Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 5 октября 2012 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

14.09.2012 № 85/1

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета И.А. Синцова

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

9 августа 2012 года № 237-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год» и внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Определить докладчиком министра образования Иркутской области Басюка В.С.

Исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области Н.В.Слободчиков

ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 3616
Дата 10 08 2012 г.
на 10 листах, индекс 01-12

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О РЕГИОНАЛЬНЫХ НОРМАТИВАХ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЛАСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ НАЧАЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2012 ГОД»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 10 ноября 2011 года № 108-ОЗ «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2) следующие изменения:

1)приложение 2 изложить в новой редакции (прилагается);

2)в таблице 1 «Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда учреждений начального профессионального образования в расчете на одного обучающегося» цифры «13 171,8», «49 366» заменить соответственно цифрами «14 924,95», «53 575,60»;

3)в таблице 2 «Коэффициенты, учитывающие категорию обучающихся и применение районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в иных районах Иркутской области» после слов «Усть-Кутский» дополнить словами «Мамско-Чуйский».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2012 года.

Губернатор Иркутской области С.В.Ерощенко

г. Иркутск
_____ 2012 года
№ _____

Приложение
к Закону Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год»

«Приложение 2
к Закону Иркутской области
от 10 ноября 2011 года
№ 108-ОЗ
«О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год»

Региональные нормативы
финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год

Вид учреждения начального профессионального образования – «профессиональное училище»

Местонахождение учреждения	Региональный норматив финансового обеспечения на одного обучающегося (тысяч рублей)

	обучающиеся, осваивающие основные профессиональные образовательные программы начального профессионального образования, в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом	обучающиеся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осваивающие основные профессиональные образовательные программы начального профессионального образования, в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом	обучающиеся, осваивающие отдельные образовательные программы профессиональной подготовки, - выпускники специальных (коррекционных) образовательных учреждений VIII вида	обучающиеся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осваивающие отдельные образовательные программы профессиональной подготовки, - выпускники специальных (коррекционных) образовательных учреждений VIII вида
Казачинско-Ленский, Мамско-Чуйский районы сельские населенные пункты	98,812	118,327	118,327	137,842
Усть-Кутский район, городские населенные пункты	79,297	94,909	94,909	110,521
Усть-Илимский район, городские населенные пункты	75,749	90,651	90,651	105,554
Аларский, Ангарский, Балаганский, Боханский, Заларинский, Зиминский, Иркутский, Куйтунский, Нижнеудинский, Слюдянский, Тайшетский, Тулунский, Усольский, Черемховский, Чунский, Эхирит-Булагатский районы, городские населенные пункты	58,008	69,362	69,362	80,717
Аларский, Ангарский,	72,201	86,394	86,394	100,586

Балаганский, Боханский, Заларинский, Зиминский, Иркутский, Куйтунский, Нижнеудинский, Слюдянский, Тайшетский, Тулунский, Усольский, Черемховский, Чунский, Эхирит-Булагатский районы, сельские населенные пункты				

Вид учреждения начального профессионального образования – «профессиональный лицей»

Местонахождение учреждения	Региональный норматив финансового обеспечения на одного обучающегося (тысяч рублей)				
	обучающиеся, осваивающие основные профессиональные образовательные программы начального профессионального образования, в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом	обучающиеся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осваивающие основные профессиональные образовательные программы начального профессионального образования, в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом	Обучающиеся, осваивающие отдельные образовательные программы профессиональной подготовки, - выпускники специальных (коррекционных) образовательных учреждений VIII вида	обучающиеся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осваивающие отдельные образовательные программы профессиональной подготовки, - выпускники специальных (коррекционных) образовательных учреждений VIII вида	обучающиеся в группах, реализующих основные профессиональные образовательные программы начального профессионального образования, обеспечивающие приобретение обучающимися более высокого уровня квалификации (более высокого разряда по рабочей профессии)
Братский район, городские	68,653	82,136	82,136	95,619	78,765

населенные пункты					
Аларский, Ангарский, Балаганский, Боханский, Заларинский, Зиминский, Иркутский, Куйтунский, Нижнеудинский, Слюдянский, Тайшетский, Тулунский, Усольский, Черемховский, Чунский, Эхирит-Булагатский районы, городские населенные пункты	58,008	69,362	69,362	80,717	66,524

Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год» (далее - проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области. Проект закона разработан министерством образования Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является подпункт 6.4 пункта 1 статьи 29, пункт 2 статьи 41 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснования целесообразности принятия:

Проект закона разработан в целях организации предоставления начального профессионального образования в соответствии с Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона вносятся изменения в приложения 1, 2 к Закону Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год». Внесенные изменения позволят повысить заработную плату педагогическим работникам образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования до уровня 80% средней заработной платы по экономике региона.

Дополнения в таблицу 2 вносятся в связи с тем, что профессиональным училищем № 60 получена лицензия на предоставление образовательных услуг в филиале п. Мама Мамско-Чуйского района.

В связи с поручением Губернатора Иркутской области о повышении заработной платы педагогическим работникам образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования до уровня средней по экономике региона срок вступления в силу настоящего проект закона определен с 1 апреля 2012 года

5. Финансово-экономическое обоснование:

Принятие проекта закона потребует выделения дополнительных средств областного бюджета в размере 667 389 тыс. рублей.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области:

Принятие проекта постановления не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу каких-либо правовых актов Иркутской области.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликова

Приложение
к Пояснительной записке к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год»

Расчет норматива финансового обеспечения (в части фонда оплаты труда) на одного обучающегося в год (в зависимости от поэтапного повышения заработной платы в 2012 году)

Периоды	Wer, руб./мес.	Количество месяцев в году	Коэффициент индексации (K^1i)	Коэффициент, показывающий какую долю от среднемесячной заработной платы в Иркутской области должна составлять в среднем гарантированная, условно-постоянная часть заработной платы преподавателя (включая оклад и компенсационные выплаты) (K2b)	Коэффициент стимулирования (K^3s)	Коэффициент отчислений на социальные нужды (начисления на заработную плату), установленных законодательством Российской Федерации (K4c)	Коэффициент соотношения преподаватель/обучающийся (K5t)	Коэффициент соотношения мастер производственного обучения/ обучающийся (K6t)	Коэффициент соотношения фонда оплаты труда преподавателей и остального персонала (K7p)	Норматив финансового обеспечения (в части фонда оплаты труда) на одного обучающегося в год, руб. (N = Wer * 12 мес/год * K1i * K2b * K3s * K4c * (K5t + K6t)* K7p)
с 1 января 2012 года	13 171,80	12	1,2	0,8	1,33	1,302	0,04	0,08	1,7	49 366,15
с 1 апреля 2012 года	15 397,39	12	1,2	0,8	1,33	1,302	0,04	0,08	1,7	57 707,36
с 1 сентября 2012 года	16 315,75	12	1,2	0,8	1,33	1,302	0,04	0,08	1,7	61 149,25
Итого на 2012 год	15 147,57	12	1,2	0,8	1,33	1,302	0,04	0,08	1,7	56 771,10

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год»

Среднегодовой контингент обучающихся	**10 390 чел**
Средний региональный норматив финансового обеспечения	**67,99056 т.р.**
Потребность в финансировании	**706 422 т.р.**

Рост расходов по сравнению с расходами на оплату труда, рассчитанными по нормативу финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год, согласно принятому закону, составил 90464,3 тысяч рублей. Увеличение расходов осуществляется в связи с поэтапным повышением заработной платы педагогическим работникам образовательных учреждений начального профессионального образования до уровня средней-по экономике региона (с 1 апреля до 80%, с 1 сентября – до 100%). Расчет норматива произведен исходя из средних показателей с целью поэтапного повышения заработной платы педагогическим работникам образовательных учреждений начального профессионального образования до уровня средней заработной платы по экономике региона.

Дополнительные средства учтены в бюджетной росписи на 2012 год.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области  В.Ф. Вобликова

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Берлиной Л.М.

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

28.08.2012 № 22-3712

на № 2213 от 16.08.12.

Уважаемая Людмила Михайловна!

Прокуратурой области рассмотрен представленный Вами проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год».

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено. Правовых препятствий для его принятия не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3795
Дата 30 08 2012 г.
на 01 листах, индекс 01-31

Исп. Костылева Е.Н., тел. 25-30-60
kostileva@pr.irkutsk.ru

А 039297

Прокуратура Иркутской области
№ИВО11-33132-12/47948

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

31.08.2012 № 01-11-6067
На 31.08.12 от 16.08.12

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3904
Дата 10 09 2012 г.
на 02 листах, индекс 01-37

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

по результатам правовой оценки
проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.11.2011 № 108-оз «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – общие вопросы образования.

Общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ), Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (в редакции Федерального закона от 10.07.2012 № 111-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Как указано в пункте 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации предоставления начального, среднего и дополнительного профессионального образования (за исключением образования, получаемого в федеральных образовательных учреждениях, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации) (подпункт 14 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно подпункту 6.4 пункта 1 статьи 29 Закона Российской Федерации «Об образовании» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования относится организация предоставления начального, среднего и дополнительного профессионального образования (за исключением образования, получаемого в федеральных образовательных учреждениях, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации). Финансовое обеспечение образовательной деятельности государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации осуществляется на основе региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности. Данные нормативы определяются по каждому типу, виду и категории образовательного учреждения, уровню образовательных программ в расчете на одного обучающегося, воспитанника, а также на иной основе (пункт 2 статьи 41 указанного Закона Российской Федерации).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах

полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

Х.Т. Гиголаева
792-792

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

664003, г. Иркутск тел. 34-35-46
ул. Киевская, 1 e-mail: m.vlasova@govirk.ru

07.09.2012 г. № 103
на № 2210 от 16.08.2012 г.

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Л.М. Берлиной

О рассмотрении проекта закона

Уважаемая Людмила Михайловна!

Направляю Вам копии заключений сторон социального партнерства трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год».

Приложение: на 3 л. 1 экз.

Ответственный секретарь комиссии Н.Ю. Кулижникова

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 3907
Дата 10 09 2012 г.
на 04 листах, индекс 01-31

М.Ю. Чарчиди
343546

ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ

ИРКУТСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ

664003, а/я 1067
г. Иркутск,
ул. Карла Маркса, 22

Тел./факс 24-05-00
e-mail: irkprofobl@mail.ru

«06» сентября 2012 г. № 469

на №94/14 от 20.08.2011 г.

В трехстороннюю комиссию Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений

Заключение
на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год»

Иркутским Профобъединением совместно с Иркутской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год» (далее – проект закона), имеются следующие замечания:

1) при исчислении базового норматива расходов на оплату труда работников учреждений начального профессионального образования в расчете на одного обучающегося допущена счетная ошибка в таблице №1. При показателе Wer равном 14924,95 руб. базовый норматив на оплату труда работников учреждений начального профессионального образования составляет 55936,72 руб., а не 53575,60 руб., как это определено проектом закона, что привело к его уменьшению на 2361,12 руб. Это повлекло за собой последующие изменения в расчетах, приведенных в приложении №2 «Региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год по видам учреждений.

2) требуется уточнить показатель, применяемый для исчисления базового норматива расходов на оплату труда работников учреждений начального профессионального образования («Wer»), которым предлагается изменить с 13171,8 руб. на 14924,95 руб. Понятие и определение данного показателя не содержится ни в действующем Законе Иркутской области от 10.11.2011г. №108-оз «О региональных нормативах финансового обеспечения образова-

тельной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год», ни в проекте закона.

3) в действующем Законе Иркутской области №108-оз от 10.11.2011 г. и в проекте закона коэффициент стимулирования ($К^3s$) установлен в размере 1,33. Однако для более точного расчета размера стимулирующей части фонда оплаты труда размер коэффициента должен составлять 1,3333.

В Законе Иркутской области от 11.05.2012 г. №46-оз «О расчете региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области» аналогичный коэффициент равен 1,3333. Установление коэффициента $К^3s$ на вышеуказанном уровне обеспечивает равный подход к определению базового норматива расходов на оплату труда работников образовательных учреждений Иркутской области.

Применение указанного коэффициента увеличит размер базового норматива расходов на оплату труда работников учреждения начального профессионального образования до 55075,51 руб.

4) обращаем также внимание, что в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к проекту закона Иркутской области указывается разный объем выделения дополнительных средств областного бюджета (соответственно 667389 тыс. руб. и 706422 тыс. руб.).

На основании вышеизложенного, Профобъединение считает, что окончательное заключение на представленный проект закона возможно после получения от разработчиков проекта закона разъяснений и уточнений по указанным замечаниям.

Председатель Профобъединения А.Н.Оболкин

Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей»

664007, г. Иркутск, ул. К.Маркса,59,оф.207. ИНН 3808152803, КПП384901001 Р/С 40703810900006724901 в ОАО ВСТКБ К/С 30101810700000000849, БИК 042520849
Тел./факс: 20-00-54, 64-34-52 E-mail: npt_p@irmail.ru
Сайт: www.nptip.ru

Исх. № 151от 05.09.2012г.
На Ваш исх. №95/14 от 20.08.2012г

О рассмотрении проекта закона

В секретариат областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Кулижниковой Н. Ю.

Уважаемая Наталья Юрьевна!

Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей» по проекту закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год» замечаний не имеет.

С уважением,

Заместитель координатора стороны работодателей, вице-президент, исполнительный директор ИРОР «ПТ и П» В. Г. Толстов

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09, факс 24-30-72, ksp@irkutsk.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. Берлиной

"10" сентября 2012 г. № 01/10-924
2213 16.08.12

О направлении заключения КСП от 10.09.2012 № 10/32-э

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 10.09.2012 № 10/32-э по итогам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель И.П. Морохоева

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 3921
Дата 11 09 2012 г.
на 04 листах, подпись 01-31

Веретковская И.А.
24-02-91

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год».

«10» сентября 2012 года № 10/32 -э

г. Иркутск

Утверждено распоряжением КСП Иркутской области от 10 .09.2012 № 78 -р

Настоящее заключение подготовлено на основании поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области Л. М. Берлиной (исх. № 2213 от 16.08.2012) аудитором КСП области И.А. Веретковской по итогам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год», одобренного и внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 09.08.2012 № 237-уг (далее – законопроект).

Статьей 1 представленного законопроекта предлагается:

1. Приложение 2 «Региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год» изложить в новой редакции, отражающей изменение региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год в сторону увеличения по каждому виду учреждений начального профессионального образования в расчете на одного обучающегося с учетом категорий обучающихся.

Необходимость внесения данных изменений обусловлено увеличением значения показателя **Wer**, используемого в формуле расчета базового норматива расходов на оплату труда работников учреждений начального профессионального образования в расчете на одного обучающегося (п. 5 Методики расчета региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год, утвержденной Законом Иркутской области от 10.11.2011 N 108-ОЗ "О региональных нормативах

финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год" – далее Закон № 108-оз), в суммовом выражение на 1753,15 руб./мес. на одного обучающегося.

2. В таблице 1 «Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда учреждений начального профессионального образования в расчете на одного обучающегося» предлагается изменить значение показателя **Wer** с 13171,8 руб./мес. на 14924,95 руб./мес. соответственно изменить значение норматива финансового обеспечения (в части фонда оплаты труда) на одного обучающегося в год/руб. с 49366 руб. на 53575,6 руб., увеличив таким образом данный норматив на 4209,6 руб. или на 8,53 %.

Следует отметить, что как в действующей редакции Закона Иркутской области от 10.11.2011 № 108-ОЗ, так и в настоящем законопроекте приведено лишь значение показателя **Wer, руб./мес.** без указания наименования данного показателя. Фактически не представляется возможным определить экономическое содержание показателя, принятого Законом о нормативах за базу для расчета норматива финансового обеспечения в части фонда оплаты труда (далее ФОТ) на 1-го обучающегося в год (Таблица 2). Соответственно невозможно определить в какой мере данный норматив соответствует задаче доведения заработной платы педагогических работников областных учреждений НПО и СПО с 01.04.2012 до уровня 80 % средней заработной платы по экономике региона, поставленной в поручении Губернатора Иркутской области (абзац 1 пункта 4 пояснительной записки к настоящему законопроекту), с 01.09.2012 – до 100 %. По данным Росстата средняя заработная плата по экономике Иркутской области за 2011 год составила 22778 руб./мес.

Кроме того, в приложении к Пояснительной записке к законопроекту «Расчет норматива финансового обеспечения (в части ФОТ) на одного обучающегося в год (в зависимости от поэтапного повышения заработной платы в 2012 году)» приведены отличные от предлагаемых законопроектом, как значения показателя **Wer руб./мес.** («итого на 2012 год – 15147,57»), так размер норматива в части ФОТ («итого на 2012 год – 56771,1»).

Исходя из размера нормативов, предлагаемых законопроектом (приложение 2) разработчиками законопроекта при их расчете применялось значение показателя **Wer руб./мес.** – 15147,57.

Согласно заключению КСП от 23.09.2011 № 01/20-э по итогам экспертизы проекта закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных учреждений начального профессионального образования на 2012 год». подготовленного председателем КСП Иркутской области И.П. Морохоевой, за базу расчета норматива принята среднемесячная заработная плата по виду экономической деятельности «образование» согласно данным Иркутскстата на 1 квартал 2011 года - 12544,6 руб. в месяц. Согласно данным Иркутскстата на 01.07.2012 среднемесячная заработная плата в Иркутской области составила: по виду экономической деятельности «образование» - 17518.2 руб. (НПО и СПО – 19204,9 руб.), по экономике - 24646,5 руб.

Таким образом, текст статьи 1 настоящего законопроекта необходимо дополнить пунктом 3 о внесении соответствующих изменений в пункте 5 приложения 1 и Таблицу 2. отражающих изменение значения показателя **Wer**

руб./мес. и дополняющих пункт 5 Приложения 1 и Таблицу 2 наименованием показателя **Wer.**

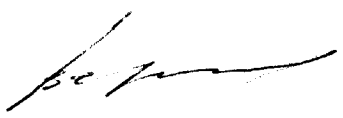
С целью устранения технической ошибки в формуле расчета норматива финансового обеспечения в части ФОТ на 1-го обучающегося в год, приведенной в Таблице 2 действующего Закона № 108-ОЗ, следует заменить произведение коэффициентов соотношения «преподаватель/обучающийся» и соотношения «мастер производственного обучения/обучающийся» на их сумму.

Следует обратить внимание на то, что данные о размере средств областного бюджета, необходимых для реализации Закона № 108-оз с вносимыми данным законопроектом изменениями, приведенные в пункте 5 пояснительной записки к законопроекту, и в финансово-экономическом обосновании, представленном в КСП области в пакете документов, не корреспондируются между собой.

Так, согласно пункту 5 Пояснительной записки «Финансово-экономическое обоснование» принятие закона потребует «выделения дополнительных средств областного бюджета в размере 667389 тыс. руб.». В финансово-экономическом обосновании к данному законопроекту «потребность в финансировании» составляет 706422 тыс. руб. (из расчета 10390 чел. исходя из усредненного норматива 67,99056 тыс. руб.). При этом в финансовом обосновании указано, что дополнительные средства учтены в «бюджетной росписи на 2012 год», т.е. объем финансовых средств на реализацию Закона № 108-оз утвержден действующей редакцией Закона об областном бюджете на 2012 год с учетом предлагаемых изменений.

3. Таблицу 2 «Коэффициенты, учитывающие категорию обучающихся и применение районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в иных районах Иркутской области после слов «Усть-Кутский» дополнить словами «Мамско-Чуйский», что обусловлено предоставлением образовательных услуг в Мамско-Чуйского районе областным государственным автономным образовательным учреждением НПО «Профессиональное училище № 60 с. Оек» в связи с получением лицензии на предоставление образовательных услуг в филиале п. Мама.

При условии учета замечаний, отмеченных в настоящем заключении представленный законопроект может быть рекомендован к рассмотрению и утверждению на сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Аудитор  И.А.Веретковская

Заключение на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 9 августа 2012 года № 237-уг в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Правовой основой регулирования органами государственной власти субъектов Российской Федерации вопросов, связанных с установлением региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования, являются следующие нормы федеральных нормативных правовых актов:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы образования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- подпункт 14 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение вопросов по организации предоставления начального, среднего и дополнительного профессионального образования (за исключением образования, получаемого в федеральных образовательных учреждениях, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации);

- подпункт 11 пункта 1 статьи 29 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» (далее - Закон «Об образовании»), в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области образования относится установление региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности;

- пункт 4 статьи 41 Закона «Об образовании», в котором предусмотрено, что финансовое обеспечение образовательной деятельности государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, осуществляется на основе региональных нормативов финансового обеспечения

образовательной деятельности. Данные нормативы определяются по каждому типу, виду и категории образовательного учреждения, уровню образовательных программ в расчете на одного обучающегося, воспитанника, а также на иной основе.

Проектом закона вносятся изменения в Закон Иркутской области от 10.11.2011 № 108-ОЗ «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год». В частности:

- приложение 2 «Региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на 2012 год» предлагается изложить в новой редакции;

- в таблице 1 «Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда учреждений начального профессионального образования в расчете на одного обучающегося» показатель Wer увеличить с 13 171,8 руб. до 14 924, 95 руб., норматив финансового обеспечения па одного обучающегося с 49 366 руб. до 53 575,60 руб.;

- в таблице 2 «Коэффициенты, учитывающие категорию обучающихся и применение районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в иных районах Иркутской области» дополняется Мамско-Чуйский район.

Как усматривается из пояснительной записки и финансово-экономического обоснования к проекту закона изменения направлены на повышение заработной платы педагогическим работникам образовательных учреждений начального профессионального образования до уровня средней по экономике региона.

Следует учитывать, что согласно пункту 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. В связи с этим, в случае принятия проекта закона потребуется корректировка Закона Иркутской области от 15 декабря 2011 года №130-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год».

Предлагается дополнительно обсудить вопрос по предлагаемым изменениям Таблицы 1 «Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда учреждений начального

профессионального образования в расчете на одного обучающегося». Так, в приложении к пояснительной записке показатель Wcr обозначается равным 15 147, 57 руб. (в проекте закона 14 924, 95 руб.), норматив финансового обеспечения на одного обучающегося – 56 771, 10 руб. (в проекте закона - 53 575,60 руб.).

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют. Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник
правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела социально-
культурного законодательства Т.В. Церлюк