Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 75 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области».

2. Направить данный Закон Губернатору Иркутской области Ерощенко С.В. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

Р Е Ш Е Н И Е № 168-к

13.12.2012 г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив поправки, поступившие к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 73 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1.Сформировать таблицу одобренных поправок, таблицу отклоненных поправок к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области».

2. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области таблицу одобренных поправок, таблицу отклоненных поправок, проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» с учетом таблицы одобренных поправок.

3. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» в 3-м чтении и направить Губернатору Иркутской области С.В. Ерощенко для обнародования.

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

3-е чтение

ТАБЛИЦА ОДОБРЕННЫХ ПОПРАВОК
к проекту закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области»

№ п/п	Автор поправки	Статья проекта	Содержание поправки	Обоснование	Решение комитета
1	Уполномоченный по правам человека в Иркутской области В.А. Лукин	Статья 2	Название статьи изложить в редакции: «Статья 2. Определение и порядок использования специально отведенных мест в целях проведения публичных мероприятий».	В целях приведения названия статьи в соответствие с предметов регулирования настоящей статьи.	Согласиться, изложив в редакции: «Название статьи изложить в редакции: «Статья 2. Порядок определения и использования специально отведенных мест в целях проведения публичных мероприятий».».
2	Уполномоченный по правам человека в Иркутской области В.А. Лукин	Часть 2 Статьи 2	Первый абзац изложить в следующей редакции: «. При использовании специально отведенных мест организаторы и участники публичных мероприятий в пределах своей компетенции должны обеспечить:».	Редакционная правка.	Согласиться
3	Уполномоченный по правам человека в Иркутской области В.А. Лукин	Пункт 1 части 2 статьи 2	Слово «непосредственно» заменить словами «в течении одного часа».	Исключить правовую неопределенность.	Согласиться, изложив в редакции: «Слова «непосредственно по окончании» заменить словами «не позднее чем через один час после окончания».».
4	Уполномоченный по правам человека в	Пункт 3 статьи 4	Изложить в редакции: «здания, занимаемые медицинскими организациями;».	Поправка носит уточняющий характер.	Согласиться, изложив в редакции: «Изложить в редакции:

	Иркутской области В.А. Лукин				«3) здания, помещения, сооружения и территории, занимаемые медицинскими организациями;».
5	Уполномоченный по правам человека в Иркутской области В.А. Лукин	Пункт 7 Статьи 4	После слова «работ» дополнить словами «в соответствии с проектом производства работ».	Поправка носит уточняющий характер.	Согласиться

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

3-е чтение

ТАБЛИЦА ОТКЛОНЕННЫХ ПОПРАВОК
к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области»

№ п/п	Автор поправки	Статья проекта	Содержание поправки	Обоснование	Решение комитета
1	Иркутское областное объединение организаций профсоюзов	Статья 2, часть 2, пункт 2	Исключить	В Российской Федерации Конституцией РФ гарантировано право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку (ч. 4 ст. 37). В соответствии с частью восьмой статьи 401 ТК РФ, в период рассмотрения и разрешения коллективного трудового спора, включая период организации и проведения забастовки, работники имеют право проводить собрания, митинги, демонстрации, пикетирование в поддержку своих требований. В случае объявления работниками и служащими органов, учреждений и организаций, указанных в пункте 2 части 2 статьи 2 проекта Закона, забастовки и проведения ими собраний, митингов, демонстраций, пикетирований в поддержку своих требований принцип бесперебойности функционирования не может быть соблюден. Таким образом, пункт 2 части 2 статьи 2 проекта Закона, необоснованно ограничивает работников и служащих органов, учреждений и организаций, указанных в нем, на реализацию конституционных прав на коллективные	Отклонить

				трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.	
2	Уполномоченный по правам человека в Иркутской области В.А. Лукин	Пункт 2 части 2 статьи 2	Исключить слова «и иных объектов жизнеобеспечения населения».	Исключить правовую неопределенность.	Отклонить
3	Уполномоченный по правам человека в Иркутской области В.А. Лукин	Часть 3 Статьи 2	После слов «правил пожарной безопасности» дополнить словами «установленных в соответствии с законодательством для проведения публичных мероприятий»,	Исключить правовую неопределенность.	Отклонить
4	Иркутское областное объединение организаций профсоюзов	Статья 4, пункт 2	Исключить	В соответствии со статьей 14 ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", профсоюзам не только гарантировано право на организацию и проведение собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования и других коллективных действий, но и указано, что эти мероприятия являются средством защиты социально-трудовых прав и интересов работников. Статья 4 проекта Закона устанавливает запрет на проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций: на розничных рынках; в медицинских организациях, а также на обеспечивающих их	Отклонить

				функционирование территориях, в зданиях, сооружениях; в детских учреждениях, а также на обеспечивающих их функционирование территориях, в зданиях и сооружениях; на детских площадках; в зданиях, занимаемых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образовании Иркутской области; в местах проведения строительных или ремонтно-восстановительных работ (мероприятий). Вместе с тем, в указанных местах осуществляют деятельность отраслевые профсоюзные организации (профсоюз торговли, профсоюз образования, профсоюз работников госучреждений, профсоюз строителей и т.д.). Традиционной формой работы профсоюзных организаций являются собрания членов профсоюза и трудового коллектива, на которых обсуждаются различные вопросы, в том числе общественно-политического характера, принимаются и выдвигаются требования к органам государственной власти различных уровней (особенно в организациях и учреждениях бюджетной сферы). Данные собрания проходят в месте работы. Кроме того, статьей 401 ТК РФ предусмотрено, что в период рассмотрения и разрешения коллективного трудового спора, включая период организации и проведения забастовки, работники имеют право проводить собрания, митинги, демонстрации, пикетирование в поддержку своих	

				требований. В свою очередь, часть четвертая статьи 410 ТК РФ, обязывает работодателей «запрещаемых» мест предоставлять помещения и создавать необходимые условия для проведения собраний работникам, в случае обсуждения ими решения об объявлении забастовки и выдвижения требований в защиту своих социально-трудовых прав. Статья 4 проекта Закона через указание конкретного перечня «запрещенных» мест фактически парализует деятельность профсоюзных организаций в данных местах, лишает работников указанных мест прав на использование собраний, митингов, шествий, демонстраций как средства защиты своих социально-трудовых прав и интересов, а также лишает их возможности свободного выражения мнений.	
5	Иркутское областное объединение организаций профсоюзов	Статья 4 Пункт 3	Исключить	Поправка и обоснование аналогичное поправке 2	Отклонить
6	Иркутское областное объединение организаций профсоюзов	Статья 4 Пункт 4	Исключить	Поправка и обоснование аналогичное поправке 2	Отклонить
7	Иркутское областное объединение организаций профсоюзов	Статья 4 Пункт 5	Исключить	Поправка и обоснование аналогичное поправке 2	Отклонить

8	Иркутское областное объединение организаций профсоюзов	Статья 4 Пункт 7	Исключить	Поправка и обоснование аналогичное поправке 2	Отклонить
9	Иркутское областное объединение организаций профсоюзов	Статья 5	Слова «составляет 150 человека» заменить словами «устанавливается максимальной заполняемостью, определяемой в соответствии со статьей 3 настоящего Закона».	В соответствии со статьей 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, статьей 21 Международного Пакта «О гражданских и политических правах», Статья 20 Всеобщей декларации прав человека, каждый человек и гражданин имеет право на свободу мирных собраний. Искусственное ограничение количества участников собрания влечет ограничение права гражданина на свободу участия в мирном собрании и выражении мнения, в том числе при наличии возможности большей наполняемости специально отведенного места. В соответствии с принципом 4 «Руководящих принципов по свободе мирных собраний» Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, любые ограничения в отношении свободы собраний должны быть соразмерными. Преследуя законные цели, власти должны отдавать предпочтение мерам, предусматривающим наименьший уровень вмешательства в ход проведения собрания. Предусмотренные законом ограничения не должны применяться автоматически, а лишь с учётом конкретной обстановки в каждом конкретном случае. Установление в проекте Закона предельного количества участников собрания в зависимости от максимальной заполняемое специально	Отклонить

				отведенного места позволит максимальному количеству желающих реализовать свое право на мирное участие в собрании, и в то же время соблюсти требования об обеспечении общественного порядка и безопасности, и не создаст угрозу причинения вреда правам и законным интересам другим участникам публичного мероприятия.	
10	Уполномоченный по правам человека в Иркутской области В.А. Лукин, Иркутское областное объединение организаций профсоюзов	Ст. 7 *(По законопроекту, принятому в 1 чтении – 6)*	Слова «50 метров» заменить словами «10 метров.».	Сокращение расстояния между одиночными пикетами не будет мешать гражданам в их проведении. При проведении в соответствии с проектом Закона одновременного пикетирования 100 одиночными участниками из расчета минимально допустимого расстояния в 50 метров, специально отведенное место должно будет составлять протяженность 5 километров, либо соответствовать площади 202500 м^2 (20,25 га). При реализации данного положения на практике у правоприменителей могут возникнуть трудности с предоставлением специально отведенных мест с такими параметрами, что приведет к необоснованному ограничению прав на проведение публичного мероприятия и на свободное выражение мнения другими одиночными участниками пикетирования.	Отклонить
11	Уполномоченный по правам человека в Иркутской области В.А. Лукин	Ст.8 *(По законопроекту, принятому в 1 чтении*	После слов «официального опубликования.» дополнить словами «, но не ранее определения специально	Закон призван урегулировать отдельные вопросы организации и проведения публичных мероприятий на территории Иркутской области в соответствии со статьями 7, 8 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», которыми в том числе	Отклонить

		– 7)	отведенных мест, предусмотренных статьей 2 настоящего Закона.».	предусматривается порядок определения исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации специально отведенных мест для проведения публичных мероприятий и другие вопросы связанные с использование специально отведенных мест, ради чего и принимается данный закон.	

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

Проект
3-е чтение

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ, СВЯЗАННЫХ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ И ПРОВЕДЕНИЕМ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящим Законом в соответствии со статьями 7, 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» регулируются отдельные вопросы организации и проведения публичных мероприятий на территории Иркутской области.

Статья 2. **Порядок определения и использования специально отведенных мест в целях проведения публичных мероприятий**

1. Единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места, расположенные на территории Иркутской области (далее – специально отведенные места), определяются исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

2. При использовании специально отведенных мест организаторы и участники публичных мероприятий в пределах своей компетенции должны обеспечить:

1) возможность использования иными лицами специально отведенных мест в соответствии с их назначением **не позднее чем через один час после окончания** публичного мероприятия;

2) бесперебойное функционирование государственных органов и органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, организаций здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры и физкультурно-спортивных организаций, а также функционирование объектов, подлежащих государственной охране, коммуникаций, связи и иных объектов обеспечения жизнедеятельности населения;

3) беспрепятственный доступ граждан к зданиям (помещениям), в которых находятся органы, организации, указанные в пункте 2 настоящей части.

3. Специально отведенные места используются с соблюдением санитарных норм и правил, правил пожарной безопасности.

4. В случае направления организаторами нескольких публичных мероприятий уведомлений о проведении публичных мероприятий в одном и том же специально отведенном месте в одно и то же время очередность использования соответствующего специально отведенного места определяется исходя из времени получения соответствующего уведомления местной администрацией муниципального образования Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 9 июля 2008 года № 32-оз «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Иркутской области».

Статья 3. Нормы предельной заполняемости специально отведенных мест

1. Норма предельной заполняемости специально отведенного места, расположенного в помещении, составляет 2 человека на 1 квадратный метр площади соответствующего помещения.

2. Норма предельной заполняемости специально отведенного места, расположенного вне помещения, составляет:

1) в период с ноября по март – 2 человека на 1 квадратный метр площади соответствующей территории;

2) в период с апреля по октябрь – 3 человека на 1 квадратный метр площади соответствующей территории.

Статья 4. Места, в которых запрещено проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций

Проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций помимо мест, установленных в части 2 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в Иркутской области запрещается в следующих местах:

1) остановочные пункты по маршрутам регулярных перевозок;

2) розничные рынки;

3) здания, помещения, сооружения и территории, занимаемые медицинскими организациями;

4) объекты социальной инфраструктуры для детей;

5) здания, занимаемые федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области;

6) культовые здания и сооружения, иные места и объекты, специально предназначенные для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества);

7) места проведения строительных работ **в соответствии с проектом производства работ**.

Статья 5. Предельная численность лиц, участвующих в собрании, проводимом в специально отведенном месте

Предельная численность лиц, участвующих в собрании, проводимом в специально отведенном месте, составляет 500 человек.

Статья 6. Требования к проведению публичного мероприятия в форме пикетирования, проводимого одним участником

1. Предельная численность лиц, одновременно участвующих в публичных мероприятиях в форме пикетирования, проводимых в специально отведенном месте, каждое из которых проводится одним участником, составляет 100 человек.

2. Минимально допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, проводимое одним участником, составляет 50 метров.

Статья 7. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
« » 2012 года
№

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325, тел. 241 615 E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № 1769
от «3» декабря 2012 г.
4938 09.10.12

Председателю Законодательного Собрания
Иркутской области
Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

Руководствуясь ст. 53 Устава Иркутской области направляю таблицу поправок по проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» для рассмотрения в 3-м чтении.

Приложение: заключение на 2 л.

С уважением,

В.А. Лукин

Исп. Э.С. Бондарева
Тел. 24 -13-51

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5626
Дата 03.12 2012 г.
на 03 листах, индекс 01-96

3-е чтение

ТАБЛИЦА ПОПРАВОК

к проекту закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области»

№	Статья проекта	Содержание поправки	Обоснование поправки
1.	Статья 2	Название статьи изложить в редакции: «Статья 2. Определение и порядок использования специально отведенных мест в целях проведения публичных мероприятий».	В целях приведения названия статьи в соответствие с предметом регулирования настоящей статьи.
2.	Часть 2 статьи 2	Первый абзац изложить в следующей редакции: «2. При использовании специально отведенных мест организаторы и участники публичных мероприятий в пределах своей компетенции должны обеспечить:»	Редакционная правка.
3.	Пункт 1 части 2 статьи 2	Слово «непосредственно» заменить словами «в течении одного часа».	Исключить правовую неопределенность.
4.	Пункт 2 части 2 статьи 2	Исключить слова «и иных объектов обеспечения жизнедеятельности населения».	Исключить правовую неопределенность.
5.	Часть 3 статьи 2	После слов «правил пожарной безопасности» дополнить словами «установленных в соответствии с законодательством	Исключить правовую неопределенность.

		для проведения публичных мероприятий».	
6.	Пункт 3 статьи 4	Изложить в редакции: «здания, занимаемые медицинскими организациями;»	Поправка носит уточняющий характер.
7.	Пункт 7 статьи 4	После слова «работ» дополнить словами «в соответствии с проектом производства работ».	Поправка носит уточняющий характер.

Уполномоченный по правам человека
В Иркутской области В.А.Лукин

Исп. Э.С. Бондарева
Тел. 24-13-51

ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ

ИРКУТСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ

Российская Федерация
664003, г. Иркутск,
ул. Карла Маркса, 22, а/я 1067

E-mail: irkprofobl@mail.ru
Website: www.irkprof.ru
Тел/факс: 8 (3952) 24-05-00

«21» ноября 2012 г. № 744

На № 4438 от 09.10.12

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Берлиной Л.М.

О предложениях в проект Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области»

Уважаемая Людмила Михайловна!

Руководствуясь статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области (утв. Постановлением ЗС Иркутской области от 17.03.2010 г. № 19/29-ЗС), направляем Вам на рассмотрение предложения в проект Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области», внесенный Указом Губернатора Иркутской области № 320-уг от 08.10.2012 года.

Приложение на 5 листах

Председатель
Профобъединения **А.Н. Оболкин**

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5351
Дата 21 11 2012 г.
на 06 листах, индекс 01-43

ИРКУТСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15 ноября 2012 г. г. Иркутск № 29-7р

**О поправках в проект
Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах,
связанных с организацией и
проведением публичных мероприятий
на территории Иркутской области»**

Рассмотрев проект Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области», внесенный Указом Губернатора Иркутской области № 320-уг от 08.10.2012 года (приложение 1), заслушав информацию заместителя Председателя Профобъединения Воробьёва Е.М. о необходимости внесения изменений и исключении из проекта Закона отдельных положений,

Исполком Профобъединения постановляет:

1. Одобрить таблицу поправок к проекту Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» (приложение 2) и внести ее на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком и представителем Профобъединения в Законодательном Собрании Иркутской области по данному вопросу заместителя Председателя Профобъединения – Воробьёва Евгения Михайловича.

Председатель Профобъединения **А.Н. Оболкин**

Приложение 2
к Постановлению
Исполкома Профобъединения
№ 29-7р от 15.11.2012 года

ТАБЛИЦА
поправок к проекту закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области»

№	Автор поправок	Структурный элемент проекта закона	Содержание поправки	Обоснование поправки
1	Иркутское областное объединение организаций профсоюзов	Статья 2, часть 2, пункт 2	Исключить	В Российской Федерации Конституцией РФ гарантировано право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку (ч. 4 ст. 37). В соответствии с частью восьмой статьи 401 ТК РФ, в период рассмотрения и разрешения коллективного трудового спора, включая период организации и проведения забастовки, работники имеют право проводить собрания, митинги, демонстрации, пикетирование в поддержку своих требований. В случае объявления работниками и служащими органов, учреждений и организаций, указанных в пункте 2 части 2 статьи 2 проекта Закона, забастовки и проведения ими собраний, митингов, демонстраций, пикетирований в поддержку своих требований принцип бесперебойности функционирования не может быть соблюден. Таким образом, пункт 2 части 2 статьи 2 проекта Закона, необоснованно ограничивает работников и служащих органов, учреждений и организаций, указанных в нем, на реализацию конституционных прав на коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.
2	Иркутское областное объединение организаций профсоюзов	Статья 4, пункт 2	Исключить	В соответствии со статьей 14 ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", профсоюзам не только гарантировано право на организацию и проведение собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования и других коллективных действий, но и указано, что эти мероприятия являются средством защиты социально-трудовых прав и интересов работников. Статья 4 проекта Закона устанавливает запрет на проведение собраний, митингов,

				шествий, демонстраций: на розничных рынках; в медицинских организациях, а также на обеспечивающих их функционирование территориях, в зданиях, сооружениях; в детских учреждениях, а также на обеспечивающих их функционирование территориях, в зданиях и сооружениях; на детских площадках; в зданиях, занимаемых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образовании Иркутской области; в местах проведения строительных или ремонтно-восстановительных работ (мероприятий). Вместе с тем, в указанных местах осуществляют деятельность отраслевые профсоюзные организации (профсоюз торговли, профсоюз образования, профсоюз работников госучреждений, профсоюз строителей и т.д.). Традиционной формой работы профсоюзных организаций являются собрания членов профсоюза и трудового коллектива, на которых обсуждаются различные вопросы, в том числе общественно-политического характера, принимаются и выдвигаются требования к органам государственной власти различных уровней (особенно в организациях и учреждениях бюджетной сферы). Данные собрания проходят в месте работы. Кроме того, статьей 401 ТК РФ предусмотрено, что в период рассмотрения и разрешения коллективного трудового спора, включая период организации и проведения забастовки, работники имеют право проводить собрания, митинги, демонстрации, пикетирование в поддержку своих требований. В свою очередь, часть четвертая статьи 410 ТК РФ, обязывает работодателей «запрещаемых» мест предоставлять помещения и создавать необходимые условия для проведения собраний работникам, в случае обсуждения ими решения об объявлении забастовки и выдвижения требований в защиту своих социально-трудовых прав. Статья 4 проекта Закона через указание конкретного перечня «запрещенных» мест фактически парализует деятельность профсоюзных организаций в данных местах, лишает работников указанных мест прав на использование собраний, митингов, шествий, демонстраций как средства защиты своих социально-трудовых прав и интересов, а также лишает их возможности свободного выражения мнений.
3	Иркутское	Статья 4,	Исключить	Поправка и обоснование аналогичное поправке 2

	областное объединение организаций профсоюзов	пункт 3		
4	Иркутское областное объединение организаций профсоюзов	Статья 4, пункт 4	Исключить	Поправка и обоснование аналогичное поправке 2
5	Иркутское областное объединение организаций профсоюзов	Статья 4, пункт 5	Исключить	Поправка и обоснование аналогичное поправке 2
6	Иркутское областное объединение организаций профсоюзов	Статья 4, пункт 7	Исключить	Поправка и обоснование аналогичное поправке 2
7	Иркутское областное объединение организаций профсоюзов	Статья 5	Слова «составляет 150 человек» заменить словами «устанавливается максимальной заполняемостью, определяемой в соответствии со статьей 3 настоящего Закона»	В соответствии со статьей 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, статьей 21 Международного Пакта «О гражданских и политических правах», Статья 20 Всеобщей декларации прав человека, каждый человек и гражданин имеет право на свободу мирных собраний. Искусственное ограничение количества участников собрания влечет ограничение права гражданина на свободу участия в мирном собрании и выражении мнения, в том числе при наличии возможности большей наполняемости специально отведенного места. В соответствии с принципом 4 «Руководящих принципов по свободе мирных собраний» Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, любые ограничения в отношении свободы собраний должны быть соразмерными. Преследуя законные цели, власти должны отдавать предпочтение мерам, предусматривающим наименьший уровень вмешательства в ход проведения собрания. Предусмотренные законом ограничения не должны применяться автоматически, а лишь с учётом конкретной обстановки в каждом конкретном

				случае. Установление в проекте Закона предельного количества участников собрания в зависимости от максимальной заполняемости специально отведенного места позволит максимальному количеству желающих реализовать свое право на мирное участие в собрании, и в то же время соблюсти требования об обеспечении общественного порядка и безопасности, и не создаст угрозу причинения вреда правам и законным интересам другим участникам публичного мероприятия.
8	Иркутское областное объединение организаций профсоюзов	Статья 6, часть 2	Число «50» заменить числом «10»	При проведении в соответствии с проектом Закона одновременного пикетирования 100 одиночными участниками из расчета минимально допустимого расстояния в 50 метров, специально отведенное место должно будет составлять протяженность 5 километров, либо соответствовать площади 202500 м^2 (20,25 га). При реализации данного положения на практике у правоприменителей могут возникнуть трудности с предоставлением специально отведенных мест с такими параметрами, что приведет к необоснованному ограничению прав на проведение публичного мероприятия и на свободное выражение мнения другими одиночными участниками пикетирования.