Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 12 декабря 2012 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

Р Е Ш Е Н И Е № 155-к

26.11.2012 г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона области во 2-м чтении.

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325, тел. 241 615 E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № 1605
От «25» октября 2012 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области вношу в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области».

Приложение: проект закона, пояснительная записка, финансово-экономический расчет, всего на 13 л.

С уважением,

В.А. Лукин

Исп. Э.С. Бондарева
Тел. 24-13-51

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4806
Дата 26.10.20 12 г.
на 14 листах, индекс 01-12

Проект
Вносится Уполномоченным по права человека в Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 7 октября 2009 года N 69/35-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 14, т. 1; 2010, № 22, т. 1; 2011, № 31; 2011, № 37; 2012, № 41) следующие изменения:

1) абзац 1 части 6 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«6. Уполномоченный в целях выполнения задач своей деятельности взаимодействует с органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – органы местного самоуправления) и их должностными лицами, а также вправе осуществлять взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, прокуратурой Иркутской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, Арбитражным судом Иркутской области, Иркутским областным судом, районными судами Иркутской области, мировыми судьями Иркутской области, Отделением Пенсионного фонда

Российской Федерации по Иркутской области, территориальными государственными внебюджетными фондами, организациями, общественными объединениями и их должностными лицами.».

2) в статье 3:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;»;

дополнить пунктом 1(1) следующего содержания:

«1(1)) обеспечение защиты прав и законных интересов человека и гражданина;»;

3) в части 2 статьи 6 слово «постановление» заменить словом «решение»;

4) часть 2 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«2. Решение Законодательного Собрания о досрочном освобождении от должности Уполномоченного по основаниям, предусмотренным частью 1 настоящей статьи, оформляется постановлением Законодательного Собрания, в котором определяется день прекращения полномочий Уполномоченного. Решение Законодательного Собрания о досрочном освобождении от должности Уполномоченного принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного освобождения от должности Уполномоченного, а если это основание появилось между сессиями Законодательного Собрания, – не позднее чем через три месяца со дня появления этого основания.»;

5) в статье 12:

в части 2 слово «письменные» исключить;

дополнить часть 3 пунктом 4 следующего содержания:

«4) в целях осуществления контроля в пределах своей компетенции без специального разрешения посещать места принудительного содержания.»;

6) дополнить статью 17 частью 5.1 следующего содержания:

«5.1 Ежегодные и специальные доклады Уполномоченного, направляемые в соответствии с частями 1 и 4 настоящей статьи, подлежат обязательному рассмотрению по существу в соответствии с компетенцией. О результатах рассмотрения сообщается Уполномоченному.».

7) в статье 18:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) вносить в Законодательное Собрание в порядке реализации права законодательной инициативы проекты законов Иркутской области по вопросам, указанным в абзаце первом настоящей статьи, а также по вопросам организации и деятельности Уполномоченного; обращаться к субъектам права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с предложениями о разработке проектов федеральных законов по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина; »;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) участвовать в заседаниях Законодательного Собрания, Правительства Иркутской области, в работе постоянных комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания, участвовать в работе рабочих групп по разработке проектов законов области, иных нормативных правовых актов области по вопросам, указанным в абзаце первом настоящей статьи;»;

8) в статье 20:

в абзаце первом части 1 цифру «9» заменить цифрой «13», цифру «7» заменить цифрой «10», цифру «2» заменить цифрой «3»;

часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Уполномоченный по вопросам деятельности аппарата Уполномоченного, а также в случаях, предусмотренных законами Иркутской области, издает правовые акты в форме распоряжений».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области
С.В.ЕРОЩЕНКО

г. Иркутск
«__» _____ 2012 года
№ __-ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» вносится в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области.

2. Предмет правового регулирования

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации защита прав граждан отнесена к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации, по предметам ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» в соответствии с конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации. Главой 16 Устава Иркутской области предусмотрены основы статуса Уполномоченного по правам человека в Иркутской области. В соответствии со статьей 76 Устава Иркутской области Уполномоченный по правам человека в Иркутской области осуществляет деятельность в целях

обеспечения на территории Иркутской области соблюдения, уважения и защиты прав и свобод человека и гражданина органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, организациями, общественными объединениями, должностными лицами. Порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, его полномочия, порядок его деятельности установлены Законом Иркутской области от 7 октября 2009 года № 69/35-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области».

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» имеет целью приведения положений Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 69/35-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» в соответствие с федеральным законодательством и уточнение отдельных норм названного Закона. Предметом регулирования проекта закона являются общественные отношения по порядку назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, его полномочия, порядок его деятельности.

3. Обоснование необходимости принятия проекта закона

Принятие закона обусловлено необходимостью приведения положений Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 69/35-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» в соответствие с федеральным законодательством, с учетом результатов встречи Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации 16 августа 2012 года с Президентом Российской Федерации, а также дальнейшего совершенствования правовых основ деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области.

Так, имеется необходимость уточнить правовую норму Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 65/35-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» о взаимодействии Уполномоченного при выполнении возложенных на него задач с органами государственной власти и иными субъектами, имеющими отношение к деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина. Кроме этого, возникла необходимость уточнить статьи названного Закона о полномочиях Уполномоченного по правам человека в Иркутской области и его аппарате, а также о деятельности Уполномоченного по совершенствованию законодательства по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

4. Основные правовые предписания проекта закона области

Изменения в часть 6 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 65/35-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» направлены на обеспечение правовой основы взаимодействия Уполномоченного с функционирующими на территории Иркутской области территориальными органами (подразделениями) федеральных органов государственной власти, реализующими полномочия, в том числе, в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

Проектом закона уточняется статья 3 о задачах деятельности Уполномоченного. В частности, уточняется редакция пункта первого и статья дополняется пунктом 1(1), в соответствии с которым в задачи Уполномоченного входит обеспечение защиты прав и законных интересов человека и гражданина.

Предлагается уточнить редакцию части 2 статьи 6 Закона в точном соответствии с частью 4 статьи 77 Устава Иркутской области о том, что Законодательное Собрание принимает решение о назначении на должность Уполномоченного, а не постановление, как это предусмотрено действующей редакцией статьи.

Изменения уточняющего характера внесены в часть 2 статьи 11, регулирующей досрочное освобождение Уполномоченного от должности.

В части 2 статьи 12 предлагается исключить слово «письменные», так как Уполномоченный рассматривает не только письменные жалобы. Аналогичная норма Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» также предусматривает, что Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. Часть 3 статьи 12 дополняется пунктом 4, в соответствии с которым Уполномоченный вправе без специального разрешения посещать места принудительного содержания. Дополнение указанного положения в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» обусловлено необходимостью приведения в соответствие с федеральным законодательством (частью 1 статьи 24 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, статьей 38 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», статьей 7 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений») положений названного Закона.

Предлагается изложить пункт 1 статьи 18 в новой редакции, в которой предусмотреть, что Уполномоченный вправе вносить в Законодательное Собрание проекты законов Иркутской области не только по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, но и по вопросам организации и деятельности Уполномоченного, а также вправе обращаться к субъектам права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с предложениями о разработке проектов федеральных законов по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

Предлагается также внести изменения в абзац 1 части 1 статьи 20, касающиеся увеличения численности аппарата Уполномоченного на 3 единицы государственных гражданских служащих и 1 единицу должностей, не отнесенных к гражданской службе. Данное предложение связано с тем, что с 1 января 2011 года численность должностей государственной гражданской службы в аппарате Уполномоченного по правам человека в Иркутской области была уменьшена на 30% в связи с учреждением в Иркутской области института Уполномоченного по правам ребенка. Статистика обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области (2010 год – 1284 жалобы, 2011 год – 1467 жалоб и 6 месяцев 2012 года – 620 жалоб) показывает, что снижения числа обращений к Уполномоченному в 2011 и 2012 году не произошло. Соответственно, служебная нагрузка гражданских служащих аппарата Уполномоченного возросла примерно на 30%, по сравнению с уровнем 2010 года.

В системе ГУ МВД России по Иркутской области действует 6 специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке, в которых ежегодно содержится более 100 тыс. человек. Также в территориальных подразделениях полиции действует 25 изоляторов временного содержания, где ежегодно содержится около 40 тыс. человек. Кроме того, в каждом территориальном подразделении полиции есть камеры для административно задержанных (на срок до 3-х часов) лиц. Около 1/3 жалоб граждан содержат информацию о нарушении их прав в этих местах принудительного содержания.

В систему ГУ ФСИН России по Иркутской области входит 5 следственных изоляторов и 21 исправительное учреждение. Общая численность лиц, содержащихся под стражей, превышает 20 тыс. человек. Опыт работы Уполномоченного показывает низкую эффективность ведомственного и вневедомственного контроля соблюдения прав человека в этих учреждениях, что обусловливает необходимость и востребованность контроля со стороны Уполномоченного.

Кроме того, в Иркутской области действует 10 психиатрических стационаров, в которых находятся на лечении (в т.ч. недобровольном) тысячи граждан, также относящиеся к группе лиц, подверженных повышенному риску нарушения прав и свобод. Помимо этого в Иркутской области функционирует более 70 учреждений обеспечивающих реализацию конституционного права граждан на социальную защиту. Все эти учреждения требуют пристального внимания Уполномоченного, которое он не в состоянии обеспечить в виду недостаточной численности гражданских служащих аппарата.

Частью 4 статьи 3 Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 69/35-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» к числу задач, решение которых возложено на Уполномоченного, отнесено правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов из защиты. Деятельность в этой сфере, с учетом малочисленности аппарата Уполномоченного, может быть организована преимущественно через средства массовой информации и сеть Интернет, а также путем подготовки и издания Уполномоченным просветительских материалов для населения. Решение этой задачи требует постоянной работы сотрудника, обладающего необходимыми профессиональными навыками и опытом.

Недостаточное обеспечение ресурсами деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области не допустимо, поскольку создает угрозу невыполнения государственных гарантий защиты прав человека. Таким образом, предусмотренное в проекте закона увеличение численности гражданских служащих на 3 единицы и на одну единицу численности должностей, не отнесенных к должностям государственной службы в аппарате Уполномоченного объективно необходимо.

5.Состояние правового регулирования в данной сфере правоотношений

В данной сфере правового регулирования действует Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 7 октября 2009 года № 65/35-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области».

6. Финансово-экономическое обоснование принятия закона области

В соответствии с проектом закона предлагается увеличить аппарат Уполномоченного на 4 штатные единицы. В связи с этим возникает необходимость увеличить предусмотренные на содержание аппарата бюджетные средства. Финансово-экономический расчет прилагается.

7. Перечень актов, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие предлагаемого проекта закона. Предложения о разработке иных областных правовых актов для реализации данного закона

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу каких-либо правовых актов Иркутской области.

Уполномоченный по правам человека
в Иркутской области В.А. Лукин

Финансово-экономический расчет

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области»

Законопроектом предусматривается увеличение численности аппарата Уполномоченного по правам человека в Иркутской области на 4 единицы:

№ п\п	Наименование должности	Размер оклада	Фот
……..Должности государственной гражданской службы			
1.	Советник	4760	578 816
2.	Главный консультант	4760	578 816
3.	Ведущий консультант	4684	569 574
		14204	1 727 206

Должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы

4.	Инженер 1 категории	2962	203785,60
	Итого	17166	1 930 992

Размер должностных окладов по должностям государственной гражданской службы Иркутской области определен в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 7 июня 2012 года № 148-уг, с учетом индексации окладов в 1.15 раза, в соответствие с Указом Губернатора Иркутской области № 112-уг от 17 мая 2012 года.

ФОТ 14 204 76 1,6 = 1 727 206 руб.

Начисление на оплату труда 1 727 206 х 30,2%=518 161,90руб.

Итого по должностям областной государственной гражданской службы 1 727 206 руб. + 518 161,90руб = 2 245 368 руб.

Размер должностных окладов работников государственных органов Иркутской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области определен в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 22 сентября 2011 года № 246-уг.

Фонд оплаты труда сформирован в соответствие с п. 9 Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала государственных органов Иркутской области:

ФОТ= оклад 43 1,6=2962 43 1,6= 203 785,60 руб.

Начисления на ФОТ по страховым взносам 30.2%

203 785,60 30.2%=61 543,25 руб.

Итого по должностям, не отнесенным к должностям государственной гражданской службы

203 785,60 + 61 543,25 + 265 328, 85 руб.

Всего: 2 245 368 + 265328,85= 2 510 697 руб.

Советник-бухгалтер
Уполномоченного по правам человека
в Иркутской области Н.П. Гришина

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

26.11.2012 № 02-01-970/12
на № 2931 от 31.10.2012

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Л.М. БЕРЛИНОЙ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 5484
Дата 26 11 2012 г.
На 4 листах, индекс 01-37

Уважаемая Людмила Михайловна!

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области в порядке законодательной инициативы, рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается. Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания правового характера.

Абзацем пятым пункта 7 статьи 1 проекта закона предусматривается установление права Уполномоченного по правам человека в Иркутской области участвовать в заседаниях Правительства Иркутской области.

В силу части 1 статьи 64 Устава Иркутской области Правительство Иркутской области осуществляет свою деятельность в коллегиальных и единоначальных формах.

Основы организации и деятельности Правительства Иркутской области, в том числе формы его работы, установлены Законом Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 82/48-оз).

Так, вопросы, связанные с участием в заседаниях Правительства Иркутской области, урегулированы статьей 14 Закона Иркутской области № 82/48-оз. При этом в круг субъектов, имеющих право присутствовать на заседании Правительства Иркутской области, Уполномоченный по правам человека в Иркутской области не включен. Одновременно предусмотрено, что Уполномоченный по правам человека в Иркутской области может быть приглашен на заседание Правительства Иркутской области для участия в рассмотрении отдельных вопросов.

Таким образом, положения проекта закона, касающиеся участия Уполномоченного по правам человека в Иркутской области в заседаниях Правительства Иркутской области, должны коррелировать с вышеуказанными нормами Закона Иркутской области № 82/48-оз.

В соответствии с пунктом 8 статьи 1 проекта закона предлагается увеличить численность аппарата Уполномоченного по правам человека в Иркутской области.

Исходя из требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, связанное с принятием проекта закона увеличение бюджетных ассигнований может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Учитывая, что Законом Иркутской области от 15 декабря 2011 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год», а также проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» бюджетных ассигнований на указанные цели не предусмотрено, данный вопрос остается неурегулированным и требует решения.

С.В. Ерощенко

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011
22.11.2012 № 11-12-2012
на № 2938 от 31.10.2012

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Истомину Г.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5425
Дата 23 11 2012 г.
на 02 листах, индекс 01-37

Уважаемый Геннадий Васильевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области».

Предлагаемые изменения в основном носят уточняющий характер и должны рассматриваться с точки зрения целесообразности.

Что касается дополнения ч.3 ст.12 Закона области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» пунктом 4 о том, что уполномоченный вправе в целях осуществления контроля в пределах своей компетенции без специального разрешения посещать места принудительного содержания, необходимо учитывать следующее.

Статьей 24 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что при исполнении служебных обязанностей посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, без специального на то разрешения имеют право, в том числе уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации в пределах соответствующих территорий.

Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (статья 7) предусмотрено право уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в пределах соответствующих территорий в целях осуществления контроля в пределах своей компетенции без специального разрешения посещать следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, а также гауптвахты, используемые для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (статья 38) также наделил уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в пределах соответствующих территорий правом без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы.

А048728

Таким образом, полномочия посещать указанные места уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации исчерпывающе определены федеральным законодательством.

Предлагаемая законопроектом формулировка «места принудительного содержания» не соответствует установленному федеральными законами перечню мест, посещать которые предоставлено право уполномоченным.

Учитывая, что уголовно-исполнительное законодательство согласно ст.71 Конституции Российской Федерации находится в исключительном ведении Российской Федерации, иное регулирование законами субъектов Федерации не допускается.

В соответствии со ст.76 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации. Поэтому правовые основания для дополнения ч.3 ст.12 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» пунктом 4 отсутствуют.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции является коррупциогенным фактором.

Предложенным проектом закона в ч.1 ст.20 Закона области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» вносится изменение об увеличении численности аппарата.

В соответствии со ст.54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Одновременно необходимо иметь в виду, что, обосновывая необходимость расширения численности аппарата Уполномоченного, разработчиками проекта приведена не соответствующая действительности статистика. По данным прокуратуры области в настоящее время под стражей находятся 2650 человек, а не свыше 20 тысяч, как указано в пояснительной записке. Также по нашим сведениям количество изоляторов временного содержания на территории Иркутской области не увеличилось, количество лиц, содержащихся под стражей, ежегодно сокращается.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области».

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции А.А.Некрасов