Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 12 декабря 2012 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Комитет по социально-культурному законодательству

# РЕШЕНИЕ

27.11.2012 № 92/1

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета И.А. Синцова

# У К А З

## ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

14 ноября 2012 года № 365-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.

С. Ерощенко




Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5152
Дата 13 11 2012 г.
на 33 листах, индекс 01-12

09.20

Проект
Вносится Губернатором
Иркутской области

# ЗАКОН
# ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

# О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ГАРАНТИЯХ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, НА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»), Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливает для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) дополнительные гарантии прав на жилое помещение и регулирует отдельные вопросы их реализации в Иркутской области.

2. Понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

## Статья 2. Дополнительные гарантии прав детей-сирот на жилое помещение

1. Детям-сиротам, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным в порядке, установленном статьей 3 настоящего Закона, однократно предоставляются

благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области (далее – благоустроенные жилые помещения) по договорам найма специализированных жилых помещений.

Благоустроенные жилые помещения предоставляются лицам, указанным в абзаце первом настоящей части, в случае, если они являются гражданами Российской Федерации и место их жительства находится на территории Иркутской области.

2. По договорам найма специализированных жилых помещений благоустроенные жилые помещения предоставляются лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма.

3. Благоустроенные жилые помещения в соответствии с Законом Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» предоставляются лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в границах района, в который входит населенный пункт, где находится их место жительства на день обращения с заявлением о включении в список в порядке, установленном статьей 4 настоящего Закона.

Статья 3. Признание невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях

1. Проживание детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с наличием одного из следующих обстоятельств:

1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:

лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации);

страдающих тяжелой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

признанных в установленном законодательством порядке недееспособными, ограниченными в дееспособности;

2) жилые помещения непригодны для постоянного проживания или не отвечают установленным для жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации;

3) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе, если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот.

2. Для установления факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются (далее – факт невозможности проживания), лица, указанные в части 1 настоящей статьи, или их представители обращаются в исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области на установление факта невозможности проживания (далее – уполномоченный орган на установление факта невозможности проживания) по месту нахождения жилого помещения с заявлением об установлении факта невозможности проживания.

Установление факта невозможности проживания осуществляется не ранее достижения лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, возраста 14 лет.

3. Для установления факта невозможности проживания необходимы следующие документы:

1) документ, удостоверяющий личность лица, указанного в части 1 настоящей статьи;

2) документы, удостоверяющие личность и подтверждающие полномочия представителя лица, указанного в части 1 настоящей статьи (в случае обращения представителя лица, указанного в части 1 настоящей статьи);

3) документ органа опеки и попечительства, подтверждающий принадлежность лица, указанного в части 1 настоящей статьи, к категории детей-сирот;

4) документы, подтверждающие право собственности на жилое помещение (справка органа, осуществляющего техническую инвентаризацию; выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним) (в случае если лица, указанные в части 1 настоящей статьи, являются собственниками жилых помещений);

5) справка органа опеки и попечительства о закреплении жилого помещения или документ, подтверждающий право пользования жилым помещением по договору социального найма в качестве нанимателя или члена семьи нанимателя по договору социального найма, выданный органом местного самоуправления (в случае если лица, указанные в части 1 настоящей статьи, имеют право пользования жилыми помещениями по договорам социального найма в качестве нанимателей или членов семьи нанимателей);

6) справка с места жительства о составе семьи лица, указанного в части 1 настоящей статьи (в случаях, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 1 настоящей статьи);

7) вступившие в законную силу решение суда о лишении родителя (родителей) родительских прав и решение суда об отказе в принудительном

обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации (в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 1 части 1 настоящей статьи);

8) документ, подтверждающий тяжелую форму хронического заболевания, предусмотренного перечнем тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 года № 378 (заключение медицинского учреждения, выписка из медицинской карты) (в случае, предусмотренном абзацем третьим пункта 1 части 1 настоящей статьи);

9) вступившее в законную силу решение суда о признании гражданина недееспособным, ограниченным в дееспособности (в случае, предусмотренном абзацем четвертым пункта 1 части 1 настоящей статьи);

10) документ, подтверждающий, что жилое помещение непригодно для постоянного проживания или не соответствует установленным для жилых помещений требованиям (в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 настоящей статьи);

11) технический (кадастровый) паспорт или справка, подтверждающая размер общей площади жилого помещения (жилых помещений) и выписка из домовой книги или договор социального найма (ордер) (в случае, предусмотренном пунктом 3 части 1 настоящей статьи).

Лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, или его представитель обязаны приложить к заявлению документы, указанные в пунктах 1, 2, 4 (в части справки органа, осуществляющего техническую инвентаризацию), 6 - 9, 11 (в части технического (кадастрового) паспорта или справки, подтверждающей размер общей площади жилого помещения (жилых помещений) и выписки из домовой книги) настоящей части.

Лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, или его представитель вправе представить документы, указанные в пунктах 3, 4 (в части выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним), 5, 10, 11 (в части договора социального найма (ордера)) настоящей части. В случае, если такие документы и (или) информация не были представлены самостоятельно лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, или его представителем, то указанные документы и (или) информация запрашиваются уполномоченным органом на установление факта невозможности проживания по месту нахождения жилого помещения в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.

4. Заявление об установлении факта невозможности проживания и документы, указанные в части 3 настоящей статьи (далее в настоящей статье – документы), могут быть представлены одним из следующих способов:

1) путем личного обращения. В этом случае копии с подлинников документов снимает должностное лицо уполномоченного органа на установление факта невозможности проживания по месту нахождения жилого помещения и удостоверяет их при сверке с подлинниками.

Подлинники документов возвращаются представившему их лицу в день обращения;

2) через организации федеральной почтовой связи. В этом случае документы представляются в копиях, заверенных нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с законодательством на совершение нотариальных действий;

3) в форме электронных документов, порядок оформления которых определяется правовым актом уполномоченного органа на установление факта невозможности проживания, и которые передаются с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

5. Днем обращения лица, указанного в части 1 настоящей статьи, или его представителя считается дата регистрации поступивших в уполномоченный орган на установление факта невозможности проживания по месту нахождения жилого помещения заявления об установлении факта невозможности проживания и документов.

Регистрация заявления об установлении факта невозможности проживания и документов осуществляется в день их поступления в журнале регистрации документов.

6. Уполномоченный орган на установление факта невозможности проживания по месту нахождения жилого помещения в течение 10 рабочих дней со дня обращения лица, указанного в части 1 настоящей статьи, или его представителя рассматривает поступившие заявление об установлении факта невозможности проживания и документы и принимает решение об установлении факта невозможности проживания либо об отказе в установлении факта невозможности проживания.

7. Уведомление о принятии решения об установлении факта невозможности проживания либо об отказе в установлении факта невозможности проживания с указанием причин отказа направляется уполномоченным органом на установление факта невозможности проживания по месту нахождения жилого помещения лицу, указанному в части 1 настоящей статьи, или его представителю в письменной форме в течение 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

8. Решение об отказе в установлении факта невозможности проживания принимается в случаях:

1) отсутствия обстоятельств, установленных в части 1 настоящей статьи;

2) представления неполного перечня документов, за исключением документов, которые в соответствии с абзацем четырнадцатым части 3 настоящей статьи могут быть запрошены уполномоченным органом на установление факта невозможности проживания по месту нахождения жилого помещения.

9. Отказ в установлении факта невозможности проживания может быть обжалован лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, или его представителем в соответствии с законодательством.

Статья 4. Порядок формирования списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями

1. Исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области на формирование списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями (далее – уполномоченный орган на формирование списка) формирует список детей-сирот, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями (далее – список) в разрезе муниципальных образований Иркутской области, исходя из места жительства детей-сирот.

2. В список включаются дети-сироты, указанные в части 1 статьи 2 настоящего Закона и достигшие возраста 14 лет.

3. Лица, указанные в части 1 статьи 2 настоящего Закона, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, подавшие заявление о предоставлении жилого помещения по договору социального найма и документы в соответствии с Законом Иркутской области от 22 июня 2010 года № 50-ОЗ «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области») до 1 января 2013 года, включаются в список по дате подачи заявления и документов для предоставления жилого помещения по договору социального найма на основании учетного дела такого лица, сформированного органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области.

Указанные в абзаце первом настоящей части учетные дела запрашиваются уполномоченным органом на формирование списка по месту жительства в органах местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в срок до 1 марта 2013 года в соответствии с законодательством.

Лица, указанные в части 1 статьи 2 настоящего Закона, не состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, либо состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, но не подавшие заявление о предоставлении жилого помещения по договору социального найма и документы в соответствии с Законом Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» до 1 января 2013 года, а также лица, указанные в части 1 статьи 3 настоящего Закона, в отношении которых вынесены решения об установлении факта невозможности проживания (далее при совместном упоминании в настоящей статье – лица), включаются в список в порядке, установленном настоящей статьей, исходя из дня обращения лица или его представителя.

4. Для включения в список лица или их представители обращаются в уполномоченный орган на формирование списка по месту жительства лица с заявлением о включении в список.

5. Для включения в список необходимы следующие документы:

1) документ, удостоверяющий личность лица;

2) документы, удостоверяющие личность и подтверждающие полномочия представителя лица (в случае обращения представителя лица);

3) документ, подтверждающий постоянное или преимущественное проживание на территории Иркутской области, подтвержденное соответствующей регистрацией;

4) для лиц, указанных в части 1 статьи 2 настоящего Закона, не состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, либо состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, но не подавших заявление о предоставлении жилого помещения по договору социального найма и документы в соответствии с Законом Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» до 1 января 2013 года:

документ органа опеки и попечительства, подтверждающий принадлежность лица к категории детей-сирот;

документы, подтверждающие отсутствие жилых помещений в собственности лица (справка органа, осуществляющего техническую инвентаризацию; выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним);

справка органа опеки и попечительства об отсутствии у лица закрепленного жилого помещения или документ, подтверждающий отсутствие права лица на пользование жилым помещением по договору социального найма в качестве нанимателя или члена семьи нанимателя по договору социального найма, выданный органом местного самоуправления;

5) для лиц, указанных в части 1 статьи 3 настоящего Закона, в отношении которых вынесены решения об установлении факта невозможности проживания – решение об установлении факта невозможности проживания.

Лица или их представители обязаны представить документы, указанные в пунктах 1 – 3, абзаце третьем пункта 4 (в части справки органа, осуществляющего техническую инвентаризацию) настоящей части.

Лица или их представители вправе представить документы, указанные в абзацах втором, третьем (в части выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним), четвертом пункта 4, пункте 5 настоящей части. В случае, если такой документ и (или) информация не были представлены самостоятельно лицами или их представителями, то указанный документ и (или) информация запрашиваются уполномоченным органом на формирование списка по месту жительства лица в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.

6. Заявление о включении в список и документы, указанные в части 5 настоящей статьи (далее в настоящей статье – документы), могут быть представлены одним из следующих способов:

1) путем личного обращения. В этом случае копии с подлинников документов снимает должностное лицо уполномоченного органа уполномоченный орган на формирование списка по месту жительства лица и удостоверяет их при сверке с подлинниками. Подлинники документов возвращаются представившему их лицу в день обращения;

2) через организации федеральной почтовой связи. В этом случае документы представляются в копиях, заверенных нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с законодательством на совершение нотариальных действий;

3) в форме электронных документов, порядок оформления которых определяется правовым актом уполномоченного органа на формирование списка, и которые передаются с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

7. Днем обращения лица или его представителя считается дата регистрации поступивших в уполномоченный орган на формирование списка по месту жительства лица заявления о включении в список и документов.

Регистрация заявления о включении в список и документов осуществляется в день их поступления в журнале регистрации документов.

8. Уполномоченный орган на формирование списка по месту жительства лица в течение тридцати календарных дней со дня обращения лица или его представителя рассматривает поступившие заявление о включении в список и документы и принимает решение о включении лица в список либо об отказе во включении лица в список.

9. Уведомление о принятии решения о включении лица в список либо об отказе во включении лица в список с указанием причин отказа направляется лицу или его представителю уполномоченным органом на формирование списка по месту жительства лица в письменной форме в течение 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

10. Решение об отказе во включении лица в список принимается в случаях:

1) несоответствие лица категории лиц, указанных в абзаце третьем части 3 настоящей статьи;

2) предоставление неполного перечня документов, за исключением документов, которые в соответствии с абзацем одиннадцатым части 5 настоящей статьи могут быть запрошены уполномоченным органом на формирование списка по месту жительства лица.

11. Отказ во включении лица в список может быть обжалован лицом или его представителем в соответствии с законодательством.

12. Лица, включенные в список, исключаются из списка в случаях:

1) подачи лицом, включенным в список, заявления об исключении из списка;

2) предоставления лицу, включенному в список, благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения;

3) предоставления лицу, включенному в список, жилых помещений по договорам социального найма на основании судебных решений, вынесенных в соответствии с Законом Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области»;

4) несоответствие лица, включенного в список, категории лиц, указанных в части 1 статьи 2, части 1 статьи 3 настоящего Закона;

5) смерти лица, включенного в список, признание его безвестно отсутствующим, объявления его умершим в установленном порядке;

6) при наступлении обстоятельств, указанных в части 13 настоящей статьи;

7) выезда лица, включенного в список, на постоянное место жительства за пределы территории Иркутской области.

13. Лицо, включенное в список, в случае перемены в пределах территории Иркутской области места жительства включается в список по новому месту жительства в пределах территории Иркутской области уполномоченным органом на формирование списка по новому месту жительства в порядке, установленном настоящей статьей.

14. Ежемесячно в срок не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, начиная с 1 марта 2013 года, уполномоченный орган на формирование списка направляет список в исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот (далее – уполномоченный орган на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот).

15. Порядок организации работы по формированию и ведению списка устанавливается уполномоченным органом на формирование списка.

Статья 5. Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот

В целях предоставления детям-сиротам благоустроенных жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений формируется специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот.

Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется в установленном порядке уполномоченным органом на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот.

Статья 6. Предоставление детям-сиротам благоустроенных жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений

1. В соответствии с настоящим Законом лицам, включенным в список, исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области на осуществление управления государственным жилищным фондом (далее – уполномоченный орган на осуществление управления государственным жилищным фондом) однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения по договорам найма специализированных жилых помещений в порядке очередности исходя из дня обращения с заявлением о предоставлении благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения.

2. Благоустроенные жилые помещения предоставляются по заявлениям лиц, включенных в список, по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

По заявлению в письменной форме лиц, включенных в список, достигших возраста 18 лет, благоустроенные жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных учреждениях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот, а также по завершении обучения в образовательных организациях профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

3. Для предоставления благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения необходимы следующие документы:

1) документ, удостоверяющий личность лица, включенного в список;

2) документы, подтверждающие окончание пребывания лиц, включенных в список, в образовательных учреждениях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот, а также завершение обучения в образовательных организациях профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончание отбывания наказания в исправительных учреждениях (в случаях, указанных в абзаце втором части 2 настоящей статьи);

3) решение органа опеки и попечительства или решение суда об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным либо свидетельство о заключении брака (в случае приобретения лицом, включенным в список, в установленном порядке полной дееспособности до достижения совершеннолетия);

4) документы, подтверждающие отсутствие жилых помещений в собственности лица, включенного в список (выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним);

5) справка органа опеки и попечительства об отсутствии у лица, включенного в список, закрепленного жилого помещения или документ,

подтверждающий отсутствие права лица, включенного в список, на пользование жилым помещением по договору социального найма в качестве нанимателя или члена семьи нанимателя по договору социального найма, выданный органом местного самоуправления;

6) документы, указанные в пунктах 3 – 11 части 3 статьи 3 настоящего Закона (для лиц, указанных в части 1 статьи 3 настоящего Закона, в отношении которых вынесены решения об установлении факта невозможности проживания, в случае если со дня принятия данного решения прошло не менее шести месяцев).

Лица, включенные в список, обязаны представить документы, указанные в пунктах 1, 2 (в части документов, подтверждающих окончание пребывания лиц, включенных в список, в образовательных учреждениях, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот, а также завершение обучения в образовательных организациях профессионального образования, либо окончание прохождения военной службы по призыву), 3 настоящей части.

Лица, включенные в список, вправе представить документы, предусмотренные в пунктах 2 (в части документов, подтверждающих окончание пребывания лиц, включенных в список, в учреждениях социального обслуживания населения либо окончание отбывания наказания в исправительных учреждениях), 4, 5 настоящей части. В случае, если такие документы и (или) информация не были представлены самостоятельно лицами, включенными в список, то указанные документы и (или) информация запрашиваются уполномоченным органом на осуществление управления государственным жилищным фондом в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.

Документы, указанные в пункте 6 настоящей части, предоставляются в соответствии с абзацами тринадцатым, четырнадцатым части 3 статьи 3 настоящего Закона.

4. Заявление о предоставлении благоустроенного жилого помещения и документы, указанные в части 3 настоящей статьи (далее в настоящей статье – документы), могут быть представлены одним из следующих способов:

1) путем личного обращения. В этом случае копии с подлинников документов снимает должностное лицо уполномоченного органа на осуществление управления государственным жилищным фондом и удостоверяет их при сверке с подлинниками. Подлинники документов возвращаются представившему их лицу в день обращения;

2) через организации федеральной почтовой связи. В этом случае документы представляются в копиях, заверенных нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с законодательством на совершение нотариальных действий;

3) в форме электронных документов, порядок оформления которых определяется правовым актом уполномоченного органа на осуществление управления государственным жилищным фондом, и которые передаются с

использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

5. Днем обращения лица, включенного в список, считается дата регистрации поступивших в уполномоченный орган на осуществление управления государственным жилищным фондом заявления о предоставлении благоустроенного жилого помещения и документов.

Регистрация заявления о предоставлении благоустроенного жилого помещения и документов осуществляется в день их поступления в журнале регистрации документов.

6. Уполномоченный орган на осуществление управления государственным жилищным фондом в течение тридцати календарных дней со дня обращения лица, включенного в список, рассматривает поступившие заявление о предоставлении благоустроенного жилого помещения и документы и принимает решение о предоставлении благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения либо об отказе в его предоставлении.

7. Уведомление о принятии решения о предоставлении благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения либо об отказе в его предоставлении с указанием причин отказа направляется лицу, включенному в список, уполномоченным органом на осуществление управления государственным жилищным фондом в письменной форме в течение 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

8. Решение об отказе в предоставлении благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения принимается в случаях:

1) несоответствие лица, включенного в список, категории лиц, указанных в части 1 статьи 2, части 1 статьи 3 настоящего Закона,

2) предоставление неполного перечня документов, за исключением документов, которые в соответствии с абзацем девятым части 3 настоящей статьи могут быть запрошены уполномоченным органом на осуществление управления государственным жилищным фондом.

9. Отказ в предоставлении благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения может быть обжалован лицом, включенным в список, в соответствии с законодательством.

10. Решение уполномоченного органа на осуществление управления государственным жилищным фондом о предоставлении благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения является основанием для заключения договора найма специализированного жилого помещения в срок, установленный данным решением.

11. Срок действия договора найма специализированного жилого помещения составляет пять лет.

В случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной

жизненной ситуации, в порядке, установленном статьей 7 настоящего Закона, договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок. Договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок не более чем один раз.

Статья 7. Порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, и заключения договора социального найма

1. Под трудной жизненной ситуацией в настоящем Законе понимается ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность детей-сирот (инвалидность, длительное лечение, безработица, наличие среднедушевого дохода ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения и тому подобное), которую они не могут преодолеть самостоятельно.

2. Для выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, лицо, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, или его представитель за 2 месяца до окончания срока действия договора найма специализированного жилого помещения обращается в исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области на выявление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации (далее – уполномоченный орган на выявление обстоятельств), по месту нахождения жилого помещения, в отношении которого заключен договор найма специализированного жилого помещения, с заявлением о выявлении обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации (далее в настоящей статье – заявление).

К заявлению прилагаются документы в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Представленные лицом, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, сведения могут быть подтверждены посредством комиссионного обследования, проводимого уполномоченным органом на выявление обстоятельств по месту нахождения жилого помещения, в отношении которого заключен договор найма специализированного жилого помещения. Порядок проведения комиссионного обследования утверждается правовым актом уполномоченного органа на выявление обстоятельств.

3. Для выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, необходимы следующие документы:

1) справка с места жительства о составе семьи лица, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения;

2) справка федерального учреждения медико-социальной экспертизы, подтверждающая факт установления инвалидности – для лиц, с которыми заключен договор найма специализированного жилого помещения, имеющих инвалидность;

3) свидетельство о рождении ребенка (паспорт - для детей, достигших возраста 14 лет) и справка федерального учреждения медико-социальной экспертизы, подтверждающая факт установления инвалидности ребенка (детей) – для лиц, с которыми заключен договор найма специализированного жилого помещения, имеющих детей-инвалидов;

4) заключение медицинского учреждения о необходимости проведения лечения, либо направление на госпитализацию, либо выписка из медицинской карты - для лиц, с которыми заключен договор найма специализированного жилого помещения, пребывающих на длительном лечении;

5) справка из Службы занятости населения Иркутской области о признании гражданина безработным и размере получаемого им пособия по безработице – для лиц, с которыми заключен договор найма специализированного жилого помещения, являющихся безработными;

6) документы, подтверждающие доходы членов семьи лиц, с которыми заключен договор найма специализированного жилого помещения, за три последних месяца, предшествующие обращению (справка о заработной плате с места работы (основной и по совместительству), справка о пособиях, пенсиях, других видах доходов) – для лиц, с которыми заключен договор найма специализированного жилого помещения, среднедушевой доход семьи которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения);

7) в иных случаях – акт комиссионного обследования.

Лицо, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, или его представитель обязаны приложить к заявлению документы, указанные в пунктах 1 - 4, 6 (за исключением справки о пособиях, пенсиях, других видах доходов) настоящей части.

Лицо, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, или его представитель вправе представить документы, указанные в пунктах 5, 6 (в части справки о пособиях, пенсиях, других видах доходов) настоящей части. В случае, если такие документы и (или) информация не были представлены самостоятельно лицом, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, или его представителем, то уполномоченный орган на выявление обстоятельств по месту нахождения жилого помещения, в отношении которого заключен договор найма специализированного жилого помещения, запрашивает указанные документы и (или информацию) в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.

4. Заявление и документы, указанные в части 3 настоящей статьи (далее в настоящей статье – документы), могут быть представлены одним из следующих способов:

1) путем личного обращения. В этом случае копии с подлинников документов снимает должностное лицо уполномоченного органа на выявление обстоятельств по месту нахождения жилого помещения, в отношении которого заключен договор найма специализированного жилого помещения, и удостоверяет их при сверке с подлинниками. Подлинники документов возвращаются представившему их лицу;

2) через организации федеральной почтовой связи. В этом случае документы представляются в копиях, заверенных нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с законодательством на совершение нотариальных действий;

3) в форме электронных документов, порядок оформления которых определяется правовым актом уполномоченного органа на выявление обстоятельств, и которые передаются с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

5. Днем обращения лица, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, или его представителя считается дата регистрации поступивших в уполномоченный орган на выявление обстоятельств по месту нахождения жилого помещения, в отношении которого заключен договор найма специализированного жилого помещения, заявления и документов.

Регистрация заявления и документов осуществляется в день их поступления в журнале регистрации документов.

6. Уполномоченный орган на выявление обстоятельств по месту нахождения жилого помещения, в отношении которого заключен договор найма специализированного жилого помещения, в течение 10 рабочих дней со дня обращения лица, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, или его представителя рассматривает поступившие заявление и документы и принимает решение о выявлении обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, или об отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

7. Уведомление о принятии решения о выявлении обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, или об отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, с указанием причин отказа направляется уполномоченным органом на выявление обстоятельств по месту нахождения жилого помещения, в отношении которого заключен договор найма специализированного жилого помещения, лицу, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, или его представителю в письменной форме в течение 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

8. Решение об отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, принимается в случаях:

1) отсутствия трудной жизненной ситуации, указанной в части 1 настоящей статьи;

2) представления неполного перечня документов, за исключением документов, которые в соответствии с абзацем десятым части 3 настоящей статьи могут быть запрошены уполномоченным органом на выявление обстоятельств по месту нахождения жилого помещения, в отношении которого заключен договор найма специализированного жилого помещения.

9. Решение об отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, может быть обжаловано лицом, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, или его представителем в соответствии с законодательством.

10. Решение о выявлении обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, является основанием для заключения с лицом, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок.

11. По окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, уполномоченный орган на осуществление управления государственным жилищным фондом обязан принять решение об исключении благоустроенного жилого помещения из специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и заключить с детьми-сиротами договор социального найма в отношении данного жилого помещения.

12. Заключение договора социального найма осуществляется в соответствии с законодательством не позднее 5 рабочих дней со дня исключения благоустроенного жилого помещения из специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот.

## Статья 8. Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 9. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2013 года.

2. Действие настоящего Закона распространяется на правоотношения, возникшие до дня вступления в силу настоящего Закона, в случае если дети-сироты не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями до дня вступления в силу настоящего Закона.

3. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу:

1) Закон Иркутской области от 22 июня 2010 года № 50-ОЗ «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области»;

2) Закон Иркутской области от 29 июня 2010 года № 52-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам социального найма в Иркутской области»

3) Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 106-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 закона Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области»;

4) статью 11 Закона Иркутской области от 6 апреля 2012 года № 34-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»;

5) статью 20 Закона Иркутской области от 12 октября 2012 года № 94-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«___»_____2012 года
№_____

**Пояснительная записка**
**к проекту закона Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области»**

1.Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2.Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, Федеральный от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Целесообразность принятия проекта закона обусловлена изменением федерального законодательства, а именно: принятием Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ), который вступает в силу с 1 января 2013 года.

Согласно Федеральному закону № 15-ФЗ с 1 января 2013 года к жилым помещениям специализированного жилищного фонда будут отнесены жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты).

Указанные жилые помещения будут предоставляться по договору найма специализированного жилищного фонда детям-сиротам, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых находится место жительства указанных граждан.

Жилые помещения будут предоставляться детям-сиротам по достижении ими возраста 18 лет, а также в случаях приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены лицам ранее чем по достижении ими возраста 18 лет.

Специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2013 году будет формироваться путем приобретения жилых помещений, в последующем будет решаться вопрос о его формировании также и путем строительства.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с предоставлением благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, а также с отдельными вопросами реализации дополнительных гарантий прав детей-сирот на имущество и жилое помещение в Иркутской области.

Проектом закона устанавливается порядок:

признания невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых ими жилых помещениях;

формирования списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями;

предоставления детям-сиротам благоустроенных жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения;

выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, и заключения договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок.

К компетенции министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в соответствии с проектом закона отнесены следующие полномочия:

формирование списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Иркутской области;

установление невозможности проживания лиц указанной категории в ранее занимаемых жилых помещениях;

выявление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации и заключения с нанимателем договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок.

К компетенции министерства имущественных отношений Иркутской области в соответствии с проектом закона отнесены следующие полномочия:

формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе включение жилых помещений в фонд и исключение из него жилых помещений;

управление указанным жилищным фондом и его содержание;

принятие решения о предоставлении жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения и заключение указанного договора;

принятие решения о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок и заключение указанного договора;

принятие решения об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и заключении договора социального найма жилого помещения, заключение указанного договора.

Действие проекта закона распространяется на правоотношения, возникшие до дня его вступления в силу, в случае если дети-сироты, не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями до дня вступления в силу данного проекта закона.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия следующих правовых актов:

1) правовой акт Правительства Иркутской области, определяющий исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на:

установление факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются;

формирование списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями;

выявление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

осуществление управления государственным жилищным фондом;

2) правовой акт исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области на формирование списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями, устанавливающий порядок организации работы по формированию и ведению списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями;

3) правовой акт Правительства Иркутской области, предусматривающий случаи предоставления благоустроенных жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам ранее, чем по достижении ими возраста 18 лет (в случае необходимости);

4) Административные регламенты, предусматривающие порядок:

установление факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются;

формирование списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями;

выявление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

предоставления детям-сиротам благоустроенных жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения.

Принятие проекта закона потребует признания утратившими силу следующих правовых актов:

постановление Правительства Иркутской области от 24 сентября 2010 года № 234-пп «О Порядке расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам социального найма в Иркутской области»;

постановление Правительства Иркутской области от 27 апреля 2011 года № 110-пп «О внесении изменения в пункт 4 Порядка расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам социального найма в Иркутской области»;

постановление Правительства Иркутской области от 21 января 2011 года № 1-пп «О внесении изменения в пункт 4 Порядка расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам социального найма в Иркутской области»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 19 января 2012 № 5-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам социального найма»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 2 февраля 2012 года № 12-мпр «О внесении изменения в приложение 1 к административному регламенту предоставления государственной услуги «Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам социального найма»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 17 ноября 2010 года № 317-мпр «Об утверждении Положения о порядке организации работы по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам социального найма»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 5 декабря 2011 года № 195-мпр «О внесении изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 17 ноября 2010 года № 317-мпр»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 2 ноября 2011 года № 139-мпр «О внесении изменения в Положение о порядке организации работы по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений по договорам социального найма»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 25 апреля 2011 года № 44-мпр «О внесении изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 17 ноября 2010 года № 317-мпр»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 27 декабря 2010 № 336-мпр «О внесении изменений в пункт 4 Положения о порядке организации работы по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений по договорам социального найма»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 14 декабря 2010 года № 327-мпр «О внесении изменений в пункт 4 Положения о порядке организации работы по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений по договорам социального найма»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 22 октября 2010 года № 309-мпр «Об установлении формы областного реестра и порядка его ведения»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 2 ноября 2011 года № 138-мпр «О внесении изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 22 октября 2010 года № 309-мпр».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона прилагается.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области В.Ф.Вобликова

# Финансово-экономическое обоснование
## затрат для реализации полномочий субъекта РФ по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей на территории Иркутской области

В связи с вступлением в силу с 1 января 2013 года Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с которым изменяется порядок обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, разработан проект закона, предусматривающий создание уполномоченных органов для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты):

1. Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – Минсоцразвития) в части:

- признания невозможным проживания детей-сирот в ранее занимаемых ими жилых помещениях;
- осуществления контроля за использованием жилых помещений, нанимателями или членами семьи нанимателей по договору социального найма или собственниками которых являются дети-сироты и за распоряжением этими жилыми помещениями, а также обеспечение их надлежащего санитарного и технического состояния;
- принятия мер по обеспечению возврата детей-сирот в ранее занимаемые жилые помещения при возможности проживания в них.
- формирования единого по Иркутской области списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот;
- разработки и принятия нормативных и правовых актов по вопросам обеспечения детей-сирот жилыми помещениями;
- оказания методической помощи.

2. Органы исполнительной власти, уполномоченные на формирование, осуществление управления государственным жилищным фондом, в том числе по:

- принятию решения о предоставлении жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения и заключение указанного договора;
- принятию решения о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок и заключение указанного договора;
- принятию решения об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и заключении договора социального найма жилого помещения, заключение указанного договора.

В соответствии с методическими рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации предлагается установить норматив численности исходя из расчета 1 специалист в органе исполнительной власти субъекта РФ не более чем на 500 нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, и 1 специалист в территориальном подразделении органа исполнительной власти субъекта РФ не более чем на 50 нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями. Соответственно необходимое количество специалистов в Минсоцразвития составляет 30 человек и в территориальных подразделениях Минсоцразвития – 306 человек.

Предлагаем увеличение штатных работников в количестве **9** единиц в Минсоцразвития и в количестве 7 единиц в органах, уполномоченных на формирование, осуществление управления государственным жилищным фондом. Для реализации полномочий Минсоцразвития в соответствии с законопроектом необходимо дополнительно **229** единиц специалистов, которые будут введены в территориальные подразделения Минсоцразвития.

1. Для исполнения полномочий Минсоцразвития с 1 января 2013 года потребуется расходов из областного бюджета в размере **7 975,61 тыс. руб.** (Приложение 2), в том числе:

1) Фонд оплаты труда на 12 месяцев составит 5 359,76 тыс. руб.
   Начисления на выплаты по оплате труда:
   5 359,76 *30,2 % = 1 618,65 тыс. руб.

Всего фонд оплаты труда на 2013 год составит:
5 359,76 + 1 618,65 = **6 978,41** руб.

2) Расходы необходимые для обеспечения деятельности и оснащения рабочих мест составят **997,20 тыс. руб.**

2. Для исполнения полномочий органам, уполномоченным на формирование, осуществление управления государственным жилищным фондом с 1 января 2013 года потребуется расходов из областного бюджета в размере **6008,27 тыс. руб.** (Приложение 3), в том числе:

1) Фонд оплаты труда на 12 месяцев составит 4 061,81 тыс. руб.
   Начисления на выплаты по оплате труда:
   4 061,81 *30,2 % = 1 226,67 тыс. руб.

Всего фонд оплаты труда на 2013 год составит:
4 061,81 + 1 226,67 = **5 288,47** руб.

2) Расходы необходимые для обеспечения деятельности и оснащения рабочих мест составят **719,80 тыс. руб.**

3. Для исполнения полномочий территориальными подразделениями Минсоцразвития с 1 января 2013 года потребуется расходов из областного бюджета в размере **71 677,27 тыс. руб.** (Приложение 1), в том числе:

1) Фонд оплаты труда на 12 месяцев составит 43 373,02 тыс. руб.
   Начисления на выплаты по оплате труда:
   43 373,02 *30,2 % = 13 098,65 тыс. руб.

Всего фонд оплаты труда на 2013 год составит:

43 373,02 + 13 098,65 = **56 471,67** тыс. руб.

2) Расходы необходимые для обеспечения деятельности и оснащения рабочих мест составят **15 205,60 тыс. руб**.

Всего для исполнения полномочий в соответствии с законопроектом с 1 января 2013 года потребуется расходов из областного бюджета в размере **85 661,15 тыс. рублей.**

Заместитель министра социального развития,
опеки и попечительства Иркутской области Т.И. Плетан

А.В. Дорохова 253-303

Приложение 1

## Расходы необходимые для реализации полномочий субъекта РФ по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей на территории Иркутской области

| Наименование | кол-во | цена, руб. | Сумма, тыс.руб. |
|---|---|---|---|
| **Машины и оборудование** | | | |
| Компьютер в сборке | 229 | 22 000,00 | 5 038,00 |
| Принтер | 229 | 6 400,00 | 1 465,60 |
| Аппарат факсимильной связи | 229 | 8 400,00 | 1 923,60 |
| **Мебель для рабочих мест сотрудников:** | | | |
| 310 | 229 | 20 000,00 | 4 580,00 |
| **Канцелярские товары:** | | | |
| 340 | 229 | 2 400,00 | 549,60 |
| **Расходные материалы для оргтехники:** | | | |
| 340 | 229 | 3 000,00 | 687,00 |
| **Техническое обслуживание оргтехники:** | | | |
| 225 | 229 | 4 200,00 | 961,80 |
| **ИТОГО** | | | **15 205,60** |

| РАСЧЕТ<br>фонда оплаты труда на 2012 год, рубли | | |
|---|---|---|
| | 211 | 213 |
| Годовой фонд | 43 373 016,00 | |
| **Итого на год:** | **43 373 016,00** | **13 098 650,83** |
| | | |
| **Всего ФОТ на 2012г. тыс. руб.** | | **56 471,67** |

| | |
|---|---|
| **ВСЕГО** | **71 677,27** |

Начальник управления бюджетного планирования и финансирования А.В. Дорохова

**Финансово-экономическое обоснование расходов на введение дополнительных штатных единиц в территориальные подразделения министерства**

**по статье 211 "Заработная плата" и 213 "Начисление на оплату труда"**

| № п/п | Управления министерства социального развития, опеки и попечительства | Численность детей-сирот в возрасте 14 лет и старше, состоящих на учете | Районный коэф-т и процентная надбавка к зар.плате | Старший инспектор | Должностной оклад (руб.) | ФЗП 43 долж.оклада, руб. | 213 (30,2%) | ИТОГО: |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Иркутский | 220 | 60% | 4 | 2 597 | 714 694 | 215 838 | 930 532 |
| 2 | Ангарск | 363 | 60% | 8 | 2 597 | 1 429 389 | 431 675 | 1 861 064 |
| 3 | Шелехово и р-н | 225 | 60% | 5 | 2 597 | 893 368 | 269 797 | 1 163 165 |
| 4 | Черемхово и р-н | 500 | 60% | 12 | 2 597 | 2 144 083 | 647 513 | 2 791 596 |
| 5 | Братск | 490 | 90% | 11 | 2 597 | 2 333 924 | 704 845 | 3 038 769 |
| 6 | Братский | 342 | 90% | 8 | 2 597 | 1 697 399 | 512 614 | 2 210 013 |
| 7 | Бодайбо | 117 | 120% | 2 | 2 597 | 491 352 | 148 388 | 639 740 |
| 8 | Усть-Кут и р-н | 442 | 120% | 10 | 2 597 | 2 456 762 | 741 942 | 3 198 704 |
| 9 | Саянск | 112 | 60% | 2 | 2 597 | 357 347 | 107 919 | 465 266 |
| 10 | Зима и р-н | 513 | 60% | 12 | 2 597 | 2 144 083 | 647 513 | 2 791 596 |
| 11 | Нижнеудинск и р-н | 644 | 60% | 14 | 2 597 | 2 501 430 | 755 432 | 3 256 862 |
| 12 | Усолье-Сибирское и р-н | 748 | 60% | 17 | 2 597 | 3 037 451 | 917 310 | 3 954 761 |
| 13 | Тайшет и р-н | 695 | 60% | 17 | 2 597 | 3 037 451 | 917 310 | 3 954 761 |
| 14 | Тулун и р-н | 540 | 60% | 13 | 2 597 | 2 322 757 | 701 473 | 3 024 230 |
| 15 | Усть-Илимск и р-н | 222 | 110% | 5 | 2 597 | 1 172 546 | 354 109 | 1 526 655 |
| 16 | Слюдянский | 233 | 60% | 5 | 2 597 | 893 368 | 269 797 | 1 163 165 |
| 17 | Куйтунский | 314 | 60% | 7 | 2 597 | 1 250 715 | 377 716 | 1 628 431 |
| 18 | Киренский | 141 | 120% | 3 | 2 597 | 737 029 | 222 583 | 959 612 |
| 19 | Мамско-Чуйский | 25 | 120% | 1 | 2 597 | 245 676 | 74 194 | 319 870 |
| 20 | Балаганский | 131 | 60% | 3 | 2 597 | 536 021 | 161 878 | 697 899 |
| 21 | Заларинский | 293 | 60% | 6 | 2 597 | 1 072 042 | 323 757 | 1 395 799 |
| 22 | Усть-Удинский | 240 | 60% | 5 | 2 597 | 893 368 | 269 797 | 1 163 165 |
| 23 | Жигаловский | 87 | 60% | 2 | 2 597 | 357 347 | 107 919 | 465 266 |
| 24 | Нижнеилимский | 143 | 110% | 3 | 2 597 | 703 527 | 212 465 | 915 992 |
| 25 | Чунский | 289 | 60% | 7 | 2 597 | 1 250 715 | 377 716 | 1 628 431 |
| 26 | Казаченско-Ленский | 125 | 120% | 3 | 2 597 | 737 029 | 222 583 | 959 612 |
| 27 | Качугский | 156 | 60% | 3 | 2 597 | 536 021 | 161 878 | 697 899 |
| 28 | Ольхонский | 59 | 60% | 1 | 2 597 | 178 674 | 53 960 | 232 634 |
| 29 | Катангский | 28 | 150% | 1 | 2 597 | 279 178 | 84 312 | 363 490 |
| 30 | Боханский | 85 | 60% | 2 | 2 597 | 357 347 | 107 919 | 465 266 |
| 31 | Аларский | 201 | 60% | 4 | 2 597 | 714 694 | 215 838 | 930 532 |
| 32 | Осинский | 72 | 60% | 1 | 2 597 | 178 674 | 53 960 | 232 634 |
| 33 | Баяндаевский | 90 | 60% | 2 | 2 597 | 357 347 | 107 919 | 465 266 |
| 34 | Нукутский | 136 | 60% | 3 | 2 597 | 536 021 | 161 878 | 697 899 |
| 35 | г.Иркутск опека | 1037 | 60% | 24 | 2 597 | 4 288 166 | 1 295 026 | 5 583 192 |
| 36 | Эхирит-булагатский | 123 | 60% | 3 | 2 597 | 536 021 | 161 878 | 697 899 |
| | **Итого** | **10 181** | | **229** | **93 492** | **43 373 016** | **13 098 651** | **56 471 667** |

Приложение 2

## Расходы необходимые для реализации полномочий субъекта РФ по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей на территории Иркутской области

| Наименование | кол-во | цена, руб. | Сумма, тыс.руб. |
|---|---|---|---|
| **Машины и оборудование** | | | |
| Компьютер в сборке | 9 | 33 000,00 | 297,00 |
| Принтер | 9 | 8 000,00 | 72,00 |
| Аппарат факсимильной связи | 9 | 8 400,00 | 75,60 |
| **Мебель для рабочих мест сотрудников:** | | | |
| 310 | 9 | 30 000,00 | 270,00 |
| **Канцелярские товары:** | | | |
| 340 | 9 | 12 000,00 | 108,00 |
| **Расходные материалы для оргтехники:** | | | |
| 340 | 9 | 9 800,00 | 88,20 |
| **Техническое обслуживание оргтехники:** | | | |
| 225 | 9 | 9 600,00 | 86,40 |
| ИТОГО | | | **997,20** |

| РАСЧЕТ фонда оплаты труда на 2012 год, рубли | | |
|---|---|---|
| | **211** | **213** |
| Годовой фонд | 5 359 763,00 | |
| **Итого на год:** | **5 359 763,00** | **1 618 648,43** |
| | | |
| **Всего ФОТ на 2012г. тыс. руб.** | | **6 978,41** |

| | |
|---|---|
| **ВСЕГО** | **7 975,61** |

Начальник управления бюджетного планирования и финансирования А.В. Дорохова

**Финансово-экономическое обоснование расходов на введение дополнительных штатных единиц в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области**

**по статье 211 "Заработная плата" и 213 "Начисление на оплату труда"**

| № п/п | Наименование | Районный коэф-т и процентная надбавка | Количество | Должностной оклад (руб.) | ФЗП 76 долж.оклада, руб. | 213 (30,2%) | Всего: |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Начальник отдела | 60% | 1 | 5 836 | 709 658 | 214 317 | 923 975 |
| 2 | Заместитель начальника отдела | 60% | 1 | 5 376 | 653 722 | 197 424 | 851 146 |
| 3 | Ведущий советник | 60% | 1 | 4 839 | 588 422 | 177 703 | 766 125 |
| 4 | Советник | 60% | 1 | 4 760 | 578 816 | 174 802 | 753 618 |
| 5 | Ведущий консультант | 60% | 3 | 4 684 | 1 708 723 | 516 034 | 2 224 757 |
| 6 | Консультант | 60% | 2 | 4 607 | 1 120 422 | 338 367 | 1 458 789 |
| | **Итого** | | **9** | **30 102** | **5 359 763** | **1 618 647** | **6 978 410** |

Приложение 3

## Расходы необходимые для реализации полномочий субъекта РФ по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей на территории Иркутской области

| Наименование | кол-во | цена, руб. | Сумма, тыс.руб. |
|---|---|---|---|
| **Машины и оборудование** | | | |
| Компьютер в сборке | 7 | 33 000,00 | 231,00 |
| Принтер | 3 | 8 000,00 | 24,00 |
| Аппарат факсимильной связи | 7 | 5 000,00 | 35,00 |
| **Мебель для рабочих мест сотрудников:** | | | |
| 310 | 7 | 30 000,00 | 210,00 |
| **Канцелярские товары:** | | | |
| 340 | 7 | 12 000,00 | 84,00 |
| **Расходные материалы для оргтехники:** | | | |
| 340 | 7 | 9 800,00 | 68,60 |
| **Техническое обслуживание оргтехники:** | | | |
| 225 | 7 | 9 600,00 | 67,20 |
| **ИТОГО** | | | **719,80** |

| **РАСЧЕТ фонда оплаты труда на 2012 год, рубли** | | |
|---|---|---|
| | **211** | **213** |
| Годовой фонд | 4 061 805,20 | |
| **Итого на год:** | **4 061 805,20** | **1 226 665,17** |
| | | |
| **Всего ФОТ на 2012г. тыс. руб.** | | **5 288,47** |

| | |
|---|---|
| **ВСЕГО** | **6 008,27** |

Начальник управления бюджетного планирования и финансирования А.В. Дорохова

**Финансово-экономическое обоснование расходов на введение дополнительных штатных единиц в министерство имущественных отношений Иркутской области**

**по статье 211 "Заработная плата" и 213 "Начисление на оплату труда"**

| № п/п | Наименование | Районный коэф-т и процентная надбавка | Количество | Должностной оклад (руб.) | ФЗП 76 долж.оклада, руб. | 213 (30,2%) | Всего: |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Начальник отдела | 60% | 1 | 5 836 | 709 658 | 214 317 | 923 975 |
| 2 | Заместитель начальника отдела | 60% | 1 | 5 376 | 653 722 | 197 424 | 851 146 |
| 3 | Ведущий советник | 60% | 1 | 4 839 | 588 422 | 177 703 | 766 125 |
| 4 | Советник | 60% | 1 | 4 760 | 578 816 | 174 802 | 753 618 |
| 5 | Консультант | 60% | 2 | 4 607 | 1 120 422 | 338 368 | 1 458 790 |
| 6 | Специалист-эксперт | 60% | 1 | 3 378 | 410 765 | 124 051 | 534 816 |
| | **Итого** | | **7** | **28 796** | **4 061 805** | **1 226 665** | **5 288 470** |

**ПРОКУРАТУРА**
**Российской Федерации**
**ПРОКУРАТУРА**
**Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

27.11.12 №21-12-12
31/10 15.11.12

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Истомину Г.В.

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 5508
Дата 27 11 2012 г.
На 06 листах, индекс 01-37

Уважаемый Геннадий Васильевич!

Прокуратурой области изучен на соответствие федеральному и региональному законодательству проект Закона области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области».

Необходимость принятия предложенного проекта закона обусловлена внесением изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Федеральным законом от 29.02.2012 N 15-ФЗ (далее Федеральный закон N 15-ФЗ).

Правовой основой для разработки данного законопроекта являются Жилищный кодекс РФ, Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 г. №159-ФЗ (далее Федеральный закон №159-ФЗ), Федеральный закон от 06.10.1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"(далее Федеральный закон N 184-ФЗ) в редакции от 29.02.2012 г. с изменениями, вступающими в силу с 01.01.2013 г.

Согласно Конституции РФ (ст.72) социальная защита, включая социальное обеспечение, защита семьи, материнства, отцовства и детства относятся к вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. В силу статьи 76 Конституции РФ, по предмету совместного ведения РФ и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов РФ.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона N 159-ФЗ, пп.14.2 п. 2 статьи 26.3 Федерального закона N 184-ФЗ обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (далее детей-сирот) жилыми помещениями отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации. Следовательно, предлагаемый законопроект принимается в пределах предоставленных полномочий.

Основной целью правового регулирования на уровне субъектов РФ должно быть принятие правовых актов, развивающих нормы федеральных законов в сфере обеспечения детей-сирот жильем и способствующих реализации положений федерального законодательства. В связи с этим, на уровне субъекта РФ должны быть приняты нормативные правовые акты, определяющие порядок формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот; порядок формирования

Б 110577

списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями; перечень документов, представляемых для включения в список лиц указанной категории, подлежащих обеспечению жилыми помещениями; дополнительные обстоятельства, при которых признается невозможным проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых ими жилых помещениях, находящихся в их собственности либо в пользовании по договору социального найма; порядок установления невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых ими жилых помещениях, находящихся в их собственности либо в пользовании по договору социального найма; перечень обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации; порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации; порядок осуществления контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений.

Согласно пояснительной записке к данному законопроекту, предметом правового регулирования являются общественные отношения, связанные с предоставлением детям-сиротам благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области по договорам найма специализированных жилых помещений, а также с отдельными вопросами реализации дополнительных гарантий прав детей-сирот на имущество и жилое помещение в Иркутской области. Однако, в статье 1 законопроекта в качестве предмета правового регулирования предусмотрено установление дополнительных гарантий прав на жилое помещение и регулирование отдельных вопросов их реализации. В то же время, анализ норм законопроекта свидетельствует о том, что разработчиком не предусмотрено, помимо федеральной гарантии решения жилищной проблемы детей-сирот в соответствии с Законом №159-ФЗ, предоставление дополнительных гарантий на уровне субъекта РФ, следовательно, предмет правового регулирования сформулирован неверно и требует корректировки.

С целью оказания методической помощи органам государственной власти субъектов РФ Министерством образования и науки РФ разработаны рекомендации, приложенные к письму министерства от 08.10.2012 г. №ИР-864/07, в которых соответствующие органы субъектов РФ уведомлены о нецелесообразности дублирования положений Жилищного кодекса РФ, Федерального закона №159-ФЗ, Федерального закона N 184-ФЗ в редакции Федерального закона N 15-ФЗ и об

исключении норм, содержащих ограничения, не предусмотренные указанными федеральными законами, и не следующими из федерального законодательства.

Анализ положений законопроекта свидетельствует, в первую очередь о том, что рекомендации Минобрнауки РФ не всегда выполняются, а также о несоответствии его отдельных норм действующему федеральному законодательству, в результате чего они требуют доработки.

Так, в части 1 статьи 2 продублирован аб[redacted]

В то же время, имеются замечания к ч.3 ст.3 законопроекта, содержащей перечень необходимых документов для установления факта невозможности проживания. Так, пп.5 ч.3 указанной статьи предусмотрено предоставление справки органа опеки и попечительства о закреплении жилого помещения. В связи с тем, что Федеральным законом N 15-ФЗ из статьи 8 Федерального закона N 159-ФЗ исключено понятие «закрепленное жилое помещение» с целью устранения разночтений, связанных с толкованием указанной нормы, продолжение его использования в качестве документа, подтверждающего наличие права пользования жилым помещением неправомерно. Кроме того, как показывает практика, нередки случаи незаконного закрепления жилого помещения, что лишний раз подтверждает невозможность использования справок органа опеки и попечительства о закреплении жилья.

Согласно части 2 ст.4 Федерального закона N 15-ФЗ действие положений статьи 8 Федерального закона N 159-ФЗ распространяется на правоотношения, возникшие до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, в случае, если дети-

преимущественное проживание на территории Иркутской области, подтвержденное соответствующей регистрацией. Однако регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав граждан, в частности основанием для отказа во включении его в список, а также подтверждать наличие или отсутствие места жительства у гражданина. Следовательно, в качестве документального подтверждения проживания на территории области должны быть предусмотрены другие документы.

Имеются замечания к абзацу 4 пп.4 ч.5 ст.4 проекта закона аналогичные замечаниям к пп.5 ч.3 ст.3 законопроекта в части предоставления справки органа опеки и попечительства о закреплении жилого помещения.

Кроме того, части с 6 по 11 ст.4 законопроекта, регулирующие порядок формирования списка, должны содержаться в Административном регламенте, подготовка которого также предусмотрена в пояснительной записке и в связи с этим подлежат исключению из данной статьи с указанием ссылки на соответствующий Административный регламент.

Замечания к ч.13 ст.4 проекта закона указаны в ходе анализа ст.2 законопроекта.

В п.12 ст.4 законопроекта перечислены случаи исключения из списка, которые должны быть дополнены такими, как усыновление таких детей, восстановление родителей в родительских правах.

Кроме того, полагаю необходимым предусмотреть норму, регулирующую порядок работы по актуализации списка. В частности, установить механизм выявления фактов, перечисленных в качестве оснований для исключения из списка, и это должно быть результатом работы уполномоченного органа.

Анализ статьи 6 законопроекта, регулирующий предоставление жилья детям-сиротам показал, что разработчиком не использована возможность установления в законодательстве субъекта иных случаев предоставления жилых помещений детям-сиротам ранее достижения ими возраста 18 лет путем включения в ст.6 перечня таких случаев. Минобрнауки РФ в письме от 08.10.2012 N ИР-864/07 даны рекомендации, использование которых (в частности, относиться окончание пребывания ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с завершением обучения (получением общего образования), признание органом опеки и попечительства возможным раздельного проживания ребенка по достижении 16 лет с законным представителем) могло помочь в решении проблемной ситуации, сложившейся в нашей области, с социальной адаптацией детей-сирот в обществе.

Кроме того, в частях с 3 по 10 ст.6 законопроекта содержатся нормы, регулирующие порядок предоставления жилых помещений и согласно пояснительной записке будут установлены соответствующим Административным регламентом. В связи с этим, целесообразно исключить данные нормы из ст.6 законопроекта, с указанием ссылки на Административный регламент, принятый уполномоченным органом.

В то же время, имеются замечания к перечню документов, аналогичные замечаниям к пп.5 ч.3 ст.3, к абзацу 4 пп.4 ч.5 ст.4 законопроекта в части предоставления справки органа опеки и попечительства о закреплении жилого помещения.

Анализ статьи 7 законопроекта, устанавливающий порядок выявления

обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, выявил наличие такого коррупциогенного фактора, как широта дискреционных полномочий, выразившееся в неопределенности оснований, относящих жизненную ситуацию к трудной (использование в ч.1 формулировки «тому подобное»).

Установление заявительного характера для детей-сирот с целью выявления указанных обстоятельств свидетельствует о наличии такого коррупциогенного фактора, как отсутствие или неполнота административных процедур, т.е. отсутствие порядка совершения органами государственной власти (их должностными лицами) определенных действий. Обращение детей-сирот может быть предусмотрено в законе в качестве дополнительной возможности, наряду с действиями уполномоченного органа для выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, но ни в коем случае, не единственной, как предусмотрено законопроектом.

Пуктом 2 ст.8 Федерального закона N 159-ФЗ на органы исполнительной власти субъектов РФ возложены обязанности по осуществлению контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений. Положения об исполнении данной обязанности, а также уполномоченном на то органе отсутствуют в анализируемом законопроекте, в связи с чем требуется дополнение.

Анализ финансово-экономического обоснования по проекту закона показал, что в обоснование расходов включены лишь расходы на введение дополнительных штатных единиц в министерство имущественных отношений области и министерство социального развития, опеки и попечительства области и его территориальных подразделений, без расходов на приобретение жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области, что приведет к тому, что закон не будет реализован в 2013 году.

Проверка норм законопроекта о формировании специализированного жилого фонда, соблюдения бюджетного законодательства на сегодня не окончена. О ее результатах Вам будет сообщено дополнительно.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции И.Р.Барановский

Исп.Букина О.Я., тел.25-31-33, факс 25-31-32

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)**
**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

17.11.2012 № 01-11-8149
На № 3170 от

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В.Истомину

ул. Ленина, д. 1 «а»,
г. Иркутск, 664027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3309
Дата 17 11 2012 г.
на 02 листах, индекс 01-37

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» (далее – проект закона).

Проект закона устанавливает дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение и регулирует отдельные вопросы их реализации в Иркутской области.

Предмет правового регулирования проекта закона согласно пунктам «ж» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение, жилищное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ), Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 № 326-ФЗ).

Проект закона является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Жилищное законодательство состоит из Жилищного Кодекса Российской Федерации, принятых в соответствии с ним других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (часть 2 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации).

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в том числе, социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях) (пункт 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и относятся к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации.

Принятие проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Концептуальных замечаний по проекту закона не имеется.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09, факс 24-30-72, ksp@irkutsk.ru

"22" ноября 2012 г. № 01/05-1310

На № 5152 от "15" 11 2012

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. Берлиной

О направлении заключения КСП
от 22.11.2012 № 05/55-э

Уважаемая Людмила Михайловна!

На основании статьи 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам отчет КСП области от 22.11.2012 № 05/55-э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5401
Дата 22 11 2012 г.
на 06 листах, индекс 01-31

Богданович Людмила Валерьевна
Тел. 8(3952) 24-02-92

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**05/55-э** **22.11.2012**

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области».**

*Утверждено распоряжением председателя КСП области от 22.11.2012 № 120 -р*

Настоящее заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Иркутской области Богданович Л.В. по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области», выполненной в рамках полномочий, установленных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании поручения председателя КСП области.

## Общие сведения.

Проект закона Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» (далее – проект закона или законопроект) Указом Губернатора Иркутской области от 14.11.2010 № 365-уг одобрен и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

Подготовка законопроекта обусловлена принятием Федерального закона от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее Федеральный закон или Закон № 15-ФЗ), изменившего правовое регулирование обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), жилыми помещениями.

КСП области отмечает, что в настоящее время в регионе действует Закон Иркутской области от 22.06.2010 года № 50-ОЗ «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в

Иркутской области» (далее – Закон № 50-ОЗ), согласно которому дети-сироты, имеющие закрепленное жилое помещение, сохраняют на него право на весь период пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо до окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо до возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы (далее – пребывание в учреждениях).

**Дети-сироты**, не имеющие в собственности жилого помещения либо закрепленного жилого помещения, однократно **обеспечиваются жилыми помещениями по договорам социального найма.**

Жилые помещения предоставляются им после окончания пребывания в учреждениях, либо по достижении ими восемнадцати лет, или приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

Обеспечение детей-сирот жилыми помещениями по договорам социального найма **осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований области** на основании Закона Иркутской области от 29.06.2010 № 52-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам социального найма в Иркутской области» (далее – Закон № 52-ОЗ).

Согласно Федеральному закону, начиная с 01 января 2013 года, детям-сиротам жилые помещения будут предоставляться по договору найма жилого помещения специализированного жилищного фонда.

Законом № 15-ФЗ также уточнены категории детей-сирот, которые обеспечиваются жилыми помещениями по договору найма жилого помещения специализированного жилищного фонда.

В соответствии с Федеральным законом от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» субъектам Российской Федерации требуется урегулировать вопросы порядка формирования списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Кроме того определить порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей либо собственниками которых они являются, а также урегулировать иные вопросы.

Для реализации требований Федерального закона согласно законопроекту привлечены два исполнительных органа государственной власти Иркутской области.

Как следует из Пояснительной записки, представленной к проекту Закона, ими являются Министерство имущественных отношений Иркутской области и Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Законопроектом устанавливается компетенция указанных органов, также регулируются некоторые вопросы организации предоставления жилых помещений.

КСП области отмечает, что Законом № 15-ФЗ с 01.01.2013 признаются утратившими силу Законы № 50-ОЗ и 52-ОЗ.

**Финансово-экономическая экспертиза законопроекта.**

Решение вопросов, связанных с обеспечением дополнительных гарантий детей-сирот, в том числе по обеспечению их жилыми помещениями законодательством, в первую очередь Конституцией Российской Федерации (статья 72), отнесено к ведению федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

При этом согласно п. 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов обеспечения социальной поддержки детей-сирот (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях).

С 01.01.2013 Законом № 15-ФЗ полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта в части социальной поддержки детей-сирот более конкретизированы.

Статья 26.3 дополнена подпунктом 14.2, согласно которому полномочием субъекта является обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

Экспертиза показала, что в целом по составу законопроект соответствует требованиям статьи 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Проект закона состоит из текста законопроекта и пояснительной записки к нему.

К проекту закона также прилагается финансово-экономическое обоснование, в котором отражены сведения о затратах бюджета на реализацию полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам найма жилого помещения специализированного жилищного фонда, только в части расходов, связанных с деятельностью государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти и специалистов этих органов.

Как указывалось КСП области ранее, реализация полномочия по обеспечению детей-сирот жилым помещением будет осуществляться министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – Минсоцразвития) и министерством имущественных отношений Иркутской области (далее – Минимущество).

Минсоцразвития по данным разработчиков законопроекта самостоятельно и через свои территориальные структуры, дополнительно к имеющимся полномочиям будет осуществлять функции по:

- признанию факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях;

- формированию единого на территории Иркутской области списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями;

- осуществлению контроля за использованием жилых помещений, нанимателями или членами семьи нанимателя по договору социального найма или членами семьи собственника которых являются дети-сироты и за распоряжением этими жилыми помещениями, а также обеспечению их надлежащего санитарного и технического состояния;

- принятию мер по обеспечению возврата детей-сирот в ранее занимаемые жилые помещения при возможности проживания в них;

- разработке и принятию нормативных правовых актов по вопросам обеспечения детей-сирот жилыми помещениями.

Для их выполнения предполагается на 9 единиц увеличить число государственных гражданских служащих в министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (расходы на ФОТ – **6978,4 тыс. рублей**). Кроме того на 229 единиц планируется увеличить количество специалистов в территориальных подразделениях Минсоцразвития (расходы на ФОТ – **56471,7 тыс. рублей**).

На обеспечение исполнения полномочий государственных гражданских служащих и специалистов в 2013 году предполагается израсходовать **16202,8 тыс. рублей.**

Разработчиками не представлены сведения о предполагаемых (необходимых) расходах бюджета на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот.

Из текста Пояснительной записки следует, что специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот в 2013 году предполагается формировать путем приобретения жилых помещений, в последующие годы – приобретения и строительства.

Органом, уполномоченным осуществлять указанные функции, как указано в Пояснительной записке, является министерство имущественных отношений Иркутской области (далее – Минимущества).

Дополнительно к компетенции Минимущества предложено отнести:

- рассмотрение и принятие решения о предоставлении жилого помещения по договору найма жилого помещения специализированного жилищного фонда и заключение указанного договора;

- принятие решения о повторном заключении договора по предоставлению жилого помещения по договору найма жилого помещения специализированного жилищного фонда;

-принятие решения об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключение договора социального найма на это жилое помещение.

По сведениям финансово-экономического обоснования министерству имущественных отношений Иркутской области предполагается произвести увеличение общей штатной численности на 7 единиц государственных гражданских служащих (расходы на ФОТ – **5288,5 тыс. рубле**).

На обеспечение деятельности госслужащих планируется израсходовать 719,8 тыс. рублей.

Экспертными мероприятиями установлено, что расходы по фонду оплаты труда в целом в 2013 году составят **68738,6 тыс. рублей**.

КСП области обращает внимание, что расходы по фонду оплаты труда по данным финансово-экономического обоснования сформированы из расчета 12 месяцев. Вызывает сомнение, что будет осуществлен прием на работу всех лиц на вновь вводимые единицы одновременно.

Затраты на обеспечение деятельности государственных гражданских служащих, а также специалистов территориальных подразделений по данным разработчиков в целом составят **16922,6 тыс. рублей**.

Следует отметить, что к проекту закона имеются замечания юридико-технического характера, которые могут быть обсуждены и доработаны при подготовке рассмотрения законопроекта во втором чтении.

**Выводы.**

Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» показала, что расходные обязательства законопроектом устанавливаются обоснованно, в соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В виду не предоставления разработчиками проекта закона сведений по предполагаемым затратам бюджета на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, КСП области не представилось возможным финансово-экономическую экспертизу осуществить в полном объеме.

Аудитор КСП области Л.В. Богданович

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@gmail.com

Исх. № 1709
от 16.11.2012г.
ЗЛС 15.11.12

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5333
Дата 21 11 2012 г.
На 05 листах, индекс 01-37

О проекте закона Иркутской области

Уважаемый Геннадий Васильевич!

Мною рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области.

По результатам рассмотрения проекта закона сообщаю.

1. Положениями части 2 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны осуществлять контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений;

Считаю, что проект закона необходимо дополнить статьей определяющей механизм обеспечения сохранности жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также порядок подготовки жилых помещений к заселению указанными лицами. Учитывая актуальность данного вопроса, данный механизм необходимо четко прописать в проекте закона.

2. Часть 3 статьи 2 проекта закона указывает на то, что жилые помещения предоставляются в границах района, где находится место жительства ребенка **на день обращения с заявлением** о включении в список в порядке, установленном статьей 4 проекта закона (т.е. местом, где ребенок проживает с 14 лет). Часть 13 статьи 4 предусматривает, что лицо при переезде в другой

район в пределах Иркутской области включается в список по новому месту жительства. Считаю, что практическое применение данного порядка будет затруднительно, так как не ясно где будет предоставлено жилое помещение: по месту жительства ребенка на день обращения с заявлением о включении в список или по новому месту жительства с учетом положений части 13 статьи 4.

3. Статья 3 проекта закона не содержит информации, на основании чьих заявлений будет осуществляться установление факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях. Начиная с части 2 статьи 3, проекта закона, имеется отсылка на часть 1 статьи 3 проекта закона, касающаяся лиц, которые имеют право обратится в уполномоченный орган. Однако в части 1 статьи 3 этот перечень лиц не указан. В этой части перечислены обстоятельства, на основании которых признается невозможным проживание детей-сирот в занимаемых ранее жилых помещениях. Текст проекта закона не содержит данной информации. По смыслу проекта закона получается, что сам ребенок (начиная с 14 лет) или его представитель обращаются с таким заявлением. В проекте закона не обозначена роль «законного представителя» ребенка.

Подобные ссылки на часть 1 статьи 3 содержатся в абзаце 3 части 3 статьи 4, пункте 5 части 5 и пункте 4 части 12 статьи 4; пункте 1 части 8 статьи 6 проекта закона.

4. Часть 5 статьи 4 проекта закона содержит перечень документов, необходимых для включения в список. Согласно пункта 3 части 5 статьи 4 заявителю (не ясно кому) необходимо предоставить документ, подтверждающий постоянное или преимущественное проживание на территории Иркутской области, **подтвержденное соответствующей регистрацией»**.

Условие о наличии постоянной регистрации аннулирует все гарантии, предусмотренные частью 3 статьи 2 и частью 1 статьи 4 проекта закона исходя из следующего.

Гарантированную законом постоянную регистрацию по достижении 14 лет (с записью в паспорте) имеют те дети – сироты, у кого имеется сохраненное жилье. Однако, по общему правилу, настоящий закон не направлен на защиту лиц, имеющих жилье, и на учет они будут приниматься в исключительных случаях – в случае признания факта невозможности проживания в закрепленном жилье. Закон, прежде всего, направлен на защиту детей-сирот, которые не имеют жилья. Ребенок, находящийся под опекой государства, имеет **регистрацию по месту пребывания** (исходя из места нахождения государственного учреждения, либо места жительства опекуна). При наличии такой регистрации перечень документов всегда будет неполным, что дает органу, уполномоченному на ведение списка, на законных основаниях отказать во включении в список (пункт 2 части 10 статьи 4 проекта закона).

Предлагаю в части 5 ст. 4 слова «**подтвержденное соответствующей регистрацией**» заменить на слова, «**подтвержденное регистрацией по месту жительства или пребывания, либо судебным решением**».

5. Согласно абз.3 ч.3 ст. 4 лица, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, но не подавшие заявление о предоставлении жилья в соответствии с Закона Иркутской области № 50-ОЗ «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» (далее – Закон №50-ОЗ), включаются в список, формируемый в рамках проекта закона, исходя из дня обращения лица или его представителя.

Таким образом, может сложиться ситуация, при которой дети-сироты, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, достигшие 18 лет могут не попасть в формируемый список, так как они должны будут заново собирать документы (за плату) и подавать заявление в новый уполномоченный орган. Учитывая, правовую неграмотность данной категории граждан думаю, что большая часть не будет знать, что необходимо обратиться с заявлением и документами на включение в новый список.

Между тем, это лица, чьи права нарушены самым серьезным образом. Изменения, возлагающие обязательства по обеспечению жилищных прав детей-сирот на субъект РФ в Федеральный закон № 159-ФЗ внесены еще в 2005 году. Однако Иркутская область приняла законы (Закон №50-ОЗ и 52-ОЗ), регулирующие данные правоотношения только в 2010 году. Согласно им, только с 2010 года вопрос о предоставлении жилья рассматривается только после того, как лицо обратится с заявлением. Те, у кого право наступило уже, начиная с 2005 г., постоянно получали отказы в органах местного самоуправления, при этом никаких решений об отказе в предоставлении не принималось и не выдавалось. Практика показывает, что даже при наличии требований Закона № 50-ОЗ органы местного самоуправления не выносят решений соответствующих комиссий, либо вообще устно отказывают заявителям.

В целях защиты жилищных прав лиц, достигших возраста 18 лет, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, но не подавших заявление о предоставлении жилого помещения по договору социального найма, включать в список на основании учетного дела такого лица, сформированного органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области.

6. В абзаце 4 пункта 4 части 5 статьи 4 и абзаце 5 части 3 статьи 6 проекта закона указано, что на стадии предоставления жилого помещения необходимо представить справку органа опеки и попечительства об отсутствии у лица, включенного в список, закрепленного жилого помещения или документ, подтверждающий отсутствие права на пользование жилым помещение по договору социального найма, выданный органом местного самоуправления.

Справка органа опеки и документ органа местного самоуправления – два разных по юридической силе документа, в связи с чем, употребление «ИЛИ»

неуместно. Право подтверждает собственник жилья, поэтому предлагаем в абзаце 4 пункта 4 части 5 статьи 4 и абзаце 5 части 3 статьи 6 указать: «справку органов опеки и попечительства об отсутствии у лица, включенного в список, закрепленного жилого помещения» и дополнить абзацем 5 пункт 4 части 5 статьи 4 и абзаце 6 части 3 статьи 6 следующего содержания: «документ, подтверждающий отсутствие права на пользование жилым помещение по договору социального найма, выданный органом местного самоуправления документ».

7. По смыслу статьи 7 проекта закона выявление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, и заключения договора социального найма полностью ложится на детей-сирот, то есть носит заявительный характер, что на мой взгляд не верно.

Предусмотренное Федеральным законом № 159-ФЗ заключение на новый пятилетний срок договора найма специализированного жилого помещения, направлен на защиту детей-сирот, в случаях неудовлетворительной адаптации нанимателя к самостоятельной жизни, в том числе:

- отсутствие постоянного заработка, иного дохода в связи с незанятостью трудовой деятельностью, наличие отрицательной социальной среды, совершение правонарушений и антиобщественных действий, длительной болезни;

- наличие инвалидности, препятствующих добросовестному исполнению обязанностей нанимателя, в том числе в связи с нахождением в лечебном или реабилитационном учреждении.

Поэтому ждать пока наниматель, находящийся в трудной жизненной ситуации обратиться с заявлением не представляется возможным. На практике реализация данного порядка будет затруднительной, либо сложится ситуация, при которой наниматель, находящийся в трудной жизненной ситуации не обратиться и уполномоченный орган будет вынужден передать жилое помещение по договору социального найма. Сохранить жилое помещение за нанимателем, задача не только нанимателя, но и органов власти области. Иначе вся работа (начиная с 14 летнего возраста ребенка) по предоставлению жилого помещения будет сведена к нулю, так как у нанимателя появится право распоряжаться этим жильем (приватизировать).

8. статья 3:

в пункте 1 части 1 предусмотрено три основания (прописанных в Федеральном законе № 159-ФЗ) для признания невозможным проживание ребенка-сироты в ранее занимаемом жилом помещении. При этом пункт 4 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ позволяет субъекту Российской Федерации установить иные обстоятельства.

Учитывая сложившуюся практику, представляется целесообразным урегулировать данный вопрос непосредственно в законе. В частности, на практике встречаются случаи, когда за детьми-сиротами закреплено чужое жилое помещение либо помещение, изначально не являющееся жилым

помещением, колхозное жилье. Возникает необходимость проверки правомерности закрепления жилого помещения за ребенком.

9. Согласно статье 6 ЖК РФ, акты жилищного законодательства не имеют обратной силы и применяются к жилищным отношениям, возникшим после введения его в действие. Действие акта жилищного законодательства может распространяться на жилищные отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, прямо предусмотренных этим актом. В жилищных отношениях, возникших до введения в действие акта жилищного законодательства, данный акт применяется к жилищным правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие. Акт жилищного законодательства может применяться к жилищным правам и обязанностям, возникшим до введения данного акта в действие, в случае, если указанные права и обязанности возникли в силу договора, заключенного до введения данного акта в действие, и если данным актом прямо установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Следовательно, в отношении тех лиц, у которых право на получение жилья возникло до 1 января 2013 года и они уже обратились с заявлением о предоставлении жилого помещения и необходимыми документами, либо имеют решение суда о предоставлении жилого помещения, т.е. со своей стороны уже реализовали свое право на получение жилья, а у органа уже возникла обязанность его предоставить, но до сих пор не была исполнена в силу определенных причин, обязательства должны быть исполнены по нормам, действующим до 1 января 2013 года, т.е. жилье им должно предоставляться по договору социального найма.

В отношении же тех лиц, которые не успели обратиться с заявлением и документами до 1 января 2013 года, хотя право у них уже возникло, возможно предоставление жилья по новым правилам, т.к. права и обязанности возникнут уже после введения в действие нового закона.

На такое распространение действия закона во времени должно быть указано в заключительных и переходных положениях законопроекта.

Предлагаю часть 2 статьи 9 проекта закона, после слов «**в случае, если дети – сироты не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями**» дополнить словами «**путем подачи заявления о предоставлении в орган местного самоуправления или обращения в суд**» и далее по тексту.

10. Общее замечание: начиная со статьи 5 и до конца текста употребляется термин «**дети – сироты**». Данный термин не раскрыт в проекте закона. Учитывая, что проект закона затрагивает и **лиц из числа** детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей думаю, что необходимо термин «дети-сироты» понятийно раскрыть.

С уважением,

С.Н. Семенова