Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

Руководствуясь статьей 201 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии со статьями 16, 20, 22 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в 1-м чтении.

2. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год:

- общий объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области в сумме 22 256 881,8 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 21 444 301,1 тыс. рублей, из областного бюджета в сумме 410 648,9 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области в сумме 22 256 881,8 тыс. рублей.

3. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на плановый период 2014 и 2015 годов:

- общий объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2014 год в сумме 25 164 456,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 24 301 616,6 тыс. рублей, из областного бюджета в сумме 410 648,9 тыс. рублей, и на 2015 год в сумме 31 219 653,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 30 666 884,2 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2014 год в сумме 25 164 456,0 тыс. рублей и на 2015 год в сумме 31 219 653,7 тыс. рублей.

4. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

5. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 25 ноября 2012 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

Р Е Ш Е Н И Е № 16/1

от 09.11.2012 г.
О проекте закона Иркутской области
«О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского
страхования граждан Иркутской области
на 2013 год и плановый период 2014 и
2015 годов»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», внесенный Губернатором Иркутской области Ерощенко С.В., в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» в первом чтении и утвердить основные характеристики областного бюджета:

1) на 2013 год:

- общий объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области в сумме 22 256 881,8 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 21 444 301,1 тыс. рублей, из областного бюджета в сумме 410 648,9 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области в сумме 22 256 881,8 тыс. рублей;

2) на плановый период 2014 и 2015 годов:

- общий объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2014 год в сумме 25 164 456,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда

обязательного медицинского страхования в сумме 24 301 616,6 тыс. рублей, из областного бюджета в сумме 410 648,9 тыс. рублей, и на 2015 год в сумме 31 219 653,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 30 666 884,2 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2014 год в сумме 25 164 456,0 тыс. рублей и на 2015 год в сумме 31 219 653,7 тыс. рублей.

3. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

4. Рекомендовать установить предельный срок представления поправок к указанному проекту закона – 25 ноября 2012 года.

Председатель комитета  С.В. Курилов

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

25 октября 2012 года № 344-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра здравоохранения Иркутской области Пивня Д.В.

С.В.Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 4791
Дата 25 10 2012 г.
на ____ листах, индекс 01-12

ПРОЕКТ

ЗАКОН
Иркутской области

О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ГРАЖДАН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2013 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2014 И 2015 ГОДОВ

Статья 1

1. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее – Фонд) на 2013 год:

1) общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 22 256 881,8 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 21 444 301,1 тыс. рублей, из областного бюджета в сумме 410 648,9 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 22 256 881,8 тыс. рублей.

2. Утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2014 и 2015 годов:

1) общий объем доходов бюджета Фонда на 2014 год в сумме 25 164 456,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 24 301 616,6 тыс. рублей, из областного бюджета в сумме 410 648,9 тыс. рублей, и на 2015 год в сумме 31 219 653,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 30 666 884,2 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда на 2014 год в сумме 25 164 456,0 тыс. рублей и на 2015 год в сумме 31 219 653,7 тыс. рублей.

Статья 2

1. Установить перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда согласно приложению 1 к настоящему Закону.

2. Установить перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда согласно приложению 2 к настоящему Закону.

3. В случае изменения состава и (или) функций главных администраторов доходов бюджета Фонда или главных администраторов

источников финансирования дефицита бюджета Фонда орган управления Фонда вправе вносить своим приказом соответствующие изменения в состав закрепленных за ними кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации или классификации источников финансирования дефицитов бюджетов с последующим внесением изменений в настоящий Закон.

Статья 3

Установить доходы бюджета Фонда:

1) на 2013 год согласно приложению 3 к настоящему Закону;

2) на плановый период 2014 и 2015 годов согласно приложению 4 к настоящему Закону.

Статья 4

Установить распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета Фонда:

1) на 2013 год согласно приложению 5 к настоящему Закону;

2) на плановый период 2014 и 2015 годов согласно приложению 6 к настоящему Закону.

Статья 5

1. Установить распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета в виде межбюджетных трансфертов:

1) на 2013 год согласно приложению 7 к настоящему Закону;

2) на плановый период 2014 и 2015 годов согласно приложению 8 к настоящему Закону.

2. Бюджетные ассигнования бюджета Фонда, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направляются:

1) на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;

2) на содержание аппарата органа управления Фонда;

3) на информатику;

4) на переподготовку и повышение квалификации кадров.

3. Бюджетные ассигнования бюджета Фонда, получаемые из областного бюджета, направляются на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в части финансового обеспечения скорой

медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи).

Статья 6

1. Установить, что остатки средств на 1 января 2013 года, образовавшиеся в бюджете Фонда в результате неполного использования в 2012 году бюджетных ассигнований бюджета Фонда, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан, на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, используются Фондом на завершение расчетов в первом квартале 2013 года с соответствующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда. Средства, не использованные на указанные цели, подлежат возврату в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

2. Установить, что остатки средств на 1 января 2013 года, образовавшиеся в бюджете Фонда в результате неполного использования в 2012 году бюджетных ассигнований бюджета Фонда, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011 - 2012 годы, используются Фондом в 2013 году на цели, указанные в части 3 статьи 50 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», при наличии потребности в указанных средствах в соответствии с решением Федерального фонда обязательного медицинского страхования, с соответствующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда.

3. Установить, что остатки средств на 1 января 2013 года, образовавшиеся в бюджете Фонда в результате неполного использования в 2012 году бюджетных ассигнований бюджета Фонда, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, используются Фондом в 2013 году на те же цели в соответствии с решением Федерального фонда обязательного медицинского страхования, с соответствующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда.

4. Установить, что остатки средств на 1 января 2013 года, образовавшиеся в бюджете Фонда в результате неполного использования в 2012 году бюджетных ассигнований бюджета Фонда, получаемых из областного бюджета на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными

врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей), подлежат возврату в областной бюджет.

5. Установить, что остатки средств на 1 января 2013 года, образовавшиеся в бюджете Фонда в результате неполного использования в 2012 году бюджетных ассигнований бюджета Фонда, получаемых из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования при переходе на одноканальное финансирование в части амбулаторного гемодиализа, используются Фондом на завершение расчетов в 2013 году при наличии потребности в указанных средствах в соответствии с решением главного администратора бюджетных средств, с соответствующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда.

6. Установить, что остатки средств на 1 января 2013 года (за исключением остатков средств, использование которых установлено частями 1-5 настоящей статьи), образовавшиеся в бюджете Фонда в результате неполного использования в 2012 году доходов, поступивших на счета по учету средств обязательного медицинского страхования, используются Фондом в 2013 году на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, с соответствующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда.

Статья 7

Установить, что доходы, поступившие на счета по учету средств обязательного медицинского страхования сверх объема, утвержденного настоящим Законом, направляются на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования с соответствующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда.

Статья 8

1. Установить, что Фонд в 2013 году формирует нормированный страховой запас Фонда в сумме 800 000,0 тыс. рублей.

2. Средства нормированного страхового запаса Фонда используются:

1) на финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций;

2) на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в части:

а) возмещения другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования;

б) оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса Фонда по мере возмещения затрат другими территориальными фондами обязательного медицинского страхования.

3. Использование средств нормированного страхового запаса Фонда осуществляется в порядке, установленном Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Статья 9

Установить, что остатки средств бюджета Фонда по состоянию на 1 января 2013 года подлежат отражению в источниках финансирования дефицита бюджета Фонда.

Статья 10

Установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, в размере 1,12% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования.

Статья 11

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«____»_____2012 года
№ _____

Приложение 1
к Закону Иркутской области
от _____ года
№ _____
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»

ПЕРЕЧЕНЬ
главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области

Код бюджетной классификации Российской Федерации		Наименование главного администратора доходов
главного администратора доходов	доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области	
1	2	3
151		Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Иркутской области
151	1 16 20040 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)
161		Управление Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации по Иркутской области

161	1 16 33090 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд территориального фонда обязательного медицинского страхования
182		Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области
182	1 05 01000 00 0000 110	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения
182	1 05 01012 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)
182	1 05 01022 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)
182	1 05 01030 01 0000 110	Минимальный налог, зачисляемый в бюджеты государственных внебюджетных фондов (уплаченный (взысканный) за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)
182	1 05 01042 02 0000 110	Налоги, взимаемые в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)
182	1 05 02020 02 0000 110	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)
182	1 05 03020 01 0000 110	Единый сельскохозяйственный налог (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)
182	1 09 08050 09 0000 140	Недоимка, пени и штрафы по взносам в территориальные фонды обязательного медицинского страхования

182	1 09 09040 09 0000 110	Единый социальный налог, зачисляемый в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
322		Управление Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области
322	1 16 21090 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395		Государственное учреждение Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области
395	1 02 02070 09 0000 160	Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, зачисленные в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2012 года), перечисляемые в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования
395	1 02 02102 08 0000 160	Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, зачисляемые в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования
395	1 02 02110 09 0000 160	Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2012 года)
395	1 13 01999 09 0000 130	Прочие доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от оказания платных услуг (работ)

395	1 13 02999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 16 20040 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)
395	1 16 21090 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 16 23090 09 0000 140	Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 16 23091 09 0000 140	Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 16 23092 09 0000 140	Доходы от возмещения ущерба при возникновении иных страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования

395	1 16 32000 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования)
395	1 16 33090 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд территориального фонда обязательного медицинского страхования
395	1 16 90090 09 0000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 17 01090 09 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 17 06040 09 0000 180	Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования
395	2 02 05201 09 0000 151	Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей)

395	2 02 05701 09 0000 151	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования
395	2 02 05702 09 0000 151	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования
395	2 02 05805 09 0000 151	Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации
395	2 02 05806 09 0000 151	Средства нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях поощрения страховых медицинских организаций и медицинских организаций, достигших наилучших значений показателей деятельности, установленных территориальными фондами обязательного медицинского страхования
395	2 02 05809 09 0000 151	Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан

395	2 02 05811 09 0000 151	Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации
395	2 02 05811 09 0001 151	Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений
395	2 02 05811 09 0002 151	Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца
395	2 02 05811 09 0003 151	Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи
395	2 02 05812 09 0000 151	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования

395	2 02 05813 09 0000 151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам
395	2 02 09019 09 0000 151	Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от федерального бюджета
395	2 02 09029 09 0000 151	Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов субъектов Российской Федерации
395	2 02 09073 09 0000 151	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования от бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования
395	2 18 06040 09 0000 151	Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет
395	2 19 06024 09 0000 151	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	2 19 06080 09 0000 151	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования

Приложение 2
к Закону Иркутской области
от _____ года
№ _____
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»

ПЕРЕЧЕНЬ
главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области

Код главы	Код группы, подгруппы, статьи и вида источника	Наименование
1	2	3
395		Государственное учреждение Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области
395	01 00 00 00 00 0000 000	Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов
395	01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов
395	01 05 00 00 00 0000 500	Увеличение остатков средств бюджетов
395	01 05 02 00 00 0000 500	Увеличение прочих остатков средств бюджетов
395	01 05 02 01 00 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов
395	01 05 02 01 09 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	01 05 00 00 00 0000 600	Уменьшение остатков средств бюджетов
395	01 05 02 00 00 0000 600	Уменьшение прочих остатков средств бюджетов
395	01 05 02 01 00 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов
395	01 05 02 01 09 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования

Приложение 3
к Закону Иркутской области
от _____ года
№ _____
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»

ДОХОДЫ
бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год

(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование доходов	Сумма
1	2	3
000 1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	401 931,8
395 1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 931,8
395 1 16 21000 00 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу	1 931,8
395 1 16 21090 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещении ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	1 931,8
395 1 17 00000 00 0000 000	Прочие неналоговые доходы	400 000,0
395 1 17 06000 00 0000 180	Прочие неналоговые поступления в бюджеты государственных внебюджетных фондов	400 000,0
395 1 17 06040 09 0000 180	Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	400 000,0
000 2 00 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	21 854 950,0

395 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	21 854 950,0
395 2 02 05000 00 0000 151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	21 854 950,0
395 2 02 05701 09 0000 151	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования	410 648,9
395 2 02 05800 09 0000 151	Средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	21 444 301,1
395 2 02 05812 09 0000 151	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования	21 444 301,1
	ВСЕГО ДОХОДОВ	22 256 881,8

Приложение 4
к Закону Иркутской области
от _____ года
№ _____
«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
граждан Иркутской области на 2013 год и
плановый период 2014 и 2015 годов»

ДОХОДЫ
бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на плановый период 2014 и 2015 годов

(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование доходов	Сумма	
		2014 год	2015 год
1	2	3	4
000 1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	452 190,5	552 769,5
395 1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 190,5	2 769,5
395 1 16 21000 00 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу	2 190,5	2 769,5
395 1 16 21090 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещении ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	2 190,5	2 769,5

395 1 17 00000 00 0000 000	Прочие неналоговые доходы	450 000,0	550 000,0
395 1 17 06000 00 0000 180	Прочие неналоговые поступления в бюджеты государственных внебюджетных фондов	450 000,0	550 000,0
395 1 17 06040 09 0000 180	Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	450 000,0	550 000,0
000 2 00 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	24 712 265,5	30 666 884,2
395 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	24 712 265,5	30 666 884,2
395 2 02 05000 00 0000 151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	24 712 265,5	30 666 884,2
395 2 02 05701 09 0000 151	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования	410 648,9	0,0

395 2 02 05800 09 0000 151	Средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	24 301 616,6	30 666 884,2
395 2 02 05812 09 0000 151	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования	24 301 616,6	30 666 884,2
	ВСЕГО ДОХОДОВ	25 164 456,0	31 219 653,7

Приложение 5
к Закону Иркутской области
от _____ года
№ _____
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации					Сумма
	Мин	Рз	Пр	ЦСР	ВР	
1	2	3	4	5	6	7
Государственное учреждение Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области	395					22 256 881,8
Общегосударственные вопросы	395	01	00			267 500,0
Другие общегосударственные вопросы	395	01	13			267 500,0
Руководство и управление в сфере установленных функций	395	01	13	001 00 00		267 500,0
Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов	395	01	13	001 55 00		260 000,0

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	395	01	13	001 55 00	100	201 758,0
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	395	01	13	001 55 00	140	201 758,0
Фонд оплаты труда и страховые взносы	395	01	13	001 55 00	141	199 920,3
Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда	395	01	13	001 55 00	142	1 837,7
Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	395	01	13	001 55 00	200	57 303,7
Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд	395	01	13	001 55 00	240	57 303,7
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	395	01	13	001 55 00	242	19 905,9
Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	395	01	13	001 55 00	244	37 397,8
Иные бюджетные ассигнования	395	01	13	001 55 00	800	938,3
Уплата налогов, сборов и иных платежей	395	01	13	001 55 00	850	938,3
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	395	01	13	001 55 00	851	808,0
Уплата прочих налогов, сборов и иных платежей	395	01	13	001 55 00	852	130,3
Информатика	395	01	13	001 82 00		7 500,0
Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	395	01	13	001 82 00	200	7 500,0

Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд	395	01	13	001 82 00	240	7 500,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	395	01	13	001 82 00	242	7 500,0
Образование	395	07	00			1 300,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	395	07	05			1 300,0
Учебные заведения и курсы по переподготовке кадров	395	07	05	429 00 00		1 300,0
Переподготовка и повышение квалификации кадров	395	07	05	429 78 00		1 300,0
Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	395	07	05	429 78 00	200	1 300,0
Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд	395	07	05	429 78 00	240	1 300,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	395	07	05	429 78 00	244	1 300,0
Здравоохранение	395	09	00			21 988 081,8
Другие вопросы в области здравоохранения	395	09	09			21 988 081,8
Федеральный закон от 29 ноября 2010 года N 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»	395	09	09	505 17 00		21 988 081,8
Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	395	09	09	505 17 02		21 988 081,8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395	09	09	505 17 02	300	21 988 081,8

Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	09	09	505 17 02	320	21 988 081,8
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан	395	09	09	505 17 02	323	21 988 081,8
Всего расходов						22 256 881,8

Приложение 6
к Закону Иркутской области
от _____ года
№ _____
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на плановый период 2014 и 2015 годов

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации					Сумма	
	Мин	Рз	Пр	ЦСР	ВР	2014 год	2015 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Государственное учреждение Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области	395					25 164 456,0	31 219 653,7
Общегосударственные вопросы	395	01	00			289 500,0	308 500,0
Другие общегосударственные вопросы	395	01	13			289 500,0	308 500,0
Руководство и управление в сфере установленных функций	395	01	13	001 00 00		289 500,0	308 500,0
Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов	395	01	13	001 55 00		281 000,0	299 000,0

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	395	01	13	001 55 00	100	221 750,0	243 741,2
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	395	01	13	001 55 00	140	221 750,0	243 741,2
Фонд оплаты труда и страховые взносы	395	01	13	001 55 00	141	219 912,3	241 903,5
Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда	395	01	13	001 55 00	142	1 837,7	1 837,7
Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	395	01	13	001 55 00	200	58 311,7	54 320,5
Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд	395	01	13	001 55 00	240	58 311,7	54 320,5
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	395	01	13	001 55 00	242	20 308,5	15 370,8
Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	395	01	13	001 55 00	244	38 003,2	38 949,7

Иные бюджетные ассигнования	395	01	13	001 55 00	800	938,3	938,3
Уплата налогов, сборов и иных платежей	395	01	13	001 55 00	850	938,3	938,3
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	395	01	13	001 55 00	851	808,0	808,0
Уплата прочих налогов, сборов и иных платежей	395	01	13	001 55 00	852	130,3	130,3
Информатика	395	01	13	001 82 00		8 500,0	9 500,0
Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	395	01	13	001 82 00	200	8 500,0	9 500,0
Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд	395	01	13	001 82 00	240	8 500,0	9 500,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	395	01	13	001 82 00	242	8 500,0	9 500,0
Образование	395	07	00			1 400,0	1 500,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	395	07	05			1 400,0	1 500,0
Учебные заведения и курсы по переподготовке кадров	395	07	05	429 00 00		1 400,0	1 500,0
Переподготовка и повышение квалификации кадров	395	07	05	429 78 00		1 400,0	1 500,0
Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	395	07	05	429 78 00	200	1 400,0	1 500,0

Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд	395	07	05	429 78 00	240	1 400,0	1 500,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	395	07	05	429 78 00	244	1 400,0	1 500,0
Здравоохранение	395	09	00			24 873 556,0	30 909 653,7
Другие вопросы в области здравоохранения	395	09	09			24 873 556,0	30 909 653,7
Федеральный закон от 29 ноября 2010 года N 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»	395	09	09	505 17 00		24 873 556,0	30 909 653,7
Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	395	09	09	505 17 02		24 873 556,0	30 909 653,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395	09	09	505 17 02	300	24 873 556,0	30 909 653,7
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	09	09	505 17 02	320	24 873 556,0	30 909 653,7
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан	395	09	09	505 17 02	323	24 873 556,0	30 909 653,7
Всего расходов						25 164 456,0	31 219 653,7

Приложение 7
к Закону Иркутской области
от _____ года
№ _____
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета в виде межбюджетных трансфертов, на 2013 год

(тыс. рублей)

Наименование бюджетных ассигнований	Сумма
1	2
Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, всего	21 444 301,1
в том числе:	
на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	21 175 501,1
на содержание аппарата органа управления государственного учреждения Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области	260 000,0
на информатику	7 500,0
на переподготовку и повышение квалификации кадров	1 300,0
Межбюджетные трансферты, получаемые из областного бюджета, всего	410 648,9
в том числе:	
на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в части финансового обеспечения скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи)	410 648,9

Приложение 8
к Закону Иркутской области
от _____ года
№ _____
«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
граждан Иркутской области на 2013 год и
плановый период 2014 и 2015 годов»

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета в виде межбюджетных трансфертов, на плановый период 2014 и 2015 годов

(тыс. рублей)

Наименование бюджетных ассигнований	Сумма	
	2014 год	2015 год
1	2	3
Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, всего	24 301 616,6	30 666 884,2
в том числе:		
на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	24 010 716,6	30 356 884,2
на содержание аппарата органа управления государственного учреждения Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области	281 000,0	299 000,0
на информатику	8 500,0	9 500,0
на переподготовку и повышение квалификации кадров	1 400,0	1 500,0
Межбюджетные трансферты, получаемые из областного бюджета, всего	410 648,9	0,0
в том числе:		
на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в части финансового обеспечения скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи)	410 648,9	0,0

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – проект закона) разработан государственным учреждением Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее – фонд) и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статья 14 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Бюджет фонда на 2012 год утвержден Законом Иркутской области от 15 декабря 2011 года № 137-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2012 год» (в редакции Закона Иркутской области от 28 июня 2012 года № 60-ОЗ).

Порядок и сроки составления проекта бюджета фонда на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов определены постановлением Правительства Иркутской области от 3 августа 2012 года № 416-пп «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом областного бюджета».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона является утверждение основных характеристик бюджета фонда на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие данного проекта закона влечет необходимость принятия Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета фонда.

В проекте закона о бюджете фонда применены коды бюджетной классификации в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 180н (в редакции от 26 июня 2012 года № 89н).

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Р[redacted]

Это средства, перечисленные из территориальных фондов

на 2015 год при подушевом нормативе 8 498,2 руб. – 30 666 884,2 тыс. рублей, в том числе страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в размере 15 354 140,3 тыс. рублей.

Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2013, 2014 и 2015 годы рассчитаны согласно статье 23 Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» с учетом численности неработающих застрахованных лиц по состоянию на 1 апреля 2012 г. (1 550 901 чел.).

Межбюджетные трансферты из бюджета Иркутской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в части финансового обеспечения скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) на 2013-2014 гг. предусмотрены в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов») в размере 410 648,9 тыс. рублей и 410 648,9 тыс. рублей соответственно.

Расходы бюджета фонда

Поскольку бюджет фонда на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов сбалансирован, расходы, как и доходы, планируются:

в 2013 году – 22 256 881,8 тыс. рублей;

в 2014 году – 25 164 456,0 тыс. рублей;

в 2015 году – 31 219 653,7 тыс. рублей.

Расходы бюджета фонда по разделам бюджетной классификации расходов отражены ниже.

01 Общегосударственные вопросы

По разделу «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на выполнение управленческих функций и информатику. Общий объем расходов по указанному разделу составляет:

в 2013 году – 267 500,0 тыс. рублей;

в 2014 году – 289 500,0 тыс. рублей;

в 2015 году – 308 500,0 тыс. рублей.

Расходы на выполнение управленческих функций территориальным фондом (филиалами) составляют:

в 2013 году – 260 000,0 тыс. рублей;

в 2014 году – 281 000,0 тыс. рублей;

в 2015 году – 299 000,0 тыс. рублей.

Расходы на разработку информационной системы программы автоматизированной медико-экономической экспертизы реестров, совершенствование единого информационного пространства системы обязательного медицинского страхования и здравоохранения составят:

в 2013 году – 7 500,0 тыс. рублей;

в 2014 году – 8 500,0 тыс. рублей;

в 2015 году – 9 500,0 тыс. рублей.

07 Образование

Расходы на повышение квалификации и подготовку специалистов, организаторов здравоохранения, работающих в системе обязательного медицинского страхования, составят:

в 2013 году – 1 300,0 тыс. рублей;

в 2014 году – 1 400,0 тыс. рублей;

в 2015 году – 1 500,0 тыс. рублей.

09 Здравоохранение

Расходы по разделу «Здравоохранение» составят:

в 2013 году – 21 988 081,8 тыс. рублей;

в 2014 году – 24 873 556,0 тыс. рублей;

в 2015 году – 30 909 653,7 тыс. рублей.

Расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС составят:

в 2013 году – 21 988 081,8 тыс. рублей или 98,8% от доходов бюджета фонда;

в 2014 году – 24 873 556,0 тыс. рублей или 98,8% от доходов бюджета фонда;

в 2015 году – 30 909 653,7 тыс. рублей или 99,0% от доходов бюджета фонда.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса фонда отражены в проекте закона. Расходование средств нормированного страхового запаса осуществляется в порядке, определяемом Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Нормированный страховой запас определен в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 г. № 227.

Нормированный страховой запас в целом планируется сформировать на 2013 год в размере 800 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 18 статьи 38 Федерального закона об ОМС проектом закона предлагается утвердить для всех страховых медицинских организаций, осуществляющих обязательное медицинское страхование и участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела в размере 1,12% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. Норматив рассчитан в соответствии с методическими рекомендациями «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС», доведенными письмом ФОМС от 15 июня 2012 г. № 4320/30-2/и.

Источники финансирования дефицита бюджета

Проектом закона установлено, что источником финансирования дефицита бюджета фонда в 2013 году являются остатки средств бюджета фонда по состоянию на 1 января 2013 года.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликова

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-30-72,
ksp@irkutsk.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. Берлиной

"07" ноября 2012 г. №01/07-1208
На №4791 от "25" 10 2012 г.

О направлении заключения КСП
от 07.11.2012 № 07/49-э

Уважаемая Людмила Михайловна!

На основании статьи 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 07.11.2012 № 07/49-э по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Председатель И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5004
Дата 07 11 2012 г.
на 14 листах, индекс 01-31

Ризман Ольга Михайловна
8(3952) 24-02-84

I. Доходы проекта бюджета ТФОМС

Доходы и, соответственно, расходы бюджета составят в 2013 году 22 256 881,8 тыс. рублей, на плановый период 2014 и 2015 годов составят соответственно: 25 164 456 тыс. рублей и 31 219 653,7 тыс. рублей.

Предусматривается **ежегодное наращивание средств обязательного медицинского страхования,** направляемых на реализацию территориальной программы ОМС. Так, предлагаемые к утверждению доходы 2013 года выше уровня 2012 года на 5 172 456,6 тыс. рублей (или на 30,3 %). Прогнозируемый объем доходов ТФОМС на 2014 и 2015 годы увеличивается по отношению к 2013 и 2014 годам на 13,1 % и 24,1 % соответственно (см. таблицу 1).

Таблица 1 (тыс. рублей)

Наименование	Бюджет ТФОМС на 2012 год (в ред. от 01.10.2012)	Проект бюджета ТФОМС на год			Темп прироста к предыдущему году, %		
		2013	2014	2015	2013	2014	2015
ДОХОДЫ – всего в том числе:	17 084 425,2	22 256 881,8	25 164 456	31 219 653,7	30,3	13,1	24,1
- субвенция из ФФОМС	11 403 611	21 444 301,1	24 301 616,6	30 666 884,2	88,1	13,3	26,2
РАСХОДЫ – всего в том числе:	17 963 360,5	22 256 881,8	25 164 456	31 219 653,7	23,9	13,1	24,1
- на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС	12 626 884,7	21 988 081,8	24 873 556	30 909 653,7	74,1	13,1	24,3
Дефицит	878 935,3	-	-	-	-	-	-

Доходы бюджета ТФОМС планируются за счет:

- субвенции из ФФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС;
- межбюджетных трансфертов из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС;
- налоговых и неналоговых доходов.

Доходы бюджета сформированы преимущественно (на 96%) **за счет субвенции из ФФОМС:**

- на 2013 год в объеме 21 444 301,1 тыс. рублей при подушевом нормативе 5 942,5 рубля, в том числе страховые взносы на ОМС неработающего населения в размере 8 427 044,9 тыс. рублей;
- на 2014 год в объеме 24 301 616,6 тыс. рублей при подушевом нормативе 6 734,3 рубля, в том числе страховые взносы на ОМС неработающего населения в размере 11 122 869,3 тыс. рублей;
- на 2015 год в объеме 30 666 884,2 тыс. рублей при подушевом нормативе 8 498,2 рубля, в том числе страховые взносы на ОМС неработающего населения в размере 15 354 140,3 тыс. рублей.

Объем субвенции на 2013 год из бюджета ФФОМС соответствует распределенному Иркутской области объему субвенции в проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (принят Государственной Думой в первом чтении 19.10.2012).

Расчет субвенции произведен в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462, исходя из численности застрахованного населения Иркутской области по состоянию на 1 апреля 2012 года (2 523 696 чел.), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,4299) и подушевых нормативов финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования, предусмотренных в проекте постановления Правительства РФ «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

На дату проведения экспертизы постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1074 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» принято и вступило в силу 3 ноября 2012 года. При этом по сравнению с проектом средние подушевые нормативы финансирования на 2014 и 2015 годы были изменены, в связи с чем объем субвенции для Иркутской области составит в 2014 году 25 125 106,6 тыс. рублей, в 2015 году – 30 606 620 тыс. рублей. При корректировке в 2013 году бюджета ТФОМС **рекомендуем** уточнить объем субвенции из ФФОМС на 2014 и 2015 годы.

Одной из составляющих субвенции из бюджета ФФОМС являются страховые взносы на ОМС неработающего населения. Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения, уплачиваемый Иркутской областью в бюджет ФФОМС, определен в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» на 2013 год в сумме 8 427 044,9 тыс. рублей, на 2014 год в сумме 11 122 869,3 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 15 354 140,3 тыс. рублей и предусмотрен в указанных объемах проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения произведен согласно ст. 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" исходя из законодательно установленного тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в сумме 18 864,6 рубля на человека в год, коэффициента дифференциации для Иркутской области (0,5248) и численности неработающих застрахованных лиц по состоянию на 1 апреля 2012 года (1 550 901 чел.).

Объем субвенции на 2013 год **вырос** по сравнению с 2012 годом **в 1,9 раза** (на 10 040 690,1 тыс. рублей), на 2014 год по сравнению с 2013 годом - на 13,3 % (на 2 857 315,5 тыс. рублей), на 2015 год по сравнению с 2014 годом - на 26,2% (или на 6 365 267,6 тыс. рублей). В 2013 году по отношению к 2012 году размер страховых взносов на ОМС неработающего населения для Иркутской области **увеличился в 2 раза**, или на 4 243 426,8 тыс. рублей. На 2014 и 2015 годы он увеличится по отношению к предыдущему году соответственно на 32 % и 38% (2 695 824,4 тыс. рублей и 4 231 271 тыс. рублей).

Существенное увеличение объема субвенции из ФФОМС (в том числе за счет страховых взносов на ОМС неработающего населения) обусловлено переходом на одноканальное финансирование медицинской помощи через систему ОМС по полному тарифу, включением в территориальную программу ОМС дополнительной диспансеризации работающих граждан, диспансеризации пребывающих в

стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, расходов на денежные выплаты медицинским работникам первичного звена (участковая служба, ФАПы, скорая помощь), повышением оплаты труда медицинских работников согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597.

Как указано в пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в расчете объема субвенции учтено:

- увеличение финансового обеспечения расходов, осуществляемых в рамках базовой программы ОМС, в том числе на повышение оплаты труда работников здравоохранения;

- покрытие части расходов на содержание медицинских организаций, работающих в системе ОМС, в размере прироста страховых взносов на ОМС неработающего населения по сравнению с 2012 годом;

- проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан, диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, не ниже плановых значений 2012 года;

- осуществление денежных выплат участковым врачам-терапевтам, участковым врачам-педиатрам, врачам общей (семейной) практики, медицинским сестрам, работающим с названными врачами в медицинских организациях, медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи не ниже плановых значений 2012 года.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета предусмотрены на 2013 и 2014 годы на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС в части финансового обеспечения скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) ежегодно в объеме 410 648,9 тыс. рублей. В 2015 году указанные расходы будут осуществляться за счет средств ОМС.

Необходимо отметить, что на момент подготовки настоящего заключения Государственной Думой 26 октября 2012 года принят во втором чтении проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», согласно которому финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) в 2013-2014 годах осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджетов субъектов Российской Федерации в бюджеты территориальных фондов в объеме не менее фактических расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на указанные цели в предыдущем году.

Согласно отчетам об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области расходы по разделу 09 подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь» (за вычетом расходов на специализированную скорую медицинскую помощь) при годовом плане 1 099 273 тыс. рублей исполнены на 01.07.2012 в объеме 502 249 тыс. рублей, на 01.09.2012 – 685 840 тыс. рублей. Предусмотренный объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета в размере 410 648,9 тыс. рублей (или 37 % от уровня 2012 года) **недостаточен** для финансового обеспечения скорой медицинской помощи.

Кроме того, в соответствии с ч.2 ст.2 Закона Иркутской области от 04.07.2012 № 75-ОЗ «О размере и порядке уплаты платежей Иркутской области на дополнительное

финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования» указанные платежи перечисляются бюджету ТФОМС **в размере одной двенадцатой** годового объема бюджетных ассигнований, утвержденных на эти цели в областном бюджете.

Вышеперечисленные обстоятельства приведут **к проблемам** в финансировании службы скорой медицинской помощи, повлияют на доступность и качество оказания населению скорой медицинской помощи.

Структура доходов проекта бюджета ТФОМС на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов в сравнении с показателями 2012 года приведена в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. рублей)

Наименование доходов	Бюджет ТФОМС на 2012 год (в ред. от 01.10.2012)	Проект бюджета ТФОМС на			Отклонение проекта 2013 от уровня 2012	Проект 2013 к уровню 2012 в %
		2013 год	2014 год	2015 год		
ДОХОДЫ, всего	**17 084 425,2**	**22 256 881,8**	**25 164 456**	**31 219 653,7**	**5 172 456,6**	**130,3**
Налоговые и неналоговые доходы	**835 213**	**401 931,8**	**452 190,5**	**552 769,5**	**-433 281,2**	**48.1**
-задолженность по налогам прошлых лет	5 097,7	-	-	-	-5 097,7	
-штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 698	1 931,8	2 190,5	2 769,5	233,8	113,8
-поступления от возврата средств резервов страховых медицинских организаций	629 043,4				-629 043,4	
-прочие неналоговые поступления в ТФОМС	199 373,9	400 000	450 000	550 000	200 626,1	в 2 раза
Безвозмездные поступления, всего	**16 249 212,2**	**21 854 950**	**24 712 265,5**	**30 666 884,2**	**5 605 737,8**	**134,5**
Межбюджетные трансферты из ФФОМС	**15 817 945,8**	**21 444 301,1**	**24 301 616,6**	**30 666 884,2**	**5 626 355,3**	**135,6**
-субвенции бюджетам ТФОМС на осуществление переданных органам гос.власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС	11 403 611	21 444 301,1	24 301 616,6	30 666 884,2	10 040 690,1	в 1,8 раза
-субсидии на реализацию программы модернизации здравоохранения	4 290 714	-	-	-	-4 290 714	-
-субсидии на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан и диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	63 997,5	-	-	-	-63 997,5	-
-межбюджетные трансферты на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	60 000	-	-	-	- 60 000	-
Межбюджетные трансферты из областного бюджета	**587 976**	**410 648,9**	**410 648,9**	-	**-177 327,1**	**69,8**
-на финансовое обеспечение оказания дополнительной мед. помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики, мед. сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, мед. сестрами врачей общей практики (семейных врачей)	548 770	-	-	-	-548 770	-
-на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС при переходе на одноканальное финансирование в части амбулаторного гемодиализа	39 206	-	-	-	- 39 206	-
-на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС в части финансового обеспечения скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи)	-	410 648,9	410 648,9	-	410 648,9	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	-156 709,6					

Налоговые и неналоговые доходы на 2013 год учтены в объеме 401 931,8 тыс. рублей и сформированы за счет межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную гражданам других субъектов РФ, в объеме 400 000 тыс. рублей и доходов от поступлений денежных взысканий и штрафов в объеме 1 931,8 тыс. рублей. Межтерриториальные расчеты по сравнению с 2012 годом увеличатся в 2 раза (или на 200 626,1 тыс. рублей), денежные взыскания и штрафы – на 13,8 % (или на 233,8 тыс. рублей). На **2014 и 2015 годы** налоговые и неналоговые доходы прогнозируются соответственно в сумме 452 190,5 тыс. рублей и 552 769,5 тыс. рублей. Рост доходов планируется за счет увеличения межтерриториальных расчетов на 12,5 % в 2014 году и на 22,2 % в 2015 году.

В проекте бюджета ТФОМС не предусматриваются межбюджетные трансферты из ФФОМС на реализацию программы модернизации здравоохранения в связи с её завершением в 2012 году и на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, которые осуществлялись в 2012 году на основании п.12.1 ч.12 ст.51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации". Следует отметить, что проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (принят во втором чтении 26.10.2012) предлагается продолжить в 2013 году осуществление указанных единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 35 лет, прибывшим в 2013 году после окончания высшего образовательного учреждения на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок. При этом финансовое обеспечение **предлагается обеспечивать** в равных долях за счет межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС и **средств бюджетов субъектов РФ.**

II. Расходы проекта бюджета ТФОМС

Расходы бюджета ТФОМС **на 2013 год** предусмотрены **в объеме 22 256 881,8 тыс. рублей**, что на 23,9 % (или на 4 293 521,3 тыс. рублей) выше уровня 2012 года (17 963 360,5 тыс. рублей).

На плановый период расходы бюджета ТФОМС прогнозируются:

на 2014 год – в объеме 25 164 456 тыс. рублей, с ростом по сравнению с 2013 годом на 2 907 574,2 тыс. рублей, или на 13,1 %;

на 2015 год – в объеме 31 219 653,7 тыс. рублей, с ростом по сравнению с 2014 годом на 6 055 197,7 тыс. рублей, или на 24,1 %.

На содержание аппарата органа управления ТФОМС в бюджете на 2013 год предусмотрено 260 000 тыс. рублей, что составляет 1,2 % от всех доходов на 2013 год. Данный норматив расходов на обеспечение выполнения территориальным фондом своих функций в соответствии с п.8 ч.2 ст.7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» согласован Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (письмо от 22.10.2012 № 7512/50-1). По сравнению с 2012 годом расходы на содержание аппарата увеличились на 35 000 тыс. рублей (или на 15,6 %). На 2014 и 2015 годы расходы на содержание аппарата органа управления ТФОМС спрогнозированы исходя из предполагаемых затрат в сумме 281 000 тыс. рублей и выполнение управленческих функций ТФОМС и его филиалов в бюджете на 2014 год предусмотрены соответственно в размере 281 000 тыс. рублей (1,1 % от доходов) и 299 000 тыс. рублей (0,95 % от доходов).

Динамика расходов на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов в сравнении с уровнем 2012 года приведена в таблице 3.

Таблица 3 (тыс. рублей)

Наименование расходов	Бюджет ТФОМС на 2012 год (в ред. от 01.10.2012)	Проект бюджета ТФОМС на			Отклонение проекта 2013 от уровня 2012	Проект 2013 к уровню 2012, в %
		2013 год	2014 год	2015 год		
РАСХОДЫ, всего	**17 963 360,5**	**22 256 881,8**	**25 164 456**	**31 219 653,7**	**4 293 521,3**	**123,9**
Общегосударственные вопросы	**231 500**	**267 500**	**289 500**	**308 500**	**36 000**	**115,6**
Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов	225 000	260 000	281 000	299 000	35 000	115,6
Информатика	6 500	7 500	8 500	9 500	1 000	115,4
Образование	**1 100**	**1 300**	**1 400**	**1 500**	**200**	**118,2**
Переподготовка и повышение квалификации кадров	1 100	1 300	1 400	1 500	200	118,2
Здравоохранение	**16 597 428,2**	**21 988 081,8**	**24 873 556**	**30 909 653,7**	**5 390 654**	**132,5**
Выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС	12 626 884,7	21 988 081,8	24 873 556	30 909 653,7	9 361 197,1	174,1
Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан, диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	63 997,5*	-	-	-	-63 997,5	-
Финансовое обеспечение оказания дополнительной мед.помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики, мед. сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, мед. сестрами врачей общей практики (семейных врачей)	548 770*	-	-	-	-548 770	-
Реализация программ модернизации здравоохранения субъектов РФ в части внедрения стандартов мед. помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи	3 357 776	-	-	-	-3 357 776	-
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	**1 133 332,3**	-	-	-	**-1 133 332,3**	-
Реализация программ модернизации здравоохранения субъектов РФ в части: - укрепления материально-технической базы медучреждений; - внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы ОМС единого образца	859 584,1 213 748,2	- -	- -	- -	859 584,1 -213 748,2-	- -
Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	60 000	-	-	-	-60 000	-

* в 2013 году указанные расходы осуществляются за счет средств на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС

Расходы на информатику на 2013 год предлагается увеличить по сравнению с уровнем 2012 года на 15,4 % и утвердить в объеме 7 500 тыс. рублей. Расходы на 2014 год предлагается увеличить по сравнению с уровнем 2013 года на 13,3 % и утвердить в объеме 8 500 тыс. рублей, на 2015 год - увеличить по сравнению с 2014 годом на 11,8 % и утвердить в объеме 9 500 тыс. рублей. Рост расходов на информатику обусловлен увеличением объема работ по сопровождению информационной системы ОМС (разработка информационной системы программы

автоматизированной медико-экономической экспертизы реестров, совершенствование единого информационного пространства системы ОМС и здравоохранения).

Расходы на переподготовку и повышение квалификации специалистов, работающих в системе ОМС, предусмотрены на 2013 год в объеме 1 300 тыс. рублей, что превышает расходы 2012 года на 18,2% или на 200 тыс. рублей. На 2014 год указанные расходы прогнозируются в размере 1 400 тыс. рублей (выше уровня 2013 года на 7,7%), на 2015 год - в сумме 1 500 тыс. рублей (выше уровня 2014 года на 7,1%).

Основная часть средств бюджета направляется на **выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС:**

в 2013 году - 21 988 081,8 тыс. рублей (98,8 % расходов бюджета);

в 2014 году - 24 873 556 тыс. рублей (98,8%):

в 2015 году - 30 909 653,7 тыс. рублей (99 %).

По сравнению с 2012 годом расходы на выполнение территориальной программы ОМС в 2013 году **вырастут на 9 361 197,1 тыс. рублей**, или на 74,1 %. На 2014 год на выполнение территориальной программы ОМС в Иркутской области предусмотрены средства в сумме 24 873 556 тыс. рублей, что на 2 885 474,2 тыс. рублей (или на 13,1%) превышает расходы 2013 года, на 2015 год - 30 909 653,7 тыс. рублей, что на 6 036 097,7 тыс. рублей (или на 24,3%) превышает расходы 2014 года.

Значительный рост расходов 2013 года по сравнению с уровнем 2012 года объясняется тем, что в состав территориальной программы ОМС будут включены расходы, ранее финансируемые из местных и областного бюджетов, региональной программы модернизации здравоохранения, национального проекта «Здоровье». В частности, расходы в связи с переводом с 2013 года медицинских организаций на одноканальное финансирование за счет средств ОМС (ориентировочные расходы – около 2,5 млрд. рублей), на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (на уровне 2012 года – 21 507,1 тыс. рублей), на дополнительную диспансеризацию работающих граждан (на уровне 2012 года – 42 490,4 тыс. рублей), доплаты работникам участковой службы (на уровне 2012 года – 548 770 тыс. рублей) и медицинскому персоналу ФАПов и скорой медицинской помощи (на уровне 2012 года – 296 756 тыс. рублей), на оплату труда медицинских работников в целях сохранения уровня 2012 года с учетом выплат по программе модернизации здравоохранения на внедрение стандартов медицинской помощи (3,2 млрд. рублей). Кроме того, в территориальную программу ОМС предполагается включить новые виды медицинской помощи, предусмотренные утвержденной постановлением Правительства РФ программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, в том числе применение вспомогательных репродуктивных технологий (экстракорпорального оплодотворения).

Следует отметить, что в пояснительной записке к рассматриваемому законопроекту **не раскрыта информация** о предполагаемых направлениях расходования средств бюджета ТФОМС, предусмотренных на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС (в т.ч. на повышение заработной платы врачей, младшего и среднего медицинского персонала во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597).

Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1074 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на

2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано утвердить территориальные программы до 25 декабря 2012 года.

На момент рассмотрения представленного законопроекта территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, включающая в себя территориальную программу ОМС, не утверждена.

Для оценки предлагаемого объема финансирования территориальной программы ОМС выполнен предварительный расчет ее стоимости на 2013 год. Исходя из установленного среднего подушевого норматива на 2013 год (5 942,5 рубля), районного коэффициента (1,5805), числа застрахованных лиц на 1 апреля 2012 года (2 523 696 чел.) стоимость территориальной программы ОМС на 2013 год должна составлять 23 703 млн. рублей. С учетом предусмотренного данным законопроектом объема финансирования территориальной программы ОМС ее дефицит в 2013 году составит около 6 %, или 1 455 млн. рублей (для сравнения: в 2012 году – 3 438 млн. рублей).

В отсутствие утвержденной территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области, определяющей ее стоимость по источникам финансового обеспечения, объемы медицинской помощи за счет средств ОМС и бюджета, перечень участвующих в её реализации медицинских организаций, **не представляется возможным определить достаточность средств на реализацию данной программы как в части ОМС, так и в части её бюджетной составляющей.**

В соответствии с требованиями ч. 18 ст. 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» законопроектом предлагается утвердить для всех страховых медицинских организаций, осуществляющих обязательное медицинское страхование и участвующих в реализации Территориальной программы ОМС в Иркутской области, норматив расходов **на ведение дела в размере 1,12%** от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (в 2012 году – 1,6 %). Норматив рассчитан в соответствии с методическими рекомендациями ФФОМС «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС», доведенными письмом от 15.06.2012 № 4320/30-2/и. Расходы на ведение дела в 2013 году составят 237 306 тыс. рублей, что выше уровня 2012 года на 21 % (на 41 676 тыс. рублей).

Для обеспечения финансовой устойчивости ОМС в составе расходов на оплату медицинской помощи формируется **нормированный страховой запас.** В соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227, размер и цели использования средств нормированного страхового запаса устанавливаются законом о бюджете территориального фонда. Статьей 8 законопроекта установлен размер нормированного страхового запаса на 2013 год в сумме 800 000 тыс. рублей, а также цели его использования. Размер нормированного страхового запаса не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год, что соответствует требованиям ч.6 ст.26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Основные выводы и рекомендации

1. Проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» разработан с учетом положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами и методическими документами.

2. Проект бюджета ТФОМС на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам, что соответствует ст. 33 Бюджетного кодекса РФ. Доходы и расходы бюджета составят в 2013 году 22 256 881,8 тыс. рублей, на плановый период 2014 и 2015 годов составят соответственно: 25 164 456 тыс. рублей и 31 219 653,7 тыс. рублей.

3. Предусматривается ежегодное наращивание средств обязательного медицинского страхования, направляемых на реализацию территориальной программы ОМС. Так, предлагаемые к утверждению доходы 2013 года выше уровня 2012 года на 5 172 456,6 тыс. рублей (или на 30,3 %). Прогнозируемый объем доходов ТФОМС на 2014 и 2015 годы увеличивается по отношению к 2013 и 2014 годам на 13,1 % и 24,1 % соответственно.

4. Доходы бюджета сформированы преимущественно (на 96%) за счет субвенции из ФФОМС: на 2013 год - 21 444 301,1 тыс. рублей, на 2014 год - 24 301 616,6 тыс. рублей, на 2015 год - 30 666 884,2 тыс. рублей. Одной из составляющих субвенции являются страховые взносы на ОМС неработающего населения, уплачиваемые Иркутской областью в бюджет ФФОМС. Их размер определен в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» на 2013 год в сумме 8 427 044,9 тыс. рублей, на 2014 год - 11 122 869,3 тыс. рублей, на 2015 год - 15 354 140,3 тыс. рублей и предусмотрен в указанных объемах проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

5. Существенное увеличение объема субвенции из ФФОМС (на 2013 год вырос по сравнению с 2012 годом в 1,9 раза, или на 10 040 690,1 тыс. рублей), в том числе за счет увеличения страховых взносов на ОМС неработающего населения Иркутской области (в 2013 году – в 2 раза по отношению к уровню 2012 года, или на 4 243 426,8 тыс. рублей) обусловлено переходом с 2013 года на одноканальное финансирование медицинской помощи через систему ОМС по полному тарифу и включением в территориальную программу ОМС дополнительных расходов.

6. На финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) на 2013 и 2014 годы предусмотрены межбюджетные трансферты из областного бюджета ежегодно в объеме 410 648,9 тыс. рублей. В 2015 году указанные расходы будут осуществляться за счет средств ОМС.

Необходимо отметить, что на момент подготовки настоящего заключения Государственной Думой 26 октября 2012 года принят во втором чтении проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», согласно которому финансовое

обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) в 2013-2014 годах осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ в бюджеты территориальных фондов в объеме не менее фактических расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ на указанные цели в предыдущем году.

В консолидированном бюджете Иркутской области расходы 2012 года по разделу 09 подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь» (за вычетом расходов на специализированную скорую медицинскую помощь) определены в объеме 1 099 273 тыс. рублей. Предусмотренный объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета в размере 410 648,9 тыс. рублей недостаточен, что может привести к проблемам в финансировании службы скорой медицинской помощи и повлиять на доступность и качество оказания населению данного вида помощи.

7. По сравнению с 2012 годом расходы на выполнение территориальной программы ОМС в 2013 году вырастут на 9 361 197,1 тыс. рублей, или на 74,1 %. На 2014 год на выполнение территориальной программы ОМС в Иркутской области предусмотрены средства в сумме 24 873 556 тыс. рублей, что на 2 885 474,2 тыс. рублей (или на 13,1%) превышает расходы 2013 года, на 2015 год - 30 909 653,7 тыс. рублей, что на 6 036 097,7 тыс. рублей (или на 24,3%) превышает расходы 2014 года.

За счет средств территориальной программы ОМС будут осуществляться расходы, ранее финансируемые из местных и областного бюджетов, региональной программы модернизации здравоохранения, национального проекта «Здоровье». В частности, расходы в связи с переводом с 2013 года медицинских организаций на одноканальное финансирование за счет средств ОМС (ориентировочно около 2,5 млрд. рублей), на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (на уровне 2012 года – 21 507,1 тыс. рублей), на дополнительную диспансеризацию работающих граждан (на уровне 2012 года – 42 490,4 тыс. рублей), доплаты работникам участковой службы (на уровне 2012 года – 548 770 тыс. рублей) и медицинскому персоналу ФАПов и скорой медицинской помощи (на уровне 2012 года – 296 756 тыс. рублей), на оплату труда медицинских работников в целях сохранения уровня 2012 года с учетом выплат по программе модернизации здравоохранения на внедрение стандартов медицинской помощи (3,2 млрд. рублей). Кроме того, в Территориальную программу ОМС предполагается включить новые виды медицинской помощи (например, применение вспомогательных репродуктивных технологий (экстракорпорального оплодотворения).

В пояснительной записке к рассматриваемому законопроекту не раскрыта информация о предполагаемых направлениях расходования средств бюджета ТФОМС, предусмотренных на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС (в т.ч. на повышение заработной платы врачей, младшего и среднего медицинского персонала во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597).

8. На момент рассмотрения представленного законопроекта территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, включающая в себя территориальную программу ОМС, не утверждена.

Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1074 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано утвердить территориальные программы до 25 декабря 2012 года.

Для оценки предлагаемого объема финансирования территориальной программы ОМС выполнен предварительный расчет ее стоимости на 2013 год. Исходя из установленного среднего подушевого норматива на 2013 год (5 942,5 рубля), районного коэффициента (1,5805), числа застрахованных лиц на 1 апреля 2012 года (2 523 696 чел.) стоимость территориальной программы ОМС на 2013 год должна составлять 23 703 млн. рублей. С учетом предусмотренного данным законопроектом объема финансирования территориальной программы ОМС ее дефицит в 2013 году составит около 6 %, или 1 455 млн. рублей (для сравнения: в 2012 году – 3 438 млн. рублей).

9. В отсутствие утвержденной территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области, определяющей ее стоимость по источникам финансового обеспечения, объемы медицинской помощи за счет средств ОМС и бюджета, перечень участвующих в её реализации медицинских организаций и проч., не представляется возможным определить достаточность средств на реализацию данной программы как в части ОМС, так и в части её бюджетной составляющей.

10. Учтены рекомендации КСП, изложенные в заключении от 14.05.2012 № 07/13-э, о необходимости утверждения законом Иркутской области о бюджете ТФОМС не только общего объема доходов, но и прогнозируемых доходов ТФОМС в разрезе кодов бюджетной классификации в виде приложения к закону.

11. Контрольно-счетная палата Иркутской области полагает, что представленный на экспертизу законопроект может быть принят Законодательным Собранием Иркутской области к рассмотрению в первом чтении.

Аудитор КСП области  О.М.Ризман

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

07.11.2012 № 01-11-7811
На № 2855 от 26.10.12

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5016
Дата 08 11 2012 г.
на 03 листах, индекс 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки
проекта закона Иркутской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

Проектом закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» предлагается утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

Предмет правового регулирования указанного проекта закона Иркутской области в соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации - общественные отношения, в сфере поступления и расходования средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан - соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Общественные отношения в указанной сфере урегулированы Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в редакции Федерального закона от 28.07.2012 № 128-ФЗ),

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ).

Проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в сфере поступления и расходования денежных средств областного бюджета. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации). Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов Российской Федерации (статья 11, часть 11 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Согласно подпункту «е» пункта 2 статьи 5 указанного Федерального закона законом субъекта Российской Федерации утверждаются бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации и отчеты об их исполнении. Бюджет территориального государственного внебюджетного фонда, а также годовой отчет о его исполнении утверждаются законами Иркутской области (пункт 4 статьи 30 Устава Иркутской области).

Принятие данного проекта закона Иркутской области Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (подпункт «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области (пункт 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области).

Проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Форма и текст вышеуказанного проекта закона Иркутской области отвечают общепринятым правилам юридической техники.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области
на 2013 годи плановый период 2014 и 2015 годов»

Проект закона Иркутской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области С.В. Ерощенко от 25 октября 2012 года № 344-уг (далее – проект закона).

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 10 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» проект закона составлен на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов (трехлетний бюджет).

Во исполнение требований статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 16 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона области об областном бюджете в установленные сроки. Таким образом, в части процедуры внесения проекта закона, требования федерального и регионального законодательства соблюдены.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» проектом закона предлагается утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее – фонд) на 2013 год по общим объемам доходов бюджета фонда в сумме 22 256 881,8 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов получаемых из:

бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 21 444 301,1 тыс. рублей;

областного бюджета в сумме 410 648,9 тыс. рублей.

По общим объемам расходов на 2013 год бюджета фонда в сумме 22 256 881,8 тыс. рублей.

Бюджет фонда на 2013 год сбалансирован по доходам и расходам.

Кроме того, предлагается утвердить основные характеристики бюджета фонда на плановый период 2014 и 2015 годов:

1) по общему объему доходов бюджета фонда на 2014 год в сумме 25 164 456,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов получаемых из:

бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 24 301 616,6 тыс. рублей;

областного бюджета в сумме 410 648,9 тыс. рублей;

2) по общему объему доходов бюджета фонда на 2015 год в сумме 31 219 653,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов получаемых из:

бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 30 666 884,2 тыс. рублей.

По общим объемам расходов на 2014 год бюджета фонда в сумме 25 164 456,0 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 31 219 653,7 тыс. рублей.

Также проектом закона предлагается установить:

- перечень главных администраторов доходов бюджета фонда (приложение 1);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета фонда (приложение 2);

- доходы бюджета фонда на 2013 год (приложение 3);

- доходы бюджета фонда на плановый период 2014 и 2015 годов (приложение 4);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета фонда на 2013 год (приложение 5);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета фонда на плановый период 2014 и 2015 годов (приложение 6);

- распределение бюджетных ассигнований фонда, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета в виде межбюджетных трансфертов на 2013 год (приложение 7);

- распределение бюджетных ассигнований фонда, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета в виде межбюджетных трансфертов на плановый период 2014 и 2015 годов (приложение 8);

- размер нормативного страхового запаса в размере 800 000,0 тыс. рублей.

Проект закона в целом соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречий между статьями, частями и пунктами статей не имеется.

Принятие проекта закона потребует принятия Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

В соответствии со статьей 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в целях достижения единства применяемой терминологии (по аналогии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 370-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов», Законом Иркутской области от 15 декабря 2011 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год») статью 3 проекта закона после слова «Установить» необходимо дополнить словом «прогнозируемые», соответственно наименования приложений 3,4 перед словом «доходы» необходимо дополнить словом «прогнозируемые».

Относительно части 6 статьи 6 необходимо отметить, что указанная норма устанавливает порядок расходования нецелевых остатков средств, образовавшихся в бюджете Фонда на 1 января 2013 года, согласно которому эти средства направляются на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования.

Статьей 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации допускается использование остатков средств на начало очередного финансового года, но только в том случае если данные средства являются субсидиями, субвенциями, иными межбюджетными трансфертами, в том числе их остатками, не использованными на начало текущего финансового года, фактически полученными при исполнении бюджета сверх утвержденных законом (решением) о бюджете доходов и направляются на увеличение расходов бюджета соответственно целям предоставления субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

Остатки средств, о которых идет речь в части 6 статьи 6 носят нецелевой характер и не попадают под действие статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации остатки средств бюджета субъекта Российской Федерации на начало текущего финансового года входят в состав источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации. Таким образом, логика статьи 95 и в целом норм Бюджетного кодекса Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что остатки средств на начало текущего финансового года не могут быть использованы ни на какие другие цели кроме как на покрытие дефицита бюджета.

Учитывая вышеизложенное, часть 6 статьи 6 проекта закона противоречит нормам бюджетного законодательства.

Кроме того часть 6 статьи 6 проекта закона не согласуется со статьей 9 проекта закона, согласно которой остатки средств бюджета фонда по состоянию на 1 января 2013 года подлежат отражению в источниках финансирования дефицита бюджета фонда.

Учитывая вышеизложенное, пункт 6 статьи 6 необходимо исключить.

Как отмечалось выше, принятие проекта закона влечет необходимость принятия Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов. При этом необходимо принимать во внимание, что в соответствии со статьями 65, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством органов государственной власти субъектов Российской Федерации, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующего бюджета.

Таким образом, прежде чем включить в расходную часть бюджетные ассигнования на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования необходимо принять Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, которая будет являться соответствующим расходным обязательством и, как следствие, основанием для расходования средств бюджета фонда.

Как указано в пояснительной записке субвенции территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования рассчитаны в соответствии с Методикой распределения субвенций предоставляемых из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области обязательного медицинского страхования исходя в том числе из подушевых нормативов финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования, предусмотренных в проекте постановления Правительства Российской Федерации от 25 июля 2012 года «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

При этом необходимо принимать во внимание, что расчет субвенции на основе проекта нормативного правового акта и включение соответствующих показателей в проект закона не согласуется с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, потому как в случае изменения положений соответствующего нормативного правового акта при его окончательном

утверждении, может произойти изменение расчетных показателей и, как следствие, изменение основных характеристик бюджета фонда.

Иных замечаний к проекту закона не имеется.

Начальник
правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела
финансового законодательства Е.С. Козлова

Е.Ю. Скрипка
24-18-59