ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 323-ФЗ
«Об основах охраны здоровья граждан в РФ»

Министр здравоохранения
Иркутской области
Корнилов Николай Геннадьевич

Федеральный закон от 21.11.2011г. № 323-ФЗ

«Об основах охраны здоровья граждан РФ»

Настоящий Федеральный закон (далее ФЗ) регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации (далее - в сфере охраны здоровья)

По Федеральному закону полномочия по организации оказания мед. помощи в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий по развитию сети региональных медицинских организаций возлагаются на органы исполнительной власти

Это позволит повысить доступность медицинской помощи и эффективность системы здравоохранения. Появилась возможность создания межрайонных медицинских центров.

В настоящее время в Иркутской области работает 7 межрайонных центров, 4 межмуниципальных центра.

В целом при передаче полномочий с муниципального на региональный уровень повышается ответственность за состояние системы здравоохранения региона как целого территориального управления

Деятельность межмуниципальных региональных и районных медицинских центров осуществляется в соответствии с приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 13 июля 2012 года № 141-мпр

- Медицинские центры организованы в целях улучшения доступности и качества оказания специализированной медицинской помощи, в том числе с использованием высоких медицинских технологий.
- Работа центров позволила наиболее рационально использовать кадровый потенциал медицинских работников и приобретенное медицинское оборудование.
- Утвержден Порядок и маршруты направления пациентов в центры.

Статья 16 закона ***«Об основах охраны здоровья граждан РФ»*** гласит:

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относится

1. *организация оказания населению субъекта Российской Федерации* ***первичной медико-санитарной помощи****, специализированной, в том числе высокотехнологичной,* ***скорой****, в том числе скорой специализированной, и паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях субъекта Российской Федерации*

В рамках исполнения полномочий в настоящее время подготовлены проекты:

- Концепция развития первичной медико-санитарной помощи в Иркутской области (направлена в Минздрав РФ);
- ДЦП «Развитие медицинской реабилитации в Иркутской области на 2013-2017 гг.»;
- ДЦП «Комплексная профилактика неинфекционных заболеваний населения Иркутской области на 2013-2017 гг»

2. Отдельные указанные в части 1 настоящей статьи полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья могут быть переданы ими для осуществления органам местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В этом случае **оказание медицинской помощи гражданам осуществляется медицинскими организациями муниципальной системы здравоохранения**.

В рамах исполнения данного полномочия в Иркутской области **принято решение о принятии 97 муниципальных учреждений** в государственную собственность Иркутской области (за исключением г. Иркутска).

- Первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области Слободчиковым Н.В. утвержден План мероприятий по передаче муниципальных учреждений здравоохранения, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, в государственную собственность Иркутской области.

- Во исполнение данного решения принято распоряжение Правительства Иркутской области от 7 сентября 2012 года № 419-рп, которое регулирует деятельность органов местного самоуправления при передаче муниципальных учреждений в государственную собственность Иркутской области.

В соответствии с Планом проведена следующая работа:

1) сформирован перечень учреждений, подлежащих передаче в государственную собственность Иркутской области с указанием планируемого объема средств, необходимых для функционирования передаваемых учреждений и направлен в министерство финансов Иркутской области для формирования бюджета Иркутской области;
2) ведется работа по определению механизма погашения кредиторской задолженности муниципальных учреждений здравоохранения, передаваемых в государственную собственность Иркутской области;
3) проведено обучение сотрудников принимаемых учреждений здравоохранения по формированию планов заявок на закупки на 2013 год;
4) проведена работа по определению готовности перехода медицинских учреждений на одноканальное финансирование;
5) зарегистрированы новые пользователи (передаваемые муниципальные учреждения) в АС «АЦК-Госзаказ»;

6) проведено обучение сотрудников принимаемых учреждений здравоохранения работе в АС «АЦК-Госзаказ»;

7) для подготовки распоряжения министерства имущественных отношений Иркутской области о приеме учреждений и имущества в государственную собственность Иркутской области представлены документы в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2006 года № 374 (96 из 97 муниципальных учреждений).

Подписаны следующие распоряжения министерства имущественных отношений Иркутской области:

1) от 30 октября 2012 года № 886/и «О передаче муниципальных учреждений здравоохранения в государственную собственность Иркутской области» (10 учреждений);

2) от 31 октября 2012 года № 887/и «О передаче муниципальных учреждений здравоохранения в государственную собственность Иркутской области» (45 учреждений);

3) от 9 ноября 2012 года № 923/и «О передаче муниципальных учреждений здравоохранения в государственную собственность Иркутской области» (14 учреждений).

Остальные планируются в срок до 30 ноября 2012 года

Статья 17. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья

1) создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта РФ;

2) создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях

Создание условий - это

- **сохранение земельных участков**, зданий, сооружений, помещений, иного муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении или в пользовании на ином законном основании учреждений здравоохранения по состоянию на 1 января 2011 года;
- содействие в **подготовке кадров** для учреждений здравоохранения;
- **безвозмездная передача в собственность Иркутской области муниципального имущества** (включая здания, сооружения, помещения, земельные участки) для размещения и осуществления деятельности учреждений здравоохранения;
- создание и **развитие социально-бытовой инфраструктуры** для работников учреждений здравоохранения;
- **предоставление жилья** работникам учреждений здравоохранения;

- сохранение **мер социальной поддержки работников** учреждений здравоохранения, предусмотренных муниципальными правовыми актами по состоянию на 1 января 2011 года;
- **содействие учреждениям здравоохранения в поддержании состояния зданий**, сооружений, помещений, коммунальной инфраструктуры в соответствии с установленными законодательством требованиями и условиями, а также в благоустройстве и озеленении территории;
- **создание условий для оказания** не только медицинской, но и **лекарственной помощи населению** в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи
- содействие в реализации на территории муниципального района (городского округа) **профилактических и противоэпидемических мер** и мероприятий.
- разработка, **финансирование и реализация муниципальных целевых программ** в области здравоохранения

Право граждан на выбор медицинской организации (ст. 21)

Раскрыт механизм права граждан на выбор врача и медицинской организации, как в рамках государственных гарантий, так и в рамках оказания платной медицинской помощи

Федеральный закон устанавливает управляемый выбор во избежание перегруженности медицинских организаций и врачей специалистов

Механизм управляемого выбора позволяет сохранить сбалансированную систему охрану здоровья и медицинской помощи

- В Иркутской области внедряется региональная медицинская информационная система:
- Единая электронная регистратура региона
- Электронная медицинская карта региона
- Ведение нормативно-справочной информации
- Нозологические регистры
- SMS уведомление пациента
- «Горячая линия»

Региональная информационная система позволит взаимодействовать с:

- федеральными сервисами Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Региональной инфраструктурой электронного правительства;
- Порталом государственных услуг;
- ГУ ТФОМС граждан Иркутской области;
- Системой льготного лекарственного обеспечения

График внедрения региональной медицинской информационной системы

- Пилотные медицинские организации (7 учреждений) 5.12.2012;
- медицинские организации первой очереди внедрения (41 учреждение) 7.12.2012-12.12.2012
- медицинские организации второй очереди внедрения (40 учреждений) 14.12.2012-17.12.2012
- медицинские организации третей очереди внедрения (28 учреждений) 19.12.2012

В первые на законодательном уровне вводятся и раскрываются понятия «порядок оказания мед. помощи» и «стандарт мед. помощи» (понятия закреплены в статье 37)

- **Порядок**-это алгоритм оказания медицинской помощи, прописывающий ее этапность, необходимые уровни компетенции медицинских работников и оснащения на каждом этапе

- **Стандарт** медицинской помощи определяет совокупность медицинских услуг, лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, компонентов крови, видов лечебного питания и иных компонентов применяемых при оказании медицинской помощи

Порядки и стандарты оказания медицинской помощи утверждаются федеральным органом исполнительной власти и являются обязательными для исполнения на всей территории Российской Федерации.

В Иркутской области **внедрено 96 федеральных** и **17 региональных стандартов** оказания медицинской помощи.

Внедрены все **47 порядков в части этапности оказания мед. помощи, продолжается их реализация в части оснащения медицинским оборудованием**

Меры социальной поддержки отдельным категориям граждан

1. страдающим заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности;

2. страдающим бронхиальной астмой, глаукомой, катарактой, аддисоновой болезнью, эпилепсией, перенёсшим инфаркт миокарда (в течение первых 6-месяцев) ;

3. страдающим сахарным диабетом изделиями медицинского назначения для введения инсулинсодержащих лекарственных препаратов и самоконтроля уровня глюкозы в крови;

4. страдающим ВИЧ-инфекцией лекарственными препаратами для лечения вторичных (оппортунистических) заболеваний, осложнений лекарственной терапии ВИЧ-инфекции

Все, указанные **меры социальной поддержки** будут реализованы в рамках **Закона** Иркутской области от 17 декабря 2008 года № **106-оз** «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медико-социальной помощи в Иркутской области» **с 1 января 2013 года**


Спасибо за внимание!