Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 5 октября 2012 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 59/2

от 11.09.2012 года

О проекте закона Иркутской области
«О ежемесячной денежной выплате в
Иркутской области семьям в случае
рождения третьего или последующих детей»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1.Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей» в первом чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во втором чтении.

Председатель комитета Т.В.Семейкина

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

27 июня 2012 года № 180-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.

С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 3064
Дата 27.06.2012 г.
на 10 листах, индекс 01-12

Проект
Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ДЕНЕЖНОЙ ВЫПЛАТЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СЕМЬЯМ В СЛУЧАЕ РОЖДЕНИЯ ТРЕТЬЕГО ИЛИ ПОСЛЕДУЮЩИХ ДЕТЕЙ

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает дополнительную меру социальной поддержки проживающим на территории Иркутской области семьям в виде ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего или последующих детей (далее – ежемесячная денежная выплата).

Статья 2. Право на ежемесячную денежную выплату и условия ее предоставления

1. Право на ежемесячную денежную выплату имеют проживающие на территории Иркутской области семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, в которых после 31 декабря 2012 года родился третий или последующий ребенок (далее – семья).

При определении права семьи на ежемесячную денежную выплату не учитываются усыновленные дети, а также дети, в отношении которых родители лишены родительских прав, ограничены в родительских правах.

2. Ежемесячная денежная выплата предоставляется семье при соблюдении следующих условий:

1) наличия у обратившегося за предоставлением ежемесячной денежной выплаты родителя ребенка, родившегося третьим или последующим в семье, гражданства Российской Федерации и совместного проживания с таким ребенком;

2) наличия у ребенка, в связи с рождением которого возникло право на получение ежемесячной денежной выплаты (далее – ребенок), гражданства Российской Федерации;

3) достижения ребенком возраста полутора лет.

Статья 3. Размер ежемесячной денежной выплаты

1. Ежемесячная денежная выплата предоставляется семье в размере установленной Правительством Иркутской области с учетом территориальной дифференциации уровня цен в Иркутской области величины прожиточного минимума для детей, действовавшей в квартале, предшествующем месяцу, в котором один из родителей ребенка обратился за предоставлением ежемесячной денежной выплаты.

Предоставление ежемесячной денежной выплаты семье осуществляется в размере, установленном абзацем первым настоящей части, независимо от количества последующих рожденных детей.

2. Размер ежемесячной денежной выплаты ежеквартально подлежит изменению в соответствии с установленной Правительством Иркутской области величиной прожиточного минимума для детей.

Статья 4. Порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты

1. Ежемесячная денежная выплата предоставляется семье исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган), по месту жительства ребенка на основании заявления, поданного одним из родителей такого ребенка со дня достижения ребенком возраста полутора лет (далее – родитель). Для предоставления ежемесячной денежной выплаты необходимы следующие документы:

1) паспорт(а) родителя(ей) либо временное(ые) удостоверение(ия) личности гражданина Российской Федерации по форме № 2П, выданное(ые) родителю(ям) на срок оформления паспорта гражданина Российской Федерации;

2) свидетельства о рождении детей, воспитывающихся в семье, и паспорта таких детей (в случае достижения ими возраста 14 лет);

3) документ, подтверждающий регистрацию по месту жительства ребенка и родителя, выданный в порядке, установленном законодательством;

4) документы, подтверждающие доход каждого члена семьи за три последних календарных месяца, предшествующих месяцу обращения (справка о заработной плате с места работы (основного и (или) по совместительству), учебы, справка о пособиях, пенсиях, других видах доходов при их наличии, справка о признании гражданина безработным и размере получаемого им пособия по безработице - для безработных граждан).

2. Родитель прикладывает к заявлению документы, указанные в пунктах 1 - 3, 4 (в части справок о заработной плате с места работы (основного и (или) по совместительству), учебы, других видах доходов при их наличии) части 1 настоящей статьи.

Родитель вправе представить документы, указанные в пункте 4 части 1 настоящей статьи (в части справок о пособиях, пенсиях, признании гражданина безработным и размере получаемого им пособия по безработице - для безработных граждан).

Если такие документы не были представлены родителем, уполномоченный орган по месту жительства ребенка запрашивает указанные документы в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.

3. Заявление и документы, указанные в части 1 настоящей статьи (далее – документы), могут быть поданы в уполномоченный орган по месту жительства ребенка одним из следующих способов:

1) путем личного обращения. В этом случае копии с подлинников документов снимает должностное лицо уполномоченного органа по месту жительства ребенка и удостоверяет их при сверке с подлинниками. Подлинники документов возвращаются представившему их лицу в день обращения за ежемесячной денежной выплатой;

2) через организации федеральной почтовой связи. В этом случае документы представляются в копиях, заверенных нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с законодательством на совершение нотариальных действий;

3) в форме электронных документов, порядок оформления которых определяется правовым актом уполномоченного органа и которые передаются с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг. При подаче заявления и документов в электронной форме могут использоваться другие средства информационно-телекоммуникационных технологий в случаях и порядке, которые определяются Правительством Российской Федерации.

4. Для подтверждения права семьи на дальнейшее предоставление ежемесячной денежной выплаты родитель по истечении одного года со дня обращения за единовременной денежной выплатой представляет в уполномоченный орган по месту жительства ребенка справки о заработной плате членов семьи с места работы (основной и (или) по совместительству), учебы, других видах доходов при их наличии.

Указанные документы могут быть поданы одним из способов, указанных в части 3 настоящей статьи.

Уполномоченный орган по месту жительства ребенка один раз в год запрашивает в порядке межведомственного информационного взаимодействия сведения о получении членами семьи пособий, пенсий, об их признании безработными и размере получаемого ими пособия по безработице.

5. Заявление и документы регистрируются в уполномоченном органе по месту жительства ребенка в день их поступления.

Днем обращения за ежемесячной денежной выплатой считается день регистрации заявления и документов в уполномоченном органе по месту жительства ребенка.

6. Уполномоченный орган по месту жительства ребенка рассматривает заявление и документы. По результатам рассмотрения заявления и документов уполномоченный орган по месту жительства семьи в срок, не

превышающий двадцати рабочих дней со дня обращения за ежемесячной денежной выплатой, принимает решение о предоставлении ежемесячной денежной выплаты или об отказе в предоставлении ежемесячной денежной выплаты.

7. В случае отказа в предоставлении ежемесячной денежной выплаты уполномоченный орган по месту жительства ребенка в срок не позднее чем через пять рабочих дней со дня принятия соответствующего решения извещает об этом родителя в письменной форме с изложением оснований отказа.

8. Основаниями отказа в предоставлении ежемесячной денежной выплаты являются:

1) отсутствие права семьи и (или) несоблюдение условий на предоставление ежемесячной денежной выплаты в соответствии со статьей 2 настоящего Закона;

2) лишение родительских прав в отношении ребенка;

3) смерть ребенка на день обращения за ежемесячной денежной выплатой;

4) обращение второго родителя ребенка, если первый родитель уже реализовал право на получение ежемесячной денежной выплаты;

5) обращение за ежемесячной денежной выплатой после достижения ребенком возраста трех лет.

Отказ в предоставлении ежемесячной денежной выплаты может быть обжалован в порядке, установленном законодательством.

9. Ежемесячная денежная выплата предоставляется семье с месяца, следующего за месяцем, в котором родитель обратился за ежемесячной денежной выплатой до достижения ребенком возраста трех лет.

Предоставление ежемесячной денежной выплаты осуществляется через организации федеральной почтовой связи, банки или иные кредитные организации по выбору родителя.

Способ предоставления ежемесячной денежной выплаты указывается в заявлении.

Изменение способа предоставления ежемесячной денежной выплаты производится путем подачи одним из родителей ребенка соответствующего заявления в уполномоченный орган по месту жительства ребенка одним из способов, указанных в части 3 настоящей статьи.

10. Предоставление ежемесячной денежной выплаты прекращается в следующих случаях:

1) превышение размера среднедушевого дохода семьи величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения;

2) достижение ребенком возраста трех лет;

3) вступление в законную силу решения суда о лишении родителя родительских прав либо об ограничении его в родительских правах в отношении ребенка, а также детей, учитывавшихся при определении права семьи на ежемесячную денежную выплату;

4) смерть ребенка, признание его в установленном порядке умершим или безвестно отсутствующим;

5) непредставление родителем документов, указанных в части 4 настоящей статьи;

6) переезд ребенка за пределы Иркутской области на постоянное место жительства.

11. Предоставление ежемесячной денежной выплаты прекращается с месяца, следующего за месяцем, в котором возникли обстоятельства, указанные в части 10 настоящей статьи.

12. Родитель обязан извещать уполномоченный орган по месту жительства ребенка о наступлении обстоятельств, указанных в пунктах 1, 3, 4, 6 части 10 настоящей статьи, в течение 10 календарных дней со дня наступления указанных обстоятельств. Извещение может быть направлено одним из способов, указанных в части 3 настоящей статьи.

13. Порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты в части, не урегулированной настоящим Законом, устанавливается уполномоченным органом.

Статья 5. Финансирование расходов

Финансирование расходов на предоставление ежемесячной денежной выплаты, ее доставку или пересылку осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 6. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2013 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

Иркутск
«___» _____ 2012 года
№ _____

3888
Инв. к.

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей»

1.Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Современная демографическая ситуация в Иркутской области обусловлена социально-экономическими процессами, в частности проблемы беспризорности, младенческая смертность во многом зависят от уровня материальной обеспеченности родителей.

При этом, частыми являются случаи рождения третьего и последующих детей в семьях, среднедушевой доход которых ниже установленной величины прожиточного минимума. В связи с чем особо актуальной является проблема поддержки проживающих в Иркутской области семей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Учитывая изложенное, а также поскольку в соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки проживающим на территории Иркутской области семьям, в виде ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении третьего или последующих детей.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки проживающим на территории Иркутской области семьям, в виде ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении третьего или последующих детей, определить размер указанной ежемесячной денежной выплаты, а также закрепить порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона области:

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия:

1) правового акта Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на исполнение проекта закона;

2) правового акта уполномоченного органа, устанавливающего порядок оформления заявления и документов, необходимых для предоставления ежемесячной денежной выплаты, в форме электронных документов;

Принятие, внесение изменений или признание утратившими силу иных правовых актов Иркутской области не требуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Учитывая, предполагаемый механизм предоставления ежемесячной денежной выплаты, предусматривающей предоставление ежемесячной денежной выплаты после достижения ребенком, в связи с рождением которого у семьи возникло право на ее получение, возраста полутора лет, реализация проекта закона в 2014 году потребует дополнительных расходов областного бюджета в сумме 194 389,0 тысяч рублей, исходя из расчета на 6 месяцев.

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона прилагается.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области В.А. Родионов

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате семьям в случае рождения третьего или последующих детей»

Проектом закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате семьям в случае рождения третьего или последующих детей» предполагается установить меру социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума, установленного в целом по Иркутской области в расчете на душу населения для детей семьям при рождении в них третьего и последующих детей, родившихся после 31 декабря 2012 года, до достижения ребенком возраста трех лет.

Согласно анализу министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области численность детей, родившихся третьими и последующими в семье за период с 1 января 2012 по апрель 2012 года, составила 1804 человека, до конца 2012 года предполагаемая численность составит 5412 человек, в том числе в южных районах области - 3900, в северных - 1512.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано установить нуждающимся в социальной поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере, определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 28 апреля 2012 года № 225-пп прожиточный минимум по Иркутской области в расчете на душу населения для детей, с учетом территориальной дифференциации уровня цен в Иркутской области, за 1 квартал 2012 года составил 5849 рублей, по местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, и районам Крайнего Севера - 6024 рублей.

Таким образом, прогнозируемые расходы в 2014 году (в расчете на 6 месяцев) на реализацию вышеназванной меры социальной поддержки составят:

- в южных районах области - 3 900 * 5 849 * 6 = 136 866,6 тысяч, рублей;
- в северных районах области- 1 512*6 024 * 6 = 54 649,7 тысяч рублей.

Всего: 191 516,3 тысяч рублей.

Расходы на доставку составят:

191 516,3 тысяч рублей * 1,5 % = 2 872,7 тысяч рублей.

Итого расходы составят: 194 389,0 тысяч рублей.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области В.А. Родионов

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

20.07.2012 № 11-12-2012

на № 1918 от 19.06.2012

Заместителю председателя Законодательного Собрания Иркутской области

Нестеровичу Г.Н.

Уважаемый Геннадий Николаевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей».

Правовые основания для принятия рассматриваемого закона имеются.

В то же время к проекту имеются следующие замечания.

1. Представляется нецелесообразным и не отвечающим цели закона установление одним из условий предоставления ежемесячной выплаты достижение ребенком возраста полутора лет. Исходя из названия, предмета правового регулирования закона, а также положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», денежная выплата должна назначаться в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, но не после достижения этим ребенком возраста полутора лет.

2. Частью 4 статьи 4 проекта не определен срок, в течение которого родителем должны быть представлены справки о заработной плате членов семьи с места работы, учебы, других видах доходов. В то же время непредставление этих документов согласно п.5 ч. 10 ст. 4 является основанием для прекращения выплаты.

Отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 является коррупциогенным фактором.

3. Пунктом 2 части 8 статьи 4 проекта предусмотрено в качестве основания отказа в предоставлении ежемесячной денежной выплаты лишение родительских прав в отношении ребенка. При этом не конкретизировано, что основанием для отказа является лишение родительских прав именно лица, обратившегося с заявлением.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3434
Дата 24.07.2012 г.
на 02 листах, индекс 01-31

Прокуратура Иркутской области
№ИВО11-27956-12/37236

А 039810

Вместе с тем, учитывая, что получателем денежных выплат согласно законопроекту являются семьи, а не конкретные родители, данное обстоятельство не должно препятствовать получению денежной выплаты семьям, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, и в которых один из родителей лишен родительских прав.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции С.Д.Зенков

Борисова О.А.
25-90-19

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

31.07.2017 № 01-11-5518
На № исх.1918 от 29.06.2017

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.Н. Нестеровичу

ул. Ленина, д. 1 «а»,
г. Иркутск, 664027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3595
Дата 08.08.2017 г.
на 02 листах, индекс 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей» (далее – проект закона).

Проектом закона устанавливается дополнительная мера социальной поддержки проживающим на территории Иркутской области семьям в виде ежемесячной денежной выплаты в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей.

Предмет правового регулирования проекта закона согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ).

Проект закона является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в

том числе, социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей) (пункт 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). В силу статьи 26.3.1 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Концептуальных замечаний по проекту закона не имеется. Нарушения правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

К.Г. Головач
(3952)792-792

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@gmail.com

Исх.№ 1088
от 17.07.2012 г.
исх. 1918

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Л.М. Берлиной

О проекте закона

Уважаемая Людмила Михайловна!

Мною рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области С.В. Ерощенко.

Учитывая, что проект закона разработан в рамках реализации рекомендаций, содержащихся в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ Президента РФ), и направлен на решение актуальных социально-значимых вопросов – поддержка материнства, отцовства, повышение уровня материального обеспечения семей, имеющих детей, стимулирование рождаемости, его принятие мною поддерживается.

Вместе с тем к проекту закона имеются следующие замечания и предложения:

1. наименование проекта закона и статья 1:

в целях обеспечения большей ясности и определенности положений проекта закона, а также с учетом формулировки, содержащейся в Указе Президента РФ, представляется целесообразным дополнить формулировку наименования и предмета правового регулирования проекта закона словами «до достижения ребенком возраста трех лет». При отсутствии такого уточнения в формулировке самой меры социальной поддержки, у граждан может вызвать вопрос отказ либо прекращение предоставления ежемесячной денежной выплаты по соответствующему основанию (пункт 5 части 8 и пункт 2 части 10 статьи 4 проекта закона);

2. статья 2:

а) абзацем вторым части 1 предусмотрено, что «при определении права семьи на ежемесячную денежную выплату не учитываются усыновленные дети, а также дети, в отношении которых родители лишены родительских прав, ограничены в родительских правах».

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3339
Дата 18.07.2012 г.
на 05 листах, индекс 01-26

Вызывает вопрос исключение из числа детей, учитываемых при определении права на предоставление ЕДВ, усыновленных детей. В настоящее время на территории области действует постановление администрации Иркутской области от 3 декабря 2007 года № 281-па «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области», которым предусмотрена ежемесячная выплата пособия на усыновленного (удочеренного) ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, в размере 4000 рублей с применением районного коэффициента к заработной плате, установленного федеральным законодательством (т.е. 4800 руб.). В свою очередь, размер ЕДВ, предоставляемой в рамках данного проекта закона, с учетом территориальной дифференциации уровня цен в Иркутской области будет составлять – 6024 руб. (для северных местностей) и 5849 руб. (для иных местностей) (постановление Правительства Иркутской области от 28 апреля 2012 года № 225-пп «Об установлении величины прожиточного минимума по Иркутской области за I квартал 2012 года»). Учитывая, что согласно действующему законодательству усыновленные дети приравниваются по своему правовому статусу к родным детям, рассматриваемая норма проекта закона ставит в неравное положение с родными родителями семьи, усыновившие (удочерившие) третьего или последующего ребенка.

Кроме того, исходя из вышеуказанной формулировки, с учетом положений статьи 4 проекта закона, представляется целесообразным обсудить следующие практические ситуации:

будут ли учитываться для определения права на ежемесячную денежную выплату (далее – ЕДВ) проживающие в семье пасынки (падчерицы), в случае, если они не усыновлены (удочерены) вторым родителем;

подлежат ли учету при определении права на ЕДВ ранее рожденные в семье дети, достигшие совершеннолетнего возраста и проживающие отдельно от семьи (на практике могут возникать ситуации, когда в семье по факту будет жить только один (третий или последующий) ребенок, что будет ставить ее в неравное материальное положение с семьей, в которой фактически проживают трое и более несовершеннолетних детей);

как будут учитываться при определении права на ЕДВ дети, в отношении которых не оба, а один из родителей в семье лишен родительских прав/ограничен в родительских правах;

будет ли иметь правовое значение для решения вопроса о праве на ЕДВ признание родителя ребенка недееспособным или наличие у него ограничения в дееспособности;

как будет рассматриваться вопрос о предоставлении ЕДВ, в случае, если один из родителей в семье является гражданином РФ, а другой нет;

б) вызывает вопрос условие, предусмотренное пунктом 3 части 2, связывающее предоставление ЕДВ с достижением ребенком возраста полутора лет;

3. из текста проекта закона однозначно не вытекает, сколько раз семья может реализовать право на предоставление ЕДВ, за исключением нормы, касающейся размера ЕДВ (часть 1 статьи 3). Считаю, что данный вопрос должен быть четко урегулирован в проекте закона;

4. статья 4:

а) согласно части 1 за предоставлением ЕДВ обращается один из родителей ребенка, в отношении которого уполномоченным органом должно проверятся наличие условия, предусмотренного пунктом 1 части 2 статьи 2. Учитывая, что проект закона не ставит предоставление ЕДВ в зависимость от того, является ли семья полной или неполной, а также, является ли другой родитель ребенка гражданином РФ, вызывает вопрос необходимость истребования паспортов (временных удостоверений личности) от обоих родителей;

б) исходя из условия предоставления ЕДВ, предусмотренного пунктом 1 части 2 статьи 2, ребенок должен поживать совместно с родителем, обратившимся за предоставлением ЕДВ. При этом, в перечне документов, представляемых гражданином (часть 1 статьи 4), предусмотрен лишь «документ, подтверждающий регистрацию по месту жительства ребенка и родителя» (часть 1 статьи 4). Данный документ не является документом, подтверждающим по факту совместное проживание, поскольку регистрация по месту жительства родителей и ребенка может не совпадать.

Кроме того, из части 1 вытекает, что ЕДВ предоставляется семье уполномоченным органом по месту жительства ребенка. Если местом жительства ребенка считать место его регистрации, то такой подход ущемляет права тех семей с детьми, которые не проживают по месту их регистрации (например, проживают в съемном жилье, а ребенок, в связи с рождением которого возникло право на получение ЕДВ, зарегистрирован по месту жительства бабушки). В связи с чем, представляется целесообразным предусмотреть возможность обращения семьи за предоставлением ЕДВ не только по месту жительства ребенка, но и по месту пребывания;

К примеру, Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» и Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-оз) предусмотрена справка с места жительства о составе семьи и (или) о совместном проживании ребенка с усыновителем (законным представителем). Постановлением Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» также предусмотрена справка с места жительства (места пребывания) о совместном проживании ребенка (детей) с законным представителем, а в случае невозможности представления такой справки уполномоченным органом составляется акт обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи.

в) из положений статьи 4 (часть 1, часть 4) вытекает необходимость представления родителем, обратившимся за предоставлением ЕДВ, документов, подтверждающих доход каждого члена семьи (за исключением справок о пособиях, пенсиях, признании гражданина безработным и размере получаемого им пособия по безработице – которые гражданин вправе представить). При этом, непредставление родителем соответствующих документов по истечение одного года со дня обращения за ЕДВ, является основанием для прекращения предоставления ЕДВ.

С точки зрения положений Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), требование от гражданина соответствующих документов является правомерным (статья 7). В то же время, при предоставлении на территории Иркутской области мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям в рамках Закона № 63-оз, Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О ежемесячном пособии на ребенка в Иркутской области», а также Закона Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-оз «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» использован другой подход – гражданин указывает сведения о доходах за три последних месяца в заявлении о предоставлении меры социальной поддержки. В данном случае презюмируется добросовестность гражданина. В свою очередь уполномоченный орган может самостоятельно проверить указанные сведения путем направления запросов в органы и организации.

Учитывая предусмотренную Федеральным законом № 210-ФЗ возможность установления нормативными правовыми актами, определяющими порядок предоставления государственных и муниципальных услуг, иных требований к предоставлению соответствующих услуг, а также в целях обеспечения единообразия в вопросах предоставления мер социальной поддержки нуждающимся семьям на территории области, считаю необходимым предусмотреть в рассматриваемом проекте закона подход, аналогичный использованному в вышеназванных Законах Иркутской области;

г) из текста проекта закона неясно, каким образом будет подтверждаться (проверяться) вытекающее из статьи 2 условие, связанное с наличием в семье усыновленных детей, а также детей, в отношении которых родители лишены или ограничены в родительских правах;

д) в части 6 указан уполномоченный орган по месту жительства семьи, а не ребенка;

е) частью 8 предусмотрены основания отказа в предоставлении ЕДВ, в том числе, такие как: отсутствие права семьи и (или) несоблюдение условий на предоставление ЕДВ в соответствии со статей 2 настоящего Закона, а также лишение родительских прав в отношении ребенка. Вызывает вопрос выделение в качестве самостоятельного основания для отказа в предоставлении ЕДВ – лишение родительских прав в отношении ребенка. Представляется, что данный факт может быть оценен в рамках проверки наличия права и условий для предоставления ЕДВ, установленных статьей 2.

Кроме того, предлагаю рассмотреть в качестве возможного основания отказа в предоставлении ЕДВ – нахождение ребенка на полном гособеспечении или под временной опекой (до вынесения решения суда в отношении родителя(ей));

ж) в пункте 4 части 10 формулировка «признание его в установленном порядке умершим или безвестно отсутствующим» не соответствует положениям ГК РФ. В силу статей 42, 45 ГК РФ гражданин признается безвестно отсутствующим и объявляется умершим.

Также в качестве случаев прекращения предоставления ЕДВ, используемых в аналогичных региональных законах других субъектов Российской Федерации, предлагаю рассмотреть такие как:

смерть получателя ЕДВ, объявление его умершим или признание безвестно отсутствующим (в случае, если это один из родителей в полной семье, должен решаться вопрос о переоформлении выплаты на другого родителя);

признание получателя ЕДВ недееспособным либо ограничение его в дееспособности (аналогично вышеуказанному пункту);

отобрание ребенка, в связи с рождением которого назначена ЕДВ, до помещения его на полное государственное обеспечение или передачи под опеку в соответствии со статьей 77 СК РФ;

помещение ребенка, в связи с рождением которого назначена ЕДВ, на полное государственное обеспечение или передача под опеку (в том числе временную);

совершение получателем ЕДВ, в отношении ребенка, в связи с рождением которого назначена ЕДВ, умышленного преступления, относящегося к преступлением против личности;

раздельное проживание получателя ЕДВ и ребенка, в связи с рождением которого она назначена;

переезд семьи за пределы Иркутской области на постоянное место жительства.

з) требует обсуждения вопрос о возможности предоставления ЕДВ за истекшее время со дня возникновения права (за 3 или 6 месяцев назад), в случае соответствующего подтверждения доходов семьи за истекшее время, а также уважительности причин несвоевременного обращения (например, справка из медучреждения о болезни родителя или ребенка);

и) неясно, какие вопросы должны быть урегулированы в рамках порядка предоставления ЕДВ, устанавливаемого уполномоченным органом. Если в данном порядке предполагается урегулировать вопросы, связанные с выплатой ЕДВ, то соответствующие положения необходимо закрепить в тексте самого проекта закона.

С уважением,

С.Н. Семенова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области
«О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям
в случае рождения третьего или последующих детей»

Проект закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей» (далее - проект закона) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 27 июня 2012 № 180-уг.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки проживающих на территории Иркутской области семей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, в виде ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего или последующих детей после 31 декабря 2012 года (далее – ежемесячная денежная выплата). Период предоставления ежемесячной денежной выплаты - с момента достижения ребенком возраста 1,5 лет до достижения ребенком возраста 3 лет.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В подпункте 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) закреплено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей.

По указанным вопросам органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (часть 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей,

назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Считаем необходимым отметить, что категория семей, имеющих право на предоставление ежемесячной денежной выплаты, одновременно относится к категориям «многодетная семья», «малоимущая семья», имеющим право на предоставление иных мер социальной поддержки в соответствии с областным законодательством.

Меры социальной поддержки многодетных семей предусмотрены в Законе Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», Законе Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», Законе Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области».

Меры социальной поддержки малоимущим семьям предусмотрены в Законе Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», Законе Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О ежемесячном пособии на ребенка в Иркутской области», Законе Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», Законе Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области».

Учитывая изложенное, предлагаемая проектом закона мера социальной поддержки должна рассматриваться в совокупности с мерами социальной поддержки, установленными вышеназванными Законами Иркутской области.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона приведен не полностью.

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия Административного регламента по предоставлению ежемесячной денежной выплаты в Иркутской области указанной категории семей.

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в приказ министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 15 февраля 2012 года № 3-мпр «Об утверждении реестра государственных услуг Иркутской области».

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения:

1. В пункте 5 части 8 статьи 4 в качестве основания отказа в предоставлении ежемесячной денежной выплаты предусмотрено обращение за ежемесячной денежной выплатой после достижения ребенком возраста трех лет.

Вместе с тем, в статье 2, определяющей условия предоставления ежемесячной денежной выплаты, такое условие отсутствует.

Считаем необходимым устранить указанное противоречие между структурными единицами, дополнив статью 2 проекта закона условием, в соответствии с которым ежемесячная денежная выплата предоставляется семье до достижения ребенком возраста трех лет.

2. В пункте 1 части 2 статьи 2 проекта закона предусматривается, что ежемесячная денежная выплата предоставляется при условии совместного проживания ребенка с родителем, обратившимся за предоставлением ежемесячной денежной выплаты. В части 1 статьи 4 проекта закона указано, что ежемесячная денежная выплата предоставляется семье уполномоченным органом по месту жительства ребенка.

В данной связи не представляется возможным определить целесообразность указания местом предоставления ежемесячной денежной выплаты место жительства ребенка, а не семьи.

Одновременно отмечаем, что в перечне предоставляемых родителем документов, отсутствует документ, подтверждающий факт совместного проживания с ним ребенка.

Данная неопределенность положений проекта закона должна быть устранена.

3. Пункт 4 части 1 статьи 4 проекта закона предусматривает предоставление, в числе прочих, документов, подтверждающих доход каждого члена семьи за три последних календарных месяца, предшествующих месяцу обращения за предоставлением ежемесячной денежной выплаты.

Для получения мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, предусмотренных Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О ежемесячном пособии на ребенка в Иркутской области», Законом Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», не требуется предоставления таких документов.

Предлагается применить подход, аналогичный используемому в указанных Законах Иркутской области, установив, что сведения о доходах за три последних календарных месяца гражданин указывает в заявлении о предоставлении ежемесячной денежной выплаты.

Одновременно считаем необходимым отметить, что для расчета среднедушевого дохода семьи необходимо подтверждение состава семьи соответствующей справкой.

4. Полагаем, что основания отказа в предоставлении ежемесячной денежной выплаты, указанные в пунктах 2-5 части 8 статьи 4 проекта закона по своей правовой природе являются условиями предоставления ежемесячной денежной выплаты и должны быть отражены в статье 2 проекта закона.

В качестве единственного основания отказа предлагаем установить отсутствие права семьи и (или) несоблюдение условий на предоставление ежемесячной денежной выплаты, указанных в части 2 статьи 2 проекта закона.

5. В соответствии с абзацем первым части 9 статьи 4 проекта закона ежемесячная денежная выплата предоставляется семье с месяца, следующего за месяцем, в котором родитель обратился за ежемесячной денежной выплатой до достижения ребенком возраста трех лет.

В целях установления единого подхода к предоставлению социальных выплат предлагается обсудить вопрос о предоставлении ежемесячной денежной выплаты за прошедший период, но не более чем за 6 месяцев до дня обращения и не ранее даты возникновения права на её предоставление.

6. Согласно части 4 статьи 4 проекта закона для подтверждения права семьи на дальнейшее предоставление ежемесячной денежной выплаты родитель по истечении одного года со дня обращения за ежемесячной денежной выплатой представляет в уполномоченный орган по месту жительства ребенка справки о заработной плате членов семьи с места работы (основной и (или) по совместительству), учебы, других видах доходов при их наличии.

В пункте 5 части 10 статьи 4 проекта закона предусмотрено, что непредставление родителем указанных документов влечет прекращение предоставления ежемесячной денежной выплаты.

Предоставление ежемесячной денежной выплаты прекращается с месяца, следующего за месяцем, в котором возникли обстоятельства, указанные в части 10 статьи 4 проекта закона (часть 11 статьи 4 проекта закона).

Считаем необходимым установить срок, в течение которого родитель должен представить в уполномоченный орган указанные документы.

В ином случае будет иметь место широта дискреционных полномочий, а именно отсутствие сроков принятия решения органами государственной власти Иркутской области, уполномоченными Правительством Иркутской области, что согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, может рассматриваться как коррупциогенный фактор.

Требует уточнения вопрос о возможности возобновления предоставления ежемесячной денежной выплаты после предоставления родителем указанных документов.

7. В предлагаемой редакции части 13 статьи 4 проекта закона устанавливается, что порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты в части, не урегулированной настоящим Законом, устанавливается уполномоченным органом.

Данная формулировка может рассматриваться как содержащая коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил (Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96).

Считаем необходимым исчерпывающим образом урегулировать порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты в проекте закона.

8. В соответствии с проектом закона дополнительная мера социальной поддержки предоставляется семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

Вместе с тем, исходя из представленного финансово-экономического обоснования к проекту закона, расчёт прогнозируемых расходов на реализацию данной меры социальной поддержки произведен вне зависимости от названных условий.

9. К отдельным положениям проекта закона имеются иные замечания и предложения.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Вр.з.д. начальника правового управления Л.В.Пахтусова

24.07.2012

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите П.Е.Уткина

В.А. Дубовцева
24-02-44