Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О численности и сроках полномочий депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О численности и сроках полномочий депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 10 октября 2012 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ № 86-к

22.08.2012 г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О численности и сроках полномочий депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской «О численности и сроках полномочий депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О численности и сроках полномочий депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О численности и сроках полномочий депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области во 2-м чтении.

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

14 июня 2012 года № 163-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О численности и сроках полномочий депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О численности и сроках полномочий депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить директора Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» А.А. Петрова.

С. Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2786
Дата 14 06 2012 г.
на 06 листах, индекс 01-12

Проект

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ЧИСЛЕННОСТИ И СРОКАХ ПОЛНОМОЧИЙ ДЕПУТАТОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА ПОСЕЛЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПЕРВОГО СОЗЫВА

Статья 1. Сфера действия настоящего Закона

1. Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет численность и срок полномочий депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва, избираемого в поселении Иркутской области, в котором полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан (далее – представительный орган).

2. Численность и срок полномочий депутатов представительного органа, установленные настоящим Законом, применяются в случае, когда численность жителей соответствующего поселения Иркутской области, обладающих избирательным правом, составила более 100 человек и отсутствует инициатива граждан о проведении схода граждан по вопросу об образовании представительного органа данного поселения, о его численности и сроке полномочий.

Статья 2. Численность и срок полномочий депутатов представительного органа

1. Численность депутатов представительного органа устанавливается в минимальном количестве депутатов представительного органа муниципального образования, определенном частью 6 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для муниципального образования с соответствующей численностью населения.

2. Срок полномочий депутатов представительного органа составляет 5 лет.

Статья 3. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«__» _____ 2012 года

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О численности и сроках полномочий депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва»

1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона «О численности и сроках полномочий депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике и Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункты «б» и «н» части 1 статьи 72), Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (пункт 3 части 1 статьи 25^1, части 3, 3^1, 6 статьи 35), Устава Иркутской области (пункт 23 части 1 статьи 46).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Подготовка проекта закона обусловлена следующими обстоятельствами. Согласно части 3^1 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае, если в поселении, в котором полномочия представительного органа осуществлялись сходом граждан, численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составит более 100 человек, избирается представительный орган поселения. Численность и срок полномочий депутатов представительного органа поселения определяются населением на сходе граждан. В случае отсутствия инициативы граждан о проведении указанного схода численность и срок полномочий депутатов представительного органа поселения первого созыва устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

В настоящий момент этот вопрос законами Иркутской области не урегулирован.

По данным Избирательной комиссии Иркутской области (письмо от 3 апреля 2012 года № 01-23/727) на 1 января 2012 года в Иркутской области имеется пять поселений, в которых полномочия представительного органа

осуществляются сходом граждан: Коношановское муниципальное образование (Жигаловский район), Мироновское муниципальное образование (Киренский район), Небельское муниципальное образование (Киренский район), Екунчетское муниципальное образование (Тайшетский район), Еланское муниципальное образование (Тайшетский район). Во всех указанных поселениях численность избирателей составляет менее 100 человек. Поэтому в данный момент необходимость формирования представительного органа поселения первого созыва отсутствует.

Проект закона предусматривает общее правовое регулирование без отношения к наличию или отсутствию поселения Иркутской области, численность избирателей в котором превысила 100 человек. Наличие таких общих правил позволяет незамедлительно на момент возникновения потребности определить численность и сроки полномочий депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из трех статей.

Статья 1 определяет сферу действия закона. Оговаривается, что правила, предусмотренные проектом закона, применяются для определения численности и сроков полномочий депутатов представительного органа только первого созыва, избираемого в поселении, в котором полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан. При этом данные нормы применяются в ситуации, когда численность избирателей в таком поселении превысила 100 человек.

Статья 2 определяет численность депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва как минимальное количество депутатов представительного органа муниципального образования, определенном частью 6 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для муниципального образования с соответствующей численностью населения, и срок их полномочий – 5 лет.

Статья 3 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует признания утратившими силу, отмены, изменения либо признания утратившими силу нормативных правовых актов Иркутской области.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Заместитель начальника управления
Губернатора Иркутской области и
Правительства Иркутской области по
региональной политике М.О. Надточий

04.06.2012

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

29.06.2012 № 11-12-2012

на № 1779 от 19.06.2012

Заместителю председателя Законодательного Собрания Иркутской области

Истомину Г.В.

Уважаемый Геннадий Васильевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О численности и сроках полномочий депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции А.А.Некрасов

Борисова О.А.
25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3131-12
Дата 05.07.2012 г.
на 01 листах, индекс 01-31

А 039771

Прокуратура Иркутской области
№ИВО11-24902-12/34567

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

10.07.2012 № 04-11-4830
На № 1779 от

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки
проекта закона Иркутской области
«О численности и сроках полномочий депутатов представительного органа
поселения Иркутской области первого созыва»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «О численности и сроках полномочий депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва» (далее – Проект).

Проектом предлагается определить численность и срок полномочий депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва, избираемого в поселении Иркутской области, в котором полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления.

Общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.06.2012 № 96-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3285/12
Дата 13.07.2012 г.
на 04 листах, индекс 01-31

правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 3 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет не более 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан. Пунктом 3.1 статьи 35 указанного Федерального закона определено, что в случае, если в поселении, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составит более 100 человек, избирается представительный орган поселения. Численность и срок полномочий депутатов представительного органа поселения определяются населением на сходе граждан. В случае отсутствия инициативы граждан о проведении указанного схода численность и срок полномочий депутатов представительного органа поселения первого созыва устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

Х.Т. Гиголаева
792-792

Заключение
на проект закона Иркутской области «О численности и сроках полномочий депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области ««О численности и сроках полномочий депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить численность и срок полномочий для представительного органа поселения Иркутской области первого созыва, избираемого в поселении Иркутской области, в котором полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан и где численность населения, обладающего избирательным правом, составила более 100 человек.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3.1 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае отсутствия инициативы граждан о проведении схода с целью определения численности и срока полномочий депутатов представительного органа первого созыва указанные численность и сроки устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам Иркутской области. Правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона имеется.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной

экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26.02.2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

К проекту закона имеются юридико-технические замечания.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательном Собранием Иркутской области в первом чтении для продолжения работы над ним во втором чтении.

Вр.з.д. начальника отдела по законодательству
о государственном строительстве
области и местном самоуправлении А.В. Константинов

«СОГЛАСОВАНО»

Вр.з.д. начальника
правового управления Л.В. Пахтусова

Машукова Ю.А.
24-14-50

24.07.2012