Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медико-социальной помощи в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медико-социальной помощи в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 29 ноября 2012 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 60/1

от 23.11.2012 года

О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской
области «О социальной поддержке отдельных
групп населения в оказании медико-социальной
помощи в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медико-социальной помощи в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1.Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медико-социальной помощи в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медико-социальной помощи в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во втором чтении.

Председатель комитета Т.В.Семейкина

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

19 ноября 2012 года № 367-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медико-социальной помощи в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медико-социальной помощи в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу министра здравоохранения Иркутской области Корнилова Н.Г.

С.В. Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 5229
Дата 19 11 2012 г.
на 11 листах, экземпляр 01-12

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ОТДЕЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ В ОКАЗАНИИ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медико-социальной помощи в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 1; 2011, № 28, т. 1) следующие изменения:

1) наименование изложить в следующей редакции:

«О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области»;

2) в части 1 статьи 1 слова «медико-социальной» заменить словами «медицинской»;

3) в статье 2:

в части 1:

в абзацах первом, втором слова «медико-социальной» заменить словами «медицинской»;

в абзаце третьем слово «специализированной» заменить словами «первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной»;

в абзаце четвертом слова «медико-социальной» заменить словами «медицинской»;

в части 2:

в абзаце первом слова «медико-социальной» заменить словами «медицинской»;

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«4) обеспечивает уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;»;

4) в статье 3:

в части 1 слова «медико-социальной» заменить словами «медицинской»;

часть 2:

дополнить абзацами третьим, седьмым, восьмым следующего содержания:

«3[1]) граждане, страдающие редкими (орфанными) заболеваниями;

6) беременные женщины, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации;

7) дети и семьи, находящиеся в социально опасном положении.»;

5) в статье 4:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Прохождение несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них, при занятиях физической культурой и спортом, прохождение несовершеннолетними диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, оказание медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных учреждениях, осуществляется в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в области.»;

дополнить частью 2[1] следующего содержания:

«2[1]. Медицинская консультация при определении профессиональной пригодности несовершеннолетних осуществляется бесплатно по их обращению либо по обращению их законных представителей.»;

дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно содержатся в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения на условиях, установленных уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти области.»;

6) статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Меры социальной поддержки граждан по организации оказания медицинской помощи лицам, страдающим социально значимыми заболеваниями, и гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих

1. Гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, и гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, оказывается медицинская помощь и обеспечивается диспансерное наблюдение в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения.

2. Гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, предоставляется льготное лекарственное обеспечение и обеспечение изделиями медицинского назначения в порядке и на условиях, установленных Правительством Иркутской области.»;

7) статью 6 признать утратившей силу;

8) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Обеспечение медикаментами ВИЧ-инфицированных граждан в амбулаторных условиях

1. Обеспечение медикаментами для лечения ВИЧ-инфекции в амбулаторных условиях в областных государственных учреждениях здравоохранения осуществляется бесплатно в порядке, установленном уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти области.

2. ВИЧ-инфицированным гражданам на стадиях ВИЧ-инфекции 2, 3, 4А, 4Б, 4 и 5 с положительной пробой Манту или из группы риска заболеваний туберкулезом, пневмоцистной пневмонией, кандидозом предоставляется льготное лекарственное обеспечение на условиях, установленных уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти области.»;

9) в статье 10:

в части 2 слова «нуждающимся в перитонеальном диализе» заменить словами «в том числе гражданам после трансплантации органов и (или) тканей»;

часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Работающие граждане, перенесшие острый инфаркт миокарда, операции на сердце и магистральных сосудах, пролеченные после нестабильной стенокардии, острого нарушения мозгового кровообращения, непосредственно после стационарного лечения обеспечиваются медицинской реабилитацией в медицинских организациях в порядке, установленном уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти области.»;

дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Гражданам, страдающим бронхиальной астмой, глаукомой, катарактой, аддисоновой болезнью, эпилепсией, перенесшим острый инфаркт миокарда (в течение первых шести месяцев), предоставляется льготное лекарственное обеспечение в порядке, установленном уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти области.»;

10) дополнить статьей 10^1 следующего содержания:

«Статья 10^1. Меры социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

Беременным женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации оказывается консультативная, психологическая помощь в порядке, установленном уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти области.»;

11) дополнить статьей 10^2 следующего содержания:

«Статья 10^2. Меры социальной поддержки детей и семей, находящихся в социально опасном положении

Детям и семьям, находящимся в социально опасном положении, оказывается медицинская помощь в порядке, установленном Правительством Иркутской области.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Пункты 1, 2, 3, абзац второй пункта 4, пункты 5, 6, 7, 8, 9 статьи 1 настоящего Закона вступают в силу через десять календарных дней после дня их официального опубликования.

3. Абзацы 3-7 пункта 4, пункты 10, 11 статьи 1 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2013 года.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

Иркутск
«_____»_____2012 г.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медико-социальной помощи в Иркутской области»

1) Субъект законодательной инициативы и разработчики проекта закона

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медико-социальной помощи в Иркутской области» вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Разработчиком настоящего проекта закона является министерство здравоохранения Иркутской области.

2) Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона Иркутской области являются Конституция Российской Федерации, Федеральные законы от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

3) Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Проект закона подготовлен в связи с необходимостью приведения Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медико-социальной помощи в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 106-оз) в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ).

4) Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

В связи с тем, что Федеральный закон № 323-ФЗ предусматривает оказание медицинской помощи, а не медико-социальной помощи необходимо привести Закон Иркутской области № 106-оз в соответствие.

1. Проектом закона предлагается установить меры социальной поддержки больным, страдающим заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности.

Перечень вышеуказанных заболеваний утверждён постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 403.

Мера социальной поддержки в части льготного лекарственного обеспечения установлена Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Полномочия по обеспечению лекарственными средствами граждан, страдающих орфанными заболеваниями, возложены на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Министерством здравоохранения Иркутской области сформирован регистр пациентов с орфанными заболеваниями, который включает 76 человек. Лечение данных пациентов, как правило, дорогостоящее – 62,5 тыс. рублей в месяц. При получении адекватной лекарственной терапии многие пациенты являются полноценными активными членами общества.

2. В целях приведения в соответствие с действующим законодательством нормативной правовой базы Иркутской области в сфере здравоохранения предлагается включить меры социальной поддержки в части лекарственного обеспечения гражданам, страдающим бронхиальной астмой, глаукомой, катарактой, аддисоновой болезнью, эпилепсией, перенёсшим инфаркт миокарда (в течение первых 6-месяцев). Данная льгота гарантирована государством в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения». Отсутствие возможности получать лекарственные средства на льготных условиях у данных категорий граждан, нарушает их законные права и ведёт к росту социальной напряжённости.

3. Проектом закона предлагается предусмотреть право на льготное обеспечение больных сахарным диабетом изделиями медицинского назначения для введения инсулинсодержащих лекарственных препаратов и самоконтроля уровня глюкозы в крови. Заболевание сахарный диабет относится к социально-значимым заболеваниям. Норматив расходования изделий медицинского назначения для больных сахарным диабетом утверждён приказами Минздравсоцразвития России от 11 сентября 2007 года № 582 «Об утверждении стандарта медицинской помощи больным с инсулинзависимым сахарным диабетом» и от 11 декабря 2007 года № 748 «Об утверждении стандарта медицинской помощи больным с инсулиннезависимым сахарным диабетом». Право на льготное обеспечение изделиями медицинского назначения больным сахарным диабетом закреплено постановлением Правительства Российской Федерации
от 30 июля 1994 года №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Возможность своевременного введения инсулинсодержащих лекарственных средств (4-5 раз в день) и контроль за уровнем глюкозы в крови (до 2 раз в день) позволяет больным с сахарным диабетом скорректировать дозу необходимого лекарственного средства и предупредить риск возникновения комы. Большинство пациентов с сахарным диабетом – это люди

трудоспособного возраста, занимающие активную жизненную позицию, обеспечение их необходимыми лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, позволяют им оставаться полноценными членами общества.

4. Для обеспечения полноценного лечения ВИЧ-инфицированным гражданам на стадиях ВИЧ-инфекции 2, 3, 4А, 4Б, 4 и 5 необходимо установить дополнительные меры социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года №106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медико-социальной помощи в Иркутской области».

В соответствии с методическими рекомендациями Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 6 августа 2006 года № 5953-РХ «Определение потребности в препаратах для лечения больных ВИЧ-инфекцией», от 29 декабря 2006 года №Ж7128-РХ «По вопросам профилактики и лечения вторичных заболеваний у взрослых и подростков, больных ВИЧ-инфекцией» лекарственная терапия ВИЧ-инфекции включает:

противоретровирусную терапию;

химиопрофилактику (превентивную терапию) вторичных (оппортунистических) заболеваний;

лечение вторичных заболеваний;

лечение сопутствующих заболеваний;

лечение осложнений лекарственной терапии ВИЧ-инфекции.

Проведение противоретровирусной терапии обеспечивается в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» за счет средств Федерального бюджета.

Обеспечение химиопрофилактики (превентивной терапии) вторичных (оппортунистических) заболеваний, лечение вторичных заболеваний, лечение сопутствующих заболеваний, лечение осложнений лекарственной терапии ВИЧ-инфекции возлагается на субъект Российской Федерации.

5. В последнее время в Иркутской области, как и по всей стране, увеличилось число пациентов с хронической почечной недостаточностью. Эффективным лечением данных больных является проведение процедуры перитониального и гемодиализа. Данная процедура позволяет больным дожить до операции по трансплантации почки. После проведения операции трансплантации больные хорошо реабилитируются, им снижается группа инвалидности, многие вновь возвращаются к трудовой деятельности. В настоящее время законом предусмотрено обеспечение лекарственными препаратами пациентов, проходящих только перитониальный диализ. В проекте закона предлагается исключить слово «перитониальный», уровняв тем самым в правах пациентов, имеющих одно и то же заболевание и проходящих аналогичные процедуры.

6. Устанавливаются новые меры социальной поддержки для беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также для детей и семей, находящихся в социально опасном положении, а также уточняется терминология и полномочия Правительства Иркутской области.

5) Финансово-экономическое обоснование

Для финансирования данного проекта закона дополнительно потребуется 101 041 723,20 рублей (обоснование приведено в таблице).

№	Наименование заболевания	Численность граждан, подлежащих бесплатному обеспечению медикаментами	Средняя стоимость 1 случая нозологии в мес	Общая сумма на год	Коэффициент обращаемости	Сумма на год с учётом коэффициента обращаемости
1	**3**	**7**	**8**	**9**		
1	Орфанные заболевания	76	62 596,00	57 087 552,00	1,00	57 087 552,00
2	Сахарный диабет, изделия медицинского назначения	2256	1 360,60	36 834 163,20	0,20	7 366 832,64
3	Бронхиальная астма	2408	1 078,33	31 159 423,68	0,80	24 927 538,94
4	Инфаркт миокарда 1-ые шесть месяцев	1300	315,00	2 457 000,00	0,70	1 719 900,00
5	Аддисонова болезнь	82	88,72	87 300,48	1,00	87 300,48
6	Эпилепсия	35	1 236,00	519 120,00	0,90	467 208,00
7	Глаукома, катаракта	3 502	200,00	8 404 800,00	0,20	1 680 960,00
8	ХПН диализ	82	11 014,94	10 838 700,96	0,60	6 503 220,58
9	ВИЧ, сопутствующие заболевания	2 970	168,52	6 006 052,80	0,20	1 201 210,56
	ВСЕГО					101 041 723,20

Объем денежных средств на долечивание работающих граждан в 2012 году составляет 45 000 тыс. руб., проведение медицинской реабилитации в 2012 году планируется 1510 пациентам, при средней стоимости курса реабилитации на 21 день в размере 29 тыс.813 руб.