проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 12 ноября 2012 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

Р Е Ш Е Н И Е № 119 -к

15.10.2012 г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

30 августа 2012 года № 254-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Докладчиком определить директора Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» Петрова А.А.

С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 3807
Дата 31 08 20 12 г.
на 06 листах, индекс 01-12

Проект
Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящим Законом осуществляется правовое регулирование отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области (далее – контрольно-счетные органы) в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон).

Статья 2. Порядок отнесения должностей председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа к муниципальным должностям

Должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа могут быть отнесены к муниципальным должностям в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа соответствующего муниципального образования Иркутской области.

Статья 3. Порядок и форма уведомления в случае опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов

1. Заместитель председателя контрольно-счетного органа, аудиторы контрольно-счетного органа, инспекторы контрольно-счетного органа в случае опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 14 Федерального закона, в течение 24 часов с момента совершения указанных действий направляют уведомление об этом

председателю контрольно-счетного органа. Указанное уведомление может быть направлено в письменной форме, в том числе телеграммой, по факсимильной связи, а также телефонограммой, либо с использованием иных средств связи.

2. Уведомление должно содержать номер, дату и время составления акта по факту опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов, фамилию, имя, отчество должностного лица, составившего акт, перечень опечатанных объектов (изъятых документов и материалов), основания опечатывания объектов (изъятия документов и материалов).

Статья 4. Срок представления информации по запросам контрольно-счетного органа

Органы государственной власти Иркутской области и иные государственные органы Иркутской области, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и иные муниципальные органы муниципальных образований Иркутской области, организации, в отношении которых контрольно-счетный орган вправе осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль, их должностные лица, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и их структурные подразделения обязаны представлять в контрольно-счетный орган по его запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в срок не позднее десяти рабочих дней со дня получения запроса.

Статья 5. Срок представления пояснений и замечаний руководителями проверяемых органов и организаций

Акты, составленные контрольно-счетным органом при проведении контрольных мероприятий, доводятся до сведения руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и иных муниципальных органов муниципальных образований Иркутской области, организаций, в отношении которых контрольно-счетный орган вправе осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль, в соответствии с Федеральным законом. Пояснения и замечания руководителей указанных органов и организаций, представленные в контрольно-счетный орган в срок до семи рабочих дней со дня получения акта, прилагаются к актам и в дальнейшем являются их неотъемлемой частью.

Статья 6. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«___» _____ 20__ года
№ ___

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Согласно Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся административное, административно-процессуальное законодательство (пункт «к» части 1 статьи 72). Исходя из положений части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон) в случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляется также законами субъекта Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 5 Федерального закона должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа могут быть отнесены соответственно к государственным должностям субъекта Российской Федерации или муниципальным должностям в соответствии с законом субъекта Российской Федерации или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Законом субъекта Российской Федерации также должны определяться:

– порядок и форма уведомления в случае опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов (часть 2 статьи 14 Федерального закона);

– сроки представления в контрольно-счетные органы по их запросам информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органами государственной власти и государственными органами субъектов Российской Федерации, органами управления государственными внебюджетными фондами, органами местного самоуправления и муниципальными органами, организациями, в отношении которых контрольно-счетные органы вправе осуществлять внешний государственный и муниципальный финансовый контроль, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и их структурными подразделениями (часть 1 статьи 15 Федерального закона).

– срок представления пояснений и замечаний руководителей проверяемых органов и организаций для приложения их к актам, составленные контрольно-счетными органами при проведении контрольных мероприятий (часть 1 статьи 17 Федерального закона).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

В настоящее время в Иркутской области вопросы организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области законом не урегулированы.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Предметом правового регулирования являются отдельные вопросы организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области в соответствии с Федеральным законом.

Проект закона состоит из 6 статей.

В статье 1 определен предмет регулирования Закона.

Статьей 2 урегулирован порядок отнесения должностей председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования Иркутской области к муниципальным должностям.

В статье 3 определены порядок и форма уведомления в случае опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов.

Статей 4 урегулирован срок представления информации по запросам контрольно-счетного органа муниципального образования Иркутской области.

Статьей 5 закрепляются гарантии прав проверяемых органов и организаций.

Статья 6 определяет порядок вступления Закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Директор Иркутского областного
государственного научно-
исследовательского казенного учреждения
«Институт законодательства и правовой
информации имени М.М. Сперанского» А.А. Петров

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

12.10.2012 № 11-12-2012

на № 23574 от 06.09.2012

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Берлиной Л.М.

Уважаемая Людмила Михайловна,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

Борисова О.А.
25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4506
Дата 15 10 2012 г.
на 01 листах, индекс 01-31

А 048703

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4256
Дата 27 09 2012 г.
на 02 листах, индекс 01-37

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

20.09.2012 № 01-11-6715
На № _____ от _____

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.Н. Нестеровичу

ул. Ленина, д. 1 «а»,
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона).

Проектом закона урегулированы отдельные вопросы организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области.

Предмет правового регулирования проекта закона согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

Общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Проект закона является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

вх 3807

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона).

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Бюджетным кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляется также законами субъекта Российской Федерации.

Принятие проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний по проекту закона не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления Т.В. Возжаева

К.Г.Головач
(3952)792-792

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09, факс 24-05-24, ksp@irkutsk.ru

"12" октября 2012 г. № 01/01-1070

На № _____ от "___" _____ 201__ г.

Председателю комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области

Б.Г. Алексееву

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 02/71
Дата 12 10 2012 г.
на 09 листах, индекс 16 30

О проекте закона Иркутской области

Уважаемый Борис Григорьевич!

Рассмотрев проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области С.В. Ерощенко от 30 августа 2012 года № 254-уг, Контрольно-счетная палата Иркутской области сообщает следующее.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ) в случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляется законами субъекта Российской Федерации.

Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского, предлагает установить статьей 2 возможность отнесения должностей председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования к муниципальным должностям в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа соответствующего муниципального образования, что соответствует Федеральному закону № 6-ФЗ, а также статье 2 Закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и позволит в будущем муниципальным образованиям области принимать данные решения самостоятельно.

Кроме того, предлагается урегулировать:

- порядок и форму уведомления в случае опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов (часть 2 статьи 14 Федерального закона № 6-ФЗ;

- сроки представления в контрольно-счетные органы по их запросам информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (часть 1 статьи 15 Федерального закона № 6-ФЗ).

- срок представления пояснений и замечаний руководителей проверяемых органов и организаций к актам контрольно-счетных органов (часть 1 статьи 17 Федерального закона № 6-ФЗ).

Оценивая важность и значимость вопроса для муниципальных контрольно-счетных органов, руководствуясь пунктом 6 статьи 18 Федерального закона № 6-ФЗ, Контрольно-счетная палата Иркутской области предложила контрольно-счетным органам муниципальных образований изучить проект закона и получила ряд мотивированных предложений, которые можно сформулировать следующим образом.

1. Так, Контрольно-счетная палата городского округа муниципального образования «город Саянск» отмечает, что статья 5 проекта закона устанавливает необходимость доведения актов, составленных контрольно-счетным органом, до сведения руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и иных муниципальных органов муниципальных образований Иркутской области, организаций.

Таким образом, проверив муниципальное учреждение, контрольно-счетный орган обязан направить акт не только руководителю проверяемого учреждения, но и мэру, председателю Думы муниципального образования, руководителю администрации, что противоречит статье 17 «Гарантии прав проверяемых органов и организаций» Федерального закона № 6-ФЗ.

КСП города Саянска предлагает изложить статью 5 в следующей редакции «Акты, составленные контрольно-счетным органом при проведении контрольных мероприятий, доводятся до сведения руководителей проверяемых органов и организаций. Пояснения и замечания руководителей проверяемых органов и организаций, представленные в контрольно-счетный орган в срок до 7 рабочих дней со дня получения акта, прилагаются к актам и в дальнейшем являются их неотъемлемой частью».

В свою очередь, Контрольно-счетная палата Иркутской области также полагает, что статью 5 проекта закона необходимо привести в соответствие с частью 1 статьи 17 Федерального закона № 6-ФЗ, в соответствии с которой Акты, составленные контрольно-счетными органами при проведении контрольных мероприятий, доводятся до сведения руководителей проверяемых органов и организаций.

В силу требований ч.1 ст. 17 Федерального закона № 6-ФЗ, законом субъекта должен быть урегулирован только срок предоставления руководителями проверяемых органов и организаций своих пояснений и замечаний. Расширение перечня лиц, которые в установленный нормативным актом области срок должны предоставить свои пояснения и замечания, противоречит требованиям Федерального закона № 6-ФЗ.

Положения статьи 5 проекта закона Иркутской области действительно можно трактовать как обязанность контрольно-счетного органа доводить акты не только до сведения руководителей проверяемых органов и организаций, но и руководителям органов местного самоуправления, что затруднит руководителям проверяемых органов и организаций возможность пояснить свою позицию с помощью пояснений и замечаний, которые могут потенциально влиять на формирование отчета по итогам контрольного мероприятия. Данная ситуация ущемляет права проверяемых органов и организаций.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата Иркутской области предлагает статью 5 законопроекта изложить в следующей редакции:

Статья 5. Сроки представления пояснений и замечаний руководителей проверяемых органов и организаций

Пояснения и замечания руководителей проверяемых органов и организаций при проведении контрольных мероприятий представляются в контрольно-счетный орган в течение семи рабочих дней со дня получения акта, составленного контрольно-счетным органом при проведении контрольных мероприятий, прилагаются к актам и в дальнейшем являются их неотъемлемой частью.

2. Ревизионная комиссия города Усть-Илимска предлагает разработать единую форму уведомления об опечатывании касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов и включить его в качестве приложения в проект закона Иркутской области, а также в целом значительно расширить статью 3 проекта закона «Порядок и форма уведомления в случае опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов», конкретизировав действия должностных лиц, а также предусмотреть приложение к уведомлению первых экземпляров актов.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ангарского муниципального образования, формулировка части 1 статьи 3 проекта закона Иркутской области «указанное уведомление может быть направлено в письменной форме» исключает обязательность его направления в письменном виде. Часть 1 статьи 3 предлагается изложить следующим образом: «Указанное уведомление направляется в письменной форме, в том числе путем электронного, телеграфного сообщения, по факсимильной связи, а также может направлять телефонограммой либо с использованием иных средств связи в случае удаленности объекта проверки и невозможности соблюдения срока направления уведомления.».

Кроме того, предлагается дополнить статью 3 частью 3 следующего содержания «Уведомление должно быть зарегистрировано в контрольно-счетном органе в день его поступления».

По мнению КСП области, статья 3 законопроекта должна соответствовать части 2 статьи 14 Федерального закона № 6-ФЗ, в соответствии с которой законами субъектов Российской Федерации определяются порядок уведомления председателя КСО и форма уведомления председателя КСО. В этой связи предлагается принять единую форму уведомления для всех КСО, утвердив ее в качестве приложения к законопроекту.

Кроме того, как следует из части 2 ст.3 законопроекта, уведомление должно содержать, в том числе, фамилию, имя, отчество должностного лица, составившего акт. Вместе с тем, не ясно, о каком акте идет речь, об акте проверки, который составляется при проведении контрольного мероприятия или предполагается, что при опечатывании должен быть составлен акт. Об этом законопроект умалчивает.

Учитывая изложенное, КСП области предлагает статью 3 законопроекта изложить в редакции, максимально соответствующей терминологии ч.2 ст. 14 Федерального закона №6-ФЗ, изложив ее в следующей редакции:

Статья 3. Порядок и форма уведомления председателя контрольно-счетного органа об опечатывании касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятии документов и материалов

1. Должностные лица контрольно-счетного органа в случае опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов незамедлительно (в течение 24 часов) уведомляют об этом в письменной форме председателя соответствующего контрольно-счетного органа. В случае невозможности вручения письменного уведомления в указанный срок председатель контрольно-счетного органа уведомляется о произведенных действиях иным способом с использованием телефонной, факсимильной или другого вида связи с указанием причины невозможности его вручения. После устранения указанной причины уведомление вручается в письменной форме.

2. В уведомлении указываются произведенные действия, обстоятельства, послужившие основанием для указанных действий. К уведомлению прилагается копия

соответствующего акта об опечатывании касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятии документов и материалов.

Форма уведомления прилагается.

3. Статья 4 законопроекта дублирует статью 15 Федерального закона №6-ФЗ, без учета того, что Федеральный закон рекомендует для субъектов Российской Федерации установить только сроки предоставления информации, документов и материалов по запросам контрольно-счетного органа.

В этой связи, рекомендуем статью 4 изложить в следующей редакции.

Статья 4. Сроки представления информации, документов и материалов по запросам контрольно-счетного органа

Документы и материалы представляются по запросу контрольно-счетного органа в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня получения запроса.

Контрольно-счетный орган вправе предусмотреть в запросе периодичность представления информации либо указать на необходимость представления информации при наступлении определенных событий.

4. В целях дальнейшего развития внешнего финансового контроля в Иркутской области необходимо отметить, что пункт 4 статьи 15 Федерального закона № 6-ФЗ гласит, что непредставление или несвоевременное представление контрольно-счетным органам по их запросам информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а равно представление информации, документов и материалов не в полном объеме или представление недостоверных информации, документов и материалов влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации».

При этом ни законодательством Российской Федерации, ни законодательством Иркутской области не определены меры ответственности, что может быть основанием для рассмотрения данного вопроса на уровне Законодательного Собрания Иркутской области.

Анализ положений проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области», проведенный Контрольно-счетной палатой Иркутской области, показал, что положения статьей 3,4,5 проекта закона нуждаются в серьезной доработке, в связи с чем при рассмотрении законопроекта в первом чтении необходимо обратить на это внимание.

Приложение:

- Предлагаемое приложение 1 к проекту закона Иркутской области – на 1л.
- Ответы контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области. – на ____л.

Председатель И.П. Морохоева

Приложение №1

к закону

Председателю
Контрольно-счетного органа

_____

_____

Уведомление №

Уведомляю Вас, что мною

_____
(ФИО должностного лица с указанием должности)

опечатаны (изъяты):

_____

_____
(перечень опечатанных объектов (изъятых документов и материалов)

по основаниям_____
(указать основания опечатывания или изъятия)

о чем составлен _____ акт № _____в 2-х экземплярах, один из которых
(дата и время)

вручен руководителю (уполномоченному лицу)

_____

_____
(наименование проверяемого органа (организации), Ф.И.О. должностного лица)

Должностное лицо
Контрольно-счетного органа

_____
личная подпись

Дата

Контрольно-счетная палата
Ангарского муниципального образования
КСП АМО
ул. Восточная, 28, г. Ангарск,
Иркутская область 665830
Тел./ Факс (3955) 52-17-83
ИНН 3801081030
E-mail: ksp@angarsk-adm.ru
от 09.10.2012 № 01-18/215
на № 01/22-965 от 26.09.2012

Председателю Контрольно-счетной палаты Иркутской области
И.П. Морохоевой

Уважаемая Ирина Петровна!

На основании Вашего обращения от 26.09.2012 № 01/22-965 направляем предложения Контрольно-счетной палаты Ангарской муниципального образования к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект Закона Иркутской области).

1. Предлагаем второе предложение части 1 статьи 3 проекта Закона Иркутской области изложить в следующей редакции:

«Указанное уведомление направляется в письменной форме, в том числе путем электронного, телеграфного сообщения, по факсимильной связи, а также может направляться телефонограммой либо с использованием иных средств связи в случае удаленности объектов проверки и невозможности соблюдения срока направления уведомления.».

Считаем необходимым внесение указанного изменения в связи с тем, что содержащаяся в данной части проекта Закона Иркутской области формулировка «указанное уведомление может быть направлено в письменной форме» исключает обязательность направления уведомления в письменной форме.

2. Предлагаем дополнить статью 3 проекта Закона Иркутской области частью 3 следующего содержания:

«3. Уведомление должно быть зарегистрировано в контрольно-счетном органе в день его поступления.».

Просим учесть данные предложения Контрольно-счетной палаты Ангарской муниципального образования при направлении информации в Законодательное Собрание Иркутской области.

И.о. председателя Э.В. Фоминых

исп. Каськанова Е.Г. тел. (3955) 52-16-44

ф. вх. №299 от 11.10.2012

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная палата
городского округа
муниципального образования
"город Саянск"

666304,г. Саянск Иркутской обл.
м-н Олимпийский, дом 30, тел.5-13-57
факс (395-53) 5-11-00

Председателю
Контрольно счётной палаты
Иркутской области
Морохоевой И.П.

От 10.10.2012 № 03-56-74
На № 01/01-969 От 27.09.2012г.

Отзыв на проект областного закона

Уважаемая Ирина Петровна!

Контрольно-счетная палата городского округа муниципального образования «город Саянск» рассмотрев проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области» сообщает следующее.

Статья 5 проекта «Срок представления пояснений и замечаний руководителями проверяемых органов и организаций» устанавливает норму доведения актов, составленных контрольно-счетным органом при проведении контрольных мероприятий до сведения руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и иных муниципальных органов муниципальных образований Иркутской области, организаций, в отношении которых контрольно-счетный орган вправе осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль, в соответствии с Федеральным законом. Таким образом, проверив муниципальное учреждение контрольно-счетный орган обязан будет направить акт не только до руководителя проверяемого учреждения, но и в адрес: мэра муниципального образования, председателя Думы муниципального образования, руководителю администрации муниципального образования, что противоречит статье 17 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Предлагаем статью 5 проекта привести в соответствие нормам статьи 17 вышеуказанного закона, изложив её в следующей редакции «Акты, составленные контрольно-счетным органом при проведении контрольных мероприятий, доводятся до сведения руководителей проверяемых органов и организаций. Пояснения и замечания руководителей проверяемых органов и организаций, представленные в контрольно-счетный орган в срок до 7 рабочих дней со дня получения акта, прилагаются к актам и в дальнейшем являются их неотъемлемой частью».

Председатель Контрольно-счетной палаты
муниципального образования «город Саянск» Т.А. Котова

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
ГОРОД УСТЬ-ИЛИМСК

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА УСТЬ-ИЛИМСКА

666683 г. Усть-Илимск, ул. Героев Труда, 38
Телефон № 98160, факс 98265

от 02.10.2012 № 01-16/162
на № 01/01-969 от 27.09.2012

Председателю КСП Иркутской области И.П. Морохоевой

О проекте закона Иркутской области

Уважаемая Ирина Петровна!

Направляем Вам предложения к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области».

Приложение на 1 листе.

Председатель А Г. Шамаханов

Приложение к письму
КРК г. Усть-Илимска
от 02.10.2012 №01-16/162

Предложения по проекту закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области»

Статья 2. Порядок отнесения должностей председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа к муниципальным должностям.

Предлагаем: Законом Иркутской области от 19.09.2007 № 34/3/3-СЗ «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» утвержден реестр должностей муниципальной службы Иркутской области, в который включены наименования должностей муниципальной службы в контрольно-счетных органах. В связи с этим предлагаем статью 2 изложить в следующей редакции: «Должности председателя, заместителя председателя, аудиторов и сотрудников инспекции **относятся** к муниципальным должностям в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа соответствующего муниципального образования Иркутской области».

Статья 3. Порядок и форма уведомления в случае опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов

Предлагаем дополнить данную статью

Уведомление об опечатывании касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятии документов и материалов (далее - уведомление) готовится и подписывается должностным лицом контрольно-счетного органа, ответственным за проведение контрольного мероприятия по форме, согласно приложению к настоящему Закону **(разработать единую форму).**

Уведомление должно содержать:

1) номер, дату и время составления акта (актов) по факту опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов;

2) фамилию, имя, отчество должностного лица контрольно-счетного органа, составившего акт;

3) наименование контрольного мероприятия;

4) перечень опечатанных объектов (изъятых документов и материалов);

5) основания опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов.

К уведомлению прилагаются первые экземпляры соответствующих документов, составленных при опечатывании касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятии документов и материалов (вторые экземпляры передаются уполномоченному должностному лицу проверяемого органа или организации).

В случае невозможности вручения письменного уведомления в указанный срок председатель контрольно-счетных органов уведомляется о произведенных действиях путем использования телефонной, факсимильной или другого вида связи с указанием причины невозможности его вручения.

После устранения указанной причины уведомление передается в письменной форме с копией соответствующего акта.