Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении изменений в областную государственную социальную программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы

В соответствии со статьей 47 Устава Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

утвердить изменения в областную государственную социальную программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы (прилагаются).

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

19.02.2013 № 97/1

г. Иркутск

О внесении изменений в
областную государственную
социальную программу
«Молодым семьям – доступное
жилье» на 2005-2019 годы

Рассмотрев проект изменений в областную государственную социальную программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы, одобренных постановлением Правительства Иркутской области от 12 февраля 2013 года № 32-пп, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания проект изменений в областную государственную социальную программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы с учетом таблицы одобренных поправок.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию утвердить указанные изменения в областную государственную социальную программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы.

Председатель комитета И.А. Синцова

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 февраля 2013 года № 32-пп

Иркутск

О внесении изменений в областную государственную социальную программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы

В соответствии с подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050, руководствуясь статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Одобрить и внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области изменения в областную государственную социальную программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы, утвержденную постановлением Законодательного собрания Иркутской области от 16 марта 2005 года № 7/26-ЗС (прилагается).

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области Иванова И.В.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ * КАНЦЕЛЯРИЯ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

538
12 02 13.
05 01-12

ОДОБРЕНЫ
постановлением Правительства
Иркутской области
от 12 февраля 2013 года № 32-пп

ИЗМЕНЕНИЯ
В ОБЛАСТНУЮ ГОСУДАРСТВЕННУЮ СОЦИАЛЬНУЮ ПРОГРАММУ «МОЛОДЫМ СЕМЬЯМ – ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЕ» НА 2005-2019 ГОДЫ

Внести в раздел 4 «Механизм реализации Программы и система организации контроля за исполнением» областной государственной социальной программы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы, утвержденной постановлением Законодательного собрания Иркутской области от 16 марта 2005 года № 7/26-ЗС (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2005, № 7, т. 2; 2006, № 21, т. 1; 2007, № 34, т. 4, № 36, т. 2; 2008, № 42, № 45, т. 3; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2008, № 3, т. 2; 2009, № 15; 2010, № 26; 2011, № 32, т.1, № 37; 2012, № 43, № 49), следующие изменения:

1) в пункте 1:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Участником Программы может быть молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного и более детей, где один из супругов не является гражданином Российской Федерации, а также неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и одного и более детей, соответствующая следующим условиям:»;

в подпункте «б» слово «семья» заменить словами «молодая семья»;

в подпункте «в» слова «у семьи» заменить словами «у молодой семьи»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«Орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области до 1 сентября года, предшествующего планируемому, формирует списки молодых семей - участников Программы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, порядок формирования и форма которых определяется министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области. В первую очередь в указанные списки включаются молодые семьи - участники Программы, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также молодые семьи, имеющие 3 и более детей.»;

2) в подпункте «б» пункта 6:

абзац шестой признать утратившим силу;

после абзаца сорок первого дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Расчет размера социальной выплаты для молодой семьи, в которой один из супругов не является гражданином Российской Федерации, производится в соответствии с настоящим пунктом исходя из размера общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности с учетом членов семьи, являющихся гражданами Российской Федерации.».

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликова

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в областную государственную социальную программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Правительство Иркутской области. Проект постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в областную государственную социальную программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы» (далее – проект постановления) подготовлен министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области:

Проект постановления разработан в соответствии с подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 (далее – федеральная подпрограмма), Уставом Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Областная государственная социальная программа «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы, утвержденная постановлением Законодательного собрания Иркутской области от 16 марта 2005 года № 7/26-ЗС (далее – областная Программа), устанавливает правовое регулирование в сфере оказания государственной поддержки молодым семьям при приобретении (строительстве) жилья на территории Иркутской области.

Обоснованием целесообразности принятия проекта постановления является необходимость в приведении областной Программы в соответствие с федеральной подпрограммой.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области:

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с участием молодых семей в областной Программе.

В соответствии с федеральной подпрограммой (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1204), ее участником может быть молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного и более детей, где один из супругов не является гражданином Российской Федерации.

Расчет размера социальной выплаты для молодой семьи, в которой один из супругов не является гражданином Российской Федерации, производится исходя из размера общей площади жилого помещения,

установленного для семей разной численности с учетом членов семьи, являющихся гражданами Российской Федерации.

Также изменениями устанавливается первоочередное право для постановки в очередь в качестве участников федеральной подпрограммы для молодых семей, имеющих 3 и более детей.

В целях приведения областной Программы в соответствие с федеральной подпрограммой проектом постановления устанавливается возможность для участия молодой семьи, в которой один из супругов не является гражданином Российской Федерации и условия расчета социальной выплаты для такой семьи, а также первоочередное право для постановки в очередь для молодых семей, имеющих 3 и более детей.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта постановления потребует признания утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 16 октября 2008 года № 29-пп «О порядке формирования списков молодых семей» и принятия нормативного правового акта министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области по определению формы списков молодых семей – участников областной Программы.

6. Необходимость дополнительных расходов областного бюджета в связи с принятием проекта постановления:

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Министр по физической культуре,
спорту и молодежной политике
Иркутской области 12.01.13 И.В. Иванов

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

19.02.2013 № 11-12-2013

на № 307 от 13.02.2013

Заместителю председателя Законодательного Собрания Иркутской области

Истомину Г.В.

Уважаемый Геннадий Васильевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект изменений в областную государственную социальную программу «Молодым семьям - доступное жилье» на 2005-2019 годы, одобренный постановлением Правительства Иркутской области от 12.02.2013 № 32-пп.

Проект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

Борисова О.А.
25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 647
Дата 19 02 2013 г.
на 01 листах, индекс 01-31

А 053348

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-30-72,
ksp@irkutsk.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. Берлиной

"18" февраля 2013 г. № 01/01-210
На № _____ от "___" _____ 20___ г.

О направлении заключения КСП
от 18.02.2013 № 01/02-э

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 18.02.2013 № 01/02-э по результатам экспертизы изменений в областную государственную социальную программу «Молодым семьям – доступное жилье на 2005-2019 годы».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель И.П. Морохоева

638
07 18 02 13 г.
01-31

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы изменений в областную государственную социальную программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы

"18" февраля 2013 г. № 01/02-3

г. Иркутск
экз.

Утверждено распоряжением КСП области
от 18 февраля 2013 года № 19-р

В соответствии с поручением Законодательного Собрания области от 13.02.2013 № 327 Контрольно-счетной палатой области проанализированы изменения в областную государственную социальную программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы.

Постановлением Правительства области от 12.02.2013 № 32-пп одобрены и внесены на рассмотрение Законодательного Собрания области изменения в областную государственную социальную программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы, утвержденную постановлением Законодательного собрания области от 16.03.2005 № 7/26-ЗС. Они связаны, в основном, с приведением отдельных положений программы в соответствие с подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей «Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, в которую **Постановлением** Правительства РФ от 22.11.2012 № 1204 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Жилище» на 2011-2015 годы» (далее – Постановление № 1204) внесены изменения.

1. В раздел 4 «Механизм реализации программы и система организации контроля» внесено изменение, аналогично Постановлению № 1204, в части уточнения участников программы.

В действующей редакции программы ее участниками могли быть молодые семьи, в том числе неполные молодые семьи, состоящие из одного молодого родителя и одного и более детей, соответствующие определенным условиям (до 35 лет; признанные нуждающимися в жилом помещении; наличие доходов для кредита либо иных денежных средств). Как правило, молодые семьи, имеющие смешанное гражданство, не участвовали в программе.

Настоящими изменениями расширен перечень участников программы.

Среди претендентов на участие в ней получает право молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного и более детей, где один из супругов не является гражданином Российской Федерации, а также неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющая гражданином Российской Федерации, и одного и более детей.

То есть действующий перечень дополнен молодыми семьями, где один из супругов не является гражданином Российской Федерации, однако семья должна иметь одного и более детей. Что касается неполных молодых семей, то молодой

родитель, в отличие от своих детей, должен непременно иметь российское гражданство.

Таким образом, уточнения перечня участников программы, которые соответствуют федеральным изменениям, в целом позволят расширить количество его участников.

2. В подпункте «б» пункта 1 раздела 4, устанавливающем одно из условий для участия в программе - «семья признана нуждающейся в жилом помещении», предлагается добавить слово «молодая», подпункт будет изложен следующим образом: «**молодая** семья признана нуждающейся в жилом помещении».

В целом, уточнение данного условия участников программы соответствует федеральным изменениям.

3. В подпункте «в» пункта 1 раздела 4 установлено также одно из условий для участия в программе: «наличие **у семьи** доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты». Проектом изменений предлагается слова «у семьи» заменить «**у молодой семьи**».

Данное уточнение условия участников программы не соответствует федеральным изменениям

Возможно, логичность изложения текста программы должна требовать данной поправки (добавить слово «молодой»). Вместе с тем, вопрос кредитоспособности молодой семьи может быть подкреплен иными формами, к примеру, поручительством родственников, которые включаются в перечень «семья», но не относятся к «молодой семье». Согласно статье 1 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», семья это лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство. Допустимо, что молодая семья, не имеющая достаточных финансовых источников, может воспользоваться сведениями членов семьи в части доходов либо иных денежных средств для оплаты расчетной стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной помощи.

Вносить изменение в данный подпункт имеет смысл не ранее федеральных уточнений. Одним из основных принципов реализации программы является возможность для молодых семей реализовать свое право на получение поддержки при улучшении жилищных условий за счет средств федерального бюджета. Следовательно, должно быть соблюдено единообразие положений нормативных правовых актов федерального и регионального уровней.

По мнению КСП области, предлагаемую поправку необходимо отклонить, как не соответствующую нормам федеральной программы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы.

4. Пункт 1 раздела 4 дополнен новым абзацем следующего содержания:

«Орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области до 1 сентября года, предшествующего планируемому, формирует списки молодых семей - участников Программы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом периоде, **порядок формирования и форма которых определяется министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области**. В первую очередь в указанные списки включаются молодые семьи – участники Программы, поставленные на учет

в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также **молодые семьи, имеющие 3 и более детей**».

В части последнего предложения для исключения дублирования предлагается в пункте «б» пункта 6 раздела 4 абзац шестой признается утратившим силу *(«Предоставление социальной выплаты на приобретение жилья осуществляется с учетом преимущественного права на получение такой социальной выплаты молодыми семьями, поставленными на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года»).*

Изменения в части расширения категории молодых семей, подлежащих первоочередному включению в список молодых семей, внесенные Постановлением № 1204, будут применяться при формировании списка молодых семей на 2014 год.

Предлагается, что порядок формирования списков молодых семей, изъявивших желание получить социальные выплаты на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома в планируемом году, должен определяться не Правительством области, а министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области. Причины изменения не указаны.

Действующий порядок утвержден Постановлением Правительства Иркутской области от 16.10.2008 № 29-пп (ред. от 25.02.2011) «О порядке формирования списков молодых семей». В целях создания и реализации механизма государственной и муниципальной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы муниципальными образованиями области приняты целевые муниципальные социальные программы с учетом положений Постановления № 29-пп, отмена которого влечет за собой внесение изменений в муниципальные правовые акты.

В представленные на экспертизу материалы проект порядка формирования списков молодых семей, утверждаемый министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, не включен.

По мнению КСП области, изменение порядка формирования списка влечет за собой определенные последствия, поэтому они должны быть заранее ясными.

В условиях завершения реализации программных мероприятий изменения в нормативном регулировании возможны. Однако по состоянию на 01.09.2012 в муниципальных образованиях состояло на учете 5 708 молодых семей, за период реализации программы (2005-2012) смогли улучшить жилищные условия 2 515 семей, или 44 процента.

По мнению КСП области, порядок формирования в части его утверждения не должен меняться, либо проект его должен быть представлен одновременно с поправкой по изменению порядка его утверждения.

Постановлением Правительства № 29-пп утвержден порядок не только для молодых семей – участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы, изъявивших желание получить социальные выплаты на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома в планируемом году, но и для его применения при формировании списка молодых семей - претендентов на получение социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома в планируемом году.

Как отмечено в части 5 пояснительной записки, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике области должно принять нормативный

правовой акт по определению формы списков молодых семей – участников. Кроме того, в связи отменой Постановления № 29-пп становится неясным порядок и учет списков молодых семей-претендентов. Из текста части 5 пояснительной записки перечень правовых актов не предусматривает принятие нового документа взамен отменяемого Постановления № 29-пп.

Таким образом, считаем, что в новом абзаце пункта 1 раздела 4 необходимо исключить слова «**порядок формирования и форма которых определяется министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области**» и внести изменения в текст пояснительной записки.

5. За период с 2005 по 2012 год на реализацию мероприятий программы направлено 1 390,6 млн. рублей, в результате улучшили жилищные условия 2 515 молодых семей Иркутской области. Финансирование программных мероприятий предусматривается за счет средств федерального, регионального и местных бюджетов. Основные показатели за 2012 год представлены в следующей таблице.

Наименование муниципальных образований, на территории которых реализуется программа	всего молодых семей на учете на 01.09.2012	в том числе получатели 2012 года	предусмотрено из бюджетов всех уровней 2012 , т.р.	Соц.выплаты в среднем на 1 семью, т.р.	примеч.
г. Черемхово	**232**	**5**	**4 182**	**836**	**максим**
Усть-Кутское городское	38	3	2 361	787	
г. Шелехов	306	32	24 781	774	
г. Иркутск	2070	140	105 167	751	
г. Ангарск	556	74	50 307	680	
Баяндаевский район	14	1	648	648	
Осинский район	4	2	1 277	638	
г. Братск	**486**	**109**	**69 006**	**633**	**средний**
Тайшетское городское	77	6	3 686	614	
Ольхонский район	23	5	3 028	606	
г. Саянск	326	22	13 246	602	
г. Тулун	187	9	5 268	585	
Слюдянское городское	39	12	6 922	577	
Эхирит-Булагатский район	9	2	1 152	576	
Аларский район	2	3	1 628	543	
Тайшетский район	63	10	5 387	539	
г. Зима	109	11	5 688	517	
Братский район	53	4	2 009	502	
Железногорск-Илимское	15	2	962	481	
Нижнеудинское городское	5	2	956	478	
Черемховский район	5	1	477	477	
г. Усолье-Сибирское	121	3	1 420	473	
г. Свирск	45	3	1 381	460	
Бодайбо и районы	71	3	1 361	454	
Чунский район	134	1	450	450	
г. Усть-Илимск	596	45	17 191	382	
Нукутский район	5	2	734	367	
Киренский район	15	3	1 066	355	
Иркутский район	52	6	2 065	344	
Качугский район	6	3	972	324	
Нижнеилимский район	**5**	**4**	**1 079**	**270**	**миним**
Усольский район	22				не выдел
Зиминский район	13				не выдел
Заларинский район	4				не выдел
Шелеховский район	0		157		долг 2005
Всего	**5708**	**528**	**336 013**	**636**	

Из приведенных данных видно, что в 2012 году предусмотрены средства на получение социальной выплаты 528 семьям, что составляет лишь 9 процентов от общего количества молодых семей – участников программы.

Наибольшая доля участников программы приходится на г. Иркутск – 2 070 молодых семей, или 36 процентов от общего числа.

В среднем одна молодая семья получает социальную выплату в размере 636 тыс. рублей. На размер социальной выплаты влияет норматив стоимости одного квадратного метра общей площади жилья, а также количество детей молодой семьи. В 2012 году максимальный размер социальной выплаты отмечен в г. Черемхово (836 тыс. рублей), минимальный размер - в Нижнеилимском районе (270 тыс. рублей), средний размер - в г Братске (633 тыс. рублей на одну молодую семью).

В 2012 году предусмотрено 336 013 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 87 480 тыс. рублей (26 %), регионального бюджета – 165 810 тыс. рублей (49 %), местных бюджетов – 82 723 тыс. рублей (25 %).

6. В соответствии с Законом области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» на реализацию областной государственной социальной программы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005 – 2019 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в виде «субсидий, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности и муниципальной собственности» ЦСР 522 22 00 в сумме 165 810 тыс. рублей. Средства федерального бюджета по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы по ЦСР 100 88 20 при первоначальном утверждении бюджетных ассигнований на 2013 год, как и в предыдущие годы, не предусмотрены, так как не распределены по регионам России.

На плановый период 2014 и 2015 годы за счет средств областного бюджета утверждено на реализацию программы по 83 000 тыс. рублей соответственно.

В связи с принятием областного бюджета на трехлетний период в разделе 11 паспорта программы необходимо внести дополнение в части уточнения объемов финансирования программы при формировании областного бюджета на соответствующий финансовый год, далее добавить **«и плановый период».**

Возможно, условие «*объемы финансирования Программы на соответствующий год, предусматриваемые в областном бюджете, не могут быть меньше размера средств, необходимого для исполнения финансовых обязательств по реализации данной программы, возникших в предыдущие годы*» нуждается в исключении, либо необходимо корректировать бюджетные ассигнования в законе об областном бюджете и по программе на 2014 и 2015 годы, так как они не соответствуют данному условию. Так, на 2014 год утверждено 83 000 тыс. рублей, что меньше показателей 2013 года на 82 810 тыс. рублей.

Аналогичное замечание по разделу 3 «Объемы и источники финансовых затрат».

7. После абзаца 41 изменениями предлагается включить абзац следующего содержания:

«Расчет размера социальной выплаты для молодой семьи, в которой один из супругов не является гражданином Российской Федерации, производится в соответствии с настоящим пунктом исходя из размера общей площади жилого

помещения, установленного для семей разной численности с учетом членов семьи, являющихся гражданами Российской Федерации».

Для исключения неоднозначного толкования вводимого условия, считаем, что министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области необходимо пояснить муниципальным образованиям области вопрос о расчете размера социальной выплаты для семьи, имеющих детей, родители которых имеют смешанное гражданство.

Выводы и рекомендации:

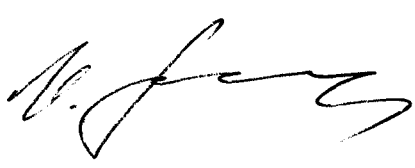
1. Предлагаем не вносить изменение в подпункте «в» пункта 1 раздела 4 о замене слов «**у семьи**» словами «**у молодой семьи**».

2. Предлагаем во вновь вводимом абзаце пункта 1 раздела 4 исключить слова «**порядок формирования и форма которых определяется министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области**», а также внести соответствующие изменения в текст пояснительной записки.

3. В связи с принятием областного бюджета на трехлетний период в разделе 11 паспорта программы необходимо внести дополнение в части уточнения объемов финансирования программы при формировании областного бюджета на соответствующий финансовый год, далее добавить **«и плановый период».**

По мнению КСП области условие «*объемы финансирования Программы на соответствующий год, предусматриваемые в областном бюджете, не могут быть меньше размера средств, необходимого для исполнения финансовых обязательств по реализации данной программы, возникших в предыдущие годы*» нуждается в исключении, либо необходимо корректировке. Аналогичное замечание по разделу 3 «Объемы и источники финансовых затрат».

С учетом данных предложений считаем возможным утверждение изменений изменения в областную государственную социальную программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы на сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
КСП Иркутской области  И.П. Морохоева

Заключение
на проект изменений в областную государственную социальную Программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы

Постановлением Правительства Иркутской области от 12 февраля 2013 года № 32-пп «О внесении изменений в областную государственную социальную программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы» одобрены и внесены на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области изменения в областную государственную социальную Программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы (далее – проект изменений в Программу).

Областная государственная социальная программа «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы утверждена постановлением Законодательного собрания Иркутской области от 16 марта 2005 года № 7/26 - ЗС (далее – Программа).

Правовой основой разработки и утверждения Программы являются следующие нормы законодательства:

- согласно статье 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, семейное, жилищное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- согласно статье 2 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе используют бюджетные средства для улучшения жилищных условий граждан;

- согласно подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 (далее – федеральная Подпрограмма), условиями участия в конкурсном отборе субъекта Российской Федерации является наличие региональной программы обеспечения жильем молодых семей, предусматривающей предоставление социальных выплат молодым семьям в соответствии с условиями данной подпрограммы.

Внесение изменений в Программу направлено па приведение механизма реализации Программы в соответствие с новой редакцией федеральной Подпрограммы.

Согласно пункту 6 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, являющихся приложением № 3 к федеральной Подпрограмме (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1204) (далее – Правила), участником подпрограммы может быть молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного и более детей, где один из супругов не является гражданином Российской Федерации, а также неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и одного и более детей. В соответствии с пунктом 21 Правил в первую очередь в списки молодых семей – участников

подпрограммы, сформированные органом местного самоуправления, включаются молодые семьи - участники подпрограммы, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г., а также молодые семьи, имеющие 3 и более детей.

Необходимые в связи с этим изменения вносятся в раздел 4 «Механизм реализации программы и система организации контроля за исполнением» Программы в части уточнения категории граждан, имеющих право на государственную поддержку, расчета социальной выплаты, порядка формирования списков молодых семей – участников Программы, а также понятийного аппарата в соответствии с федеральной Подпрограммой.

Полагаем, что внесение изменений в областные государственные социальные программы может осуществляться в соответствии с тем порядком, который действовал на момент утверждения программы.

К проекту изменений в Программу имеются замечания правового характера.

Проектом внесены изменения в подпункт «в» пункта 1 раздела 4, касающегося условия о наличии у семьи доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты. Проектом изменений предлагается слова «у семьи» заменить словами «у молодой семьи». Данное уточнение не соответствует внесенным изменениям в федеральную Подпрограмму, т.к. постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1204 в соответствующий пункт механизма реализации федеральной Подпрограммы подобных изменений не внесено.

В соответствии с приложением 4 к федеральной Подпрограмме, условиями участия в конкурсном отборе в подпрограмме субъекта Российской Федерации является, в том числе, наличие региональной программы обеспечения жильем молодых семей, предусматривающей предоставление социальных выплат молодым семьям в соответствии с условиями федеральной Подпрограммы.

В связи с этим внесение изменений в подпункт «в» пункта 1 раздела 4 требует корректировки.

Кроме того, проектом изменений в Программу механизм ее реализации дополнен положениями о порядке формирования органами местного самоуправления списков молодых семей – участников Программы. Как следует из пояснительной записки, в связи с данными изменениями предлагается признать утратившим силу постановление Правительства Иркутской области от 16.10.2008 № 29-пп «О порядке формирования списков молодых семей».

Вместе с тем, помимо вышеобозначенного, указанным постановлением министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области определено уполномоченным органом по формированию и утверждению списка молодых семей – претендентов на получение социальной выплаты, а также установлен порядок по внесению изменений в список претендентов.

Урегулирование данных вопросов является необходимым в соответствии с пунктами 23, 26 Правил. Так, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждает списки молодых семей – претендентов на получение социальных выплат и, кроме того, может вносить изменения в указанные списки молодых семей в порядке, определяемом данным органом.

Таким образом, в случае признания постановления Правительства Иркутской области от 16.10.2008 № 29-пп утратившим силу возникнет пробельность в определении уполномоченного исполнительного органа государственной власти области, а также установлении порядка внесения изменений в список претендентов. В этой связи полагаем необходимым дополнить пункт 2 раздела 4 Программы соответствующими полномочиями министерства.

Начальник правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела социально-культурного законодательства Т.В. Церлюк

О.Н. Попова

ТАБЛИЦА ОДОБРЕННЫХ ПОПРАВОК

к проекту изменений в областную государственную социальную Программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы

№	Автор поправки	Статья	Содержание поправки	Обоснование поправки	Решение комитета
1.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области С.А. Ерощук	Текст изменений	Абзац первый изложить в следующей редакции: «Внести в областную государственную социальную программу «Молодым семьям - доступное жилье» на 2005 - 2019 годы, утвержденную постановлением Законодательного собрания Иркутской области от 16 марта 2005 года № 7/26-ЗС (далее - Программа) (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2005, № 7, т. 2; 2006, № 21, т. 1; 2007, № 34, т. 4, № 36, т. 2; 2008, № 42, № 45, т. 3; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2008, № 3, т. 2; 2009, № 15; 2010, № 26; 2011, № 32, т. 1, № 37; 2012, № 43, № 49), следующие изменения:».	Юридико-техническая правка, связана с поправкой 2	Одобрить
2.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области С.А. Ерощук	Текст изменений Пункт 1	Изложить в следующей редакции: «1. В разделе 11 «Объемы финансирования Программы (с расшифровкой по годам и источникам)» паспорта Программы: 1) в абзаце 19 после слов «финансовый год» дополнить словами «и плановый период»; 2) абзац 20 исключить; 2. В текстовой части Программы:	Поправка направлена на приведение в соответствие с Законом Иркутской области от 11.12.2012 № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, являющимися приложением № 3 к подпрограмме «Обеспечение жильем	Одобрить

			1) в абзаце 18 раздела 3 «Объемы и источники финансовых затрат»: после слов «финансовый год» дополнить словами «и плановый период»; второе предложение исключить; 2) в разделе 4 «Механизм реализации Программы и система организации контроля за исполнением»: в пункте 1: абзац первый изложить в следующей редакции: «1. Участником Программы может быть молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного и более детей, где один из супругов не является гражданином Российской Федерации, а также неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и одного и более детей, соответствующая следующим условиям:»; в подпункте «б» слово «семья» заменить словами «молодая семья»; дополнить абзацем следующего содержания: «Орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области до 1 сентября года, предшествующего планируемому, формирует списки молодых семей –	молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050	

			участников Программы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, порядок формирования и форма которых определяются министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области. В первую очередь в указанные списки включаются молодые семьи – участники Программы, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также молодые семьи, имеющие 3 и более детей.»;		
3.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области И.А. Синцова	Текст изменений Пункт 2	Изложить в следующей редакции: «в подпункте «д» пункта 2: после слова «формирование» дополнить словами «и утверждение», дополнить словами «утверждение списков молодых семей – претендентов на получение социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства. Порядок внесения изменений в указанные списки утверждается министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области.»; в подпункте «б» пункта 6: абзац шестой признать утратившим силу; после абзаца сорок первого	Приведение в соответствие Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, являющимися приложением № 3 к подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050	Одобрить

			дополнить новым абзацем следующего содержания: «Расчет размера социальной выплаты для молодой семьи, в которой один из супругов не является гражданином Российской Федерации, производится в соответствии с настоящим пунктом исходя из размера общей площади помещения, установленного для семей разной численности с учетом членов семьи, являющихся гражданами Российской Федерации.».		

Председатель комитета по
социально-культурному законодательству И.А. Синцова

Утверждены постановлением
Законодательного Собрания
Иркутской области
от «___»_____2013 года №_____

ИЗМЕНЕНИЯ
В ОБЛАСТНУЮ ГОСУДАРСТВЕННУЮ СОЦИАЛЬНУЮ ПРОГРАММУ «МОЛОДЫМ СЕМЬЯМ – ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЕ» НА 2005-2019 ГОДЫ

Внести в областную государственную социальную программу «Молодым семьям - доступное жилье» на 2005 - 2019 годы, утвержденную постановлением Законодательного собрания Иркутской области от 16 марта 2005 года № 7/26-ЗС (далее - Программа) (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2005, № 7, т. 2; 2006, № 21, т. 1; 2007, № 34, т. 4, № 36, т. 2; 2008, № 42, № 45, т. 3; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2008, № 3, т. 2; 2009, № 15; 2010, № 26; 2011, № 32, т. 1, № 37; 2012, № 43, № 49), следующие изменения:

1. В разделе 11 «Объемы финансирования Программы (с расшифровкой по годам и источникам)» паспорта Программы:

1) в абзаце 19 после слов «финансовый год» дополнить словами «и плановый период»;

2) абзац 20 исключить;

2. В текстовой части Программы:

1) в абзаце 18 раздела 3 «Объемы и источники финансовых затрат»:

после слов «финансовый год» дополнить словами «и плановый период»;

второе предложение исключить;

2) в разделе 4 «Механизм реализации Программы и система организации контроля за исполнением»:

в пункте 1:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Участником Программы может быть молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного и более детей, где один из супругов не является гражданином Российской Федерации, а также неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и одного и более детей, соответствующая следующим условиям:»;

в подпункте «б» слово «семья» заменить словами «молодая семья»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«Орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области до 1 сентября года, предшествующего планируемому, формирует списки молодых семей – участников Программы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, порядок формирования и форма которых определяются министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области. В первую очередь в указанные списки включаются молодые семьи – участники Программы, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также молодые семьи, имеющие 3 и более детей.»;

в подпункте «д» пункта 2:

после слова «формирование» дополнить словами «и утверждение»,

дополнить словами «утверждение списков молодых семей – претендентов на получение социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства. Порядок внесения изменений в указанные списки утверждается министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области.»;

в подпункте «б» пункта 6:

абзац шестой признать утратившим силу;

после абзаца сорок первого дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Расчет размера социальной выплаты для молодой семьи, в которой один из супругов не является гражданином Российской Федерации, производится в соответствии с настоящим пунктом исходя из размера общей площади помещения, установленного для семей разной численности с учетом членов семьи, являющихся гражданами Российской Федерации.».

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного объединения Иркутского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

СИНЦОВА ИРИНА АЛЕКСАНДРОВНА

ул. Ленина, д. 1а, г. Иркутск, 664027
Тел. (3952) 24-39-66, факс 20-00-93. E-mail: sintsova@duma.irkutsk.ru

19.02.2013 № 11
На № 538 от 12.02.13

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области
Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 84 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вношу поправку к изменениям в областную государственную социальную программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы, одобренным постановлением Правительства Иркутской области от 12 февраля 2013 года № 32-пп (прилагаются).

И.А. Синцова

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 637
Дата 19 02 2013 г.
на 2 листах, индекс 01-23

ТАБЛИЦА

поправок к проекту изменений в областную государственную социальную Программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы

№	Статья	Содержание поправки	Обоснование поправки
1.	Текст изменений Пункт 2	Изложить в следующей редакции: «в подпункте «д» пункта 2: после слова «формирование» дополнить словами «и утверждение», дополнить словами «утверждение списков молодых семей – претендентов на получение социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства. Порядок внесения изменений в указанные списки утверждается министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области.»; в подпункте «б» пункта 6: абзац шестой признать утратившим силу; после абзаца сорок первого дополнить новым абзацем следующего содержания: «Расчет размера социальной выплаты для молодой семьи, в которой один из супругов не является гражданином Российской Федерации, производится в соответствии с настоящим пунктом исходя из размера общей площади помещения, установленного для семей разной численности с учетом членов семьи, являющихся гражданами Российской Федерации.».	Приведение в соответствие Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, являющимися приложением № 3 к подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного объединения Иркутского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

ЕРОЩУК СВЕТЛАНА АЛЕКСАНДРОВНА

Тел 89086544091 E-mail: charli83-83@mail.ru

19.02.2013 № 1

На № _____ от _____

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области
Л.М. Берлиной

О направлении поправок

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 84 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вношу поправки к изменениям в областную государственную социальную программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы, одобренным постановлением Правительства Иркутской области от 12 февраля 2013 года № 32-пп (прилагаются).

С.А. Ерощук

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 652
Дата 19 02 2013 г.
на 03 листах, индекс 01-23

ТАБЛИЦА

поправок к проекту изменений в областную государственную социальную Программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы

№	Статья	Содержание поправки	Обоснование поправки
1.	Текст изменений	Абзац первый изложить в следующей редакции: «Внести в областную государственную социальную программу «Молодым семьям - доступное жилье» на 2005 - 2019 годы, утвержденную постановлением Законодательного собрания Иркутской области от 16 марта 2005 года № 7/26-ЗС (далее - Программа) (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2005, № 7, т. 2; 2006, № 21, т. 1; 2007, № 34, т. 4, № 36, т. 2; 2008, № 42, № 45, т. 3; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2008, № 3, т. 2; 2009, № 15; 2010, № 26; 2011, № 32, т. 1, № 37; 2012, № 43, № 49), следующие изменения:».	Юридико-техническая правка, связана с поправкой 2
2.	Текст изменений Пункт 1	Изложить в следующей редакции: «1. В разделе 11 «Объемы финансирования Программы (с расшифровкой по годам и источникам)» паспорта Программы: 1) в абзаце 19 после слов «финансовый год» дополнить словами «и плановый период»; 2) абзац 20 исключить; 2. В текстовой части Программы: 1) в абзаце 18 раздела 3 «Объемы и источники финансовых затрат»: после слов «финансовый год» дополнить словами «и плановый период»; второе предложение исключить; 2) в разделе 4 «Механизм реализации Программы и система организации контроля за исполнением»:	Поправка направлена на приведение в соответствие с Законом Иркутской области от 11.12.2012 № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, являющимися приложением № 3 к подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 года, утвержденной постановлением

		в пункте 1: абзац первый изложить в следующей редакции: «1. Участником Программы может быть молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного и более детей, где один из супругов не является гражданином Российской Федерации, а также неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и одного и более детей, соответствующая следующим условиям:»; в подпункте «б» слово «семья» заменить словами «молодая семья»; дополнить абзацем следующего содержания: «Орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области до 1 сентября года, предшествующего планируемому, формирует списки молодых семей – участников Программы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, порядок формирования и форма которых определяются министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области. В первую очередь в указанные списки включаются молодые семьи – участники Программы, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также молодые семьи, имеющие 3 и более детей.»;	Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050