Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу принятия проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации»)

Рассмотрев обращение депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу принятия проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации»), руководствуясь статьей 47 Устава Иркутской области, Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать обращение депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу принятия проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации»).

2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и в Законодательное Собрание Оренбургской области (прилагается).

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

КОМИТЕТ ПО СОБСТВЕННОСТИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е № 05/1-КС

18 февраля 2013 г.

Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу принятия проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации»)

Рассмотрев обращение депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу принятия проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации»), руководствуясь статьей 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

статьей 47 Устава Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области обращение депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу принятия проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации»).
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области поддержать обращение депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу принятия проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации»).

Председатель комитета  И. Л. Мироманов

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Иркутской области
от
№

ОТЗЫВ

на постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 25 декабря 2012 года № 1326 «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу принятия проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации»)»

В Законодательное Собрание Иркутской области с просьбой о поддержке поступило постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 25 декабря 2012 года № 1326 «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу принятия проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации»)».

В соответствии со статьей 49 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» Законодательное Собрание Иркутской области взаимодействует с органами государственной власти других субъектов Российской Федерации в формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области.

В обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. высказывается просьба о скорейшем принятии проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным

транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации»).

В настоящее время отношения в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом урегулированы на федеральном уровне нормативными правовыми актами Российской Федерации, а именно: Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112, Положением об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами, утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 8 января 1997 года № 2, а также иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с подпунктом 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Согласно части 2 статьи 21 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ) разработка и проведение мероприятий по организации дорожного движения осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации на основе проектов, схем и иной документации, утверждаемых в установленном порядке.

Во исполнение вышеуказанных норм на территории Иркутской области принят и действует Закон Иркутской области от 5 мая 2012 года № 42-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Иркутской области».

Таким образом, действующее федеральное законодательство относит решение вопросов организации транспортного обслуживания населения к компетенции субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В то же время соответствующие полномочия законодательно четко не установлены. В условиях правовой неопределенности на федеральном уровне региональные и местные власти, стремясь упорядочить работу пассажирского транспорта общего пользования, принимают собственные нормативные акты, правомочность которых очень часто оспаривается. При этом анализ судебно-арбитражной практики свидетельствует о том, что одни и те же решения в одних субъектах Российской Федерации признаются законными, а в других – противоречащими федеральному законодательству в области защиты конкуренции.

В связи с изложенным вопрос о разработке проекта федерального закона в сфере организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации обсуждался на всех уровнях власти в Российской Федерации (федеральном, региональном и местном) уже достаточно долго. В итоге такой законопроект был разработан и внесен Правительством Российской Федерации на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в апреле 2007 года – проект федерального закона № 423427-4 «Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации» (далее – законопроект). Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла законопроект в первом чтении 4 июля 2007 года.

Данным законопроектом установлены общие принципы транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации, в том числе осуществление перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на основании договора, заключенного по итогам проведения конкурса.

Представляется, что реализация рассматриваемого законопроекта позволит построить комплексную систему организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Российской Федерации, установить основы федеральной политики в области организации транспортного обслуживания населения и правовые основы единого рынка услуг пассажирского транспорта.

Таким образом, учитывая тот факт, что транспортное обслуживание населения является социально значимым и жизненно важным видом деятельности для большинства граждан нашей страны, в настоящее время действительно назрела острая необходимость принятия рассматриваемого законопроекта, который позволит обеспечить качественное обслуживание населения в данной сфере.

Согласно информации, изложенной на официальном сайте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, по состоянию на 1 февраля 2013 года рассмотрение обсуждаемого законопроекта во втором чтении планируется только в ноябре 2013 года.

Следует отметить, что согласно письму от 28 января 2013 года № 58-37-387/13 от министра жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области Селедцова Е.В. в ответ на обращение депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу принятия проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации»)» Правительство Иркутской области также считает необходимым скорейшее принятие рассматриваемого законопроекта.

С учетом изложенного обращение депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу принятия проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации»)» может быть поддержано.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ, ЭНЕРГЕТИКИ И ТРАНСПОРТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027,
тел./факс (3952) 24-14-00, 20-00-13,
E-mail: komjch@govirk.ru

28.01.2013 № 37-37-387/13

на № 83 от 21.01.2013

Исполняющему обязанности председателя Законодательного Собрания

Г.В. Истомину

О поддержке постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

Уважаемый Геннадий Васильевич!

На Ваше обращение о поддержке постановления Законодательного Собрания Оренбургской области от 25 декабря 2012 года № 1326 «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу принятия проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации») сообщаем следующее.

Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, как исполнительный орган государственной власти Иркутской области, в задачи которого входит обеспечение организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) на территории Иркутской области, поддерживает вышеуказанное постановление Законодательного Собрания Оренбургской области в части одобрения обращения депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области. Отсутствие федерального закона, устанавливающего общие принципы организации транспортного обслуживания населения на автомобильных маршрутах

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. Г 317
Дата 29 01 2013 г.
на 02 листах, индекс 01-29

регулярного сообщения в Российской Федерации, крайне негативно сказывается на организации работы при решении вопросов, относящихся к полномочиям субъекта Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта.

Министр Е.В. Селедцов

Попов Дмитрий Леонидович
(3952) 24-15-03

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 24-17-60, факс 20-00-93. E-mail: spk@duma.irkutsk.ru

31.01.13 № исх 83

На № _____ от _____

Министру
жилищной политики,
энергетики и транспорта
Иркутской области
Е.В. Селедцову

Уважаемый Евгений Васильевич!

В Законодательное Собрание Иркутской области с просьбой о поддержке поступило постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 25 декабря 2012 года № I326 «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу принятия проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации»)».

Проблема, обозначенная в обращении, на наш взгляд, является актуальной.

В целях определения согласованной позиции по поддержке указанного обращения прошу Вас высказать мнение Правительства Иркутской области по данному обращению в срок до 1 февраля 2013 года.

Постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 25 декабря 2012 года № I326 прилагается.

Приложение: 1 экз. на 6 л.

И. о. председателя Г.В. Истомин

Д.С. Зарецкая
24-15-87

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. отдела организационного и документационного обеспечения (3532) 78 64 29, факс (3532) 77 42 12, e-mail:speaker01@gov.orb.ru

10.01.2013 № 23-01/4-и На № _____ от _____

Руководителям законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Направляю постановления Законодательного Собрания Оренбургской области от 25 декабря 2012 года:

№ 1326 «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу принятия проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации»);

№ 1333 «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»;

№ 1340 «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. и Министру регионального развития Российской Федерации Слюняеву И.Н. о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и в постановление

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 88
Дата 14 01 2013 г.
на 07 листах, индекс 01-29

Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» в части порядка распределения расходов на общедомовые нужды в многоквартирных домах» и прошу поддержать их.

Приложение: на 15 л.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области С.И.Грачев

Скурыгина
78 64 27

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПЯТЫЙ СОЗЫВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 декабря 2012 года № 1340

г. Оренбург

Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. и Министру регионального развития Российской Федерации Слюняеву И.Н. о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и в постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» в части порядка распределения расходов на общедомовые нужды в многоквартирных домах

Законодательное Собрание Оренбургской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять обращение депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. и Министру регионального развития Российской Федерации Слюняеву И.Н. о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и в постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» в части порядка распределения расходов на общедомовые нужды в многоквартирных домах (прилагается).

2. Направить указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е., Министру регионального развития Российской Федерации Слюняеву И.Н., депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

от Оренбургской области Афанасьевой Е.В., Заварзину В.М., Николаевой Е.Л., Петрову С.А., Чикину В.В., членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Пожиткову Н.Ф., Чернышеву А.А.

3. Опубликовать указанное обращение в газете «Оренбуржье».

4. Направить постановление законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации и просить их поддержать указанное обращение.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области С.И.Грачев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
Управление организационно-документационного обеспечения и информатизации
Отдел организационного и документационного обеспечения № 1

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБРАЩЕНИЕ

25 декабря 2012 года г. Оренбург № 1340

депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. и Министру регионального развития Российской Федерации Слюняеву И.Н. о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и в постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» в части порядка распределения расходов на общедомовые нужды в многоквартирных домах

В связи со вступлением в силу 1 сентября 2012 года постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее – постановление) объем коммунальной услуги, предоставленной за расчетный период на общедомовые нужды, рассчитывается и распределяется между потребителями пропорционально размеру общей площади принадлежащего каждому потребителю (находящегося в его пользовании) жилого или нежилого помещения в многоквартирном доме.

Анализ многочисленных обращений, поступающих в Законодательное Собрание Оренбургской области, показывает, что граждане крайне не согласны с тем, что расходы на содержание общего имущества должны исчисляться исходя из размера общей площади квартиры. Люди считают несправедливым и нелогичным, что размер платы за эксплуатацию лифта и вывоз твердых и жидких бытовых отходов зависит от размера жилой площади, а не от количества жильцов в квартире.

Но особенно негативную реакцию вызывают проблемы, возникающие при распределении расходов на воду с применением механизма, предусмотренного указанным постановлением.

Объем воды, предоставленной в расчетный период на общедомовые нужды, определяется путем исчисления разницы между объемом, зафиксированным коллективным (общедомовым) прибором учета воды и объемом фактически израсходованной воды, который в свою очередь определяется исходя из показаний индивидуальных счетчиков и расчета потребления воды по нормативам

для помещений, не оснащенных таковыми, после чего распределяется между собственниками помещений исходя из площади квартиры. То есть граждане кроме фактического расхода, зафиксированного приборами учета, должны оплачивать и сверхнормативный расход воды потребителями, не имеющими приборов учета.

При этом, несмотря на то что для лиц, не установивших приборы индивидуального учета, размер платы за коммунальную услугу по водоснабжению рассчитывается исходя из нормативов потребления, которые во много раз превышают реальное количество потребляемой воды, размер начислений на собственников, в том числе и добросовестно исполнивших обязанность по установлению приборов учета, оказывается очень существенным.

В связи с тем что индивидуальные приборы учета воды установлены далеко не во всех квартирах (во многих случаях по причине отсутствия денежных средств), определить причину столь значительной разницы в объемах потребления коммунального ресурса не представляется возможным, а потребители поставлены в заведомо неравные условия.

Ситуация обостряется еще и тем, что значительное количество малочисленных семей проживает в достаточно больших квартирах. Для них, а особенно для одиноких и пожилых людей, оплата дополнительных расходов становится непосильной ношей.

Сложившиеся обстоятельства свидетельствуют о нарушении нормы законодательства, установленной частью 2 статьи 13 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон), согласно которой применение расчетных способов определения количества энергетических ресурсов должно осуществляться таким образом, чтобы стимулировать потребителей к осуществлению расчетов на основании данных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов, то есть к установлению приборов учета.

Таким образом, применение установленного постановлением механизма распределения расходов на общедомовые нужды до того момента, когда все многоквартирные дома будут оснащены приборами учета коммунальных ресурсов, преждевременно. Считаем, что выходом из сложившейся ситуации может стать частичное приостановление действия постановления до окончательного оснащения многоквартирных домов коллективными (общедомовыми), индивидуальными и общими (для коммунальных квартир) приборами учета воды. В соответствии с положениями частей 9, 10, 12 статьи 13 Закона завершение данных процедур должно быть осуществлено до 1 июля 2013 года.

По нашему мнению, до указанного момента распределение расходов и осуществление расчетов в установленном постановлением порядке должно применяться только при условии оснащения всех помещений в многоквартирном доме индивидуальными приборами учета энергетических ресурсов и ввода указанных приборов в эксплуатацию. Такие действия позволят снизить социальную напряженность в регионах, возникшую у населения по отношению к органам власти.

В связи с тем что на начисление платы за коммунальные услуги, предоставленные на общедомовые нужды, существенное влияние оказывают недобросовестные действия некоторых собственников помещений в многоквартирных домах, одновременно с приостановлением действия постановления предлагаем внести изменения в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленные:

на установление мер ответственности для собственников помещений в многоквартирных домах за неисполнение обязанности по установлению приборов учета коммунальных ресурсов, за препятствование уполномоченным организациям в установке приборов учета, проверке правильности снятия показаний приборов учета, по установке оборудования, исключающего возможность искажения приборов учета;

на установление мер, стимулирующих собственников помещений к скорейшему переходу на осуществление расчетов исходя из данных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов. Например, стимулом для потребителей может стать введение дополнительных повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг для лиц, которые не устанавливают (не используют) приборы учета, и введение понижающих коэффициентов для лиц, добросовестно исполнивших свои обязанности.

Кроме того, в целях урегулирования сложившейся ситуации считаем необходимым рассмотреть возможность внесения в постановление изменений, направленных на упрощение порядка предоставления показаний индивидуальных (квартирных) приборов учета гражданами в установленные сроки исполнителю и усиление контроля за их правильностью и своевременностью снятия.

На основании изложенного и в целях комплексного решения вопросов, связанных с распределением расходов граждан на общедомовые нужды, Законодательное Собрание Оренбургской области обращается с просьбой рассмотреть вопрос о возможности внесения соответствующих изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 25 декабря 2012 года № I326 «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу принятия проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации»)»

В Законодательное Собрание Иркутской области с просьбой о поддержке поступило постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 25 декабря 2012 года № I326 «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу принятия проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации»)».

В соответствии со статьей 49 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» Законодательное Собрание Иркутской области взаимодействует с органами государственной власти других субъектов Российской Федерации в формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области.

В обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. высказывается просьба о скорейшем принятии проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации»).

В настоящее время отношения в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом урегулированы на федеральном уровне нормативными правовыми актами Российской Федерации, а именно Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического

транспорта», Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112, Положением об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами, утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 8 января 1997 года № 2, а также иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с подпунктом 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Согласно части 2 статьи 21 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ) разработка и проведение мероприятий по организации дорожного движения осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации на основе проектов, схем и иной документации, утверждаемых в установленном порядке.

Во исполнение вышеуказанных норм на территории Иркутской области принят и действует Закон Иркутской области от 5 мая 2012 года № 42-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Иркутской области».

Таким образом, действующее федеральное законодательство относит решение вопросов организации транспортного обслуживания населения к компетенции субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В то же время соответствующие полномочия законодательно четко не установлены. В условиях правовой неопределенности на федеральном уровне региональные и местные власти, стремясь упорядочить работу пассажирского транспорта общего пользования, принимают собственные нормативные акты, правомочность которых очень часто оспаривается. При этом анализ судебно-арбитражной практики свидетельствует о том, что одни и те же решения в одних субъектах Российской Федерации признаются законными, а в других -

противоречащими федеральному законодательству в области защиты конкуренции.

В связи с изложенным, вопрос о разработке проекта федерального закона в сфере организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации обсуждался на всех уровнях власти в Российской Федерации (федеральном, региональном и местном) уже достаточно долго. В итоге такой законопроект был разработан и внесен Правительством Российской Федерации на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в апреле 2007 года – проект федерального закона № 423427-4 «Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации» (далее – законопроект). Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла законопроект в первом чтении 4 июля 2007 года.

Данным законопроектом установлены общие принципы транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации, в том числе осуществление перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на основании договора, заключенного по итогам проведения конкурса.

Представляется, что реализация рассматриваемого законопроекта позволит построить комплексную систему организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Российской Федерации, установить основы федеральной политики в области организации транспортного обслуживания населения и правовые основы единого рынка услуг пассажирского транспорта.

Таким образом, учитывая тот факт, что транспортное обслуживание населения является социально значимым и жизненноважным видом деятельности для большинства граждан нашей страны, в настоящее время действительно назрела острая необходимость принятия рассматриваемого законопроекта, который позволит обеспечить качественное обслуживание населения в данной сфере.

Согласно информации, изложенной на официальном сайте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, по состоянию на 1 февраля 2013 года рассмотрение обсуждаемого законопроекта во втором чтении планируется только в ноябре 2013 года.

Следует отметить, что согласно письму от 28 января 2013 года № 58-37-387/13 от министра жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области Селедцова Е.В. на обращение депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу принятия проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного

сообщения в Российской Федерации»)» Правительство Иркутской области также считает необходимым скорейшее принятие рассматриваемого законопроекта.

С учетом изложенного, обращение депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу принятия проекта федерального закона № 423427-4 «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации»)» может быть поддержано.

Начальник
правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела
по законодательству
о собственности и
экономической политике Л.В. Пахтусова

01.02.2013

Д.С. Зарецкая
24-15-87