Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ № 150-к

13.11.2012 г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные
законы Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.
3. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении продолжить работу над законопроектом с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
первого созыва

24.10.2012 № б/н

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

Приложение: на 7 л.

Алексеев Б.Г. 19 окр.

(Дипусарова Н.И.)

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4784
Дата 25 10 2012 г.
на 08 листах, индекс 01-12

Проект

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 26; 2011, № 29, № 32, т. 1, Областная, 2012, № 28) следующие изменения:

1) пункт 5 в части 1 статьи 11 признать утратившим силу;

2) статью 18 признать утратившей силу;

Статья 2

Внести в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 11, № 14, т. 2; 2010, № 25, т. 1; 2011, № 38, «Областная, 2012, № 28) следующие изменения:

1) статью 20 признать утратившей силу;

2) статью 21 признать утратившей силу;

Статья 3

Признать утратившей силу статью 15 Закона Иркутской области 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 4, т. 1, № 15; 2010, № 22, т. 3, 2011, № 32, т.1).

Статья 4

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования, за исключением статьи 2 настоящего Закона.

Статья 2 настоящего Закона вступает в силу со дня начала работы Законодательного Собрания Иркутской области нового созыва.

Губернатор
Иркутской области
С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«__»_____ 2012 года
№____-ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта области

Согласно пункту 22 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области определяет статус лиц, замещающих государственные должности Иркутской области.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» условия осуществления депутатом депутатской деятельности (на профессиональной постоянной основе, или на профессиональной основе в определенный период, или без отрыва от основной деятельности) устанавливаются конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации.

В силу части 5.1. статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия правового акта области

Систему законодательных актов в данной сфере правового регулирования составляют Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

4. Обоснование необходимости принятия проекта закона

Проект закона подготовлен на основании представления прокурора Иркутской области об устранении нарушений закона.

Верховным Судом Российской Федерации в Определении от 11 апреля 2012 года №1-АПГ12-3 была выражена правовая позиция, в соответствии с которой полномочия по установлению дополнительных гарантий отдельным категориям работников, в том числе лицам, замещающим государственные должности субъектов Российской Федерации, депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены к ведению федеральных органов государственной власти и не могут быть урегулированы законами субъекта Российской Федерации.

Статьей 20 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» установлена гарантия депутатской деятельности в виде компенсации в случае гибели (смерти) депутата Законодательного Собрания Иркутской области. Согласно вышеуказанной нормы, в случае гибели (смерти) депутата Законодательного Собрания Иркутской области, если она наступила в связи с осуществлением им депутатских полномочий, членам его семьи (супругу (супруге), детям, родителям и лицам, находившимся на его иждивении) в равных долях выплачивается единовременная компенсация за счет средств областного бюджета в размере 100 должностных окладов председателя постоянного комитета, постоянной комиссии Законодательного Собрания Иркутской области. В соответствии со статьей 21 вышеуказанного закона Иркутской области в случае причинения депутату Законодательного Собрания Иркутской области в связи с осуществлением им депутатских полномочий увечья или иного повреждения здоровья, повлекших стойкую утрату трудоспособности, ему ежемесячно выплачивается компенсация в размере разницы между ежемесячным денежным вознаграждением депутата Законодательного Собрания Иркутской области на момент выплаты компенсации и назначенной пенсией. При этом расчет ежемесячной денежной компенсации депутату Законодательного Собрания Иркутской области, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, осуществляется исходя из размера ежемесячного денежного вознаграждения председателя постоянного комитета, постоянной комиссии Законодательного Собрания Иркутской области.

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 11апреля 2012 года № 1-АПГ12-1 оставлено без изменения Решение Архангельского областного суда от 26 января 2012 года, которым удовлетворено заявление прокурора. Признана недействующей статья 31 Закона Архангельской области от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангель-

ского областного Собрания депутатов», которой установлена компенсационная выплата депутату областного Собрания в случае причинения вреда его жизни или здоровью.

В основу Определения Верховного суда Российской Федерации заложено следующее.

«Согласно пункту "н" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации субъект Российской Федерации вправе устанавливать социальные и иные гарантии деятельности депутатов законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» гарантии депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

Рассматривая настоящее дело, суд первой инстанции, проанализировав положения Гражданского кодекса Российской Федерации, сопоставив их содержание с оспариваемой нормой, пришел к правильному выводу о том, что статья 31 Областного закона фактически регулирует гражданско-правовые отношения в сфере возмещения вреда жизни и здоровью лицам, замещающим государственные должности.

Вместе с тем указанные правоотношения регламентированы положениями главы 59 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации, состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов (пункты 1 и 2 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации).

На основании изложенного суд обоснованно удовлетворил требования прокурора, сделав правильный вывод о том, что Архангельское областное Собрание депутатов, принимая оспариваемую норму, вышло за пределы предоставленных ему полномочий.».

Следует особо отметить, что аналогичные законоположения, закрепленные в Законе Архангельской области, регулирующего вопросы гарантий лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, также признаны недействующими Определением Верховного Суда Российской Федерации от 11 апреля 2012 года № 1-АПГ12-3.

Учитывая, что Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» и Закон Иркутской области 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» содержат аналогичные законоположения, представляется необходимым внести соответствующие изменения в вышеуказанные законы Иркутской области.

Следует отметить, что со дня вступления в силу вышеуказанных законов Иркутской области и до настоящего времени выплаты по указанных гарантиям не производились.

5. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта области

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области».

Статьей 2 предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области».

Проектом закона предлагается исключить из Закона Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области, а также из Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» положения, предусматривающие компенсационные выплаты в случае гибели, причинения увечья или иного повреждения здоровья.

Статьей 3 проекта закона предлагается исключить положения, предусматривающие аналогичные гарантии для выборных лиц местного самоуправления, осуществлявших полномочия на постоянной основе, из Закона Иркутской области 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, внесения изменений либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

7. *Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предполагаемого проекта закона*

Принятие предлагаемого проекта закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

Депутаты
Законодательного Собрания

Исполняющему обязанности председателя Законодательного Собрания Иркутской области

Истомину Г.В.

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

12.11.2012 № 7/2-46-12

на № 2859 от 26.10.2012

Уважаемый Геннадий Васильевич!

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» рассмотрен.

По результатам изучения законопроекта имеются следующие замечания.

Статьей 4 законопроекта предусмотрено вступление в силу положений, касающихся выплаты компенсаций в случае гибели, причинения увечья или иного повреждения здоровья депутата Законодательного Собрания области, со дня начала работы Законодательного Собрания области нового созыва.

Предложенная формулировка противоречит требованиям ст. 56 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», которой установлен порядок вступления в силу законов области.

В случае устранения высказанных замечаний, проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» может быть принят.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А. Некрасов

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 5077
Дата 12 11 2012 г.
на 01 листах, индекс 01-37

А.Г. Пласкеева, 25-31-12

А 050405