Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отзыве на проект федерального закона № 146690-6 «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (об уточнении критериев отнесения граждан к категории занятых), внесенный Правительством Российской Федерации

Рассмотрев проект федерального закона № 146690-6 «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (об уточнении критериев отнесения граждан к категории занятых), внесенный Правительством Российской Федерации, руководствуясь статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание:

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв на проект федерального закона № 146690-6 «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (об уточнении критериев отнесения граждан к категории занятых), внесенный Правительством Российской Федерации (прилагается).

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

13.11.2012 № 90/1

г. Иркутск

О проекте федерального закона № 146690-6 «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (об уточнении критериев отнесения граждан к категории занятых)

Рассмотрев проект федерального закона № 146690-6 «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (об уточнении критериев отнесения граждан к категории занятых), руководствуясь статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания указанный проект федерального закона.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв на проект федерального закона № 146690-6 «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (об уточнении критериев отнесения граждан к категории занятых).

Председатель комитета И.А. Синцова

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Иркутской области
от
№

ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 146690-6 «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (об уточнении критериев отнесения граждан к категории занятых), внесенный Правительством Российской Федерации

В Законодательное Собрание Иркутской области из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации поступил проект федерального закона № 146690-6 «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (об уточнении критериев отнесения граждан к категории занятых), внесенный Правительством Российской Федерации (далее – проект федерального закона, законопроект).

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области направляет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзыв на указанный проект федерального закона.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится трудовое законодательство.

Предметом правового регулирования законопроекта является приведение действующего законодательства в соответствие с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 23 апреля 2012 года № 10-П по делу о проверке конституционности абзаца десятого статьи 2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Эрлих Е.Н.

Законопроектом предлагается считать занятыми граждан, являющихся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) некоммерческих организаций, организационно-правовая форма которых не предполагает права учредителей (участников) на получение дохода от деятельности этих организаций, а также членов товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных, дачных,

гаражных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, создаваемых в целях удовлетворения потребностей граждан, которые не получают доход от их деятельности.

Принятие проекта федерального закона позволит повысить уровень социальной защищенности граждан в сфере занятости и выявить категорию граждан, нуждающихся в данной поддержке, и ее долю в общем уровне безработицы.

Учитывая вышеизложенное, Законодательное Собрание Иркутской области поддерживает принятие данного законопроекта.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.10.2012 № 52
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 15 " октября 2012 г.

131. О проекте федерального закона № 146690-6 "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (об уточнении критериев отнесения граждан к категории занятых) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 14 ноября 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (ноябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4674
Дата 22 10 2012 г.
на 06 листах, индекс 01-27

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«05» октября 2012 г.

№ 5463п-П12

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации".

Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
4. Перечни актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению в связи с принятием законопроекта, на 2 л.
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

Вх. № 1.1-8730
09 ОКТ 2012

229555 290104
Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.10.2012 Время 10:25
№146690-6: 1.1

22082214.doc

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 146690-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"

Изложить абзац одиннадцатый статьи 2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-I "О занятости населения в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 1998, № 30, ст. 3613; 1999, № 29, ст. 3696; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 2, ст. 160; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21; 2009, № 52, ст. 6443) в следующей редакции:

"являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) некоммерческих организаций, организационно-правовая форма которых не предполагает права учредителей (участников) на получение дохода от деятельности этих

организаций, а также членов товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных, дачных, гаражных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, создаваемых в целях удовлетворения потребностей граждан, которые не получают доход от их деятельности;".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен с целью приведения действующего законодательства в соответствие с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 10-П по делу о проверке конституционности абзаца десятого статьи 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Закон о занятости населения) в связи с жалобой гражданки Е.Н.Эрлих.

В соответствии с абзацем одиннадцатым статьи 2 Закона о занятости населения занятыми считаются граждане, являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов), которые не имеют имущественных прав в отношении этих организации. При этом указанным абзацем установлен закрытый перечень некоммерческих организаций, учредители (участники) которых не считаются занятыми.

Следовательно, учредители (участники) любых других некоммерческих организаций, в частности учредители (участники) товариществ собственников жилья, относятся к категории занятых граждан и, как следствие, не могут быть признаны в установленном порядке безработными.

Конституционный Суд Российской Федерации постановлением от 23 апреля 2012 г. № 10-П (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 19, ст. 2519) признал указанный абзац статьи 2 Закона о занятости населения не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 19 (части 1 и 2) и 37 (часть 3) в той мере, в какой он препятствует признанию безработными учредителей (участников) некоммерческих организаций - товарищества собственников жилья.

В мотивировочной части указанного постановления Конституционного Суда Российской Федерации отмечается, что обладание в отношении юридического лица имущественными правами, вытекающими из участия в этом юридическом лице, не является безусловным свидетельством отсутствия (наличия) у его учредителей (участников) права на получение прибыли от его хозяйственной деятельности и не может приниматься в качестве критерия для

дифференциации прав учредителей (участников) организаций в сфере защиты от безработицы.

Таким образом, для исполнения постановления Конституционного Суда Российской Федерации недостаточно дополнить исключение, предусмотренное в абзаце одиннадцатом статьи 2 Закона о занятости населения, указанием только на учредителей (участников) товариществ собственников жилья.

Для приведения статьи 2 Закона о занятости населения в соответствие с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации законопроектом предлагается изложить указанный абзац в новой редакции, предусматривающей исключение из числа занятых граждан не только участников (учредителей) некоммерческих организаций - товариществ собственников жилья, но и членов иных некоммерческих организаций, организационно-правовая форма которых не предполагает права учредителей (участников) на получение дохода от деятельности этих организаций, а также членов жилищных, жилищно-строительных, дачных, гаражных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, создаваемых в целях удовлетворения потребностей граждан, которые не получают доход от их деятельности.

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" не повлечет расходов федерального бюджета и бюджетов иных уровней.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

22072578.doc

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 5 октября 2012 г. № 1841-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Вовченко Алексея Витальевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

1887623