 году – на 6,5 %, в 2009 году – на 12,1 %, в 2010 году – на 6,2 %, в 2011 году – 19,5%), которая объясняется освобождением арендуемых ранее помещений и передачей их в безвозмездное пользование областным учреждениям и органам государственной власти области, изменением типа областных учреждений в целях создания автономных учреждений, а также приватизацией нежилых помещений. По мнению КСП области, это не вполне соответствует действительности, так как за последние четыре года продано не более 2,0 тыс. кв. м помещений, большинство из которых в аренду не передавалось.

Указанные обстоятельства стали причиной существенного уменьшения в 2011 году поступлений в областной бюджет доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти области и созданных ими учреждений, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждении.

Таким образом, несмотря на неоднократные замечания и рекомендации КСП области, бюджетные назначения по доходам систематически занижаются, расчет прогнозных показателей осуществлялся без учета значительной кредиторской задолженности арендаторов перед областным бюджетом.

На 01.01.2012 года в Реестре государственной собственности области состояло 3 199 земельных участков общей площадью 31 764,55 га.

В рамках ведомственной целевой программы «Мероприятия по улучшению землеустройства и землепользования (2011-2012 годы)», утвержденной приказом

министерства имущественных отношений области от 05.07.2011 № 11/пр, в 2011 году формировались земельные участки для постановки на государственный кадастровый учет и государственной регистрации права собственности Иркутской области. Фактические затраты составили 3 047,66 тыс. рублей. Сформировано 76 земельных участков, а также 12 земельных участков ОГУП «Тепличное», не вошедших в уставной капитал ОАО «Искра».

В декабре 2011 года проводились работы по актуализации результатов государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения на территории Иркутской области. Всего оценено 64 902 земельных участка.

В аналогичных экспертных заключениях КСП области и ранее указывалось, что за пределами отчета традиционно остаются вопросы состояния учета областной государственной собственности, управления областными государственными унитарными предприятиями, учреждениями и акциями (долями), принадлежащими области.

В отчете отсутствует характеристика имущественного потенциала области, не приведены показатели общей стоимости учтенной и оцененной областной государственной собственности. Неоднократно предлагалось усовершенствовать структуру отчета Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью и разработать Концепцию управления областным государственным имуществом.

Анализ доходов областного бюджета от использования имущества, находящегося в областной собственности, указывает на сокращение их доли по отношению к общему объему доходов областного бюджета. Во многом это вызвано объективными причинами, связанными с сокращением числа прибыльных унитарных предприятий, изменением статуса государственных учреждений.

Все большую значимость приобретают поступления денежных средств от использования земли. Однако рост доходов областного бюджета от аренды и продажи земли сдерживается процессом регистрации прав собственности области на земельные участки и их разграничения, который требует интенсификации.

Также в отчетном периоде проведена экспертиза проекта закона Иркутской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2013 г. и основных направлений приватизации областного государственного имущества на 2014-2015 гг».

Проектом закона предусмотрен прогноз поступления средств от приватизации областного государственного имущества в областной бюджет в 2013 году расчетно в сумме 130 110,0 тыс. рублей. При этом общая рыночная стоимость объектов приватизации, предварительно определенная независимыми оценщиками, составила 158 292,0 тыс. рублей.

Основным источником поступлений будет приватизация помещения по адресу г. Иркутск, ул. Карла-Маркса, 15 (бывший кинотеатр «Гигант») площадью 2 581,6 кв.м по прогнозируемой цене 52,1 тыс. рублей за 1 кв.м.

Оценив отчеты независимых оценщиков и сложившиеся цены на подобную недвижимость в Иркутской области, КСП области считает вполне реалистичным план в сумме 160 000 - 170 000 тыс. рублей.

КСП области рекомендовала законопроект на рассмотрение Законодательному Собранию области, и предложила разработчикам проекта закона обеспечить депутатский корпус дополнительными материалами и обоснованиями приватизации объектов областной государственной собственности.

В 2012 году проведен ряд контрольных мероприятий, в ходе которых исследованы вопросы эффективности использования областной государственной собственности.

Поверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств, выделенных ГУК «Социально-воспитательный центр» в 2011 году, показала, что в нарушение п.1 ст.4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122–ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» учреждением допущено нарушение учета имущества, выразившееся в отсутствии государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком кадастровой стоимостью 28 265,7 тыс. рублей и права оперативного управления на объект – общежитие (жилое 5-ти этажное кирпичное здание балансовой стоимостью 17 694,4 тыс. рублей).

Также КСП области отметила, что в нарушение Постановления Правительства РФ от 26.01.2006 № 42 «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений», с нанимателями жилых комнат общежития на момент проверки не были заключены договора найма жилого помещения в общежитии.

В соответствии с ч. 2 ст. 99 Жилищного кодекса РФ специализированные жилые помещения (в том числе общежития) предоставляются гражданам, не обеспеченным жилыми помещениями в соответствующем населенном пункте. В ходе проверки документы, подтверждающие отсутствие обеспечения жилыми помещениями лиц, проживающих в СВЦ по договорам возмездного оказания услуг, не представлены. Кроме этого, согласно ч.1 ст.100 Жилищного кодекса РФ наймодателем по договору может выступать собственник специализированного жилого помещения (министерство имущественных отношений области) или уполномоченное им лицо, однако договоры на оказание гостиничных услуг заключались неправомочным лицом – директором СВЦ.

Принимая меры по устранению нарушений, учреждение получило свидетельство о государственной регистрации права на общежитие от 16.07.2012, а также свидетельство о государственной регистрации права на земельный участок. Заключены договоры найма жилого помещения со всеми нанимателями.

Проверка использования жилых помещений специализированного жилищного фонда, предоставляемых в соответствии с законом Иркутской области от 10.12.2007 № 117-оз «О порядке и условиях предоставления в Иркутской области жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан» за 2011 – 2012 годы, показала, что формирование

специализированного жилищного фонда в 2008-2010 годах осуществлялось в соответствии с областными государственными социальными программами «Социальная поддержка населения Иркутской области на 2004-2008 годы», «Дети-сироты на 2008-2010 годы», с объемами целевого финансирования в сумме 46 044,0 тыс. рублей и 14 498,0 тыс. рублей.

Квартиры приобретались в государственную собственность Иркутской области на вторичном рынке жилья, при этом расходование бюджетных средств по программе «Социальная поддержка населения Иркутской области на 2004-2008 годы» осуществлено с отступлениями от требований статьи 34 Бюджетного кодекса РФ и не может быть признано эффективным – превышение средних рыночных цен при приобретении жилья составило (по минимальным оценкам) в сумме 4 774,6 тыс. рублей.

Несмотря на потребность в специализированных жилых помещениях, средства указанных программ использованы не в полном объеме. Исполнение по ОГСП «Социальная поддержка населения» составило 82,0%, по ОГСП «Дети-сироты на 2008 - 2010 годы» - 43,8%.

На 01.01.2011 в составе государственной собственности Иркутской области числилось 19 благоустроенных квартир, предназначенных для обеспечения социальной защиты отдельных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. Жилые помещения предоставлялись гражданам в отступление от требований части 2 ст.92 Жилищного кодекса РФ, согласно которым использование помещения в качестве специализированного допускается только после отнесения его к специализированному жилищному фонду. Более того, 16 квартир включены в специализированный жилищный фонд Иркутской области уже в ходе контрольного мероприятия КСП области распоряжением министерства имущественных отношений области.

В отдельных случаях распределение специализированных жилых помещений значительно затягивалось. Подавляющее большинство обследованных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области находится в удовлетворительном состоянии, однако ряд помещений нуждается в текущем ремонте, который должен производиться за счет проживающих. Установлены и другие нарушения.

В ходе контрольного мероприятия проверены финансовые средства на сумму 60 665,3 тыс. рублей. Оценено использование 19 объектов областной государственной собственности на сумму 44 113,4 тыс. рублей. Проведен ряд комиссионных осмотров жилых помещений. Общий объем нарушений, выявленных по итогам проверок, составил 33 794,9 тыс. рублей, в том числе неэффективное использование средств областного бюджета - 4 789,7 тыс. рублей.

В отчетном периоде проведена проверка соблюдения в 2011 году и в истекший период 2012 года установленного порядка управления и распоряжения имуществом – акциями ОАО «Дорожная служба Иркутской области», находящимися в областной государственной собственности. Установлено, что в проверяемый период министерством имущественных отношений Иркутской области, как единственным акционером Дорожной службы, проведено 31 заседание общего собрания акционеров. Из общего количества вопросов

подавляющее большинство составили обращения генерального директора Дорожной службы об одобрении заключения договоров о кредитной линии. Единственным акционером по 22 обращениям об одобрении кредитных договоров (договоров о кредитных линиях), заключаемых на сумму 1 738 895,9 тыс. рублей, все 22 решения приняты с нарушением требований федерального законодательства и пункта 19.7 Устава общества. При анализе сведений об использовании Дорожной службой привлеченных кредитных средств установлено, что обществом использовано на оплату договоров по приобретению автомобилей 7 674,5 тыс. рублей, в том числе на покупку Toyota Land Cruiser 200, общей стоимостью 3 061,0 тыс. рублей, в том числе НДС – 466,9 тыс. рублей; (балансовая стоимость – 2 594,1 тыс. рублей) и других автомобилей. Вместе с тем, согласно пункту 19.7 Устава, сделки или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения имущества, стоимость которого составляет свыше 500,0 тыс. рублей, за исключением сделок, совершаемых в процессе обычной хозяйственной деятельности, могут совершаться при условии одобрения их в порядке, установленном законодательством для одобрения крупных сделок.

Проверка показала, что ни Советом директоров общества, ни общим собранием акционеров вопрос об одобрении сделок по приобретению автомобилей на сумму 7 674,5 тыс. рублей не рассматривался.

По итогам проверки КСП области рекомендовало министерству имущественных отношений, как единственному акционеру, рассмотреть вопрос о признании договора о приобретении автомобиля Toyota Land Cruiser 200, общей стоимостью 3 061,0 тыс. рублей, и договора о продаже указанного автомобиля, совершенными с нарушением компетенции. После чего принять меры к возврату имущества, либо денежных средств, использованных на его приобретение. Также необходимо устранить другие нарушения.

2.6. Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета

В отчетном периоде КСП области проведен ряд экспертно-аналитических мероприятий в части оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот.

Законотворческая деятельность в части предоставления льгот для предприятий, занимающихся приоритетными для региона видами экономической деятельности, является одним из условий благоприятного инвестиционного климата в Иркутской области.

В 2007 году Законодательным Собранием принят Закон Иркутской области от 08.10.2007 № 75-ОЗ «О налоге на имущество организаций», в 2010 году - Закон Иркутской области от 12.07.2010 № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», которые в дальнейшем неоднократно редактировались.

Целью взаимосвязанных законов является модернизация и стимулирование предприятий к формированию инвестиционных планов, увеличению объемов производства. Предприятия, воспользовавшиеся льготами, увеличили объемы производства, а также объемы инвестиций в основной капитал.

В 2012 году, согласно информации Правительства области, расчетная сумма льгот по налогам на имущество и прибыль организаций составила 3,7 млрд. рублей. При этом дополнительные поступления в региональный бюджет по данным видам налогов зафиксированы в объеме более 4 млрд. рублей. Планируется, что с 2012 по 2015 год объем налоговых льгот составит 14,3 млрд. рублей, а их получатели обеспечат дополнительно около 19 млрд. рублей налогов на прибыль и имущество.

Правительство области проводит работу с предприятиями по заключению соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, рассчитанных на трехлетний период. В результате пять компаний в 2012 году вложили в социальную сферу Приангарья около 1 млрд. рублей.

Отмечая экономических эффект от указанных законов Иркутской области, необходимо отметить, что при анализе изменений, внесенных в 2012 году в данные нормативные правовые акты, КСП области высказала некоторые замечания, которые остаются актуальными.

В заключении от 13.03.2012 № 01/23-э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в приложение к Закону Иркутской области «О налоге на имущество организаций», заключении от 13.06.2012 № 01/25-э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков, КСП области обратила внимание на отсутствие расчета объема выпадающих доходов в предоставленных материалах, прогнозных оценок дополнительных налоговых поступлений. Кроме того, анализ показал, что размеры прогнозируемых налоговых льгот и экономической эффективности не согласуются с некоторыми данными Иркутскстата.

Введение налоговых льгот по налогу на имущество организаций (пониженные налоговые ставки) законами субъектов РФ закреплено в статье 372 Налогового кодекса РФ. Но согласно пункту 2 статьи 174.1 Бюджетного кодекса РФ, законы субъекта РФ, предусматривающие внесение изменений в законодательство субъекта РФ о налогах и сборах, принятые после дня внесения в законодательный (представительный) орган проекта закона о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), приводящие к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы РФ, должны содержать положения о вступлении в силу указанных законов субъекта РФ не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

Вместе с тем, в нарушение указанной нормы Бюджетного кодекса РФ, статья 2 проектов указанных законов распространяла действия планируемых изменений на правоотношения, возникшие с 01.01.2012.

КСП области и в указанных заключениях, и ранее обращала внимание на необходимость разработки и принятия закона Иркутской области об оценке эффективности налоговых льгот в Иркутской области, который позволил бы разработать критерии и методику оценки эффективности льгот, снять ряд других вопросов.

Также в отчетном периоде КСП области провела экспертизу проекта Закона Иркутской области «Об определении органа, уполномоченного принимать решения об изменении сроков уплаты налогов в форме инвестиционного налогового кредита».

Следует отметить, что инвестиционный налоговый кредит является по сути одной из разновидностей отсроченных налоговых платежей. Организация, получившая инвестиционный налоговый кредит, вправе уменьшать свои платежи по соответствующему налогу в течение срока действия договора об инвестиционном налоговом кредите.

На момент рассмотрения проекта закона налогоплательщики Иркутской области не могли воспользоваться условиями получения инвестиционного налогового кредита, так как в регионе законодательно не был определен соответствующий уполномоченный орган.

Экспертиза показала, что Правительство Иркутской области уполномочивает орган в области экономического развития принимать решения об изменении срока уплаты налогов, но не указывает конкретный орган. Кроме того, не уточнен порядок наделения полномочиями (распоряжение, постановление, указ). Таким образом, необходима конкретизация исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного принимать решения по изменению срока уплаты налогов.

2.7. Экспертиза проектов законов Иркутской области, нормативных правовых актов органов государственной власти, долгосрочных целевых программ и ведомственных программ Иркутской области

В отчетном периоде в соответствии с действующим законодательством КСП области проведено 56 экспертно-аналитических мероприятия, в Законодательное Собрание области и Губернатору области направлены соответствующие заключения. Кроме того, подготовлено 39 информационно-аналитических записок (справок), писем по результатам экспертно-аналитической работы.

Ряд замечаний и предложений КСП области учтены при подготовке и принятии нормативных правовых актов области.

Результаты некоторых экспертно-аналитических мероприятий КСП области в части экспертизы проектов законов, нормативных правовых актов органов государственной власти, долгосрочных целевых программ и ведомственных программ области представлены ниже.

В отчетном периоде проведена экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области». КСП отметила, что в отличие от формулировки «дорожного фонда», установленной Бюджетным кодексом РФ, законопроектом области

предложено исключить финансовое обеспечение дорожной деятельности не только в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения, но и в отношении частных автомобильных дорог.

Предлагаемое понятие «дорожного фонда области» может предполагать его неоднозначное толкование, слова «...а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов...» можно было отнести как к исключению из перечня объектов дорожной деятельности области, так и дополнительному включению в данный перечень. Замечания учтены при рассмотрении проекта закона Иркутской области.

Кроме того, КСП области сообщила, что расходы областного бюджета в части «...капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в Иркутской области» в обязательном порядке должны быть предусмотрены лишь в 2012 и 2013 годах, согласно Федеральному закону от 30.11.2011 № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». На иные сроки такое требование федеральным законодательством не установлено. Однако законопроектом данное условие включено в термин (понятие) дорожного фонда области, что влечет обязательность предоставления средств областного дорожного фонда на указанные виды ремонтов для последующих периодов и требует дополнительного обоснования.

Также КСП области высказала свои предложения в части корректировки нормативных правовых актов, регулирующих вопросы формирования и использования дорожного фонда области, в том числе Закона Иркутской области от 15.12.2011 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год».

В 2012 году КСП области проведены экспертизы проектов нормативных правовых актов, регулирующих на территории Иркутской области вопросы функционирования и развития образования.

Так, по запросу Законодательного Собрания области рассмотрен проект закона Иркутской области «О малокомплектных муниципальных образовательных учреждениях в Иркутской области», определяющего условия отнесения образовательных учреждений к малокомплектным образовательным учреждениям на уровне субъекта РФ. Следует отметить, что необходимость установления данных критериев отмечалась в заключении КСП области от 08.08.2011 № 10/42-з «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку учреждений общего образования, в том числе расположенных в сельской местности за 2005-2010 годы». Таким образом, мнение КСП области учтено, что позволит в дальнейшем эффективно развивать образование в сельской местности.

При экспертизе проекта закона Иркутской области «О расчете региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области» КСП области указала, что ранее и в заключении от 08.08.2011 № 10/42-3, и при экспертизе проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2012 год» отмечалось, что установленный норматив на учебные расходы (в том числе

на учебники, учебные пособия) - 455 руб./чел. в год, фактически не позволяет обеспечить учащихся МОУ бесплатными комплектами учебников по основным общеобразовательным программам обучения.

При экспертизе проекта закона КСП области отметила увеличение норматива расходов на учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды в расчете на 1 обучающегося в год с 455 рублей до 1 425 рублей.

Кроме того, поправками к проекту закона учтено мнение КСП области, которая ранее отметила ошибку в условии применения одного из коэффициентов. Также в заключении КСП области подробно проанализированы поправки, предложенные Иркутским областным объединением организации профсоюзов, депутатами Законодательного Собрания области, мэром города Иркутска и др.

В 2012 году КСП области провела экспертизу проекта закона, который предлагал изменения в Закон Иркутской области «О расчете региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области». Наряду с рядом корректировок изменялось значение коэффициента, учитывающего повышение фонда оплаты труда учителей, что было вызвано необходимостью доведения в 4 квартале 2012 года размера средней заработной платы учителей в области до уровня средней заработной платы работников в Иркутской области за 2011 год (согласно официальным данным Иркутскстата).

КСП области сообщила, что принятие проекта закона со сроком действия с 01.09.2012 потребует увеличения расходов областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в сумме 125 833 тыс. рублей. Дополнительные расходы в связи с выполнением полномочий финансового обеспечения получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях, составят 26 091,8 тыс. рублей.

Также КСП области провела экспертизу расчета регионального норматива финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области.

Анализ показал, что в ходе рассмотрения проекта областного бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов базовые нормативы и объемы субвенций на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях не были откорректированы в соответствии с действующей методикой расчета региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности, измененной в процессе принятия бюджета.

Фактически в расчете региональных нормативов применялась средняя заработная плата по экономике Иркутской области за 2011 год, хотя должна быть принята за основу заработная плата за I полугодие 2012 года.

Применение в областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов методики расчета региональных нормативов, действующей с 01.09.2012, позволило бы увеличить базовые нормативы расходов на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений в расчете на одного обучающегося на 0,2%.

При оценке субвенции на 2013 год в объеме 13 194 млн. рублей дополнительная потребность по 0,2 % составляет 26 млн. рублей, вместе с тем, при применении поправочного коэффициента указанная сумма может быть снижена до 7 млн. рублей, дефицит в которых возникнет расчетно в декабре 2013 года. Следовательно, до данного срока необходимо уточнить общий объем субвенций.

Также указано, что методика расчета региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области нуждается в уточнении в части исключения элементов ручного регулирования, противоречащих статье 140 Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, методика не учитывает инвентаризацию сети образовательных учреждений и вопросы ее оптимизации.

Кроме того, в 2012 году в соответствии с запросом Законодательного Собрания Иркутской области КСП области проводила мониторинг средней заработной платы работников областных и муниципальных образовательных учреждений, расположенных в сельской местности.

В отчетном периоде КСП области рассмотрела проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера Иркутской области на 2013 год», отметив, что в прогнозе социально-экономического развития Иркутской области расчеты показателей прожиточного минимума должны быть произведены по общей методике определения прожиточного минимума пенсионера, которая в нормативной правовой базе региона отсутствует. Такая ситуация позволяет министерству экономического развития и промышленности Иркутской области ежегодно корректировать механизм определения прожиточного минимума пенсионера области.

КСП области рекомендовала установить прожиточный минимум пенсионера Иркутской области на 2013 год в сумме 6 038 рублей, что на 7 рублей выше, чем предложено проектом закона (6 031 рубль). В связи с принятием бюджета Иркутской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов расчет данного показателя в прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на плановый период 2014-2015 годов необходимо производить по схеме 2013 года.

Следует отметить, что согласно Закону Иркутской области от 31.10.2012 № 99-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год», величина прожиточного минимума пенсионера на 2013 год устанавливается в размере 6 038 рублей.

В отчетном периоде КСП области провела экспертизу проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», отметив, что он учитывает подходы формирования областного

бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов и распределение межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Иркутской области, осуществляющих эффективное управление бюджетными средствами в рамках действующей долгосрочной целевой программы Иркутской области «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011-2015 годы».

Вместе с тем, установленные приложениями 1 и 3 формулы расчета коэффициента уровня цен не соответствуют расчетам, проводимым министерством финансов Иркутской области при определении объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов). Применение коэффициента транспортной доступности в будущем необходимо уточнить.

Также КСП области отметила, что вносятся изменения в нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) и поселений, соответственно уточнена методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Ранее при рассмотрении проекта закона об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов установлено, что существенные бюджетные ассигнования планируется направить на исполнение исковых требований к казне Иркутской области.

Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 56-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» вопрос предоставления местным бюджетам средств на обеспечение исполнения решений судов по исковым требованиям, возникающим из-за недостаточности средств субвенций на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований в связи с выполнением ими государственных полномочий, не урегулирован. Наличие такой проблемы не предполагается бюджетным законодательством.

КСП области предложила рассмотреть возможность внесения дополнений в пункт 2 статьи 5 в целях обеспечения исполнения решений судов по данным исковым требованиям, уточнив ситуацию о наличии вступивших в силу судебных решений и увеличении объема субвенций сверх рассчитанного по методике.

В 2012 году КСП области проведена экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Установлено, что для получения эффективных и устойчивых механизмов финансирования капитального ремонта многоквартирных домов предлагается введение обязательной ежемесячной платы за капитальный ремонт для всех собственников помещений, в том числе публичных образований. Также предусмотрена организация на уровне субъектов РФ региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов.

По мнению КСП области, наиболее целесообразно и правильно осуществление поэтапного перехода к установлению обязанности осуществления капитального ремонта в полном объеме собственниками помещений, по мере

выполнения государством обязательств по капитальному ремонту ранее приватизированного изношенного жилья и при обеспечении в полном объеме социальной поддержки малоимущих граждан в оплате капитального ремонта.

В заключении КСП области отмечено, что необходимо продолжить финансирование капитального ремонта многоквартирных домов с участием средств Фонда РЖКХ вплоть до 2015 года, с постепенным увеличением в общем объеме финансирования доли средств собственников помещений до 20-25 %.

В качестве альтернативы созданию «региональных фондов капитального ремонта жилья» следует рассмотреть механизмы банковского кредитования управляющих организаций и товариществ собственников жилья с привлечением региональных гарантийных фондов (агентств), которые в международной практике уже зарекомендовали себя с положительной стороны.

Также в отчетном периоде КСП области провела экспертизу проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», который предусматривал внесение изменений в Законы Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны здоровья граждан», «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

Следует отметить, что уже на начальном этапе законопроектом были учтены замечания КСП, изложенные в заключении от 07.11.2011 № 07/29-э, о включении в финансовый норматив расходов не только на заработную плату и начисления, приобретение медикаментов, перевязочных средств, продуктов питания, мягкого инвентаря, но и остальных материальных затрат, необходимых для осуществления переданных полномочий.

КСП области высказала ряд замечаний к проекту закона, которые в дальнейшем позволили избежать противоречия действующему законодательству, в том числе федеральному, добиться более ясного и доступного изложения.

В отчетном периоде также рассмотрены проекты законов Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению граждан жилыми помещениями»; «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»; «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О размере и порядке уплаты платежей Иркутской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования».

В отчетном периоде КСП области уделяла значительное внимание экспертизе областных целевых и ведомственных программ.

Проведена финансово-экономическая экспертиза Постановления Правительства Иркутской области от 19.10.2012 № 564-пп «О внесении изменений в областную государственную социальную программу «Молодым семьям - доступное жилье» на 2005-2019 годы».

ОГСП «Молодым семьям - доступное жилье» на 2005-2019 годы» регулирует порядок оказания государственной поддержки молодым семьям в приобретении (строительстве) жилья и осуществляется в соответствии с федеральной подпрограммой. Вносимые изменения предполагали увеличение объема финансирования в 2013 году на 82,81 млн. рублей до 165,81 млн. рублей.

Обоснованием целесообразности внесения изменений является необходимость повышения эффективности мероприятий Программы за счет увеличения финансирования из областного бюджета в 2013 году, а также в приведении в соответствие с федеральной подпрограммой.

В соответствии с новой федеральной подпрограммой с 2011 года размер социальной выплаты на улучшение жилищных условий с привлечением федерального софинансирования уменьшился на 5 %: для семей, имеющих детей, - с 40 % до 35 %, для семей, не имеющих детей – с 35 % до 30 %. Также изменился порядок расчет уровня федерального софинансирования, что привело к уменьшению доли федерального софинансирования с 29 % до 14 %.

Указанное увеличение расходов областного бюджета на реализацию мероприятий Программы производится в целях сохранения ранее установленных в Программе социальных гарантий, а также во избежание ухудшения условий участия молодых семей в Программе.

Также в отчетном периоде КСП области на запросу Законодательного Собрания области вела ежемесячный мониторинг реализации мероприятий долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011 - 2012 годы, в ходе которой анализировала объем средств, предусмотренных программой на реализацию ряда задач, а также объем израсходованных средств получателями с начала действия программы.

Оценивалась динамика расходов на завершение строительства ранее начатых объектов, в том числе ГУЗ «Областной онкологический диспансер», МУЗ «Ангарский городской перинатальный центр». Также исследовался объем средств, направляемых на капитальный ремонт медицинских учреждений, приобретение медицинского оборудования.

Кроме того, средства программы выделялись на внедрение современных информационных систем в здравоохранение, внедрение стандартов оказания медицинской помощи. Всего долгосрочной целевой Программой модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011 - 2012 годы предусмотрена реализация мероприятий на сумму 12 784 880,1 тыс. рублей.

В 2012 году проведена финансово-экономическая экспертиза постановления Правительства Иркутской области от 03.09.2012 №478-пп «О внесении изменений в долгосрочную целевую программу Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта в Иркутской области» на 2011-2015 годы, которая показала сокращение объема финансирования мероприятий Программы в 2012 году на сумму 168 510,5 тыс. рублей за счет сокращения предполагаемых средств федерального бюджета на сумму 165 334,5 тыс. рублей. Кроме того, уменьшен объем финансирования и за счет сокращения предполагаемых средств местных бюджетов на 18 727,5 тыс. рублей.

При этом объем средств областного бюджета на финансирование Программы увеличен на 15 551,5 тыс. рублей, которые предназначены на строительство спортивного центра в г. Братске в сумме 5 000,0 тыс. рублей, физкультурно-оздоровительные комплексы в Боханском районе в сумме 20 551,5 тыс. рублей и п. Усть-Ордынском в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

2.8. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», иными нормативными правовыми актами, на основании обращения председателей представительных органов муниципальных образований, в 2012 году проведены внешние проверки отчетов об исполнения бюджета за 2011 год МО «Киренский район», Шелеховского городского поселения.

Первоначально на 2011 год бюджет Шелеховского городского поселения утвержден решением Думы от 11.11.2010 № 48-рд «О бюджете города Шелехова на 2011 год» по доходам в сумме 189 826 тыс. рублей, в т. ч. безвозмездные поступления – 1 073 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней – 1 073 тыс. рублей; общий объем расходов утвержден в сумме 192 633 тыс. рублей; размер дефицита в сумме 2 807 тыс. рублей, за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 2 807 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ о предельном размере дефицита местного бюджета.

В течение 2011 года в Решение о бюджете 11 раз вносились изменения, при этом превышен предельный размер дефицита местного бюджета в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно расшифровке остатков средств, сложившихся по состоянию на 01.01.2012, неиспользованными остались собственные средства местного бюджета в сумме 67 149,391 тыс. рублей, а также средства областного и федерального бюджетов в сумме 7 798,19 тыс. рублей и 2 946,3 тыс. рублей соответственно, остатки собственных средств бюджета в сумме 48 813,24 тыс. рублей.

Увеличение по сравнению с первоначальной редакцией составило по доходам бюджета 100 247 тыс. рублей или 53,05%, по расходам – 115 722 тыс. рублей или 49,27%.

С учетом последних изменений в местный бюджет (Решение Думы от 12.12.2011 № 59-рд), утвержденный объем доходов составил 289 227 тыс. рублей, в т. ч. безвозмездные поступления 98 539 тыс. рублей (34,07% доходов местного бюджета), из них объем межбюджетных трансфертов из областного и районного бюджетов 50 695 тыс. рублей, поступления налога на доходы физических лиц по дополнительным нормативам 3746 тыс. рублей, безвозмездные поступления от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-

коммунального хозяйства» – 47 897,21 тыс. рублей; общий объем расходов – 350 582 тыс. рублей, размер дефицита – 61 355 тыс. рублей, или 32,82% к утвержденному объему доходов без учета безвозмездных поступлений, в пределах снижения остатков на счетах. При окончательном уточнении параметров местного бюджета требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ по предельному размеру дефицита местного бюджета не нарушены.

Местный бюджет за 2011 год исполнен с дефицитом в размере 371 тыс. рублей. Такое исполнение местного бюджета сложилось за счет увеличения поступления доходов на 4 818 тыс. рублей.

За 2011 году фактический расход бюджетных средств составил 294 415,93 тыс. рублей при плановых назначениях 350 582,09 тыс. рублей. Превышение расходов по сравнению с 2010 годом составило 33 518,37 тыс. рублей или 12,84%.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2011 год Шелеховского городского поселения показала ее соответствие утвержденному перечню и формам, предусмотренным бюджетным законодательством. Представленный отчет был полным, достоверным и рекомендован Думе Шелеховского городского поселения к утверждению.

Также в отчетном периоде КСП области подготовлено заключение по итогам проверки исполнения бюджета МО «Киренский район» за 2011 год на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 14.02.2012 № 611 в связи с обращением представительного органа муниципального образования «Киренский район» от 14.02.2012 № 188.

Следует отметить, что статьей 69 «Муниципальный финансовый контроль» Устава района предусмотрено создание Контрольно-счетной палаты, при этом штат Контрольно-счетной палаты состоит из 1 ед. (председатель палаты). Несмотря на многочисленные рекомендации КСП области, Законодательного Собрания Иркутской области, прокуратуры Иркутской области, контрольный орган района не наделен правами юридического лица, нормативные правовые документы, регулирующие его деятельность, не приведены в соответствие с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Проверка показала, что документы и материалы, представленные одновременно с отчетом об исполнении бюджета за 2011 год, соответствуют перечню документов и материалов, установленному статьей 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы районного бюджета за 2011 года исполнены в сумме 799 285,6 тыс. рублей, или 100,2% назначений, расходы - в сумме 648 791,7 тыс. рублей или 99 %.

Проверка выявила ряд нарушений. Так, за счет бюджетных ассигнований 2011 года выплачен аванс по заработной плате педагогическим работникам образовательных учреждений управления образования администрации района за январь 2012 года в сумме 5 394,4 тыс. рублей. Это является нарушением статьи 242 Бюджетного кодекса РФ - межбюджетные трансферты, полученные в форме

субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованные в текущем финансовом году, могут использоваться на те же цели при наличии потребности в указанных трансфертах в соответствии с решением главного администратора бюджетных средств (распоряжение министерства образования области от 27.12.2011 № 1372-мр «Об использовании остатков бюджетных средств текущего года в 2012 году»).

Анализ принятых бюджетных обязательств и исполненных денежных обязательств в 2011 году выявил случаи принятия бюджетных обязательств свыше объемов их лимитов в нарушение статьи 219 БК РФ, согласно которой получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

В нарушение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного статьей 32 БК РФ, в бюджете района не отражены в полном объеме средства на сумму 2978,9 тыс. рублей.

Вместе с тем, КСП области сообщила, что с учетом замечаний отчет может быть рекомендован к рассмотрению депутатами представительного органа МО «Киренский район».

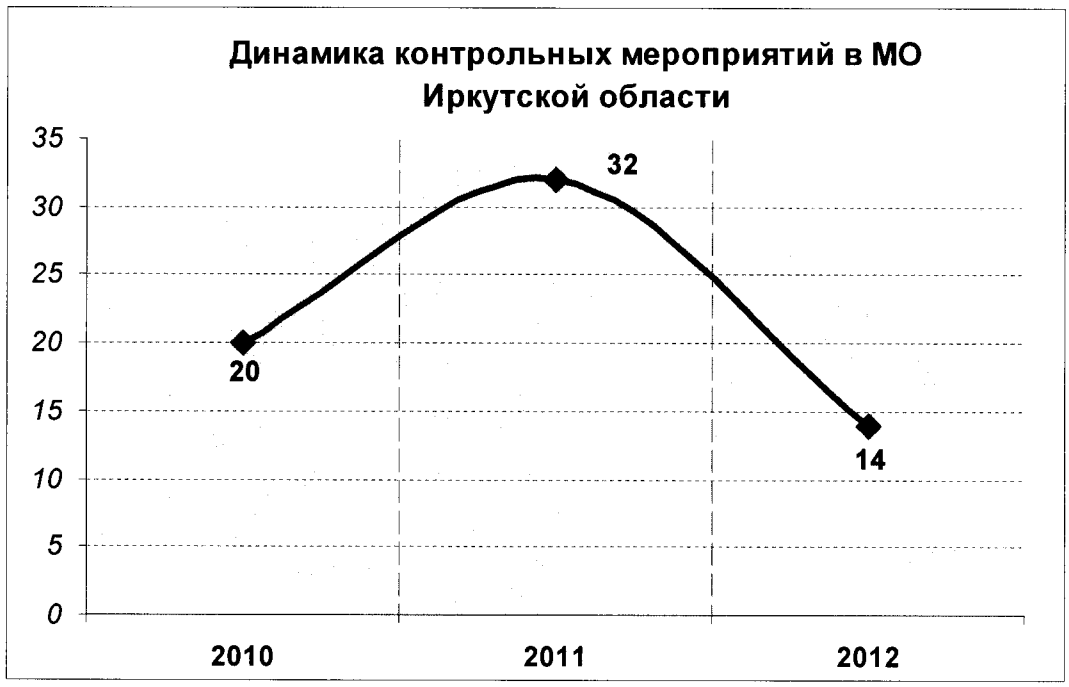
2.9. Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области, а также проверка местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации

Контроль за законностью, результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, является одним из важнейших направлений в работе КСП области.

В 2012 году проведено 9 контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Иркутской области в соответствии с планом КСП области, запросами Законодательного Собрания, Губернатора Иркутской области. Кроме того, в рамках параллельного контрольного мероприятия со Счетной палатой РФ КСП области проверила законное, результативное (эффективное и экономное) использование федеральных и областных средств, выделенных в 2011 году на реализацию переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения и жилого помещения в собственности, в Черемховском, Иркутском, Усть-Кутском, Шелеховском и Нижнеудинском муниципальном районах.

Таким образом, в 2012 году проведено 14 контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Иркутской области. Сокращение количества проверок в муниципальных образованиях связано с проведением в предыдущем году тематических проверок в муниципальных образованиях первого уровня –

городских и сельских поселениях, а также развитием системы внешнего финансового контроля в Иркутской области. См. график.



Проверки состоялись в муниципальном образовании - «город Тулун», Черемховском районном муниципальном образовании, Нижнеилимском муниципальном районе, муниципальном образовании «Казачинско-Ленский район», муниципальном образовании «город Свирск», Мегетском городском поселении (по отдельным вопросам), Нижнеудинском муниципальном образовании, Зиминском городском муниципальном образовании (по отдельным вопросам), Мальтинском муниципальном образовании,.

Нарушения, выявленные в муниципальных образованиях области, составили в сумме 329 236,4 тыс. рублей. Сопоставление результатов за последние три года по отдельным видам нарушений представлено в таблице.

Результаты контрольных мероприятий в МО области

(тыс. руб.)

Наименование	2012 год	2011 год	2010 год
Объем проверенных средств	2 714 7134,3	4 483 156,0	3 669 284,8
Выявлено нарушений законодательства, в т.ч.:	329 236,4	1 190 186,0	870 421,7
- нецелевое использование средств	1 244,7	10 409,4	262,0
- неэффективно использованные средства	99 524,9	7 555,4	11 288,6
- ущерб, нанесенный государству при исполнении		860,4	
- недополучено в доходную часть бюджетов	7 188,4	5 040,5	7 543,8
- неучтенные средства бюджетов		318 357,2	2 160,9
- нарушения действующего законодательства	151 083,9	434 117,5	642 499,4
- иные нарушения	70 187,1	413 847,5	206 663
Рекомендовано ко взысканию (возврату) в бюджет	11 986,0	9 073,9	1 591,5

Анализ таблицы показывает, что в 2012 году наблюдается значительное увеличение неэффективного использования средств (в 13,2 раза к 2011 году), растет объем средств, которые КСП области рекомендует вернуть в бюджет. Кроме того, местные бюджеты по-прежнему в значительных объемах не досчитываются своих доходов.

Таким образом, состояние консолидированного бюджета Иркутской области говорит о необходимости принятия серьезных мер, одной из которых можно считать включение в систему оценки эффективности работы органов местного самоуправления муниципальных образований показателя, оценивающего выявленные нарушения и принятые меры.

О необходимости повышения эффективности работы местного самоуправления неоднократно сообщали депутаты Законодательного Собрания области, отмечая, что крайне невысокая оплата труда глав и муниципальных служащих сельских поселений стала серьезным поводом для оттока квалифицированных специалистов и уже вызывает кадровый голод в некоторых территориях области.

В 2012 году КСП области провела экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе (глав городских и сельских поселений с численностью населения до 1 000 человек).

Анализ заработной платы глав поселений с численностью населения до 1 000 человек показал, что размер оплаты труда глав существенно ниже по сравнению с оплатой в других отраслях экономики области. Так, оплата труда главы поселения с численностью до 500 человек в среднем составляла 14 701 рублей, без учета НДФЛ (13%) – 12 788 рублей, численностью от 500 до 1 000 человек - 16 543 рублей, без учета НДФЛ (13%) -14 392 рублей.

Как сообщила КСП области, главам таких поселений целесообразно устанавливать уровень оплаты труда, более подробно детализируя численность муниципального образования, учитывать поправочный коэффициент в зависимости от ее динамики.

С 1 января 2013 года вступило в силу Постановление Правительства Иркутской области от 19.10.2012 № 573-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области».

Анализ Постановления показал, что предложения Законодательного Собрания области о необходимости повышения уровня оплаты труда глав поселений муниципальных образований Иркутской области, а также мнение КСП области, учтены.

Повышен уровень оплаты труда по главам городских и сельских поселений на 43,4 процента, от минимального увеличения на 3,8 % (Каменское сельское

поселение Нижнеудинского района) до максимального увеличения на 92,4% (Подкаменское сельское поселение Шелеховского района).

Возрастает уровень оплаты труда по мэрам муниципальных районов и городских округов в среднем на 8,4 %, от минимального, на 1%, и до максимального - на 31 %.

Внесено изменение в норматив формирования расходов на оплату труда председателя, депутата представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, который увеличивается на 10 %. Скорректирован норматив формирования расходов на оплату труда муниципального служащего муниципального образования. Впервые отрегулирован вопрос дополнительных выплат по оплате труда.

В 2012 году КСП области проведен ряд проверок в муниципальных образованиях Иркутской области. Выявлены общие места, которые должны устраняться при должной работе на территориях.

Установлены нарушения, связанные с оплатой труда выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и работников, не относящихся к должностям муниципальной службы.

- решениями Думы о бюджете утверждены расходы на оплату труда главы Мегетского муниципального образования в 2010 году в сумме 941,0 тыс. рублей, в 2011 году – 765,4 тыс. рублей, в том числе с превышением норматива формирования расходов на 304,8 тыс. рублей. При этом формирование расходов на оплату труда муниципальных служащих осуществлялось с занижением установленных нормативов, сумма экономии составила в 2010 году – 524,6 тыс. рублей, в 2011 году – 383,3 тыс. рублей.

- в Нижнеудинском муниципальном образовании нормативы формирования расходов на оплату труда были превышены в проверяемом периоде на 1 478,4 тыс. рублей, в том числе в отношении главы поселения на 857,5 тыс. рублей; первого заместителя главы поселения в 2010 году – на 292,7 тыс. рублей; заместителя главы поселения в 2010 году – на 39,6 тыс. рублей; муниципальных служащих поселения в 2010 году - на 288,6 тыс. рублей.

- в Черемховском районном муниципальном образовании при формировании штатных расписаний в 2011 году нарушено соотношение численности должностей муниципальной службы. За счет уменьшения количества главных (10,4 %) и ведущих должностей (4,4%) увеличено количество старших до 28,2 % и младших должностей муниципальной службы до 57 %. В финансовом управлении Черемховского МО предусмотрены должности, которые не предусмотрены действующим законодательством.

- в Управлении образования администрации Зиминского городского муниципального образования превышен норматив расходов на оплату труда муниципальных служащих при утверждении бюджетных ассигнований за 2011 год на сумму 101,7 тыс. рублей. Кассовые расходы на заработную плату исполнены с превышением в сумме 101,1 тыс. рублей, что квалифицируются как нецелевое использование бюджетных средств. Кроме того, не принят нормативный правовой акт, регулирующий оплату труда работников управления

образования администрации, МБУ «Центр развития образования» и МКУ «Центр бухгалтерского учета Зиминского городского муниципального образования».

В некоторых муниципальных образованиях отмечена недостаточная работа в части повышения доходной базы местных бюджетов:

- в Мегетском муниципальном образовании выявлен слабый контроль и учет использования объектов муниципальной собственности, что не позволило выполнить планы по доходам и расходам местного бюджета. Объем задолженности по арендной плате составил 100,0 тыс. рублей. Установлены нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в результате которых в бюджет не поступили доходы в сумме 3,7 тыс. рублей.

- учет объектов муниципальной собственности Нижнеудинского муниципального образования велся с нарушениями, часть которых в ходе контрольного мероприятия устранена. На момент проверки не обеспечена государственная регистрация прав на имущество муниципальной собственности по отдельным объектам. Объем доходов от реализации имущества в сумме 2 115 тыс. рублей требует дополнительного обоснования.

- исполнение собственных доходов муниципального образования - «город Тулун» существенно занижено за счет списания просроченной задолженности по аренде за земельные участи (6 472,8 тыс. рублей); вследствие зачета арендной платы за использование муниципального имущества в счет капитального ремонта, выполненного ОАО «Облжилкомхоз» (в 2011 году - 4 089,0 тыс. рублей, всего – 5 059,6 тыс. рублей); предоставления льгот населению (1 550,5 тыс. рублей); из-за отсутствия контроля за целевым использованием земельных участков, предоставленных в аренду; неприменения рыночных цен при реализации земельных участков и объектов нежилого фонда и несвоевременного оформления документов на взыскание задолженности по платежам в местный бюджет, которая только по аренде земельных участков и объектов муниципальной собственности на 01.01.2012 составила 19 177,9 тыс. рублей.

Доходы муниципальных учреждений от оказания услуг и компенсации их затрат в сумме 39 459,1 тыс. рублей распоряжением Думы г. Тулуна преждевременно и неправомерно, до определения типа муниципальных учреждений, не учтены в местном бюджете.

Ряд замечаний в 2012 году КСП области высказала при проверках муниципальных контрактов.

С нарушениями, в том числе Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

- администрацией Нижнеудинского муниципального образования заключены муниципальные контракты на сумму 36 945,1 тыс. рублей.

- оплачены услуги Нижнеудинским МО по изготовлению полиграфической и сувенирной продукции на 117,6 тыс. рублей; по выполнению предпроектного обследования потребителей электрической энергии на 98, 9 тыс. рублей; по выполнению земляных работ в сумме 59,2 тыс. рублей и т.д. Кроме того,

несвоевременно представлены сведения об исполнении четырех муниципальных контрактов на общую сумму 4 079,9 тыс. рублей.

- при реализации муниципального контракта на проведение капитального ремонта спортивного зала в здании школы села Лохово Черемховского района на сумму 3 198,4 тыс. рублей продлен срок окончания работ без внесения изменений в календарный график производства работ. Расходы на оплату выполненных работ выборочного капитального ремонта спортивного зала в 2011 году не производились. Оплата осуществлена только 11 марта 2012 года. На момент подготовки отчета КСП области не устранены недоделки, отдельные объемы работ, предусмотренные сметой не выполнены - расходы областного бюджета в сумме 3 837,4 тыс. рублей осуществлены с нарушением принципа результативности и эффективности, предусмотренного статьей 34 БК РФ.

- в 2011 году администрацией Тулунского городского округа учтено муниципальных контрактов на 74 840,4 тыс. рублей на проведение строительно-монтажных работ, при этом конкурсная документация размещена на 92 255,1 тыс. рублей. При сохранении объемов, определенных техническими заданиями, экономия средств областного и местного бюджетов составила более 17 414,7 тыс. рублей, что говорит об изначальной недостоверности сметной стоимости работ. Отсутствует положительное заключение агентства государственной экспертизы в строительстве Иркутской области о достоверности определения сметной стоимости на выполнение работ по 7 муниципальным контрактам.

- на момент проверки не были освоены 5 988 тыс. рублей, поступившие в бюджет МО «город Свирск» в 2010 году по долгосрочной целевой программе Иркутской области «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011-2015 годы» на разработку технико-экономического обоснования проекта по ликвидации загрязнения территории мышьяком, что классифицируется как неэффективное использованием бюджетных средств. В установленный муниципальным контрактом срок (до 1 декабря 2010 года) и до 2012 года работы исполнителем (ГОУ ВПО «Иркутский государственный технический университет») не выполнены. Предусмотренные контрактом штрафные санкции к исполнителю не предъявлялись. Пени, которые КСП области рекомендовала взыскать в местный бюджет, составили около 6 млн. рублей.

- средства ДЦП «Развитие физической культуры и спорта в Иркутской области на 2011-2015 годы» в сумме 3 951 тыс. рублей израсходованы на озеленение и благоустройство физкультурно-оздоровительного комплекса в МО «город Свирск» неправомерно, до фактического выполнения работ.

- при проверке строительства физкультурно-оздоровительного комплекса на сумму 1 657 тыс. рублей, капитального ремонта стационара и инфекционного отделения больницы г. Свирска на сумму 778 тыс. рублей (долгосрочная целевая программа модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы), реконструкции дома малосемейных под жилье квартирного типа на сумму 1 465 тыс. рублей (областная целевая программа «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области на период до 2019 года») установлено, что часть работ подрядчиками не выполнена, оплата

произведена незаконно, в актах о приемке выполненных работ стоимость завышена.

Проверки КСП области в 2012 году показали существенный объем нарушений, допускаемых при осуществлении переданных государственных полномочий, использовании средств субвенций и субсидий:

- при проверке соблюдения основных условий предоставления, а также использования межбюджетных трансфертов в Мальтинском муниципальном образовании отмечены многочисленные нарушения в оформлении первичных бухгалтерских документов, отсутствие отдельных документов, в результате КСП области рекомендовало муниципальному образованию передать полномочия по ведению бюджетного учета, исполнению бюджета и составлению бюджетной отчетности на уровень муниципального района.

- в МО «Казачинско-Ленский район» нарушения при использования субсидии на создание условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли, составили на 46,1 тыс. рублей. Расходы в сумме 25 787,9 тыс. рублей по областной государственной целевой программе поддержки и развития учреждений дошкольного образования в Иркутской области на 2009 - 2014 годы, также осуществлены с нарушениями. При проверке расходования субвенций установлены нарушения законодательства на общую сумму 1 319,0 тыс. рублей.

- проверкой расходов за счет субвенции областного бюджета, выделенной бюджету Зиминского городского муниципального образования на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях, установлено, что общий объем неэффективных расходов в сфере общего образования за 2011 год составил 13 103,2 тыс. рублей или 7,6% от общего объема расходов МО на общее образование, в том числе неэффективные расходы в связи с низкой наполняемостью классов - 3 061,4 тыс. рублей; неэффективные расходы на управление кадровыми ресурсами в отношении педагогического персонала (учителя) - 2 305, 6 тыс. рублей; неэффективные расходы на управление кадровыми ресурсами в отношении прочего персонала - 7 736, 2 тыс. рублей.

Также в отчетном периоде проверено использование средств областного бюджета, направленных на проведение капитального ремонта вентиляции и усиление конструкций в здании Дома культуры «Горняк» Нижнеилимского района.

По данным финансового управления Нижнеилимского района, расходы на исследования и ремонт РДК «Горняк» в 2007-2011 годах составили 25 426,1 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета - 11 250,8 тыс. рублей, распорядителем которых являлось министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области. По итогам проверки КСП области выявлено нарушений на общую сумму 7 277,2 тыс. рублей, в том числе использовано не по целевому назначению – 608,5 тыс. рублей, неэффективно – 5 250,9 тыс. рублей, иные нарушения составили 1 417,8 тыс. рублей.

Так, комиссионный осмотр здания и прилегающей территории РДК «Горняк» показал отсутствие элементов благоустройства на прилегающей территории на сумму 608, 5 рублей. Система вентиляция стоимостью 4 674,77 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 3 550,0 тыс. рублей, не функционирует с момента окончания ремонта и проведения пуско-наладочных работ.

Несмотря на сравнительно недавний капитальный ремонт здания, который стоил более 5 350,8 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 4 950,8 тыс. рублей, так и не решены полностью вопросы по водоотведению, усилению несущих конструкций здания (фундаментов) и т.д.

Нарушения в деятельности муниципального района допущены, по мнению КСП области, из-за недолжного исполнения контрольных функций со стороны министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

В отчетном периоде проведено параллельное контрольное мероприятие со Счетной палатой РФ, в ходе которого проверены федеральные и областные средства, выделенные в 2011 году на реализацию переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения и жилого помещения в собственности.

К работе привлекались контрольно-счетные органы муниципальных образований Иркутской области.

По итогам проверок в муниципальных образованиях составлены отдельные отчеты КСП области, которые направлены в территории и рассмотрены представительными органами муниципальных образований. Также КСП внесла представления о выявленных нарушениях главам муниципальных образований, в Правительство Иркутской области. Получены ответы, которые содержат планы мероприятий по устранению ошибок.

Всего в 2011 году приобретено 303 жилых помещения для 304 детей-сирот. Выявлен ряд нарушений, в том числе требований Порядка расходования субвенций, при формировании начальной цены муниципальных контрактов, формировании личных дел детей-сирот, обратившихся с заявлением. Некоторыми муниципальными образованиями завышалась начальная максимальная цена контракта на приобретенное жилое помещение. Зачастую не соблюдались сроки принятия решения по заявлениям, нарушалась очередность предоставления жилого помещения, что приводило к массовому обращению граждан за защитой своих прав в органы прокуратуры и суд. Отмечены случаи, когда суд принимал решение об обеспечении граждан жильем не по месту учета, а в другом населенном пункте, что существенно увеличивало расходы областного бюджета.

Проверка КСП области показала, что действующим законодательством не предусмотрено обеспечение жилым помещением детей-сирот, являющихся членами одной семьи, в том числе не определена общая площадь жилого помещения в таком случае. Выявлены факты длительного незаключения с детьми-сиротами договора социального найма на жилые помещения,

приобретенные за счет средств субвенций. Установлены случаи отказа в регистрации права муниципальной собственности на жилые помещения, приобретенные для обеспечения детей-сирот.

По итогам контрольного мероприятия представители Иркутского района взяли обязательство добиться регистрации в установленном порядке жилого помещения, приобретенного для ребенка-сироты. Нижнеудинский район вернет в областной бюджет субвенцию в размере 4 тыс. рублей, включенных в стоимость муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений для детей-сирот и израсходованных на приобретение земельных участков, на которых расположены указанных помещения.

Информация об итогах проверок КСП области доведена до глав муниципальных образований на селекторном совещании Правительством Иркутской области 26 ноября 2012 года и будет использована в дальнейшей работе по реализации областных государственных полномочий.

Результаты контрольного мероприятия использованы КСП области при экспертизе проекта бюджета Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов. Следует отметить, что в Иркутской области пересмотрено предоставление жилых помещений детям-сиротам. С 2013 года полномочия возвращаются на уровень области, при этом помещения будут передаваться не на основе социального найма, а по договорам найма специализированных жилых помещений.

По результатам контрольных мероприятий КСП области в отчетном периоде приняты следующие меры.

Постановлением главы Мегетского МО утвержден состав комиссии по приватизации муниципального имущества и т.д. Полностью погашена задолженность по арендной плате.

Приняты Решение Думы Мегетского муниципального образования от 27.01.2012 №324 «О нормативах формирования расходов на оплату труда, размерах и условиях оплаты труда главы Мегетского муниципального образования на 2012 год», «Положение о бюджетном процессе в Мегетском муниципальном образовании», «Положение о приватизации Мегетского муниципального образования», приняты изменения и дополнения в Устав МО.

Решением Думы Нижнеудинского муниципального образования от 30.03.2012 № 04 «Об оплате труда главы Нижнеудинского муниципального образования» в соответствии с рекомендациями КСП области скорректировано ежемесячное вознаграждение за работу со сведениями, составляющими государственную тайну. Расторгнуты договора, заключенные с нарушениями законодательства.

По поручению прокуратуры Иркутской области Нижнеудинская межрайонная прокуратура провела проверку, подтвердившую все отмеченные нарушения, и внесла представление главе МО - 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Материалы прокурорской проверки в порядке ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса РФ направлены в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании ответственных лиц.

Администрацией города Тулуна разработан и утвержден План мероприятий по устранению нарушений. В соответствии с распоряжением администрации городского округа от 03.09.2012 ответственные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Администрация Черемховского районного муниципального образования на представление КСП области сообщила, что направила претензию разработчику «Схемы территориального планирования Черемховского районного муниципального образования» в размере 16 841,75 рублей. Некомплектность документов устранена, схема терпланирования принята муниципальным образованием и направлена на согласование в соответствующие инстанции.

После проверки КСП области подрядчиком устранены недостатки, выявленные при проверке капитального ремонта школы и спортивного зала в селе Лохово Черемховского района.

Прокуратурой города Черемхово мэру Черемховского районного муниципального образования внесено представление. Приняты меры к устранению нарушений, одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Утверждены Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований местного бюджета в МО «город Свирск». Подрядчик по муниципальному контракту на разработку технико-экономического обоснования проекта по ликвидации загрязнения территории мышьяком 13 июля 2012 года получил положительное заключение государственной экспертизы и сможет выполнить свои обязательства, документы о взыскании штрафных санкций ему направлены.

Закончены работы по покрытию участка и озеленению в рамках строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Свирске. Работы, неправомерно принятые при реконструкции дома малосемейных под жилье квартирного типа на сумму 1 465 тыс. рублей, выполнены в 2012 году.

Раздел 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП ОБЛАСТИ

Согласно Закону Иркутской области от 07.07.2011 (ред. от 25.06.2012) № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», палата состоит из председателя, заместителя председателя, аудиторов (государственные должности Иркутской области), а также аппарата палаты, который создан для правового, аналитического, информационного, организационного, документационного и материально-технического обеспечения деятельности КСП области.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты устанавливается постановлением Законодательного Собрания по предложению председателя Контрольно-счетной палаты в количестве не более 44 человек.

3.1. Правовое обеспечение, государственная служба и кадровая работа

В 2012 году деятельность отдела правового обеспечения государственной службы и кадров КСП области была направлена на разработку нормативных правовых актов КСП области, правовое сопровождение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в виде экспертиз

законопроектов и других нормативных правовых актов области, проведение внутренней правовой экспертизы документов (проектов документов), представляемых на рассмотрение Коллегии КСП области, оказание методической и правовой помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований области.

Отделом разработан, в дальнейшем рассмотрен Коллегией КСП области, утвержден приказом председателя КСП области Регламент Контрольно-счетной палаты Иркутской области – нормативный правовой акт, устанавливающий основные правила деятельности органа внешнего государственного финансового контроля.

В целях методологического обеспечения положений федеральных и областных законов, а также Регламента КСП области, отделом разработаны и утверждены приказом председателя КСП области Стандарты внешнего государственного финансового контроля:

- СВФК-1 «Правила проведения контрольного мероприятия»;
- СВФК-2 «Подготовка, проведение и оформление результатов экспертно-аналитических мероприятий»;
- СВФК-3 «Порядок организации и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой Иркутской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области»;
- СВФК-4 «Проведение аудита эффективности использования средств областного бюджета»;
- СВФК-5 «Проведение и оформление результатов финансового аудита»;
- СВФК-7 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой Иркутской области».

Учитывая изменения федерального и областного законодательства, все локальные нормативные правовые акты КСП области проанализированы на предмет их соответствия требованиям действующего законодательства, внесены изменения в действующие локальные нормативные акты.

В отчетном периоде отделом проведено 37 правовых экспертиз проектов законов области, правовых актов Губернатора области и Правительства области, министерств и иных исполнительных органов государственной власти области, в том числе экспертизы проектов Законов Иркутской области «О бюджетном процессе», «О внесении изменений в Закон области о бюджете на 2012 год», текстовой части проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 и на плановый период 2014-2015 годов» и т.д.

По результатам правовых экспертиз в проекты законов и проекты иных нормативных правовых актов с учетом замечаний КСП области вносились изменения и дополнения.

Так, по результатам проведенной правовым отделом КСП области экспертизы текстовой части проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (заключение КСП области от 09.11.2012 № 01/52-э) в проект закона внесены изменения и

дополнения, в силу которых из статьи 19 законопроекта исключен п.8, которым предусматривалась возможность перемещения бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ Иркутской области, утвержденных и предлагаемых к финансированию в текущем финансовом году без внесения изменений в закон (решение) о бюджете. Статья 19 приведена в соответствие с требованиями юридической техники.

На основании замечаний КСП области внесены изменения в статью 14 проекта закона, которая приведена в соответствие с нормами Бюджетного кодекса РФ, предусматривающим соблюдение принципов прозрачности бюджетной системы РФ.

Кроме того, на согласование в КСП области направляются проекты иных законов области, правовые акты Губернатора и Правительства области, министерств, ведомств и иных исполнительных органов государственной власти области, которые исследуются правовым отделом на соответствие представленных нормативных правовых актов требованиям действующего федерального и областного законодательства, в результате в них вносятся изменения и дополнения, повышается качество нормативной правовой базы области.

В 2012 году в соответствии с поручениями председателя КСП области проводились правовые экспертизы проектов заключений КСП области, проектов распоряжений и приказов, проектов договоров (госконтрактов) и соглашений, обеспечивалось правовое сопровождение согласительных процедур при рассмотрении разногласий по актам проверок, проводимых аудиторами.

Разработаны и утверждены Соглашения о взаимодействии с Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Иркутской области, со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, с Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, а также с Управлением Федерального казначейства по Иркутской области.

Кроме того, отдел совместно с другими структурными подразделениями КСП области участвовал в совещаниях, рабочих группах, заседаниях комиссий, проводимых Законодательным Собранием Иркутской области по вопросам, относящимся к задачам и функциям КСП области, а также в мероприятиях Совета КСО ИР, Президиума Совета КСО ИР.

Сотрудники отдела принимали непосредственное участие в контрольных мероприятиях, проводимых аудиторами КСП области, в том числе, во внешних проверках годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований области.

Отделом оказывалась правовая помощь контрольно-счетным органам муниципальных образований области, а также представительным и исполнительным органам муниципальных образований области, в том числе проводилась экспертиза нормативных правовых актов МО по вопросам утверждения Положений о КСО, давались рекомендации по устранению выявленных нарушений и приведению в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Правовое обеспечение деятельности КСП области в отчетном году осуществлялось в тесном взаимодействии с аудиторами, подразделениями КСП области, Счетной палатой Российской Федерации, Законодательным Собранием Иркутской области, прокуратурой Иркутской области, правоохранительными и иными контрольными органами области, контрольными органами других субъектов РФ, Президиумом Совета КСО ИР и контрольно-счетными органами муниципальных образований области.

Кроме того, отдел правового обеспечения, государственной службы и кадров КСП области в отчетном периоде обеспечивал соответствие государственной гражданской службы и кадровой работы КСП области требованиям действующего законодательства о государственной гражданской службе, исполнял требования законодательства о коррупции.

Принятие Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» повлекло за собой необходимость решения некоторых вопросов по организации и деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Так, в Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» в 2012 году трижды вносились изменения, которыми отрегулированы вопросы численности аудиторского состава, вопросы досрочного освобождения от должности председателя, его заместителя и аудиторов Контрольно-счетной палаты.

В силу статьи 75 Устава Иркутской области, состав Контрольно-счетной палаты Иркутской области установлен Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», которым определена штатная численность Контрольно-счетной палаты Иркутской области в количестве не более 44 человек.

В Закон Иркутской области от 24 декабря 2007 года № 137-ОЗ «О Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области» внесены изменения, в силу которых перечень должностей был приведен в соответствие с указанным федеральным законом.

В связи с изменившейся структурой Контрольно-счетной палаты Иркутской области, в феврале 2012 года в КСП области проведены организационно-штатные мероприятия, наименования должностей приведены в соответствие с Реестром должностей государственной гражданской службы Иркутской области, утвержденному Законом Иркутской области от 24 декабря 2007 года № 137-ОЗ.

Поступление граждан на гражданскую службу в КСП области и замещение гражданскими служащими другой должности гражданской службы осуществлялось в КСП области по результатам конкурсов.

В КСП области разработана и утверждена Методика проведения конкурса на замещение вакантной должности (включению в кадровый резерв) государственной гражданской службы в Контрольно-счетной палате Иркутской области.

Утвержден состав конкурсной комиссии, действующей на постоянной основе, при этом исключена возможность возникновения конфликта интересов, которые могли бы повлиять на решения, принимаемые конкурсной комиссией.

По итогам проведенных в 2012 году конкурсов в КСП области замещены вакантные должности государственной гражданской службы, а также сформирован кадровый резерв.

По состоянию на 01.01.2013 в КСП области работают 42 человека, из них 7 человек – председатель КСП, заместитель председателя, 5 аудиторов в соответствии с Законом Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ (ред. от 25.06.2012) «О государственных должностях Иркутской области» замещают государственные должности Иркутской области.

Аппарат КСП области состоит из 35 человек, которые замещают должности государственной гражданской службы, из них 23 сотрудника являются инспекторским составом, на которых возложены обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего государственного финансового контроля в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Все сотрудники КСП области являются подготовленными специалистами, имеют соответствующее занимаемой должности высшее образование и опыт работы. Три сотрудника КСП области являются кандидатами экономических наук, один имеет степень магистра юриспруденции.

В течение 2012 года отделом проводилась работа по реализации федерального и областного законодательства о государственной гражданской службе.

В связи с приведением в соответствие локальных нормативных правовых актов требованиям Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и изменением структуры КСП области, Отделом подготовлены положения об инспекциях и отделах КСП области, утверждены должностные регламенты государственных гражданских служащих КСП области.

В соответствии с Федеральными законами от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе», от 27 июля 2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», в КСП области разработаны Положение о мерах по защите персональных данных лиц, замещающих государственные должности Иркутской области и государственных гражданских служащих, Правила работы с обезличенными персональными данными в КСП области.

В соответствии с требованиями действующего законодательства о государственной гражданской службе в 2012 году в КСП области 19 государственным гражданским служащим присвоены очередные и первые классные чины.

За отчетный период 5 государственных гражданских служащих КСП области повысили квалификацию в Филиале Федерального государственного образования высшего профессионального образования «Сибирская академия

государственной службы» в г. Иркутске, двое прошли обучение в рамках консультационного семинара в филиале государственного научно-исследовательского института системного анализа Счетной палаты Российской Федерации в г. Новосибирске.

В 2012 году издано 135 распоряжений председателя КСП области по личному составу, 56 распоряжений по отпускам, 32 распоряжения по служебным командировкам лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, государственных гражданских служащих. Постоянно осуществлялась работа по ведению личных дел и трудовых книжек лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, государственных гражданских служащих, учету рабочего времени, оформлению служебных контрактов и дополнительных соглашений к контрактам государственных гражданских служащих.

В КСП области постоянно ведется работа по повышению профессионального уровня и правовой культуры государственных гражданских служащих, совершенствованию практики реализации Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и совершенствованию локальных нормативных актов, связанных с вопросами организации государственной гражданской службы в КСП области.

3.2. Организационное, документационное и информационное обеспечение

В отчетном периоде организационная работа была направлена на обеспечение эффективного функционирования коллегии и аппарата КСП области, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Проведено 21 заседание коллегии КСП области, на которых рассмотрено 67 вопросов, в том числе 34 по результатам контрольных мероприятий.

В КСП области действует система контроля и проверки исполнения. Регулярно готовится информация «Контроль исполнения плана мероприятий КСП области». В отчетном периоде председателем проведено 21 рабочее совещание, на которых дано 234 поручения по вопросам контрольной деятельности (проведения проверок и экспертиз), информационно-аналитической деятельности КСП области, организации внутренней жизни палаты. Все распоряжения выполнены в установленные сроки.

Объем документооборота за 2012 год составил 3 486 документа, из них входящих – 1 996, исходящих – 1 490. Подготовлено 142 акта КСП области, заключений по результатам экспертизы – 62, отчетов по результатам контрольных мероприятий – 42, информационно-аналитических записок – 22, информационно-аналитических справки – 16, протоколов согласования разногласий – 2, распоряжений – 510.

Во исполнение одного из основных принципов деятельности КСП области, гласности, в 2012 году проведена значительная работа по освещению

деятельности КСП области на официальном сайте www.irksp.ru, а также в средствах массовой информации.

В течение 2012 года на сайте КСП области размещено 595 материалов, в том числе: 108 в разделе «СМИ о КСП», который включает в себя важнейшие материалы, размещенные в электронных и печатных средствах массовой информации и сообщающие о деятельности КСП области; 137 информационных сообщений о контрольной, экспертно-аналитической и текущей деятельности КСП размещено в разделе «Новости», 37 сообщений опубликовано в разделе «Совет КСО ИР» (Новости), 209 - в разделе «Областные и федеральные новости», 62 - в разделе «Экспертиза», 42 - в разделе «Отчеты о контрольных мероприятиях». Также на официальном сайте КСП области размещены иные документы КСП области - планы контрольных и экспертно-аналитических материалов и так далее.

3.3. Финансовое обеспечение

В 2012 году КСП области являлась главным распорядителем бюджетных средств. В соответствии с Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2012 год» на финансирование КСП области выделено 53 773,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 50 220,9 тыс. рублей (93 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств) или 1,7 % от общей суммы выявленных нарушений. Отклонение кассового исполнения от уточненной бюджетной росписи связано с оптимизацией расходов в отчетном периоде.

3.4. Материально-техническое обеспечение

В отчетном периоде регулярно проводились профилактические, диагностические и ремонтные работы персональных компьютеров и ноутбуков, серверов, копировально-множительной и печатной техники. Проведена модернизация локально-вычислительной сети предприятия.

Осуществлялось размещение новых, в том числе и внутренних, документов и материалов, объявлений, а также обновление информации на сайте Контрольно-счетной палаты Иркутской области в разделах «О палате», «Наша деятельность», «Госслужба», «Совет КСО ИР».

Организовано техническое обеспечение подписания соглашения о взаимодействии Федерального казначейства Министерства Финансов Российской Федерации и Контрольно-счетной палаты Иркутской области; соглашения о взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Контрольно-счетной палаты Иркутской области при использовании и эксплуатации государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Проведена работа по подключению Контрольно-счетной палаты Иркутской области к сети передачи данных ГИАС КСО с перспективой инсталляции системы КСА ГИАС КСО на компьютерах предприятия.

Произведена модернизация компьютерной техники, закупленной через размещение государственных контрактов и договоров в системе формирования государственного заказа «АЦК-Госзаказ».

Раздел 4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РФ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ, НАДЗОРНЫМИ, КОНТРОЛЬНЫМИ И ИНЫМИ ОРГАНАМИ

В 2012 году КСП области, наряду с проведением контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информационной и аналитической деятельностью, осуществляла взаимодействие с государственными органами власти и иными организациями на федеральном и региональном уровнях.

Большое внимание уделялось взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации и Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее - АКСОР), федеральными органами исполнительной власти. В 2012 году в Счетную палату РФ, АСКОР направлено 27 ответов на запросы и информационных сообщений.

В дополнение к Соглашению о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Иркутской области от 14 декабря 2007 года, в отчетном периоде заключено Соглашение о взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Контрольно-счетной палаты Иркутской области при использовании и эксплуатации государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов Российской Федерации от 26 октября 2012 года (далее - ГИАС КСО).

ГИАС КСО предназначена для автоматизации контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, обеспечения их эффективного взаимодействия между собой, с органами государственной власти всех уровней и органами местного самоуправления, организациями и предприятиями, другими участниками бюджетного процесса.

В 2012 году КСП области выделен сервер для обеспечения шифрованного канала передачи данных в систему ГИАС КСО через информационно-коммуникационную сеть «Интернет». В январе 2013 года завершен последний подготовительный этап совместной работы специалистов Счетной палаты РФ и КСП области в данном направлении. Данная работа призвана в конечном итоге содействовать формированию единой системы внешнего финансового контроля в Российской Федерации.

В 2013 году КСП области с использованием собственного оборудования присоединится к системе ГИАС КСО.

Также в отчетном периоде заключено Соглашение о взаимодействии Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области и Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 22 февраля 2012 года, Соглашение о сотрудничестве и информационном взаимодействии между Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области и Контрольно-счетной палатой

Иркутской области от 5 марта 2012 года, Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии Контрольно-счетной палаты Иркутской области и Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Иркутской области от 9 ноября 2012 года.

Следует отметить, что Соглашение о взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Иркутской области и региональным управлением Федеральной службы безопасности по Иркутской области подписано 17 марта 2001 года, Порядок взаимодействия прокуратуры Иркутской области и Контрольно-счетной палаты Иркутской области 31 апреля 2005 года, Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии Контрольно-счетной палаты Иркутской области и службы государственного финансового контроля Иркутской области 21 октября 2011 года, Соглашение об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной палатой Иркутской области – 30 декабря 2011 года.

Таким образом, взаимодействие КСП области с надзорными, правоохранительными, контрольными органами осуществляется на основании действующего законодательства, регламентировано порядками и соглашениями, опубликованными на официальном сайта КСП области (www.irksp.ru).

Подписанные соглашения о взаимодействии позволяют повысить эффективность совместной работы, наиболее рационально планировать совместную работу, обмениваться результатами контрольных мероприятий, получать ответы на запросы в части самых важных вопросов внешнего финансового контроля.

Отдельные результаты совместной деятельности КСП области с надзорными и правоохранительными органами представлены в данном Отчете.

В отчетном периоде в рамках соглашения со Счетной палатой РФ КСП области провела ряд контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе следует особо выделить контрольное мероприятие «Мониторинг использования финансовых ресурсов, выделенных для создания и эксплуатации системы видеоконтроля при проведении выборов Президента Российской Федерации».

Мониторинг на территории Иркутской области проведен в соответствии с поручением Счетной палаты РФ от 14 февраля 2012 года, на 338 участковых избирательных комиссиях Иркутской области с участием контрольно-счетных органов Иркутской области.

Счетная палата Российской Федерации, Контрольно-счетная палата Иркутской области в отчетном периоде провели ряд параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе «Проверку законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств федерального бюджета, выделенных в 2011 году для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в субъектах Российской Федерации»; «Проверку эффективности расходования средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на

капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в субъектах Российской Федерации», итоги которых уже отмечались в данном отчете.

Говоря о взаимодействии Счетной палаты РФ и КСП области необходимо отметить, что 14 марта 2012 года состоялась XIX конференция Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации (в режиме on-line). В работе приняли участие Председатель Счетной палаты Российской Федерации, Председатель Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации Сергей Степашин, члены Коллегии Счетной палаты РФ.

Иркутскую область на видеоконференции представляли председатель КСП области Ирина Морохоева, заместитель председателя Вячеслав Дормидонов, должностные лица КСП области, председатели и аудиторы муниципальных контрольно-счетных органов. В совещании приняли участие председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания области Сергей Курилов, председатель комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания области Тимур Сагдеев.

Во время видеоконференции озвучены утвержденные 12 марта 2012 года Президиумом АКСОР результаты анализа деятельности региональных и муниципальных контрольно-счетных органов, по итогам которого председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области Ирина Морохоева признана «Лучшим финансовым контролером России» и отмечена дипломом I степени.

В отчетном периоде председатель палаты, аудиторы КСП, представители аппарата палаты приняли участие в ряде мероприятий федерального и регионального значения. КСП области поддерживает взаимовыгодные связи с контрольными органами субъектов РФ по вопросам методологии, обмену опытом в части контрольной и экспертно-аналитической работы.

Так, председатель КСП области участвовала:

- в совещании Счетной палаты Российской Федерации в г. Москве 12.05.2012;

- в совещании председателей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа на тему «Об опыте разработки и применения стандартов внешнего государственного финансового контроля в деятельности контрольно-счетных органов» в г. Красноярске 04.06.2012;

- в мероприятиях, запланированных Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации в части сертификации (комплексного анализа деятельности) Контрольно-счетной палаты г. Улан-Удэ 26.06.2012;

- в научно-практической конференции «Общественный контроль: новая форма государственно-частного партнерства», организованной Счетной палатой Российской Федерации и Государственным научно-исследовательским институтом системного анализа в г. Москве 19.09.2012;

- в конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации «Взаимодействие органов внешнего и внутреннего финансового контроля» в г. Москве 17.12.2012;

- в заседании итоговой коллегии Счетной палаты Российской Федерации в г. Москве 28.12.2012, где помимо подведения итогов контрольных мероприятий были сформированы задачи, стоящие перед контрольными органами в 2013 году.

Также председатель, заместитель председателя, аудиторы и должностные лица КСП области приняли участие в ряде мероприятий на территории Иркутской области, в том числе в работе Законодательного Собрания области, Правительства региона, деятельности федеральных и областных органов власти.

В 2012 году КСП области, осуществляя контрольную деятельность в муниципальных образованиях области, проводила методическую, обучающую работу с работниками администраций и представительных органов муниципальных образований области.

В ноябре 2012 года Законодательное Собрание области провело стажировку депутатов муниципальных образований Иркутской области в городе Зиме (город Саянск, Заларинский район, Зиминский район), тематический семинар с депутатами МО Балаганский район и МО Нукутский район в п.Балаганск, в которых приняла участие председатель КСП области.

Также в ноябре 2012 года состоялась стажировка депутатов представительных органов муниципальных образований всех девяти городских округов Иркутской области (г. Свирск, г. Черемхово, г. Иркутск, г. Братск, г. Усолье Сибирское, г. Усть-Илимск, г. Саянск, г, Тулун, г. Зима), в которой принял участие заместитель председателя КСП области.

Раздел 5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

С целью формирования единой системы финансового контроля в регионе, координации деятельности и укрепления сотрудничества контрольно-счетных органов в Иркутской области действует Совет Контрольно-счетных органов (Совет КСО ИР).

На 01.01.2013 на территории Иркутской области было образовано 48 (+ 5 к 01.01.2012) контрольно-счетных органов, в том числе 41 (+ 5) контрольный орган в муниципальных образованиях II уровня (не создан КСО только в Братском районе) и 7 контрольных органов в муниципальных образованиях I уровня. Статусом юридического лица обладают 40 (+10) контрольно-счетных органов муниципальных образований, или 34 КСО II уровня и 6 КСО I уровня.

В соответствии с положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на 01.01.2013 передали полномочия внешнего финансового контроля на уровень 18 муниципальных районов 210 поселений. В 2013 году этот процесс продолжается.

Существенная динамика в процессе создания КСО и развитии внешнего финансового контроля объясняется активной деятельностью Совета КСО ИР при содействии Законодательного Собрания, Губернатора Иркутской области.

В соответствии с рекомендациями Счетной палаты РФ, Ассоциации Контрольно-счетных органов РФ, Президиума Советом КСО ИР было принято решение реализовать в 2012 году следующие задачи:

- добиться деятельности контрольно-счетных органов во всех муниципальных образованиях второго уровня;

- работать над приданием статуса юридического лица контрольно-счетным органам, не имеющим его;

- оптимизировать систему внешнего финансового контроля путем передачи соответствующих полномочий городских и сельских поселений, в которых не созданы КСО, на уровень муниципальных районов.

Для реализации данных задач в 2012 году КСП области приняла участие в некоторых мероприятиях.

Так, 22 марта 2012 года в Законодательном Собрании области состоялся круглый стол «Контрольно-счетные органы муниципальных образований Иркутской области: правовой статус, проблемы и перспективы деятельности». С участием прокуратуры региона, депутатов и руководителей муниципальных образований, контрольно-счетных органов обсуждались проблемы применения Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Законодательное Собрание области, прокуратура еще раз представили общую позицию в части целесообразности работы КСО в статусе юридического лица, необходимости передачи полномочий внешнего финансового контроля поселений на уровень муниципальных районов. Круглый стол рекомендовал Законодательному Собранию области направить в Совет Федерации Федерального Собрания РФ предложения по совершенствованию федерального законодательства в части внешнего финансового контроля, правового статуса контрольно-счетных органов, устранению внутренних пробелов и коллизий в смежных отраслях права. Отмечена необходимость принятия закона Иркутской области об общих принципах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В рамках Регионального совета, под руководством заместителя Губернатора Иркутской области, 19 апреля состоялся семинар с участием мэров муниципальных образований Иркутской области. Председатель КСП области доложила о необходимости совершенствования системы внешнего финансового контроля, отметила положительную динамику в процессе создания КСО, рассказала о передаче полномочий внешнего финансового контроля поселений на уровень муниципальных районов на примерах Заларинского и Усть-Кутского районов.

С представителями контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области 6 апреля 2012 года в Нижнеилимском районе проведен семинар на тему «Современные аспекты деятельности системы органов внешнего муниципального финансового контроля в Иркутской области».

Председатели контрольно-счетных органов тех муниципальных образований, уже состоялась передача полномочий внешнего финансового

контроля, поделились с участниками семинара методиками расчета затрат на реализацию этих полномочий. Свой взгляд на стандартизацию деятельности контрольно-счетных органов подробно изложили в докладах председатели КСП городов Братска и Саянска. Там эти вопросы решены наиболее успешно.

Деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований обсудили 2 ноября члены Регионального совета Приангарья, заседание проходило под руководством Губернатора Иркутской области.

Председатель КСП области доложила о состоянии системы внешнего финансового контроля, сообщила о работе, которая проводится в тех районах, где нет КСО. Также докладчик отметила, что передаче соответствующих полномочий поселений на уровень районов препятствуют ограниченные возможности местных бюджетов.

Региональный совет Иркутской области принял решение о необходимости организации контрольно-счетных органов в Братском, Казачинско-Ленском, Жигаловском, Бодайбинском, Мамско-Чуйском районах до 01.01.2013 года. Рекомендовано содействовать сохранению статуса юридического лица у действующих контрольно-счетных органов второго уровня, приданию данного статуса в случае его отсутствия.

Министерству финансов, министерству экономического развития и промышленности Иркутской области рекомендовано до 01.03.2013 внести предложения о финансовом обеспечении передачи полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на уровень района; рассмотреть возможность внесения изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области в части дополнительного включения в норматив формирования расходов на оплату труда должностей председателя и аудитора муниципального контрольно-счетного органа.

В 2012 году Губернатором Иркутской области внесен в Законодательное Собрание проект закона «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области», в обсуждении, по инициативе КСП области, приняли участие члены Совета КСО ИР. Часть поступивших предложений нашла свое отражение в законе, который принят Законодательным собранием области 19 декабря 2012 года.

Как уже отмечено выше, данные мероприятия позволили существенно развить систему внешнего финансового контроля в Иркутской области.

В отчетном периоде в статусе юридического лица созданы контрольно-счетные органы в Катангском, Усть-Удинском, Бодайбинском, Казачинско-Ленском, Мамско-Чуйском, Жигаловском районах.

Также в соответствии с планом работы Совета КСО ИР на 2012 год проведено:

- четыре заседания Президиума Совета КСО ИР (в течение года);

- Общее собрание Совета КСО ИР на тему «Проблемы и задачи внешнего финансового контроля в Иркутской области» (21.06.2012), в рамках которого

состоялось Отчетное Собрание Совета КСО ИР, где утвержден отчет о работе Совета за 2011 год, план работы Совета КСО ИР на 2012 год, проведено заседание круглого стола, рассмотрены актуальные проблемы деятельности муниципальных контрольно-счетных органов. Также состоялись награждения Почетной грамотой Совета КСО ИР, Благодарностью Совета КСО ИР, подведены итоги ежегодного конкурса на звание «Лучший финансовый контролер Иркутской области за 2011 год», на звание «Лучший контрольно-счетный орган в Иркутской области за 2011 год».

Для организации методического, информационного, правового взаимодействия контрольно-счетных органов Иркутской области на официальном сайте КСП области поддерживается раздел «Совет КСО ИР», где регулярно обновляются рубрики, размещаются необходимые документы и пр. В 2012 году активно работали такие рубрики, как «Новости», «Поздравления», «Конкурсы, награды».

Муниципальным контрольно-счетным органам регулярно предоставляется информация о переподготовке, курсах повышения квалификации, обучающих семинарах по вопросам государственного финансового контроля.

Для оказания консультационной и методической помощи палата продолжает работу с контрольно-счетными органами муниципальных образований. За 2012 год в адрес муниципальных контрольно-счетных органов направлено 58 ответов, информационных сообщений, запросов.

В отчетном периоде в соответствии с представленной отчетностью аудиторами и инспекторами контрольно-счетных органов муниципальных образований проведено 678 (2011 год - 490) контрольных мероприятий.

В ходе аналитической работы проанализирован 651 документ (в 2011 году - 317), регламентирующий использование средств местных бюджетов.

По результатам контрольных мероприятий оформлено 1181 выходных документов, из них 524 аудиторских акта, 365 аудиторских заключений, 117 отчетов о результатах контрольного мероприятия, 50 информационно-аналитических справок, 111 представлений, 14 предписаний.

По сравнению с 2011 годом количество контрольных мероприятий увеличилось на 38 %, а количество экспертно-аналитических мероприятий выросло более чем в 2 раза.

Основное внимание было уделено экспертизам проектов решений Дум о местных бюджетах и бюджетов поселений, проведено 235 экспертных работ, что в 1,5 раза выше уровня 2011 года. Также проводилась экспертиза отчетов об исполнении местных бюджетов - 107 экспертных работ. По результатам экспертно-аналитической работы оформлено 693 выходных документа.

Анализ контрольных мероприятий показал, что количество проверок с элементами аудита эффективности осталось на том же уровне – 81 проверка в 2012 году и 80 проверок в 2011 году. Увеличилось количество проверок долгосрочных целевых муниципальных программ - 65 (2011 год - 36), по вопросам собственности – 34 (2011 год - 20). Количество проверок муниципальных унитарных предприятий снизилось с 38 до 30 проверок.

Аудиторами контрольных органов муниципальных образований проведены иные контрольные мероприятия (247 проверок), в том числе совместно с правоохранительными органами или выполнены целенаправленно по заданию прокуратуры.

Общая сумма выявленных нарушений по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитический мероприятий за 2012 год составляет 5 873 739,19 тыс. руб., что на 67 % выше общего количества нарушений за 2011 год.

За 2012 год по итогам контрольных мероприятий выявлено нарушений на сумму 2 171 626,99 тыс. рублей, в том числе использовано не по целевому назначению – 14 815,9 тыс. рублей; неэффективно использовано средств бюджета – 167 727,89 тыс. рублей; принято бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств – 18 332,04 тыс. рублей; использовано с нарушением бюджетного законодательства – 814 062,22 тыс. рублей.

По сравнению с 2011 годом более чем в 4 раза увеличился объем выявленных средств, недополученных в доходную часть местного бюджета (упущенная выгода) – 91 363,91 тыс. рублей, более чем в 8 раз увеличились стоимость вновь выявленных и неучтенных объектов муниципальной собственности - 31 060,1 тыс. рублей и потери муниципальной собственности от неправомерного отчуждения муниципального имущества, ликвидации МУП, списания имущества МУП и МУ и т.д. – 2 887,7 тыс. рублей.

В ходе проверок устранено нарушений на сумму 141 222,67 тыс. рублей, рекомендовано к взысканию или возврату в местный бюджет 56 957,25 тыс. рублей.

Почти в 5,5 раз в 2012 году увеличилось возмещение в бюджет– 45 203,43 тыс. рублей, в том числе зачислено на единый лицевой счет бюджета – 3 300,7 тыс. рублей (2011 год - 611,4 тыс. рублей); объем возвращенной муниципальной собственности – 8 797,5 тыс. рублей и т.д.

Анализ выявленных нарушений показал, что за 2012 год почти на 50% снизился и объем нецелевого использования средств, и объем неэффективно использованных средств.

В 2012 году направлено в органы местного самоуправления 836 предложений по результатам контрольных мероприятий, что на 64 % больше по сравнению с 2011 годом, реализовано органами местного самоуправления – 467 предложений.

За нарушение бюджетного законодательства составлено 2 административных протокола, мировыми судьями приняты меры об административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства, на сумму 44 тыс. рублей. В правоохранительные органы направлено 240 документов.

В 2012 году по результатам аналитической работы выявлено нарушений на сумму 3 702 112,2 тыс. рублей, что почти в 4 раза больше аналогичных нарушений за 2011 год, из которых объем неэффективно использованных средств – 84 286,3 тыс. рублей (увеличение в 8,7 раза), объем выявленных средств,

неучтенных в местном бюджете – 685 904,7 тыс. рублей (увеличение более чем в 6 раз) и т.д.

По результатам аналитической работы экономия (сокращение) расходной части местных бюджетов составила – 29 888 тыс. рублей, увеличение доходной части местных бюджетов – 19 291,7 тыс. рублей, и т.д.

В целом объемы экспертно-аналитической работы контрольных органов за 2012 год увеличились в 5,5 раз по сравнению с предыдущим периодом. Направлено в органы местного самоуправления 557 (385) информационных материалов и предложений по результатам аналитических мероприятий, что на 172 материала больше, чем в 2011 году, количество реализованных органами МСУ предложений возросло на 179 и составило 373 предложения.

В 2012 году осуществлялся ежеквартально:

- мониторинг о созданных контрольно-счетных органах муниципальных образований в Иркутской области;

- подведение результатов контрольной работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области.

По поручению Счетной палаты РФ подготовлена информация о проблемах, с которыми столкнулись контрольно-счетные органы муниципальных образований Иркутской области при реализации Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

По запросу АКСОР проведен мониторинг штатной численности КСО МО субъектов РФ в соответствии с нормативами штатной численности, установленными законом субъекта РФ, с учетом видов и особенностей муниципальных образований.

В 2012 году, в дополнение к действующим, заключены соглашения (порядки) о сотрудничестве и информационном взаимодействии:

- Контрольно-счетной палатой города Братска и Управлением Министерства внутренних дел по городу Братску;

- Контрольно-ревизионной комиссией города Усолья-Сибирского и Межмуниципальным отделом МВД России «Усольский»;

- Контрольно-ревизионной комиссией Усольского районного муниципального образования и Межмуниципальным отделом МВД России «Усольский»;

- Контрольно-счетной палатой города Саянска и Межмуниципальным отделом МВД РФ «Зиминский»;

- Контрольно-счетной палатой Зиминского районного муниципального образования и Межрайонным отделом МВД РФ «Зиминский»;

- Ревизионной комиссией Нижнеудинского муниципального образования с ОВД МВД РФ по Нижнеудинскому району;

- Контрольно-счетной комиссией Усть-Кутского муниципального образования и Межмуниципальным отделом МВД (Усть-Кутский).

Кроме того, заключены соглашения (порядки) о взаимодействии:

- Контрольно-счетной палатой города Братска и прокуратурой города Братска;

- Контрольно-счетной комиссией города Усть-Кута и прокуратурой города Усть-Кута;

- Контрольно-счетной палатой Черемховского районного муниципального образования и прокуратурой города Черемхово;

- Контрольно-счетной палатой МО «город Свирск» и прокуратурой города Черемхово;

- Контрольно-счетной комиссией Усть-Кутского муниципального образования и прокуратурой города Усть-Кута;

- Контрольно-счетной палатой Ольхонского района и прокуратурой Ольхонского района;

- Контрольно-счетной палатой Усть-Удинского района и прокуратурой Усть-Удинского района.

В 2012 году направлено материалов в органы прокуратуры – 246, в правоохранительные органы – 15, проведено 18 совместных проверок, в том числе 1 с Федеральной службой безопасности. Внесено 64 представления прокуратуры об устранении нарушений, 2 протеста. Возбуждено 2 уголовных дела, получили дисциплинарные взыскания 11 должностных лиц, административную ответственность понес 1 ответственный работник. По итогам проверок в суды направлено 4 исковых заявления о расторжении сделок, заключенных с нарушениями законодательства.

Раздел 6. ЗАДАЧИ КСП ОБЛАСТИ НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ПЕРИОД

Реализация актуальных задач в сфере социально-экономической политики, в формировании новой эффективной модели государственного управления, в борьбе с коррупцией напрямую связана с обеспечением надежной высокопрофессиональной работы системы контрольных органов.

КСП области в 2013 году проведет комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Основное внимание будет сосредоточено на посылах, обозначенных в Бюджетном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.

Запланирован контроль за исполнением указов Президента РФ от 7 мая 2012 года, касающихся повышения уровня жизни и социального обеспечения граждан, модернизации экономики, поддержки инновационного и инвестиционного развития.

Также КСП области будет заниматься повышением эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Актуальными задачами остаются оценка использования средств областного бюджета в сфере жилищно-коммунального хозяйства, образования, науки,

сельского хозяйства, использования областной и муниципальной собственности, противодействие коррупции.

В план КСП области на 2013 год, который составлен с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений Законодательного Собрания, предложений и запросов Губернатора Иркутской области, включено 45 контрольных мероприятий, в том числе 9 в муниципальных образованиях, а также 17 экспертно-аналитических мероприятий.

Для максимально эффективного исполнения поставленных задач КСП области продолжит взаимодействие со Счетной палатой России, в том числе в рамках совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые в 2013 году будут проведены по вопросам образования, государственного долга, дорожной отрасли.

Опираясь на поддержку Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области, КСП области продолжит работу по формированию эффективной системы внешнего финансового контроля в нашем регионе, которая является одним из важнейших элементов народовластия.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области  И.П. Морохоева

Приложение 1

Сводный отчет КСП области по результатам контрольных мероприятий в 2012 году

Наименование	Всего
1. Контрольные мероприятия КСП области, всего	42
в т.ч.	
- федерального бюджета / в МО области	5
- областного бюджета	26
- местных бюджетов	9
- по запросу прокуратуры	1
2. Экспертно-аналитические мероприятия, всего	56
- экспертиза проекта федерального закона	1
- экспертиза проектов законов об областном бюджете и внебюджетного фонда	12
- экспертиза проектов законов области в части касающейся расходных обязательств областного бюджета	42
-экспертиза нормативных правовых актов органов государственной власти в части, касающейся расходных обязательств областного бюджета	7
-экспертиза программ и прогнозов социально-экономического развития области	
- анализ бюджетного процесса в Иркутской области	4
3. Документы, подготовленные в ходе внешнего государственного финансового контроля	
- акты	141
- протоколы разногласий	2
- информационно-аналитические справки (записки), письма	39
- заключения	56
- отчеты	42
- представления / предписания КСП области	28/3
- иные документы и материалы	
из них направлены:	
- Губернатору и (или) в Законодательное Собрание области	104
- в правоохранительные, надзорные органы (по решению коллегии КСП, по запросу)	42
- объектам проверки / высшим органам управления	63
- в Счетную палату РФ, АКСОР	27
4. Объем проверенных средств	11 942 994,64
5. Выявлено нарушений законодательства по результатам проведенных контрольных мероприятий, всего на сумму в т.ч.:	5 111 820,0
Объем средств, использованных не по целевому назначению (тыс. рублей):	4 800,7
- федерального бюджета	0
- областного бюджета	4 200,7
- местных бюджетов	600,0
- внебюджетного фонда	0

Объем неэффективно (нерезультативно) использованных средств бюджета (тыс. рублей):	717 829,4
- федерального бюджета	62 399,7
- областного бюджета	603 314,7
- местных бюджетов	52 115,0
- внебюджетного фонда	
Объем ущерба, нанесенного государству при исполнении (тыс. рублей):	1 514,9
- областного бюджета	1 514,9
- местных бюджетов	
Объем выпадающих доходов местных бюджетов	
Объем средств недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода) (тыс. рублей):	74 533, 6
- областного бюджета	57 508,2
- местных бюджетов	17 025,4
Излишние расходы бюджета	378,8
Объем выявленных неучтенных средств (тыс. рублей):	2 987,8
- областного бюджета	8,9
- местных бюджетов	2 978,9
Неэффективное планирование	30 141,5
Объем средств местного бюджета, израсходованных сверх утвержденных бюджетных ассигнований либо сверх бюджетной росписи	22,80
Превышение лимитов бюджетных обязательств, несанкционированное принятие обязательств (по сути обязательств областного бюджета), в т.ч.	50 325,6
-областного бюджета	15 722,3
-местных бюджетов	4 484,6
Объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства (тыс. рублей):	1 198 291,1
- федерального бюджета	13 969,3
- областного бюджета	1 090 833,0
- местных бюджетов	93 488,9
Нарушение иных норм законодательства и бухгалтерского учета	183 860,0
- областного бюджета	136 002,0
- местных бюджетов	47 858,0
Объем средств, использованных с нарушением норм и порядка размещения государственного заказа на выполнение работ, услуг, в т.ч.	21 382,2
- областного бюджета	21 382,2
- местного бюджета	0
Неэффективное планирование, экспертиза проектов бюджетов, изменений в бюджет – нарушение принципа достоверности бюджета (ст.37 БК РФ)	51 733,4
Объем областных средств, использованных с нарушением принципа адресности и целевого характера использования бюджетных средств (статья 38БК)	6 380,4

Нарушения при принятии решений об одобрении сделок общим собранием акционеров	1 746 673,9
Нарушения и недостатки при использовании имущества	3 222,0
Стоимость объектов областной государственной собственности, используемых с нарушением законодательства	51 162,5
Неэффективное и неправомерное использование государственной собственности	23 711,2
Иные нарушения и недостатки при использовании государственной собственности	15 035,5
Иные нарушения и недостатки при использовании государственной и собственности	
6. Рекомендовано ко взысканию или возврату в областной бюджет, в областную казну	115 480,4
В местный бюджет	
7. Результаты контрольной работы:	26 156,98
увеличение доходной части:	2 809,3
Принуждение подрядчиков к выполнению работ предусмотренных сметной документацией, оплаченных по актам приемки, но фактически не выполненных	2 663,68
освоены средства областной программы, числящиеся на остатках бюджета города Свирска с 2010 года	5 988,0
восстановление излишне выплаченных подрядчику средств Программы модернизации здравоохранения на завершение строительства онкоцентра	8 735,8
объем субвенции на специализированную медицинскую помощь, возвращенный в областной бюджет (соответственно выявленному КСП завышению объемов мед.помощи)	4 729,7
В связи с устранением нарушений оформлено в муниципальную собственность имущества	1006,5
Повышение эффективности использования средств местного бюджета в связи с устранением нарушений	224
количество принятых по результатам работы КСП поправок в законопроекты, в действующие законы и иные нормативные правовые акты	2
количество принятых нормативных документов	1

Приложение 2

Отчет о проделанной работе аудиторов КСП области за 2012 год

Морохоева Ирина Петровна, председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Экспертиза прогнозов социально-экономического развития Иркутской области в рамках предварительного и последующего контроля, доходных и расходных статей проектов консолидированного и областного бюджетов, их сбалансированности, контроль за фактическим исполнением доходных статей областного и консолидированного бюджетов, внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета. Мониторинг и контроль за целевым, результативным и эффективным использованием средств, выделенных на развитие сельского хозяйства. Проверка местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Проведение экспертизы проекта областного бюджета. Анализ итогов контрольных мероприятий палаты. Разработка предложений по совершенствованию законодательства области для последующего их представления в Законодательное Собрание Иркутской области.

Проведено 3 контрольных мероприятия, в том числе:

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и использовании бюджета в Мегетском муниципальном образовании за 2010 год и истекший период 2011 года (по отдельным вопросам);
- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета в Нижнеудинском муниципальном образовании за 2010 год и истекший период 2011 года;
- проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных министерству экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области в 2011 году и истекшем периоде 2012 года.

Выявлено нарушений законодательства всего на сумму 78 168,3 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 167,6 тыс. рублей;
- объем неэффективно использованных средств – 5 029,4 тыс. рублей;
- объем средств недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода) – 100 тыс. рублей;
- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства –72 858,7 тыс. рублей.

Рекомендовано:

- к взысканию или возврату в областной бюджет, в областную казну – 217,6 тыс. рублей.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 37 документов, в том числе составлено 3 отчета по итогам контрольных

мероприятий, 5 актов по итогам проверок, 29 заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий. Направлено субъектам проверки 2 представления об устранении нарушений.

Дормидонов Вячеслав Васильевич, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Контроль за исполнением областного бюджета, экспертиза проектов областного бюджета, внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета в части налоговых и неналоговых доходов.

Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет имущества, находящегося в государственной собственности области.

Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет имущества, находящегося в государственной собственности области. Проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами и другие вопросы.

В 2012 году в ходе выполнения 5 контрольных мероприятий по направлению, участия во внешней проверке годовой бюджетной отчетности ГАБС, проведении экспертно-аналитических мероприятий, работе по запросам правоохранительных органов и законодательного собрания осуществлено 38 встречных проверок.

Проведено 5 контрольных мероприятий:

- проверка по вопросам эффективности использования средств областного бюджета, направленных на участие представителей Иркутской области в международных выставках и других международных мероприятиях в 2010-2011 годах;

- проверка использования средств областного бюджета, направленных на проведение капитального ремонта вентиляции и усиление конструкций в здании районного дома культуры «Горняк», расположенного в г. Железногорск-Илимский;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджета муниципального образования - «город Тулун» за 2011 год и истекший период 2012 года;

- проверка использования жилых помещений специализированного жилищного фонда, предоставляемых в соответствии с законом Иркутской области от 10.12.2007 №117-оз «О порядке и условиях предоставления в Иркутской

области жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан» за период 2010 – 2012 г.г.;

- проверка организации и контроля деятельности представителей интересов Иркутской области в органах управления хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых входят в состав областной государственной собственности, за период 2011–2012 годы с учетом рекомендаций, изложенных в заключении КСП от 09.07.2009 №06/30-з.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 53 документа, в том числе составлено 4 отчета о контрольных мероприятиях, 2 экспертно-аналитических заключения, 28 актов, 11 информационно-аналитических справок (записок), составлено по запросам и направлено в обратившиеся инстанции 8 писем-заключений.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 336 818,7 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 1 015,4 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 37 146,0 тыс. рублей;

- объем ущерба, нанесенного государству при исполнении - 643,8 тыс. рублей;

- объем средств, недополученных в доход бюджетов (упущенная выгода) - 887,4 тыс. рублей;

- превышение лимитов бюджетных обязательств, несанкционированное принятие обязательств – 20206,9 тыс. рублей.

Рекомендовано ко взысканию, возврату в бюджет – 6 087,6 тыс. рублей.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП области принят 1 нормативный документ, внесено 2 поправки в действующие законы Иркутской области.

Богданович Людмила Валерьевна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», а также отдельных ГРБС, получателей бюджетных средств по поручению председателя КСП области.

Экспертиза проектов законов об областном бюджете в части расходов по разделу «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», а также по разделам расходов главных распорядителей бюджетных средств – органов государственной власти Иркутской области.

Проверка местных бюджетов области в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного

бюджета, получателей средств областного бюджета и другие вопросы в области внешнего финансового контроля.

Проведено 9 контрольных мероприятий:

- проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных ГУ МВД России по Иркутской области в 2010-2011 годах на реализацию мер по выявлению и пресечению правонарушений, связанных с незаконными заготовкой и оборотом древесины на территории Иркутской области;

- проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда путем предоставления субсидий юридическим лицам в 2010 и 2011 годах»;

- проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и Иркутской области при организации бюджетного процесса, целевого использования бюджетных средств в Черемховском районном муниципальном образовании в 2011 году;

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования федеральных и областных средств, выделенных в 2011 году Черемховскому районному муниципальному образованию на реализацию переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения и жилого помещения в собственности;

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования федеральных и областных средств, выделенных в 2011 году Усть-Кутскому муниципальному образованию на реализацию переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения и жилого помещения в собственности;

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования федеральных и областных средств, выделенных в 2011 году Иркутскому районному муниципальному образованию на реализацию переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения и жилого помещения в собственности;

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования федеральных и областных средств, выделенных в 2011 году Шелеховскому муниципальному району на реализацию переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения и жилого помещения в собственности;

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования федеральных и областных средств, выделенных в 2011 году муниципальному образованию «Нижнеудинский район» на реализацию переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения и жилого помещения в собственности;

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования федеральных и областных средств, выделенных в 2011 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения и жилого помещения в собственности.

Проведено 2 экспертно-аналитических мероприятия.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 49 документов, в том числе составлено 9 отчетов, 2 заключения, 22 акта, 8 информационно-аналитических записки и информации. Направлено субъектам проверки 8 представлений об устранении нарушений.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 196 2970,2 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению - 2 143,6 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 90 951,4 тыс. рублей;

- объем средств, недополученных в доход бюджетов (упущенная выгода) - 889,3 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства – 102 954,3 тыс. рублей.

- нарушения при использовании имущества - 3 222,0 тыс. рублей;

- объем областных средств, использованных с нарушением принципа адресности и целевого характера (статья 38БК) - 6 350,4 тыс. рублей;

Рекомендовано ко взысканию или возврату в бюджет - 7 165,7 тыс. рублей.

Результаты контрольной работы – 1 230,5 тыс. рублей, в том числе в связи с устранением нарушений оформлено в собственность муниципальное имущество на сумму 1 006,5 тыс. рублей. Повышение эффективности использования средств в связи с устранением нарушений составило 224,0 тыс. рублей.

Дунов Дмитрий Александрович, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Контроль за исполнением областного бюджета в части расходов по КРБ «Водное хозяйство», «Лесное хозяйство», «Дорожное хозяйство» «Охрана окружающей среды», а также отдельных ГРБС, получателей бюджетных средств по отдельному поручению председателя КСП области.

Экспертиза проектов законов об областном бюджете в части расходов по КРБ «Водное хозяйство», «Лесное хозяйство», «Дорожное хозяйство (дорожные фонды»), «Охрана окружающей среды», а также расходов ГРБС.

Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в части расходов по КРБ «Водное хозяйство», «Лесное хозяйство», «Дорожное хозяйство (дорожные фонды»), «Охрана окружающей среды», а также отдельных ГРБС, получателей бюджетных средств по отдельному поручению председателя КСП области. Проверка местных бюджетов области в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами и другие вопросы.

Проведено 1 контрольное мероприятие:

- проверка ОГУ «Дирекция по строительству мостового перехода через р. Ангару в г. Иркутске»;

Выявлено нарушений законодательства всего на сумму 260 869,0 тыс. рублей, в том числе:

- объем неэффективно использованных средств - 259 834,5 тыс. рублей;
- объем средств, недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода) - 1 034,5 тыс. рублей.

Проведено 1 экспертно-аналитическое мероприятие.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлен документ, в том числе составлен 1 отчет, 1 заключение, 4 акта, 3 информационно-аналитических записки.

Махтина Юлия Борисовна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Контроль за исполнением областного бюджета в части расходов по КРБ «национальная экономика», в том числе «Общеэкономические вопросы», «Воспроизводство минерально-сырьевой базы», «Транспорт», «Связь и информатика», «Прикладные научные исследования в области национальной экономики», «Другие вопросы в области национальной экономики», «Жилищно-коммунальное хозяйство», а также отдельных ГРБС, получателей бюджетных средств по отдельному поручению председателя КСП области.

Экспертиза проектов законов об областном бюджете в части расходов по КРБ «национальная экономика», в том числе «Общеэкономические вопросы», «Воспроизводство минерально-сырьевой базы», «Транспорт», «Связь и информатика», «Прикладные научные исследования в области национальной экономики», «Другие вопросы в области национальной экономики», «Жилищно-коммунальное хозяйство», а также расходов соответствующих ГРБС.

Проверка местных бюджетов области в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами, внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, получателей средств областного бюджета и другие вопросы.

Проведено 5 контрольных мероприятий:

- проверка организации финансирования и целевого использования средств областного бюджета, выделенных агентству государственной экспертизы в строительстве Иркутской области в 2010 году и за 9 месяцев 2011 года;

- проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Газификация Иркутской области на 2011 - 2015 годы»;

- проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на оказание финансовой поддержки муниципальных образований Иркутской области по решению вопросов местного значения, связанных с подготовкой документов территориального планирования, документации по планировке территории;

- проверка соблюдения законодательства при организации финансирования, целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Иркутской области «Мальтинскому муниципальному образованию» в 2011 году;

- проверка законности и эффективности расходования средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Проведено 1 экспертно-аналитическое мероприятие.

Результаты за отчетный период:

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 22 документа, в том числе 6 отчетов, 1 заключение, 9 актов, 5 информационно-аналитических записки, 1 ответ на запрос прокуратуры Иркутской области.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства на сумму 531 200,6 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 450,0 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 7 897,0 тыс. рублей;

- объем средств, недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода) – 21 438,3 тыс. рублей;

- превышение лимитов бюджетных обязательств, несанкционированное принятие обязательств - 30 118,7 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением иных норм бюджетного законодательства и бухгалтерского учета 460 199,6 тыс. рублей.

Рекомендовано ко взысканию или возврату в бюджет - 11 035,1 тыс. рублей.

Результаты контрольной деятельности – 2 809,3 тыс. рублей, в том числе увеличение доходной части областного бюджета – 2 809,3 тыс. рублей.

Муфахарова Назия Хайдаровна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Контроль за исполнением областного бюджета в части расходов по разделу КРБ «Культура и кинематография», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации», а также отдельных ГРБС, получателей по отдельному поручению председателя КСП области.

Экспертиза проектов законов об областном бюджете в части расходов по разделу КРБ «Культура и кинематография», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации», также расходов соответствующих ГРБС.

Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в части соответствующих направлений.

Проверка местных бюджетов области в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами, внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, получателей средств областного бюджета и другие вопросы.

Проведено 5 контрольных мероприятий (включающих в себя 8 проверок областного и местных бюджетов):

- проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных Министерству имущественных отношений Иркутской области по разделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по целевой статье расходов 002 04 00 «Центральный аппарат» за 9 месяцев 2011 года;
- проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств Резервного фонда Правительства Иркутской области за 2011 год;
- проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств, выделенных ГУК «Социально-воспитательный центр» в 2011 году;
- проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных областному государственному казенному образовательному учреждению дополнительного образования детей Иркутская специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва в 2011 году и в 1-ом полугодии 2012 года;
- проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию «Казачинско-Ленский район» из областного бюджета за 9 месяцев 2012 года.

Проведено 7 экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 28 выходных документа, в том числе 5 отчетов, 9 заключений, 11 актов, 3 информационно-аналитических записки.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 119 6123 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 59,3 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 350,2 рублей;

- превышение лимитов бюджетных обязательств, несанкционированное принятие обязательств – 173,6 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства – 68 042 тыс. рублей;

- стоимость объектов областной государственной собственности, используемых с нарушением законодательства – 51 162,5 тыс. рублей.

Ризман Ольга Михайловна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Контроль за исполнением областного бюджета в части расходов по разделу КРБ «Здравоохранение» и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также отдельных ГРБС, получателей по поручению председателя КСП области.

Экспертиза проектов законов об областном бюджете в части расходов по разделу КРБ «Здравоохранение» и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования, также расходов ГРБС.

Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета в части расходов по разделу КРБ «Здравоохранение», средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также отдельных ГРБС.

Проверка местных бюджетов области в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами, внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, получателей средств областного бюджета, и другие вопросы.

Проведено 5 контрольных мероприятия (в том числе 19 проверок и ревизий):

- проверка целевого и эффективного использования средств долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы, направленных на завершение строительства объекта МУЗ «Ангарский городской перинатальный центр» г. Ангарска;

- проверка целевого и эффективного использования средств долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы, направленных на завершение строительства хирургического корпуса с пансионатом для больных Восточно-Сибирского регионального онкологического центра в г. Иркутске;

- проверка использования средств долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы, направленных на капитальный ремонт объектов медицинских учреждений;

- проверка соблюдения требований законодательства при организации бюджетного процесса, использования бюджетных средств в муниципальном образовании «город Свирск» за 2011 год.

- проверка использования средств долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011- 2012 годы, направленных на оснащение оборудованием медицинских учреждений.

Проведено 10 экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 64 документа, в том числе 7 отчетов, 19 актов, 10 заключений, 5 информационно-аналитических записок, 12 информаций по результатам мониторинга долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011- 2012 годы, 8 представлений.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 1 571 096,8 тыс. рублей, в том числе:

- объем неэффективно использованных средств – 163 673,05 тыс. рублей;

- объем средств, недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода) – 49 207,25 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства – 848 393,53 тыс. рублей;

- иные нарушения законодательства – 486 086,57 тыс. рублей;

- неэффективное и неправомерное использование государственной и муниципальной собственности – 23 711,2 тыс. рублей.

Рекомендовано ко взысканию или возврату в бюджет – 90 899,68 тыс. рублей.

Результаты контрольной работы – 22 117,18 тыс. рублей:

- понуждение подрядчиков к выполнению работ, предусмотренных сметной документацией, оплаченных по актам приемки, но фактически не выполненных на сумму 2 663,68 тыс. рублей;

- возврат в областной бюджет субвенции на специализированную медицинскую помощь в сумме 4 729,7 тыс. рублей, соответствующей выявленному КСП завышению объемов медицинской помощи;

- восстановление излишне выплаченных подрядчику ОАО «Иркутскгипродорнии» средств Программы модернизации здравоохранения на завершение строительства онкоцентра в сумме 8 735,8 тыс. рублей.

- освоение средств областной программы «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011-2015 годы», числящихся на остатках бюджета города Свирска с 2010 года в объеме 5 988 тыс. рублей.

Диаграмма 1

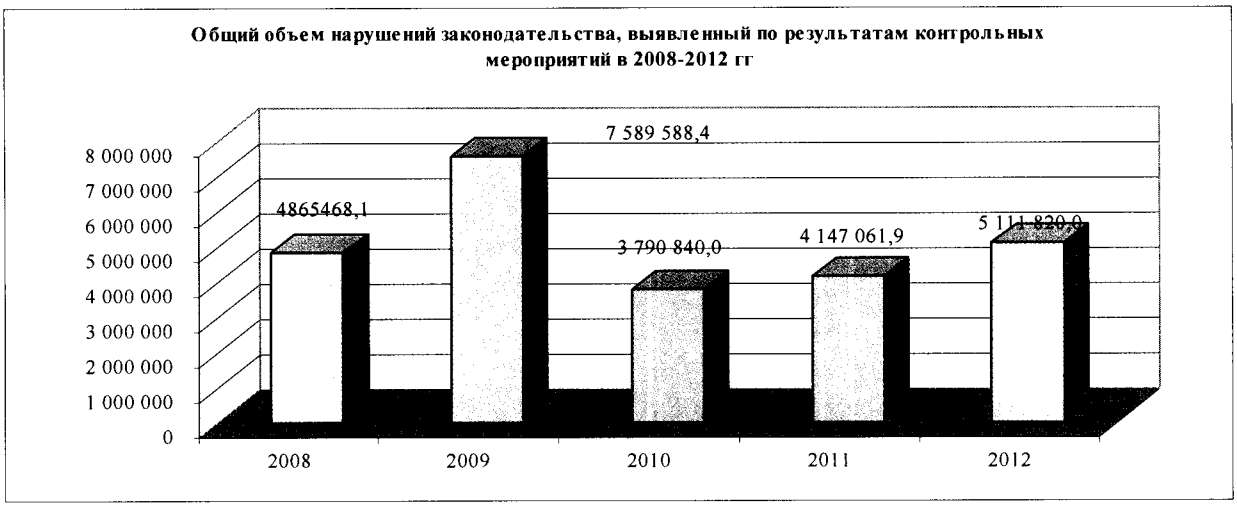


Диаграмма 2

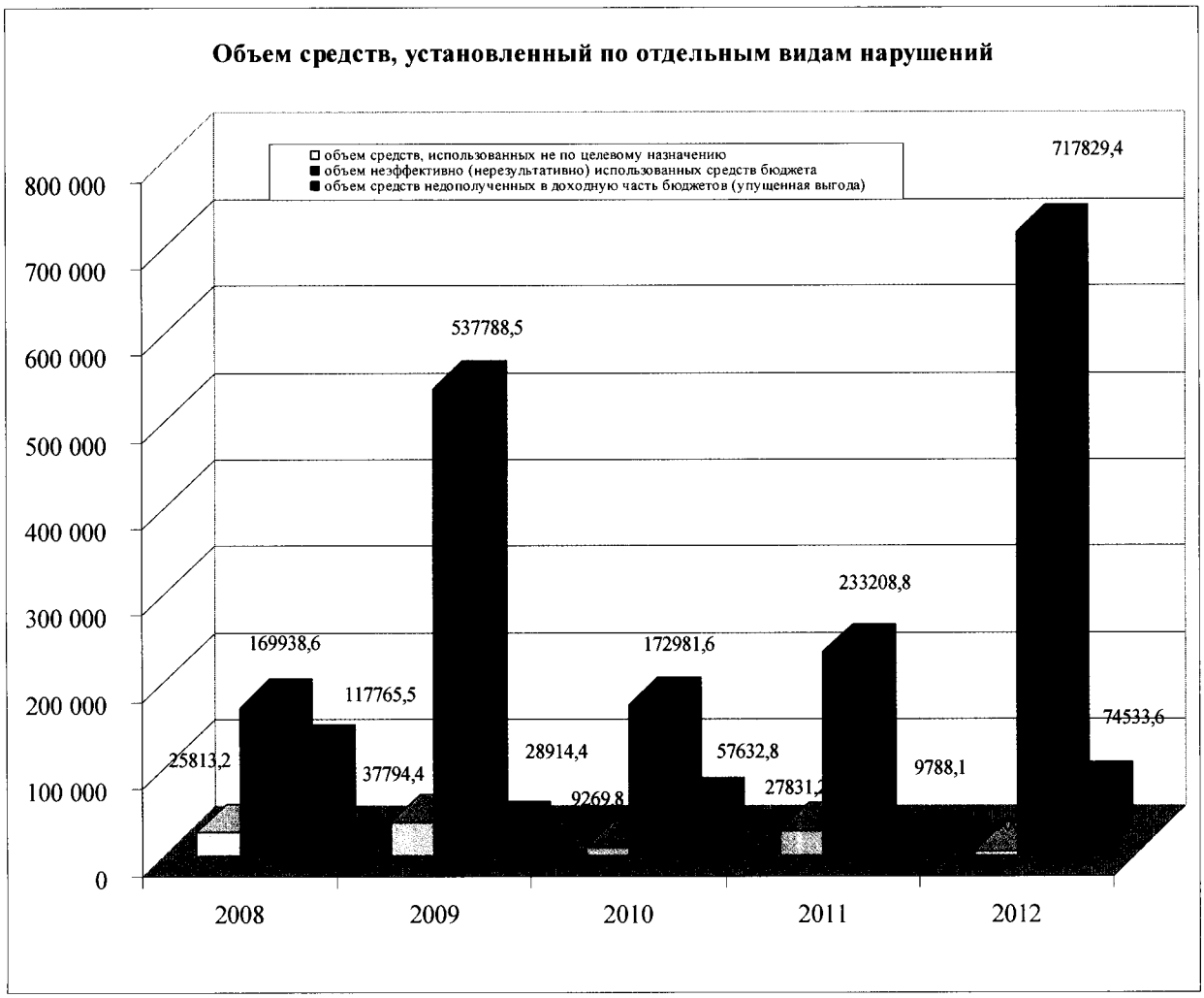
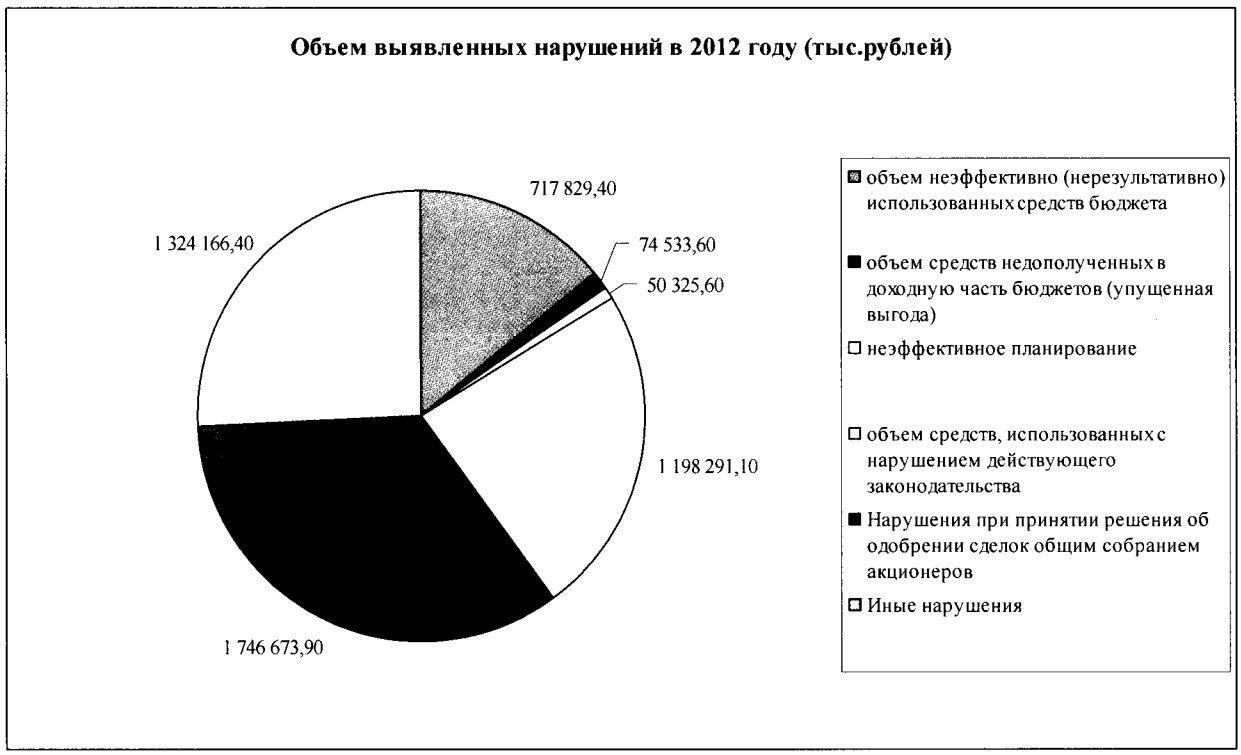


Диаграмма 3


Объем выявленных нарушений в 2012 году (тыс.рублей)
717 829,40
74 533,60
50 325,60
1 198 291,10
1 746 673,90
1 324 166,40
объем неэффективно (нерезультативно) использованных средств бюджета
объем средств недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода)
неэффективное планирование
объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства
Нарушения при принятии решения об одобрении сделок общим собранием акционеров
Иные нарушения