Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год».

2. Направить данный Закон Губернатору Иркутской области Ерощенко С.В. для обнародования.

Председатель
Законодательного Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ № 20/1

от 03.12.2012

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год» в первом чтении и рассмотреть во 2-ом (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета С.В. Курилов

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

28 ноября 2012 года № 380-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра здравоохранения Иркутской области Корнилова Н.Г.

С.Н. Ерощенко

ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 5537
Дата 28 11 2012 г.
на 13 листах, индекс 01-12

ПРОЕКТ

ЗАКОН
Иркутской области

О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 15 декабря 2011 года № 137-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 38; 2012, № 42, т. 2, № 46, т. 1; Областная, 2012, 3 октября) следующие изменения:

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1

Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее - фонд) на 2012 год:

1) общий объем доходов бюджета фонда в сумме 17 351 602,2 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 16 566 419,0 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из:

бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования - в сумме 15 972 083,4 тыс. рублей;

областного бюджета - в сумме 587 976,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета фонда в сумме 18 230 537,5 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета фонда в сумме 878 935,3 тыс. рублей.»;

2) в статье 10 цифры «1 133 332,3» заменить цифрами «1 159 332,3»;

3) приложения 3, 4 изложить в новой редакции (прилагаются).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«____»_____2012 года
№ _____

Приложение 1
к Закону Иркутской области
от _____ года
№ _____
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год»

«Приложение 3
к Закону Иркутской области
от 15 декабря 2011 года
№ 137-ОЗ
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год»

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации					Сумма
	Мин	Рз	Пр	ЦСР	ВР	
1	2	3	4	5	6	7
Государственное учреждение Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области	395					18 230 537,5
Общегосударственные вопросы	395	01	00			231 500,0
Другие общегосударственные вопросы	395	01	13			231 500,0
Руководство и управление в сфере установленных функций	395	01	13	001 00 00		231 500,0
Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов	395	01	13	001 55 00		225 000,0

1	2	3	4	5	6	7
Органы управления государственных внебюджетных фондов	395	01	13	001 55 00	270	225 000,0
Информатика	395	01	13	001 82 00		6 500,0
Прочие расходы	395	01	13	001 82 00	013	6 500,0
Образование	395	07	00			1 100,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	395	07	05			1 100,0
Учебные заведения и курсы по переподготовке кадров	395	07	05	429 00 00		1 100,0
Переподготовка и повышение квалификации кадров	395	07	05	429 78 00		1 100,0
Прочие расходы	395	07	05	429 78 00	013	1 100,0
Здравоохранение	395	09	00			16 838 605,2
Амбулаторная помощь	395	09	02			612 767,5
Социальная помощь	395	09	02	505 00 00		63 997,5
Проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	395	09	02	505 21 01		21 507,1
Социальные выплаты	395	09	02	505 21 01	005	21 507,1
Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан	395	09	02	505 24 00		42 490,4
Социальные выплаты	395	09	02	505 24 00	005	42 490,4
Иные безвозмездные и безвозвратные перечисления	395	09	02	520 00 00		548 770,0

1	2	3	4	5	6	7
Финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей)	395	09	02	520 21 00		548 770,0
Социальные выплаты	395	09	02	520 21 00	005	548 770,0
Другие вопросы в области здравоохранения	395	09	09			16 225 837,7
Реализация региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации и мероприятий по модернизации государственных учреждений	395	09	09	096 00 00		3 357 776,0
Реализация программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи	395	09	09	096 03 00		3 357 776,0
Прочие расходы	395	09	09	096 03 00	013	3 357 776,0
Социальная помощь	395	09	09	505 00 00		12 868 061,7
Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»	395	09	09	505 17 00		12 868 061,7

1	2	3	4	5	6	7
Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	395	09	09	505 17 02		12 868 061,7
Социальные выплаты	395	09	09	505 17 02	005	12 868 061,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	395	14	00			1 159 332,3
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	395	14	03			1 159 332,3
Реализация региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации и мероприятий по модернизации государственных учреждений	395	14	03	096 00 00		1 073 332,3
Реализация программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений	395	14	03	096 01 00		859 584,1
Иные межбюджетные трансферты	395	14	03	096 01 00	017	859 584,1
Реализация программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца	395	14	03	096 02 00		213 748,2
Иные межбюджетные трансферты	395	14	03	096 02 00	017	213 748,2
Социальная помощь	395	14	03	505 00 00		86 000,0

1	2	3	4	5	6	7
Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»	395	14	03	505 17 00		86 000,0
Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	395	14	03	505 17 03		86 000,0
Иные межбюджетные трансферты	395	14	03	505 17 03	017	86 000,0
Всего расходов						18 230 537,5

».

Приложение 2
к Закону Иркутской области
от _____ года
№ _____
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год»

«Приложение 4
к Закону Иркутской области
от 15 декабря 2011 года
№ 137-ОЗ
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год»

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета в виде межбюджетных трансфертов, на 2012 год

(тыс. руб.)

Наименование бюджетных ассигнований	Сумма
1	2
Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, всего	15 972 083,4
в том числе:	
на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	11 299 148,6
на содержание аппарата органа управления государственного учреждения Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области	225 000,0
на информатику	6 500,0
на переподготовку и повышение квалификации кадров	1 100,0
на реализацию программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений	853 224,5

1	2
на реализацию программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца	213 748,2
на реализацию программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи	3 223 741,3
на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	21 364,4
на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан	42 256,4
на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	86 000,0
Межбюджетные трансферты, получаемые из областного бюджета, всего	587 976,0
в том числе:	
на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования при переходе на одноканальное финансирование в части амбулаторного гемодиализа	39 206,0
на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей)	548 770,0

».

+ 267, 1 экз.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год» (далее – проект закона) разработан государственным учреждением Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее – фонд) и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Бюджет фонда на 2012 год утвержден Законом Иркутской области от 15 декабря 2011 года № 137-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год» (в редакции Закона Иркутской области от 1 октября 2012 года № 83-ОЗ).

Настоящее изменение в бюджет фонда на 2012 год производится в связи с:

- уточнением объема налоговых и неналоговых поступлений;
- уточнением объема безвозмездных поступлений в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- уточнением бюджетных ассигнований бюджета фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации;
- уточнением бюджетных ассигнований бюджета фонда, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) и областного бюджета в виде межбюджетных трансфертов;
- внесением изменений в текстовую часть закона о бюджете фонда.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона является изменение редакций отдельных статей закона о бюджете фонда, утверждение в законе о бюджете фонда уточненных основных характеристик бюджета фонда на 2012 год, в связи с чем изменяются приложения 3, 4 к закону о бюджете фонда.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона влечет необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 15 декабря 2011 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год», а также в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Иркутской области на 2012 год, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 30 декабря 2011 года № 427-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание предлагаемых изменений доходов и расходов бюджета фонда, текстовой части закона о бюджете фонда.

Изменение доходной части бюджета фонда.

Проектом закона предлагается увеличить общий объем прогнозируемых доходов бюджета фонда на 267 177,0 тыс. рублей и утвердить в сумме 17 351 602,2 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы.

Налоговые и неналоговые доходы в бюджет фонда планируются в объеме 948 254,0 тыс. рублей, что на 113 041,0 тыс. рублей больше принятого законом о бюджете фонда, указанное увеличение сформировано за счет:

- единого социального налога, зачисляемого в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года), в сумме соответственно 108 717,7 и 0,3 тыс. рублей;
- денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов ОМС), в сумме 1 383,1 тыс. рублей;
- денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов ОМС), в сумме 2 698,3 тыс. рублей;
- денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещении ущерба имуществу, зачисляемых в бюджеты территориальных фондов ОМС, в сумме 240,0 тыс. рублей;
- прочих неналоговых поступлений (возврат средств, предоставленных на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, и использованных не по целевому назначению) в сумме 1,6 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления в бюджет фонда планируются в объеме 16 566 419,0 тыс. рублей, что на 154 137,6 тыс. рублей больше принятого законом о бюджете фонда, указанное увеличение сформировано за счет:

- нормированного страхового запаса ФОМС на увеличение субвенции бюджету фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в размере 128 137,6 тыс. рублей;
- межбюджетных трансфертов ФОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, в соответствии с Распоряжение Правительства РФ от 22.12.2011 № 2329-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2012 году» (в редакции распоряжения Правительства РФ от 18 сентября 2012 года № 1726-р) в размере 26 000,0 тыс. рублей.

В связи с уточнением безвозмездных поступлений проектом закона вносятся изменения в Приложение 4 к закону о бюджете фонда.

Возврат средств из бюджета фонда.

Сумма остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, возвращенных в бюджет Иркутской области увеличена на 1,6 тыс. рублей и составила 163 070,8 тыс. рублей, что соответствует кассовому исполнению на 1 октября 2012 года.

Изменение расходной части бюджета фонда.

Проектом закона предлагается увеличить общий объем прогнозируемых расходов бюджета фонда на 267 177,0 тыс. рублей и утвердить указанные расходы в сумме 18 230 537,5 тыс. рублей.

Изменения по разделам классификации расходов отражены ниже.

Здравоохранение

Увеличение расходов по данному разделу составило 241 177,0 тыс. рублей, за счет нормированного страхового запаса ФОМС на увеличение субвенции бюджету фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования и увеличения налоговых и неналоговых доходов. Расходы бюджета фонда на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования в целом увеличатся на 241 177,0 тыс. рублей (или на 1,9%) и составят 12 868 061,7 тыс. рублей.

Уточненные бюджетные ассигнования по данному разделу составили 16 838 605,2 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Увеличение расходов по данному разделу составило 26 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с Распоряжение Правительства РФ от 22.12.2011 № 2329-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2012 году» (в редакции распоряжения Правительства РФ от 18 сентября 2012 года № 1726-р) фонду предусмотрены иные межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС в размере 86 000,0 тыс. рублей, для последующего их перечисления в бюджет субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 12.2 статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Уточненные бюджетные ассигнования по данному разделу составили 1 159 332,3 тыс. рублей.

В связи с уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета фонда на 2012 год проектом закона вносятся изменения в Приложение 3 к закону о бюджете фонда.

Изменение и дополнение текстовой части закона о бюджете фонда.

Проектом закона предлагается внести изменения в текстовую часть закона о бюджете фонда.

<u>В статью 1:</u>

В связи с уточнением проектом закона общего объема доходов бюджета фонда, безвозмездных поступлений, межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета ФОМС, общего объема расходов бюджета фонда.

В статью 10:

В связи с уточнением проектом закона объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов фонда 2012 году бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликова

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-30-72,
ksp@irkutsk.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. Берлиной

"30" ноября 2012 г. № 01/07-1338
На № 3367 от "29" 11 2012 г.

О направлении заключения КСП
от 30.11.2012 № 07/57-э

Уважаемая Людмила Михайловна!

На основании статьи 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 30.11.2012 № 07/57-э по экспертизе проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5598
Дата 30 11 2012 г.
На 04 листах, с прил. 01-31

Ризман Ольга Михайловна
8(3952) 24-02-84

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

07/57-э **30.11.2012**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по экспертизе проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год»

Утверждено распоряжением председателя КСП области от 30.11.2012 №126 -р

Настоящее заключение подготовлено аудитором КСП области Ризман О.М. в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 15.12.2011 № 137-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год» (в ред. от 01.10.2012 № 83-ОЗ) обусловлена уточнением налоговых и неналоговых доходов, увеличением межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), и, соответственно, увеличением расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее – ТФОМС) на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования и межбюджетные трансферты областному бюджету на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам.

С учетом внесенных изменений **доходы и расходы** бюджета ТФОМС вырастут **на 267 177 тыс. рублей**, общий объем доходов составит 17 351 602,2 тыс. рублей, общий объем расходов – 18 230 537,5 тыс. рублей. **Дефицит** бюджета **не изменится и** составит 878 935,3 тыс. рублей.

Уточнение **налоговых и неналоговых доходов** произведено исходя из динамики и фактического поступления за 10 месяцев 2012 года. Исходя из отчетных данных по исполнению бюджета ТФОМС по состоянию на 01.11.2012 и прогноза ожидаемых поступлений до конца 2012 года предлагаемое увеличение доходов, в целом, **представляется обоснованным.**

Безвозмездные поступления вырастут на 154 137,6 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из ФФОМС в связи с выделением Иркутской области средств из нормированного страхового запаса ФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в размере 128 137,6 тыс. рублей (уведомление ФФОМС по расчетам между бюджетами от

08.11.2012) и увеличением на 26 000 тыс. рублей средств на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (распоряжение Правительства РФ от 18.09.2012 № 1726-р).

Предлагаемые изменения приведены в таблице ниже.

тыс. рублей

Наименование бюджетных ассигнований	2012 год		Отклонение
	Утверждено законом (в ред. от 01.10.2012)	Предлагаемые изменения	
Налоговые и неналоговые доходы	**835 213**	**948 254**	**113 041**
Налоги на совокупный доход (за периоды до 01.01.2011)	2 057,7	2 058	0,3
Единый социальный налог, зачисляемый в бюджет ТФОМС (задолженность прошлых лет)	2 370	111 087,7	108 717,7
Денежные взыскания (штрафы), зачисляемые в бюджет ТФОМС	6 102,5	10 423,9	4 321,4
Прочие неналоговые поступления	819 043,4	819 045	1,6
Безвозмездные поступления, всего	**16 412 281,4**	**16 566 419**	**154 137,6**
Из них межбюджетные трансферты из ФФОМС	**15 817 945,8**	**15 972 083,4**	**154 137,6**
- субвенция на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	11 403 611	11 531 748,6	128 137,6
- межбюджетные трансферты на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	60 000	86 000	26 000
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	**- 163 169,2**	**-163 070,8**	**-1,6**
ВСЕГО ДОХОДОВ	**17 084 425,2**	**17 351 602,2**	**267 177**
ВСЕГО РАСХОДОВ	**17 963 360,5**	**18 230 537,5**	**267 177**
Здравоохранение	**16 597 428,2**	**16 838 605,2**	**241 177**
- на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС	12 626 884,7	12 868 061,7	241 177
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ	**1 133 332,3**	**1 159 332,3**	**26 000**
- на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	60 000	86 000	26 000
ДЕФИЦИТ	**878 935,3**	**878 935,3**	**-**

В расходах бюджета ТФОМС на сумму увеличения налоговых и неналоговых доходов и субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (241 177 тыс. рублей) предусмотрено увеличение расходов на территориальную программу ОМС. На сумму увеличения целевых межбюджетных трансфертов из ФФОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (26 000 тыс. рублей) предусмотрено увеличение на эти цели межбюджетных трансфертов областному бюджету.

С учетом предлагаемых изменений на выполнение Территориальной программы ОМС в Иркутской области планируется направить 12 868 061,7 тыс. рублей. Стоимость Территориальной программы ОМС увеличится на 1,9 %.

Исходя из данного объема финансирования подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Иркутской области за счет средств ОМС в расчете на 1 человека в год увеличится с 5 116 рублей до 5 212 рублей (численность застрахованного населения - 2 512 188 человек). При утвержденном постановлением Правительства РФ на 2012 год подушевом нормативе 4 102,9 рубля в Иркутской области (с учетом районных коэффициентов) он должен составлять 6 484,6 рубля. Дефицит программы сократится с 21,1 % до 19,6 %, необеспеченность её финансированием составит порядка 3,2 млрд. рублей.

Остальные расходы (в т.ч. на содержание аппарата управления ТФОМС, информатику, переподготовку и повышение квалификации кадров, денежные выплаты врачам и среднему медицинскому персоналу участковой службы, региональную программу модернизации здравоохранения) в законопроекте оставлены без изменений.

Следует отметить, что распоряжениями Правительства РФ от 22.10.2012 № 1969-р и от 10.11.2012 № 2076-р Иркутской области увеличена субсидия из бюджета ФФОМС на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения на 703 286 тыс. рублей, из них 267 904 тыс. рублей – в целях стимулирования субъектов РФ, обеспечивших лучшие показатели реализации программ по итогам первого полугодия 2012 года. Настоящим законопроектом данное увеличение не отражено из-за отсутствия распределения по конкретным целям и мероприятиям программы модернизации здравоохранения, прохождения на сегодняшний день согласительных процедур по внесению соответствующих изменений в долгосрочную целевую Программу модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011 -2012 годы и соглашение о её финансовом обеспечении с Минздравсоцразвития РФ и ФФОМС.

Выводы

Проект закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год» в целом соответствует требованиям действующего законодательства и может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

Аудитор КСП области О.М.Ризман

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования граждан Иркутской области на 2012 год»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области С.В. Ерощенко от 28 ноября 2012 года № 380-уг (далее - проект закона).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 15 декабря 2011 года № 137-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год» и утвердить основные характеристики фонда на 2012 год:

1) общий объем доходов бюджета фонда в сумме 17 351 602,2 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 16 566 419,0 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из:

бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования - в сумме 15 972 083,2 тыс. рублей;

областного бюджета – в сумме 587 976,0 тыс. руб.

2) общий объем расходов бюджета фонда в сумме 18 230 537,5 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета фонда в сумме 878 935,3 тыс. рублей.

Данные изменения обусловлены увеличением налоговых и неналоговых доходов на 113 041,0 тыс. рублей, безвозмездных поступлений на 154 137,6 тыс. рублей за счет:

- единого социального налога, зачисляемого в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года), в сумме соответственно 108 717,7 и 0,3 тыс. рублей;

- денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), в сумме 1 383,1 тыс. рублей;

- денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования), в сумме 2 698,3 тыс. рублей;

- денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещении ущерба имуществу,

зачисляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в сумме 240,0 тыс. рублей;

- прочих неналоговых поступлений (возврат средств, предоставленных на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, и использованных не по целевому назначению) в сумме 1,6 тыс. рублей;

- нормированного страхового запаса фонда обязательного медицинского страхования на увеличение субвенции бюджету фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в размере 128 137,6 тыс. рублей;

- межбюджетных трансфертов фонда обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 года № 2329-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2012 году» в размере 26 000,0 тыс. рублей.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Коррупциогенные факторы не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречий между статьями, частями и пунктами статей не имеется.

Концептуальных замечаний к проекту закона не имеется.

В пояснительной записке к проекту закона указано, что принятие проекта закона влечет необходимость внесения изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Иркутской области на 2012 год, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 30 декабря 2011 года № 427-пп.

В соответствии со статьями 65, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с принятыми расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующего бюджета, а расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов.

Учитывая вышеизложенное, прежде чем включить в расходную часть бюджетные ассигнования на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования необходимо внести изменения в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Иркутской области на 2012 год, которая будет являться соответствующим расходным

обязательством и, как следствие, основанием для расходования средств бюджета фонда.

Начальник
правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела
финансового законодательства Е.С. Козлова

Е.Ю. Скрипка
24-18-59

Проект
(после лингвистической экспертизы)

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ГРАЖДАН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2012 ГОД»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 15 декабря 2011 года № 137-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 38; 2012, № 42, т. 2, № 46, т. 1; Областная, 2012, 3 октября) следующие изменения:

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1

Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее – фонд) на 2012 год:

1) общий объем доходов бюджета фонда в сумме 17 351 602,2 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 16 566 419,0 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из:

бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования – в сумме 15 972 083,4 тыс. рублей;

областного бюджета – в сумме 587 976,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета фонда в сумме 18 230 537,5 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета фонда в сумме 878 935,3 тыс. рублей.»;

2) в статье 10 цифры «1 133 332,3» заменить цифрами «1 159 332,3»;

3) приложения 3, 4 изложить в новой редакции (прилагаются).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
« » 2012 года
№

Приложение 1
к Закону Иркутской области
от
№
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год»

«Приложение 3
к Закону Иркутской области
от 15 декабря 2011 года
№ 137-ОЗ
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год»

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации					Сумма
	Мин	Рз	Пр	ЦСР	ВР	
1	2	3	4	5	6	7
Государственное учреждение Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области	395					18 230 537,5
Общегосударственные вопросы	395	01	00			231 500,0
Другие общегосударственные вопросы	395	01	13			231 500,0
Руководство и управление в сфере установленных функций	395	01	13	001 00 00		231 500,0
Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов	395	01	13	001 55 00		225 000,0

1	2	3	4	5	6	7
Органы управления государственных внебюджетных фондов	395	01	13	001 55 00	270	225 000,0
Информатика	395	01	13	001 82 00		6 500,0
Прочие расходы	395	01	13	001 82 00	013	6 500,0
Образование	395	07	00			1 100,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	395	07	05			1 100,0
Учебные заведения и курсы по переподготовке кадров	395	07	05	429 00 00		1 100,0
Переподготовка и повышение квалификации кадров	395	07	05	429 78 00		1 100,0
Прочие расходы	395	07	05	429 78 00	013	1 100,0
Здравоохранение	395	09	00			16 838 605,2
Амбулаторная помощь	395	09	02			612 767,5
Социальная помощь	395	09	02	505 00 00		63 997,5
Проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	395	09	02	505 21 01		21 507,1
Социальные выплаты	395	09	02	505 21 01	005	21 507,1
Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан	395	09	02	505 24 00		42 490,4
Социальные выплаты	395	09	02	505 24 00	005	42 490,4
Иные безвозмездные и безвозвратные перечисления	395	09	02	520 00 00		548 770,0

1	2	3	4	5	6	7
Финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей)	395	09	02	520 21 00		548 770,0
Социальные выплаты	395	09	02	520 21 00	005	548 770,0
Другие вопросы в области здравоохранения	395	09	09			16 225 837,7
Реализация региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации и мероприятий по модернизации государственных учреждений	395	09	09	096 00 00		3 357 776,0
Реализация программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи	395	09	09	096 03 00		3 357 776,0
Прочие расходы	395	09	09	096 03 00	013	3 357 776,0
Социальная помощь	395	09	09	505 00 00		12 868 061,7
Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»	395	09	09	505 17 00		12 868 061,7
Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	395	09	09	505 17 02		12 868 061,7

1	2	3	4	5	6	7
Социальные выплаты	395	09	09	505 17 02	005	12 868 061,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	395	14	00			1 159 332,3
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	395	14	03			1 159 332,3
Реализация региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации и мероприятий по модернизации государственных учреждений	395	14	03	096 00 00		1 073 332,3
Реализация программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений	395	14	03	096 01 00		859 584,1
Иные межбюджетные трансферты	395	14	03	096 01 00	017	859 584,1
Реализация программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца	395	14	03	096 02 00		213 748,2
Иные межбюджетные трансферты	395	14	03	096 02 00	017	213 748,2
Социальная помощь	395	14	03	505 00 00		86 000,0
Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»	395	14	03	505 17 00		86 000,0
Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	395	14	03	505 17 03		86 000,0

1	2	3	4	5	6	7
Иные межбюджетные трансферты	395	14	03	505 17 03	017	86 000,0
Всего расходов						18 230 537,5

».

Приложение 2
к Закону Иркутской области
от
№
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год»

«Приложение 4
к Закону Иркутской области
от 15 декабря 2011 года
№ 137-ОЗ
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год»

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета в виде межбюджетных трансфертов, на 2012 год

(тыс. руб.)

Наименование бюджетных ассигнований	Сумма
1	2
Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, всего	15 972 083,4
в том числе:	
на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	11 299 148,6
на содержание аппарата органа управления государственного учреждения Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области	225 000,0
на информатику	6 500,0
на переподготовку и повышение квалификации кадров	1 100,0
на реализацию программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений	853 224,5

1	2
на реализацию программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца	213 748,2
на реализацию программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи	3 223 741,3
на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	21 364,4
на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан	42 256,4
на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	86 000,0
Межбюджетные трансферты, получаемые из областного бюджета, всего	587 976,0
в том числе:	
на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования при переходе на одноканальное финансирование в части амбулаторного гемодиализа	39 206,0
на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей)	548 770,0

».