проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 12 ноября 2012 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ №120-к

15.10.2012 г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

8 октября 2012 года № 320-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Докладчиком определить директора Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» Петрова А.А.

С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 4438
Дата 09 10 2012 г.
на 06 листах, индекс 01-12

Проект
Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ, СВЯЗАННЫХ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ И ПРОВЕДЕНИЕМ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящим Законом в соответствии со статьями 7, 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» регулируются отдельные вопросы организации и проведения публичных мероприятий на территории Иркутской области.

Статья 2. Порядок использования специально отведенных мест в целях проведения публичных мероприятий

1. Единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места, расположенные на территории Иркутской области (далее – специально отведенные места), определяются исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

2. При использовании специально отведенных мест должны обеспечиваться:

1) возможность использования иными лицами специально отведенных мест в соответствии с их назначением непосредственно по окончании публичного мероприятия;

2) бесперебойное функционирование государственных органов и органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, организаций здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры и физкультурно-спортивных организаций, а также функционирование объектов, подлежащих государственной охране,

коммуникаций, связи и иных объектов обеспечения жизнедеятельности населения;

3) беспрепятственный доступ граждан к зданиям (помещениям), в которых находятся органы, организации, указанные в пункте 2 настоящей части.

3. Специально отведенные места используются с соблюдением санитарных норм и правил, правил пожарной безопасности.

4. В случае направления организаторами нескольких публичных мероприятий уведомлений о проведении публичных мероприятий в одном и том же специально отведенном месте в одно и то же время очередность использования соответствующего специально отведенного места определяется, исходя из времени получения соответствующего уведомления местной администрацией муниципального образования Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 9 июля 2008 года № 32-оз «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Иркутской области».

Статья 3. Нормы предельной заполняемости специально отведенных мест

1. Норма предельной заполняемости специально отведенного места, расположенного в помещении, составляет 1 человек на 1 квадратный метр площади соответствующего помещения.

2. Норма предельной заполняемости специально отведенного места, расположенного вне помещения, составляет:

1) в период с ноября по март – 2 человека на 1 квадратный метр площади соответствующей территории;

2) в период с апреля по октябрь – 3 человека на 1 квадратный метр площади соответствующей территории.

Статья 4. Места, в которых запрещено проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций

Проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций помимо мест, установленных в части 2 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в Иркутской области запрещается в следующих местах:

1) остановочные пункты движения общественного транспорта;

2) розничные рынки;

3) медицинские организации, а также обеспечивающие их функционирование территории, здания и сооружения;

4) детские учреждения, а также обеспечивающие их функционирование территории, здания и сооружения; детские площадки;

5) здания, занимаемые федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Иркутской области, иными

государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области;

6) культовые здания и сооружения, иные места и объекты, специально предназначенные для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества);

7) места проведения строительных или ремонтно-восстановительных работ (мероприятий).

Статья 5. Предельная численность лиц, участвующих в собрании, проводимом в специально отведенном месте

Предельная численность лиц, участвующих в собрании, проводимом в специально отведенном месте, составляет 150 человек.

Статья 6. Требования к проведению публичного мероприятия в форме пикетирования, проводимого одним участником

1. Предельная численность лиц, одновременно участвующих в публичных мероприятиях в форме пикетирования, проводимых в специально отведенном месте, каждое из которых проводится одним участником, составляет 100 человек.

2. Минимально допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, проводимое одним участником, составляет 50 метров.

Статья 7. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«___» _____ 20__ года
№ ___

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Согласно Конституции Российской Федерации регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина находятся в ведении Российской Федерации (пункт «в» статьи 71 Конституции Российской Федерации), а защита прав и свобод человека и гражданина – в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (пункт «б» части 1 статьи 72).

Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях») предусматривает ряд полномочий субъектов Российской Федерации по регулированию общественных отношений в указанной сфере.

Изменениями, внесенными в указанный Федеральный закон Федеральным законом от 8 июня 2012 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», предусмотрены следующие новые полномочия, которые должны быть реализованы в форме закона субъекта Российской Федерации:

1) определение минимально допустимого расстояния между лицами, осуществляющими пикетирование, осуществляемое одним участником (часть 1^1 статьи 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»);

2) определение органами государственной власти субъекта Российской Федерации единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест (далее – специально отведенные места) (часть 1^2 статьи 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»);

3) установление порядка использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется (часть 1^1 статьи 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»);

4) определение мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, в том числе если проведение публичных мероприятий **в** указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры (часть 2^2 статьи 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

В настоящее время в Иркутской области Законом Иркутской области от 9 июля 2008 года № 32-оз «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Иркутской области» определен орган, в который подается уведомление о проведении публичного мероприятия, а именно местная администрация соответствующего муниципального образования Иркутской области. Кроме того, Законом Иркутской области от 24 марта 2011 года № 10-ОЗ «О порядке проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, в Иркутской области» определены особенности проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования. Однако полномочия, предусмотренные Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в редакции от 8 июня 2012 года), в Иркутской области не реализованы.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Законом будут регулироваться отдельные вопросы организации и проведения публичных мероприятий в пределах полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 8 июня 2012 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Проект закона состоит из семи статей.

Статья 1 определяет предмет регулирования закона.

Статья 2 регулирует порядок определения и использования специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения обще-

ственно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест в целях проведения публичных мероприятий.

Статья 3 определяет нормы предельной заполняемости специально отведенных мест.

Статья 4 определяет места, в которых запрещено проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

Статья 5 определяет предельную численность лиц, участвующих в собрании, проводимом в специально отведенном месте.

Статья 6 закрепляет требования к проведению публичного мероприятия в форме пикетирования, проводимого одним участником.

Статья 7 устанавливает срок вступление закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

В целях реализации закона потребуется принятие нормативного правового акта исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области, об утверждении перечня специально отведенных мест.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

7. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

Директор Иркутского областного
государственного научно-
исследовательского казенного учреждения
«Институт законодательства и правовой
информации имени М.М. Сперанского» А.А. Петров

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

12.10.2012 № 11-12-2012

на № 2694 от 10.10.2012

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Истомину Г.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4507
Дата 15.10 2012 г.
на 02 листах, индекс 01-31

Уважаемый Геннадий Васильевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовые основания для принятия его в первом чтении имеются.

При дальнейшей работе над проектом предлагаем учесть следующее.

Частью 1 статьи 2 законопроекта устанавливается, что единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места, расположенные на территории Иркутской области, определяются исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

Вместе с тем, Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» определение органа исполнительной власти, уполномоченного определять специально отведенные места, к полномочиям законодательного органа не отнесено.

Обязанность определять специально отведенные места возложена напрямую на органы исполнительной власти и от ее закрепления в законе области не зависит.

Статьей 3 Федерального закона от 08.06.2012 N 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» предусмотрено, что решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, указанные в ч.1 ст.8 Федерального закона от 19.06.2004 N 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в редакции настоящего Федерального закона) должны быть приняты и вступить в силу не позднее 31 декабря 2012 года.

А048704

В соответствии с Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области от 18.11.2009 N 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» Правительство Иркутской области является высшим исполнительным органом государственной власти Иркутской области, организует функционирование системы исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Законом Иркутской области от 11.05.2010 N 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области» предусмотрено, что система исполнительных органов государственной власти Иркутской области устанавливается в соответствии с принципами самостоятельного осуществления исполнительными органами государственной власти Иркутской области своих полномочий.

Учитывая изложенное, п.1 ст.2 законопроекта подлежит исключению.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции А.А.Некрасов

Борисова О.А.
25-90-19