Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

2. Направить данный Закон Губернатору Иркутской области Ерощенко С.В. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ № 12/6

от 18.09.2012
О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные
законы Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в первом чтении и рассмотреть во 2-ом (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета  С.В. Курилов

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

3 сентября 2012 года № 266-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком заместителя министра финансов Иркутской области Бояринову Н.В.

С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 3832
Дата 03 09 2012 г.
на 05 листах, индекс 0-12

Проект
Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1, № 24, т. 3; 2011, № 32, т. 1, № 36, т. 2; Областная, 2012, 9 июля) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) утверждает Генеральные условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг области.»;

2) пункт 16 части 1 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«16) утверждает условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг области, отчет об итогах эмиссии государственных ценных бумаг области.».

Статья 2

Пункт 7 части 2 статьи 15 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 15; 2010, № 20, т. 2, № 22, т. 1; 2011, № 32, т. 1, № 37) признать утратившим силу.

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
« » 2012 года
№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области»

1.Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (далее – проект закона) разработан министерством финансов Иркутской области и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», Федеральный закон от 14 июня 2012 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг», Федеральный закон «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», статья 59 Устава Иркутской области.

3.Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Целесообразность принятия данного законопроекта обусловлена необходимостью приведения в соответствие правовых актов Иркутской области законодательству Российской Федерации.

Статья 1 проекта закона предполагает внесение изменений в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

В соответствии с действующей редакцией Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» к бюджетным полномочиям финансового органа Иркутской области относятся полномочия по утверждению Генеральных условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг области.

Федеральным законом от 14 июня 2012 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и Федеральный закон «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» внесены изменения в статью 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» (изменения устанавливают, что высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации утверждает Генеральные условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг в форме нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, ранее Генеральные условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг утверждались органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (министерством финансов Иркутской области).

Вместе с тем, в статье 9 данного Федерального закона установлено, что условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг устанавливаются эмитентом (согласно статье 4 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», эмитентом государственных ценных бумаг области выступает министерство финансов Иркутской области).

Статья 2 проекта закона предполагает внесение изменения в статью 15 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области», признав утратившим силу пункт 7 части 2 (вопрос, связанный с установлением предельного объема выпуска государственных ценных бумаг Иркутской области исключается из перечня вопросов, по которым принимается решение в порядке голосования на заседаниях Правительства Иркутской области).

Указанное изменение обусловлено тем, что согласно статьи 114 Бюджетного кодекса Российской Федерации - предельные объемы выпуска государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации по номинальной стоимости на очередной финансовый год (очередной финансовый год и каждый год планового периода) устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с верхним пределом государственного долга субъекта Российской Федерации, муниципального долга, установленным законом (решением) о соответствующем бюджете.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предлагается внести изменения в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» в целях уточнения бюджетных полномочий Правительства Иркутской области в части утверждения Генеральных условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг Иркутской области и исключения указанных полномочий из бюджетных полномочий финансового органа Иркутской области.

А также предлагается внести изменение в Закон Иркутской области «О Правительстве Иркутской области», исключив вопрос, связанный с установлением предельного объема выпуска государственных ценных бумаг Иркутской области из перечня вопросов, по которым принимается решение в порядке голосования на заседаниях Правительства Иркутской области.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта (кроме тех, которые указаны в тексте акта):

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения соответствующих изменений в Положение о министерстве финансов Иркутской области, утвержденное Постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2008 года № 120-пп «О министерстве финансов Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект правового акта прошел все необходимые согласования, замечания отсутствуют.

Министерством финансов Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. Положения, содержащие коррупционные факторы, в нем отсутствуют.

Заместитель министра финансов
Иркутской области В.О. Козин

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-30-72,
ksp@irkutsk.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. Берлиной

"10" сентября 2012 г. № 01/01-923
На № 3832 от "03" 09 2012 г.

О направлении заключения КСП
от 10.09.2012 № 01/33-э

Уважаемая Людмила Михайловна!

В ответ на письмо заместителя председателя Г.Н. Нестеровича от 05.09.2012 № 2340 направляем Вам заключение КСП области от 10.09.2012 № 01/33-э по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3920
Дата 11 09 2012 г.
на 03 листах, индекс 01-31

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

"10" сентября 2012 г. № 01/33-З

г. Иркутск экз.

Утверждено распоряжением председателя КСП области от 10.09.2012 № 79-р

Контрольно-счетная палата Иркутской области, рассмотрев представленный проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – Законопроект), сообщает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в два Закона области: от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» и от 18.11.2009 № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области», в том числе

- в Законе области № 55-оз дополнить перечень бюджетных полномочий Правительства Иркутской области (по утверждению Генеральных условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг области), министерства финансов области (по утверждению условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг области, отчета об итогах эмиссии государственных ценных бумаг области);

- в Законе области № 82/48-оз исключить условие принятия решения по установлению предельного объема выпуска государственных ценных бумаг области исключительно в порядке голосования на заседаниях Правительства Иркутской области.

В действующей редакции Закона области № 55-оз принято, что утверждение Генеральных условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг области, утверждение условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг области, отчета об итогах эмиссии государственных ценных бумаг области отнесено к бюджетным полномочиям финансового органа области.

Законопроектом предлагается полномочие по утверждению Генеральных условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг области закрепить за Правительством области, в связи с приведением в соответствие с положениями федерального законодательства. Так, согласно уточненной редакции статьи 8 Федеральный закон от 29.07.1998 № 136-ФЗ (ред. от 14.06.2012) «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» (вступила в силу с 26.06.2012) высший исполнительный орган государственной власти

субъекта РФ утверждают Генеральные условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг (ранее – орган исполнительной власти).

Оставшиеся полномочия согласно Закону области № 55-оз по утверждению условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг области, отчета об итогах эмиссии государственных ценных бумаг области, как и ранее, закреплены за финансовым органом области.

Согласно уточненной редакции статьи 2 Федерального закона № 136-ФЗ утверждено, что эмитентом государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации выступает высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ либо финансовый орган субъекта, наделенные законом правом на осуществление государственных заимствований. Ранее закон указывал лишь на соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ. Функции эмитента возложены на финансовый орган субъекта (статья 4 Закона области № 55-оз).

Исключение условия «принятия решения по установлению предельного объема выпуска государственных ценных бумаг области исключительно в порядке голосования на заседаниях Правительства Иркутской области» связано с устранением противоречий с действующим бюджетным законодательством РФ.

Так, согласно статье 114 Бюджетного кодекса РФ предельные объемы выпуска государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации устанавливаются соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с верхним пределом государственного долга субъекта Российской Федерации, установленным законом о соответствующем бюджете.

Справочно:

Согласно Закону «Об областном бюджете на 2012 год» предполагается погасить задолженность по областным ценным бумагам, сложившуюся по состоянию на 01.01.2012 в сумме 798,0 млн. рублей, привлечь средства от выпуска областных ценных бумаг на сумму 1 743,9 млн. рублей.

тыс. рублей

Вид обязательств	долг на 01.01.2012	привлечение в 2012 году	погашение в 2012 году	Верхний предел долга на 01.01.2013
Государственные номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	798 000,0	1 743 963,0	798 000,0	1 743 963,0

По состоянию на 01.08.2012 погашено по основному долгу 266,0 млн. рублей, процентам 28,6 млн. рублей, остаток задолженности 532,0 млн. рублей. Областные ценные бумаги на сумму 1743,6 млн. рублей не размещались.

По мнению КСП области, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

Председатель
КСП области  И.П. Морохоева

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области С.В. Ерощенко от 3 сентября 2012 года 266-уг (далее – проект закона).

Проектом закона предлагается внести изменения в Законы Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» и от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области».

Изменения, предлагаемые в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», связаны с необходимостью приведения статей 3 и 4 вышеназванного закона в соответствие с положениями Федерального закона от 14 июня 2012 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и Федеральный закон «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»».

Так, в связи с изменениями, внесенными в федеральное законодательство, Генеральные условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг отныне утверждаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (ранее утверждались органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации). При этом условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг устанавливаются эмитентом государственных ценных бумаг в соответствии с Генеральными условиями в форме нормативного правового акта субъекта Российской Федерации.

Таким образом, проектом закона предложено закрепить, что Правительство Иркутской области утверждает Генеральные условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг (в статье 3 основного Закона), а министерство финансов Иркутской области, которое в соответствии с Положением о министерстве финансов Иркутской области, утвержденным Постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2012 года № 120-пп «О министерстве финансов Иркутской области», выступает эмитентом областных государственных ценных бумаг и устанавливает условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг (в статье 4 основного Закона).

Кроме того, проектом закона предлагается исключить из части 2 статьи 15 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» пункт 7, т.е. вопрос установления предельного объема выпуска государственных ценных бумаг Иркутской области, входящий в перечень вопросов, решения по которым принимаются на заседаниях Правительства Иркутской области в порядке голосования, исключается.

Целесообразность указанных изменений усматривается, поскольку предельный объем выпуска государственных ценных бумаг в соответствии со

статьей 114 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с верхним пределом государственного долга субъекта Российской Федерации. В настоящее время соответствующие отношения регулируются Постановлением Правительства Иркутской области (Постановление Правительства Иркутской области от 26 июля 2012 № 402-пп «О предельном объеме выпуска государственных ценных бумаг Иркутской области на 2012 год»).

Принятие проекта закона потребует необходимость внесения изменений в Положение о министерстве финансов Иркутской области, утвержденное Постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2008 года № 120-пп «О министерстве финансов Иркутской области».

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Коррупциогенные факторы не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречий между статьями, частями и пунктами статей не имеется.

Концептуальных замечаний к проекту закона не имеется.

В абзаце первом статьи 1 проекта закона в части изложения источников официального опубликования Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» слова «Областная, 2012, 9 июля» следует заменить словами «2012, № 46, т.2».

Начальник
правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела
финансового законодательства Е.С. Козлова

Е.Ю. Скрипка
24-18-59

Проект
(после лингвистической
экспертизы)

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1, № 24, т. 3; 2011, № 32, т. 1, № 36, т. 2; 2012, № 46, т. 2) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) утверждает Генеральные условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг области.»;

2) пункт 16 части 1 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«16) утверждает условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг области, отчет об итогах эмиссии государственных ценных бумаг области.».

Статья 2

Пункт 7 части 2 статьи 15 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 15; 2010, № 20, т. 2, № 22, т. 1; 2011, № 32, т. 1, № 37) признать утратившим силу.

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
« » 2012 года
№