Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 5 октября 2012 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 59/1

от 11.09.2012 года

О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О государственной социальной помощи
отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1.Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во втором чтении.

Председатель комитета Т.В.Семейкина

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

4 июня 2012 года № 143-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» и внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком заместителя министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Ануфриеву Л.В.

С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2588
Дата 05 06 2012 г.
на 09 листах, индекс 01-12

10:00

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 3; 2012, № 40) следующие изменения:

1) в статье 3 после слов «малоимущим одиноко проживающим гражданам» дополнить словами «, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий»;

2) в статье 4:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) в связи:

а) с длительным лечением – в сумме понесенных расходов, но не более десяти тысяч рублей;

б) с дорогостоящим лечением – в сумме понесенных расходов, но не более сорока тысяч рублей;»;

в пункте 2 после слов «на каждого члена семьи» дополнить словами «, но не более двадцати тысяч рублей на семью в целом»;

в пункте 3 слова «пятнадцать тысяч рублей (для малоимущей семьи - на семью в целом)» заменить словами «сумма, указанная в заявлении о назначении государственной социальной помощи, но не более двадцати пяти тысяч рублей (для малоимущей семьи – на семью в целом)»;

в пункте 4 слова «пятьдесят тысяч рублей (для малоимущей семьи - на семью в целом)» заменить словами «сумма, указанная в заявлении о назначении государственной социальной помощи, но не более ста тысяч рублей (для малоимущей семьи – на семью в целом)»;

в пункте 5:

в подпункте «а» слова «не более разницы между суммой величин прожиточных минимумов, установленных в области для соответствующих основных социально-демографических групп населения, к которым относятся члены малоимущей семьи, с учетом территориальной

дифференциации уровня цен в области, и среднедушевым доходом семьи» заменить словами «не более пяти тысяч рублей»;

в подпункте «б» слова «не более разницы между величиной прожиточного минимума, установленного в области для соответствующей основной социально-демографической группы населения, к которой относится гражданин, с учетом территориальной дифференциации уровня цен в области, и среднедушевым доходом гражданина» заменить словами «не более трех тысяч рублей»;

3) в части 2 статьи 5 после слов «календарного года» дополнить словами «, в котором появилось основание для назначения государственной социальной помощи»;

4) статью 6 признать утратившей силу;

5) в статье 7:

в части 2:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«К заявлению прилагаются документы в соответствии со статьей 8 настоящего Закона (далее – документы).»;

абзац третий изложить в следующей редакции:

«В случае невозможности представления получателем государственной социальной помощи документов, а также в случае необходимости подтверждения сведений, представленных получателем государственной социальной помощи, уполномоченным органом по месту жительства или месту пребывания получателя государственной социальной помощи проводится дополнительная проверка и (или) комиссионное обследование. Порядок проведения комиссионного обследования утверждается правовым актом уполномоченного органа.»;

пункт 3 части 2.1 дополнить предложением следующего содержания: «При подаче заявления и документов в электронной форме могут использоваться другие средства информационно-телекоммуникационных технологий в случаях и порядке, которые определяются Правительством Российской Федерации;»;

6) статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Документы, необходимые для назначения государственной социальной помощи

1. Для назначения государственной социальной помощи необходимы следующие документы:

1) документ, удостоверяющий личность получателя государственной социальной помощи, его законного представителя;

2) документы, удостоверяющие личность членов семьи получателя государственной социальной помощи, – для малоимущей семьи;

3) справка о составе семьи с указанием даты регистрации по месту жительства всех членов семьи получателя государственной социальной помощи;

4) документы, подтверждающие, что наличие у получателя помощи дохода ниже величины прожиточного минимума обусловлено объективными обстоятельствами, не зависящими от него самого (инвалидность, потеря кормильца, безработица, чрезвычайная ситуация и тому подобное):

а) справка федерального учреждения медико-социальной экспертизы, подтверждающая факт установления инвалидности, – для инвалидов;

б) заключение медицинского учреждения о необходимости проведения лечения, либо направление на госпитализацию, либо выписка из медицинской карты – для граждан, нуждающихся в проведении лечения;

в) выписка из медицинской карты – для нетрудоспособных граждан, пребывавших на длительном лечении;

г) листок нетрудоспособности – для трудоспособных граждан, пребывавших на длительном лечении;

д) рецепты врача и кассовые чеки – для граждан, обращающихся в связи с длительным или дорогостоящим лечением;

е) документ, выданный государственным учреждением службы занятости населения, подтверждающий признание гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным – для безработных граждан;

ж) документ, подтверждающий факт чрезвычайной ситуации, а также факт утраты (разрушения) либо повреждения жилого помещения и (или) утраты либо повреждения движимого имущества, – для граждан, пострадавших от чрезвычайной ситуации;

з) правоустанавливающий документ на жилое помещение, подтверждающий право собственности или право пользования жилым помещением, – для граждан, пострадавших от чрезвычайной ситуации;

и) свидетельство о смерти – для граждан, потерявших кормильца.

2. Получатель государственной социальной помощи обязан представить документы, указанные в пунктах 1-3, подпунктах «а» - «д», «з» (в случае если права на жилое помещение не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним), «и» пункта 4 части 1 настоящей статьи.

Получатель государственной социальной помощи вправе представить документы, предусмотренные подпунктами «е», «ж» и «з» (в случае если права на жилое помещение зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним) пункта 4 части 1 настоящей статьи. В случае, если такие документы не были представлены получателем государственной социальной помощи самостоятельно, то уполномоченный орган по месту жительства или месту пребывания получателя государственной социальной помощи запрашивает указанные документы в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.»;

7) в части 2 статьи 9 слова «в вышестоящий в порядке подчиненности исполнительный орган государственной власти области и (или) в судебном порядке» заменить словами «в порядке, установленном законодательством».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«___»_____ 2012 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области С.В. Ерощенко.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации, статья 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона № 178-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий.

В целях поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Иркутской области, предполагается увеличение размера государственной социальной помощи по отдельным основаниям, установление четких критериев предоставления государственной социальной помощи, а также упрощение процедуры назначения государственной социальной помощи.

Федеральный закон № 210-ФЗ закрепляет запрет при предоставлении государственных услуг требовать от граждан документов и сведений, находящихся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления, а также подведомственных этим органам учреждениях. В целях реализации указанного положения проектом закона предполагается переход на межведомственное информационное взаимодействие при назначении государственной социальной помощи.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере определения размера, условий и порядка предоставления государственной социальной помощи отдельным категориям граждан за счет средств бюджета Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 73-ОЗ), направленные на:

1) разделение оснований предоставления государственной социальной помощи при длительном и дорогостоящем лечении. При этом размер государственной социальной помощи при дорогостоящем лечении устанавливается как размер понесенных расходов в связи с дорогостоящим лечением, но не более сорока тысяч рублей (ранее размер составлял десять тысяч рублей);

2) увеличение размера государственной социальной помощи при чрезвычайной ситуации, повлекшей утрату (разрушение) жилого помещения, до ста тысяч рублей (ранее размер составлял – пятьдесят тысяч рублей);

3) установление точного размера государственной социальной помощи в иных случаях, не определенных в Законе № 73-ОЗ;

4) переход на межведомственное взаимодействие при предоставлении государственной социальной помощи.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона:

Принятие закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона прилагается.

Заместитель министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области — Л.В. Ануфриева

Финансово-экономическое обоснование

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Из общей численности населения Иркутской области 18,4% относятся к категории малоимущих граждан, что составляет 446,7 тыс. чел.

В 2011 году государственная социальная помощь из средств, выделенных на реализацию закона Иркутской области № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон), оказана 5518 заявителям на сумму 67401,3 тыс. руб.

Из общего количества обратившихся:

- 2,4% - понесли расходы, связанные с длительным и (или) дорогостоящим лечением;
- 3,2% - пострадали от чрезвычайных ситуаций,
- 94,4 % - имели доходы ниже прожиточного минимума.

На реализацию Закона в 2012 году в областном бюджете предусмотрены средства в сумме 64817 тыс. руб .

В связи с информированностью населения в 1 квартале 2012 года за оказанием государственной социальной помощи обратилось 3016 заявителей, что составляет 54,7% от количества обращений в 2011 году. Помощь оказана 1236 заявителям на сумму 14154,1 тыс. руб.

- 2,7% - понесли расходы, связанные с длительным лечением;
- 0,5% - понесли расходы, связанные с дорогостоящим лечением;
- 0,3% - пострадали от чрезвычайной ситуации, повлекшей повреждение или утрату движимого имущества;
- 1,5% - пострадали от чрезвычайной ситуации, повлекшей повреждение жилого помещения;
- 0,5% - пострадали от чрезвычайной ситуации, повлекшей утрату (разрушение) жилого помещения;
- 94,5% - имеют доходы ниже прожиточного минимума.

Государственная социальная помощь оказывается один раз в году.

Количество обратившихся за помощью в 2012 году по прогнозу увеличится:

- заявителей, пострадавших от чрезвычайных ситуаций; понесших расходы, связанные с длительным и (или) дорогостоящим лечением, минимум в 1,5 раза;
- заявителей, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, в 2 раза,

так как обратятся заявители, получившие помощь в 2011 году, и вновь обратившиеся заявители, получившие информацию в 2012 году.

На реализацию закона в 2012 году необходимы средства в сумме **64817** тыс.руб.:

1. В соответствии со статьей 4 проекта закона сумма государственной социальной помощи составит – **63774,3** тыс.руб.:

- в связи с длительным лечением – **2234,3** тыс.руб. (5518 чел. * 1,5 раз * 2,7% * 10 тыс.руб.);

- в связи с дорогостоящим лечением – **1655,4** тыс.руб. (5518 чел. * 1,5 раз * 0,5% * 40 тыс.руб.);

- в связи с чрезвычайной ситуацией, повлекшей повреждение или утрату движимого имущества, - **496,6** тыс.руб. (5518 чел. * 1,5 раз * 0,3% * 20 тыс.руб.);

- в связи с чрезвычайной ситуацией, повлекшей повреждение жилого помещения, - **3103,9** тыс.руб. (5518 чел. * 1,5 раз * 1,5% * 25 тыс.руб.) ;

- в связи с чрезвычайной ситуацией, повлекшей утрату (разрушение) жилого помещения, - **4138,5** тыс.руб. (5518 чел.*1,5 раз * 0,5% * 100 тыс.руб.);

- имеют доходы ниже прожиточного минимума – **52145,1** тыс.руб. (5518 чел. * 2 раз * 94,5% * 5 тыс.руб.) ;

2. Расходы на доставку государственной социальной помощи – **1042,7** тыс. рублей.

Принятие проекта Закона не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

Заместитель министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области — Л.В. Ануфриева

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

28.06.2012 № 11-12-2012

на № 1682 от 07.06.2012

Заместителю председателя Законодательного Собрания Иркутской области

Истомину Г.В.

Уважаемый Геннадий Васильевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан Иркутской области».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции А.А.Некрасов

Борисова О.А.
25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3133
Дата 05.07.2012 г.
на 01 листах, индекс 0137

А 039774

Прокуратура Иркутской области
№ИВО11-24907-12/32602

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

15.06.2012 № 01-16-4181
На № 1682 от 07.06.12

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2872
Дата 18 06 2012 г.
на 02 листах, индекс 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 19.07.2010 № 73-оз «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ), Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции Федерального закона от 01.07.2011 № 169-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания отдельных категорий граждан (подпункт 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий (часть 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной социальной помощи»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (подпункт «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области (пункт 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области).

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений юридической техники не выявлено.

Вместе с тем, в случае принятия Проекта статья 3 и часть 2 статьи 7 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» будут не согласованы между собой.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

А.Н. Шеметова
792-792

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 4 июня 2012 года № 143-уг (далее – законопроект).

Предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения, связанные с определением размеров, условий и порядка назначения государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, в Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствие с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, жертв политических репрессий, малоимущих граждан. По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (подпункт 24 пункта 2, пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан установлены Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон).

Статьей 5 Федерального закона предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в соответствии с целями, установленными данным Федеральным законом. Оказание (предоставление) государственной социальной помощи в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Вопросы, связанные с оказанием государственной социальной помощи за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации частично урегулированы главой 3 Федерального закона. Установление порядка назначения государственной социальной помощи в части, не урегулированной данной главой Федерального закона, а также определение размера такой помощи отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации (статьи 8, 11 Федерального закона).

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области).

Предлагается внести в Закон Иркутской области изменения следующего характера:

1) поменять подходы к определению размеров государственной социальной помощи (изменения в статью 4 Закона Иркутской области).

Устанавливаемые с учетом вносимых изменений размеры государственной социальной помощи следует оценивать с точки зрения целесообразности, достаточности и возможностей областного бюджета.

2) уточняется такое условие оказания государственной социальной помощи как однократность ее получения в течение календарного года (изменения в часть 2 статьи 5 Закона Иркутской области).

В результате внесения предлагаемых изменений будет установлено, что государственная социальная помощь оказывается единовременно не более одного раза в течение календарного года, *в котором появилось основание для назначения государственной социальной помощи.*

В этой связи необходимо отметить следующее:

- в тексте Закона Иркутской области отсутствует понятие «основания для назначения государственной социальной помощи»;

- если под упомянутыми в законопроекте основаниями понимать возникновение чрезвычайной ситуации, потерю кормильца, длительное или дорогостоящее лечение и другие объективные обстоятельства, обусловившие отнесение одинокого гражданина или семьи к категории «малоимущий», предлагаемая редакция части 2 статьи 5 Закона Иркутской

области делает затруднительной или невозможной реализацию права на получение государственной социальной помощи в случае, если такие обстоятельства наступили незадолго до окончания календарного года.

С учетом изложенного, пункт 3 законопроекта подлежит исключению или соответствующей корректировке.

3) изменяется терминология , касающаяся определения в качестве получателей государственной социальной помощи реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий (изменения в статью 3, признание утратившей силу статьи 6 Закона Иркутской области).

В результате внесения данных изменений возникает несогласованность с частью 2 статьи 7 Закона Иркутской области.

Учитывая изложенное, пункты 1, 4 законопроекта предлагается исключить.

4) Частью 2 статьи 7 закона Иркутской области установлено, что государственная социальная помощь назначается на основании заявления, в котором заявителем указываются сведения о составе семьи, доходах, сведения о получении государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг, принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности.

Представленные заявителем сведения могут быть подтверждены посредством дополнительной проверки и (или) комиссионного обследования, проводимых уполномоченным органом по месту жительства или месту пребывания получателя государственной социальной помощи. Порядок проведения комиссионного обследования утверждается правовым актом уполномоченного органа.

В законопроекте предпринята попытка определить основания проведения дополнительной проверки и (или) комиссионного обследования сообщенных в заявлении о назначении государственной социальной помощи сведений или представленных документов. В качестве таковых устанавливается *невозможность предоставления получателем государственной социальной помощи документов*, а также *необходимость подтверждения представленных* ими *сведений* (абзац шестой пункта 5 статьи 1 законопроекта).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения.

Предложенные основания проведения дополнительной проверки и (или) комиссионного обследования нуждается в обсуждении на предмет отсутствия названного коррупциогенного фактора.

5) излагается в новой редакции статья 8 Закона Иркутской области, определяющая документы, необходимые для назначения государственной социальной помощи.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, данное изменение вызвано необходимостью приведения Закона Иркутской области в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ в части необходимости обеспечения перехода на межведомственное взаимодействие при предоставлении государственной социальной помощи.

Необходимо отметить, что одновременно законопроектом частично изменяется содержание перечня документов. В частности:

- в соответствии с подпунктом «д» пункта 4 статьи 8 Закона Иркутской области предоставление рецептов врача и кассовых чеков требуется для граждан, обращающихся в связи с дорогостоящим лечением.

Законопроектом предлагается установить необходимость предоставления данных документов также для граждан, обратившихся в связи с длительным лечением.

Предлагается пояснить целесообразность данного изменения с учетом определения понятий «длительное лечение» и «дорогостоящее лечение» в пунктах 4, 5 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области;

- в подпунктах «а» - «к» пункта 4 действующей редакции статьи 8 Закона Иркутской области предусматривается предоставление документов, подтверждающих те или иные объективные обстоятельства, не зависящие от получателя государственной социальной помощи, вызвавшие наличие у него дохода ниже величины прожиточного минимума (инвалидность, потеря кормильца, безработица, чрезвычайная ситуация и тому подобное)..

Для иных ситуаций подпунктом «л» пункта 4 предусматривается предоставление акта комиссионного обследования.

Законопроектом предлагается исключить данный подпункт.

Необходимо отметить, любые попытки исчерпывающим образом определить в Законе Иркутской области перечень соответствующих объективных обстоятельств и подтверждающих эти обстоятельства документов приведут к сужению категории граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, определенной в статье 7 Федерального закона. А это, как свидетельствует судебная практика, является несоответствием федеральному законодательству (определение Верховного Суда Российской Федерации от 17 февраля 2010 года № 56-Г09-40).

Установление же правовой возможности возникновения ситуации, при которой решение о предоставлении государственной социальной помощи будет приниматься уполномоченным органом только на основании сообщенных заявителем сведений без какого-либо объективного подтверждения таких сведений может рассматриваться как коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил - широта

дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения (подпункт «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96).

Полагаем, что для решения вопроса о назначении государственной социальной помощи требуется подтверждение наличия у заявителя всех условий ее предоставления, в том числе названных объективных обстоятельств. Такое подтверждение необходимо для достижения целей адресного использования бюджетных средств и усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан, установленных статьей 3 Федерального закона.

Помимо этого, в результате исключения подпункта «л» пункта 4 и определения закрытого перечня документов возникнет внутренняя несогласованность с частью 1 статьи 5 Закона Иркутской области, содержащей открытый перечень обстоятельств, являющихся условиями предоставления государственной социальной помощи.

Учитывая изложенное, пункт 6 законопроекта нуждается в доработке.

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области и общепринятым правилам юридической техники. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

Согласно пояснительной записке, принятие законопроекта не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

Вместе с тем, обращаем внимание, что в связи с принятием законопроекта потребуется внесение изменений в:

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 14 февраля 2012 года № 16-мпр «Об утверждении Положения о порядке оформления заявления и документов для назначения государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области в форме электронных документов»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18 мая 2012 года № 98-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата (предоставление)

государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 20 февраля 2012 года № 19-мпр «Об утверждении Положения о порядке проведения комиссионного обследования сведений, представленных для назначения государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

Учитывая вышеизложенное, законопроект может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Вр. з. д. начальника
правового управления Л.В. Пахтусова

24.07.2012

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите П.Е. Уткина