Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 60/1

от 10.10.2012 года

О проекте закона Иркутской области
«О величине прожиточного минимума
пенсионера в Иркутской области на 2013 год»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1.Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год» в первом чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во втором чтении.

Председатель комитета Т.В.Семейкина

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

17 сентября 2012 года № 295-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра экономического развития и промышленности Иркутской области Кима Р.Э.

Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание
4035
17.09.12 г.
07 01-12
1430

Проект
Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВЕЛИЧИНЕ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА ПЕНСИОНЕРА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2013 ГОД

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» устанавливает величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Статья 2. Величина прожиточного минимума

Величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год устанавливается в размере 6 031 рубль.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«____» _____ 2012 года
№_____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год» (далее – проект закона Иркутской области) подготовлен министерством экономического развития и промышленности Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона Иркутской области:

1) статья 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона Иркутской области, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области:

В соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Проект закона Иркутской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», устанавливает величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год в размере 6 031 рубль.

Согласно части 4 статьи 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера, не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии.

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на 2013 год установлена в размере 6297 рублей, соответственно, принятие проекта закона Иркутской области не повлечет расходов областного бюджета.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона Иркутской области: принятие проекта закона Иркутской области не повлечет принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован: проект закона Иркутской области согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области и самостоятельными структурными подразделениями аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Министр экономического развития и промышленности Иркутской области  Р.Э. Ким

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РАСЧЕТЫ
величины прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год

Величина прожиточного минимума пенсионера прогнозируется в среднегодовом исчислении. Прогноз исходит из ожидаемой динамики потребительских цен в 2012 и 2013 годах, изменения величины прожиточного минимума пенсионера за последние годы, сезонных колебаний его стоимости, а также с учетом введения с 2013 года новой потребительской корзины в соответствии с проектом федерального закона «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации».

Прогноз индекса потребительских цен, основного фактора, влияющего на изменение величины прожиточного минимума, определен на основе показателей Сценарных условий для формирования вариантов прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в 2013-2015 годах, представленных Министерством экономического развития Российской Федерации (далее – Сценарные условия).

На первом этапе прогнозирования определяется оценочная величина прожиточного минимума пенсионера на 2012 год. Основой для расчета являются базовое значение прожиточного минимума пенсионера за 2011 год и истекший период 2012 года. Величина прожиточного минимума пенсионера за III и IV кварталы 2012 года определены исходя из средних значений темпов роста данных показателей за 2008-2011 годы (III кв. – 113,2 %, IV кв. – 112,0 % к аналогичному периоду). Оценочная величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2012 год составит 5 128 руб. (таблица 1).

Таблица 1

	2011 год	I квартал 2012 года	II квартал 2012 года	III квартал 2012 года (оценка)	IV квартал 2012 года (оценка)	2012 год (оценка)
Величина прожиточного минимума пенсионера, руб.	4 825	4 834	4 898	5 436	5 344	5 128

В результате опережающего роста цен на продукты питания, непродовольственные товары и тарифы на услуги, входящих в потребительскую корзину, темпы роста величины прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области за период 2007-2011 годы превысили темпы роста потребительских цен в среднем в расчете на год на 2,5 процентных пункта (таблица 2).

Таблица 2

	2007/ 2006	2008/ 2007	2009/ 2008	2010/ 2009	2011/ 2010
Индекс потребительских цен (ИПЦ), %	109,77	115,09	111,85	107,30	109,21
Темпы роста величины прожиточного минимума пенсионера (ПМП), %	112,33	119,40	115,88	107,66	110,44
Разница между ИПЦ и ростом величины ПМП, п.п.	2,56	4,31	4,03	0,36	1,23

Данная тенденция складывается в результате того, что потребительские цены на основные продукты, входящие в минимальный набор продуктов питания, являются более динамичными. В структуре продуктовой корзины наибольший удельный вес имеют такие группы продуктов как молоко и молокопродукты, мясопродукты, хлебные продукты, овощи, картофель, фрукты, цены на которые подвержены сезонным колебаниям.

На втором этапе прогнозирования оценочный показатель величины прожиточного минимума пенсионера на 2012 год увеличивается на сумму прогнозного значения индекса потребительских цен на 2013 год, определенного Сценарными условиями в размере 106,2 %, и прогнозной величины превышения темпов роста величины прожиточного минимума пенсионера над ростом потребительских цен в Иркутской области в размере 2,5 процентных пункта (таблица 3).

Таблица 3

Прогнозная величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год с учетом прогнозируемого индекса потребительских цен

	оценка 2012 год, руб.	Прогноз ИПЦ на 2013 год + разница темпов роста ПМП и ИПЦ, %	прогноз 2013 год, руб.
Величина прожиточного минимума пенсионера	5 128	108,7	5 574

В настоящее время Правительством Российской Федерации подготовлен и внесен в Государственную Думу Российской Федерации проект федерального закона «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» с Методикой определения потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации.

В соответствии с предложенным проектом федерального закона изменится методика расчета потребительской корзины. Изменения будут связаны с переходом на нормативно-статистический метод расчета потребительской корзины, в соответствии с которым продукты питания

включены в потребительскую корзину по нормам в натуральных объемах, а непродовольственные товары и услуги – по их доле в общих потребительских расходах.

Вступление в силу проекта федерального закона «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» предусматривается с 1 января 2013 года.

В новой потребительской корзине предлагается значительно улучшить качество и структуру продовольственной части путем увеличения объемов потребления мясопродуктов, рыбы, молокопродуктов, яиц, фруктов, являющихся относительно более ценными в питательном отношении.

По оценке Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации использование новой методики расчета приведет к увеличению величины прожиточного минимума пенсионера на 8,2 % без учета изменения потребительских цен (таблица 4).

Таблица 4

Прогнозная величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год с учетом введения новой потребительской корзины

	прогноз 2013 год (руб.)	оценка роста ПМП в соответствии с новой потребительской корзиной	прогноз 2013 год (руб.)
Величина прожиточного минимума пенсионера	5 574	108,2	6 031

С учетом влияния всех вышеперечисленных факторов прогнозная величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год составит 6 031 рубль.

Министр экономического развития и промышленности Иркутской области Р.Э. Ким

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

09.10.2012 № 11-12-2012
на № 1463 от 18.09.2012

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Нестеровичу Г.Н.

Уважаемый Геннадий Николаевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

Борисова О.А.
25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4448
Дата 09 10 2012 г.
на 01 листах, индекс 01-31

А 039785

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-30-72,
ksp@irkutsk.ru

"01" октября 2012 г. № 01/22-978

На № _____ от "___" _____ 20___ г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. Берлиной

О направлении заключения КСП от 01.10.2012 № 01/46-э

Уважаемая Людмила Михайловна!

В ответ на запрос заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича от 18.09.2012 № 24 направляем Вам заключение КСП области от 01.10.2012 № 01/46-э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4312
Дата 01 10 2012 г.
на 05 листах, индекс 01-31