Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «Об архивном деле в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «Об архивном деле в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 5 октября 2012 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

14.09.2012 № 85/3

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «Об архивном деле в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «Об архивном деле в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «Об архивном деле в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета И.А. Синцова

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

9 августа 2012 года № 236-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «Об архивном деле в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «Об архивном деле в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком руководителя архивного агентства Иркутской области Овчинникова С.Г.

Исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области Н.В. Слободчиков

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 3615
Дата 10 08 2012 г.
на 04 листах, индекс 01-12

ПРОЕКТ
Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ АРХИВНОМ ДЕЛЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 4 Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 4-оз «Об архивном деле в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 41, Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2) изменение, дополнив пунктом 4 следующего содержания:

«4) архивные документы, в том числе документы по личному составу, образовавшиеся в процессе деятельности государственных организаций до их приватизации.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«_____»_____2012 г.
№_____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «Об архивном деле в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «Об архивном деле в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен архивным агентством Иркутской области и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона является Федеральный закон от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

Федеральный закон от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Закон), регулирующий отношения в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов независимо от их форм собственности, а также отношения в сфере управления архивным делом в Российской Федерации в интересах граждан, общества и государства, предусматривает, что архивные документы могут находиться в государственной, муниципальной и частной собственности (ст. ст. 7, 8, 9 Закона).

Согласно ч. 4 ст. 10 названного Закона, в случае приватизации государственных или муниципальных предприятий образовавшиеся в процессе их деятельности архивные документы, в том числе документы по личному составу, остаются соответственно в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации и муниципальной собственности.

Разработка проекта закона вызвана необходимостью правового урегулирования права собственности на архивные документы, хранящиеся в областных негосударственных организациях, созданные до приватизации государственных организаций.

Находящиеся в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности документы Архивного фонда Российской Федерации, образовавшиеся в деятельности предшественника негосударственной организации, должны быть переданы

ею по истечении предельных сроков временного хранения в организации на постоянное хранение в соответствующий архив.

С целью обеспечения сохранности и организации работы по передаче документов, образовавшихся в процессе деятельности государственных организаций, и находящихся в настоящее время в негосударственных организациях предлагаем внести изменение в Закон.

4. Предмет правового регулирования и основные предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются отдельные вопросы, связанные с правом собственности на архивные документы, хранящиеся в областных негосударственных организациях, созданные до приватизации государственных организаций.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов области.

6. Необходимость дополнительных расходов областного бюджета в связи с принятием проекта закона

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел необходимые согласования, замечаний не получено.

Руководитель архивного агентства
Иркутской области С.Г.Овчинников

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Берлиной Л.М.

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

28.08.12 № 22-01-12

на № 2214 от 16.08.12

Уважаемая Людмила Михайловна!

Прокуратурой области рассмотрен представленный Вами проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «Об архивном деле в Иркутской области».

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено. Правовых препятствий для его принятия не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3793
Дата 30.08 2012 г.
на 01 листах, индекс 01-31

Исп. Костылева Е.Н., тел. 25-30-60
kostileva@pr.irkutsk.ru

А 039294

Прокуратура Иркутской области
№ИВО11-33129-12/47950

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

30.08.2012 № 02-11-6020
На № 2214 от 16.08.12

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.П. Нестеровичу

ул. Ленина, д. 1 «а»,
г. Иркутск, 664027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3823
Дата 03 09 2012 г.
на 02 листах, индекс 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области
«Об архивном деле в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «Об архивном деле в Иркутской области» (далее – проект закона).

Проектом закона предлагается дополнить новым пунктом статью 4 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 4-оз «Об архивном деле в Иркутской области».

Предмет правового регулирования проекта закона согласно пункту «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ), Федеральным законом от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.07.2010 № 227).

Проект закона является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных

органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. К полномочиям субъекта Российской Федерации в области архивного дела относится, в том числе, хранение, комплектование, учет и использование архивных документов и архивных фондов государственных архивов субъекта Российской Федерации, музеев, библиотек субъекта Российской Федерации, органов государственной власти и иных государственных органов субъекта Российской Федерации, государственных унитарных предприятий, включая казенные предприятия, и государственных учреждений субъекта Российской Федерации (пункт 2 части 2 статьи 4 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации»).

Принятие проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Концептуальных замечаний по проекту закона не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

К.Г. Головач
(3952)792-792

Заключение на проект закона Иркутской области
«О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области
«Об архивном деле в Иркутской области»

Проект закона «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «Об архивном деле в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области (Указ от 9 августа 2012 года № 236-уг).

Правовой основой регулирования органами государственной власти субъектов Российской Федерации вопросов в области архивного дела являются следующие нормативные правовые акты:

- в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 26.3. Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации относится формирование и содержание архивных фондов субъекта Российской Федерации;

- согласно части 2 статьи 4 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» к полномочиям субъекта Российской Федерации в области архивного дела относятся хранение, комплектование, учет и использование архивных документов и архивных фондов государственных унитарных предприятий, включая казенные предприятия, и государственных учреждений субъекта Российской Федерации.

Проектом закона вносятся изменения в статью 4 Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 4-оз «Об архивном деле в Иркутской области» (далее – Закон № 4-оз). Так, к архивным документам, относящимся к государственной собственности Иркутской области, предлагается отнести архивные документы, в том числе документы по личному составу, образовавшиеся в процессе деятельности государственных организаций до их приватизации.

Вместе с тем, необходимо отменить следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) к собственности субъекта Российской Федерации относятся архивные документы:

- хранящиеся в государственных архивах субъекта Российской Федерации, музеях и библиотеках субъекта Российской Федерации (за исключением архивных документов, переданных в эти архивы, музеи и библиотеки на основании договора хранения без передачи их в собственность);

- государственных органов и организаций субъекта Российской Федерации.

Как следует из части 4 статьи 10 указанного Федерального закона в случае приватизации государственных или муниципальных предприятий образовавшиеся в процессе их деятельности архивные документы, в том числе документы по личному составу, остаются соответственно в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации и муниципальной собственности.

Учитывая изложенные требования федерального законодательства в области архивного дела, в проекте закона содержится недостаточно корректная формулировка. В частности, государственные организации могут находиться как в собственности Российской Федерации, так и субъекта Российской Федерации и поэтому в проекте закона необходимо конкретизировать собственника – Иркутскую область. Во-вторых, словосочетание «до приватизации» заменить «в случае приватизации», т.к. данный момент имеет юридическое значение для комплектования документов и сдачи в архив.

Таким образом, в целях исключения разночтений и двойного толкования предлагается статью 4 Закона № 4-оз дополнить новым предложением следующего содержания:

«В случае приватизации государственных предприятий Иркутской области образовавшиеся в процессе их деятельности архивные документы, в том числе документы по личному составу, остаются в государственной собственности Иркутской области.»

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству (помимо изложенного), Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют. Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Проект закона с учетом вышеуказанных замечаний может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела социально-культурного законодательства Т.В. Церлюк

А.В. Петрусёва