Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 5 октября 2012 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

14.09.2012 № 85/2

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета И.А. Синцова

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

1 августа 2012 года № 232-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» и внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Определить докладчиком министра культуры и архивов Иркутской области Барышникова В.В.

Исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области Н.В. Слободчиков

ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3531
Дата 01 08 2012 г.
на 08 листах, индекс 01-12

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ КУЛЬТУРЫ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 38, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 18, т. 1; № 25, т. 1) следующие изменения:

1) в статье 2:

пункт 3 дополнить словами «и любительских коллективов»;

в пункте 6 после слов «творческих работников» дополнить словами «, работников культуры»;

2) в статье 4:

в пункте 5 слова «зональных и» исключить;

пункт 6 дополнить словами «в области культуры и искусства»;

3) в статье 5:

наименование дополнить словами «и любительских коллективов»;

пункт 4 части 1 дополнить словами «, а также по результатам проведения конкурсов в области культуры и искусства»;

часть 1 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) присвоение любительским коллективам, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства, при муниципальных и областных государственных учреждениях области, статуса (звания) «Образцовый» и «Народный».»;

4) в статье 8:

наименование дополнить словами «, работников культуры»;

в абзаце первом после слов «творческих работников» дополнить словами «, работников культуры»;

в пункте 1 после слов «творческих работников» дополнить словами «, работников культуры»;

дополнить пунктами 5, 6, 7 следующего содержания:

«5) поощрение творческих работников, внесших творческий вклад в развитие культуры и искусства, в честь выдающихся деятелей культуры и искусства области;

6) обеспечение опубликования произведений литературы и искусства, авторами которых являются творческие работники, родившиеся и (или) проживающие на территории области;

7) предоставление служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда области работникам областных государственных

учреждений культуры, не обеспеченным жилыми помещениями в населенном пункте по месту нахождения соответствующего областного государственного учреждения культуры.»;

5) в статье 9:

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Поощрение одаренных детей и талантливой молодежи, творческих работников, мастеров народных художественных промыслов, организаций культуры и искусства, организаций народных художественных промыслов в соответствии с настоящим Законом осуществляется на конкурсной основе.»;

часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Содействие в получении одаренными детьми и талантливой молодежью среднего и высшего профессионального образования в области культуры и искусства осуществляется на конкурсной основе путем предоставления стипендий.»;

дополнить частью 4.1 следующего содержания:

«4.1 Отбор произведений литературы и искусства, авторами которых являются творческие работники, родившиеся и (или) проживающие на территории области, для обеспечения опубликования осуществляется на конкурсной основе.»;

часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Порядок организации работы по предоставлению мер государственной поддержки устанавливается уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти Иркутской области - в отношении мер государственной поддержки, установленных настоящим Законом, за исключением мер государственной поддержки, установленных пунктом 3 статьи 4, пунктом 3 части 1 статьи 5, пунктом 4 статьи 6, пунктом 4 статьи 7, пунктами 2, 4 статьи 8 настоящего Закона.

Места традиционного бытования народных художественных промыслов и порядок организации работы по предоставлению мер государственной поддержки, установленных пунктом 2 части 1 статьи 5, пунктом 5 статьи 8 настоящего Закона, устанавливаются Правительством Иркутской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«___» _____2012 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Губернатор Иркутской области

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее соответственно – проект закона, закон) подготовлен министерством культуры и архивов Иркутской области (далее - министерство).

2. Правовое основание принятия закона

Конституция Российской Федерации;

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Жилищный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (ред. от 6 декабря 2011 года, с изм. от 7 декабря 2011 года) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Основы законодательства Российской Федерации о культуре, утвержден ВС РФ 9 октября 1992 г. № 3612-1;

Устав Иркутской области;

Приказ Минкультуры РФ от 25 мая 2006 года № 229 «Об утверждении Методических указаний по реализации вопросов местного значения в сфере культуры городских и сельских поселений, муниципальных районов и Методических рекомендаций по созданию условий для развития местного традиционного народного художественного творчества» (приложение 19).

3. Обоснование необходимости принятия закона

Изменения в Закон Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» вносятся с учётом анализа практики применения действующего Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области».

1. Предоставление служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда области работникам областных государственных учреждений культуры, не обеспеченным жилыми помещениями в населенном пункте по месту нахождения соответствующего областного государственного учреждения культуры, осуществляется с декабря 2011 года. В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 2 февраля 2011 года № 22-пп (ред. от 1 декабря 2011 года) «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства областной государственной собственности, финансируемых за счет средств областного бюджета в 2011 году» министерство обеспечило предоставление бюджетных инвестиций четырем областным государственным театрам в целях приобретения объектов капитального строительства Иркутской области (квартир). Включение в проект закона соответствующей меры государственной поддержки позволяет решить вопрос об определении правовым актом министерства порядка предоставления

служебных жилых помещений работникам областных государственных учреждений культуры и о закреплении приобретенных квартир за работниками театров на основании договоров найма служебных жилых помещений.

2. Присвоение любительским коллективам, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства, при муниципальных и областных государственных учреждениях области, статуса (звания) «Образцовый» и «Народный» является одной из форм морального поощрения и стимулирования деятельности любительских коллективов, имеющих высокие достижения в области культуры и искусства, которые внесли значительный вклад в культурную жизнь Иркутской области и не обладающие при этом статусом юридических лиц. Присвоение статусов (званий) является одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, включенных в долгосрочную целевую программу «100 модельных домов культуры Приангарью». Муниципальные образования Иркутской области при формировании систем оплаты труда, отличных от Единой тарифной сетки, в качестве одного из критериев для определения размеров стимулирующих выплат работников культурно - досуговых учреждений за счет средств муниципальных бюджетов, обеспечивающих творческое руководство любительскими коллективами, также принимают во внимание наличие (отсутствие) указанных званий (статусов).

Приказом Минкультуры РФ от 25 мая 2006 года № 229 «Об утверждении Методических указаний по реализации вопросов местного значения в сфере культуры городских и сельских поселений, муниципальных районов и Методических рекомендаций по созданию условий для развития местного традиционного народного художественного творчества» рекомендует органам культуры субъектов Российской Федерации устанавливать эту меру государственной поддержки в целях поощрения активной творческой и учебно-воспитательной работы самодеятельных художественных коллективов.

Присвоение любительским коллективам, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства, при муниципальных и областных государственных учреждениях области, статуса (звания) «Образцовый» и «Народный», предполагается осуществлять в соответствии нормативным правовым актом министерства.

3. Поощрение творческих работников, внесших творческий вклад в развитие культуры и искусства, в честь выдающихся деятелей культуры и искусства области, является новой мерой государственной поддержки, предоставление которой может быть приурочено к конкретным памятным и юбилейным датам сферы культуры.

Поощрение творческих работников в честь выдающихся деятелей культуры предполагается предоставлять в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Иркутской области в виде премий прозаикам, поэтам, публицистам, театральным деятелям, музыкантам, художникам и т.д.

Данная мера направлена на стимулирование культурной деятельности творческих работников, популяризацию творчества выдающихся деятелей культуры и искусства Приангарья.

Существующая практика показывает, что во многих регионах Российской Федерации уже учреждены литературные премии имен выдающихся деятелей культуры и искусства – Губернаторская премия имени М.А. Шолохова в области литературы «Судьба Человека» (Ростовская область), Губернаторская Шукшинская литературная премия (Алтайский край) и другие. На федеральном уровне учреждена премия Правительства Российской Федерации «Название».

В соответствии с обращением Иркутского регионального отделения Союза писателей России в 2012 году такой премией может стать литературная премия им. А. Вампилова, приуроченная к юбилейной дате со дня его рождения (75 лет). Планируется предоставление одной персональной премии в размере 200 тыс. рублей и одной коллективной 300 тыс. рублей. Общая сумма финансирования составит 500 тыс. рублей.

4. В связи с тем, что закрепленная в действующем законе сложная система конкурсного отбора на заключение договоров с вузами, на предоставление одаренным детям и талантливой молодежи образовательных услуг до настоящего момента не применялась изменена форма предоставления данной меры государственной поддержки. Теперь талантливые обучающиеся будут получать стипендию министерства. Предполагается предоставлять стипендии одаренным детям и талантливой молодежи на получение среднего и высшего профессионального образования в области культуры и искусства в соответствии с нормативным правовым актом министерства.

Данная мера направлена на стимулирование учебной деятельности талантливой молодежи, поощрение творческих достижений.

5. Обеспечение опубликования произведений литературы и искусства, авторами которых являются творческие работники, родившиеся и (или) проживающие на территории Иркутской области, как мера государственной поддержки, в настоящее время реализуется министерством через областное государственное автономное учреждение «Дом литераторов» в соответствии с государственным заданием учреждения.

Внесение указанной меры государственной поддержки предусматривает конкурсный отбор публикуемых произведений, по результатам которого предполагается заключение государственного контракта на опубликование отобранных произведений.

Данная мера направлена на поддержку талантливых литераторов.

6. Поощрение одаренных детей и талантливой молодежи, организаций культуры и искусства, организаций и мастеров народных художественных промыслов, творческих работников в настоящее время осуществляется ценными призами на конкурсной основе.

Практика предоставления указанной меры государственной поддержки показала востребованность поощрения субъектов культурной деятельности, не обладающих статусом организаций - юридических лиц, также путем предоставления социальных выплат уполномоченного Правительством Иркутской области исполнительного органа государственной власти области.

Предлагаемая редакция проекта закона предусматривает возможность поощрения одаренных детей и талантливой молодежи, мастеров народных

художественных промыслов, творческих работников ценными призами на конкурсной основе или соответствующими социальными выплатами.

Социальные выплаты будут предоставляться в соответствии с нормативными правовыми актами министерства по результатам конкурсов, организация и проведение которых будет осуществляться министерством и (или) подведомственными ему учреждениями.

Финансовое обеспечение проведения конкурсов будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству Законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

4. Цели и основные положения закона

Цель принятия закона - систематизация мер государственной поддержки культурной деятельности, осуществляемой на территории Иркутской области, и дополнение закона новыми мерами государственной поддержки.

При подготовке проекта закона учтена практика применения закона с 1 января 2008 года, а также меры государственной поддержки культуры в других регионах Российской Федерации.

Основные положения проекта закона - систематизация мер государственной поддержки культуры в Иркутской области:

1) уже предоставляемых на практике, но реализация которых, в настоящее время (в условиях отсутствия долгосрочной целевой программы в сфере культуры) носит бессистемный, неупорядоченный характер (опубликование произведений литературы и искусства, авторами которых являются творческие работники, родившиеся и (или) проживающие на территории Иркутской области, предоставление служебных жилых помещений, присвоение любительским коллективам, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства, при муниципальных и областных государственных учреждениях области, статуса (звания) «Образцовый» и «Народный»);

2) заменяющих ранее существовавшие старые формы работы (содействие в получении одаренными детьми и талантливой молодежью среднего и высшего профессионального образования в области культуры и искусств);

3) поощрение творческих работников, внесших творческий вклад в развитие культуры и искусства, в честь выдающихся деятелей культуры и искусства области в виде премии Правительства Иркутской области (новая мера государственной поддержки, связанная с принятием нового вида расходного обязательства).

5. Место будущего закона в системе действующего законодательства

Юридическая сила закона области определяется исходя из статьи 76 Конституции Российской Федерации. Закон является основой для разработки подзаконных нормативных правовых актов.

6. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона области

Принятие и реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов из областного бюджета, за исключением затрат, связанных с поощрением творческих работников, внесших творческий вклад в развитие культуры и искусства, в честь выдающихся деятелей культуры и искусства области в виде премии Правительства Иркутской области (на присуждение одной персональной и одной коллективной премии в год требуется **500 тыс. руб.**)

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован.

Проект закона прошёл все необходимые согласования, замечаний не получено.

8. Перечень актов, признания утратившими силу (отмены), изменения которых потребует принятие предлагаемого закона. Предложения о разработке иных областных правовых актов для реализации данного закона

Принятие законопроекта требует учета соответствующих сумм бюджетных ассигнований при разработке проекта закона об областном бюджете на 2013 год (с учетом необходимости увеличения бюджетных ассигнований министерства для предоставления социальной выплаты Правительства Иркутской области в честь выдающихся деятелей культуры и искусства), нормативных правовых актов Правительства Иркутской области и уполномоченного Правительством Иркутской области исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего функции по государственному управлению в сфере культуры (министерства культуры и архивов Иркутской области), определяющих условия и порядок предоставления мер государственной поддержки в случаях, установленных законом.

Министр культуры и архивов
Иркутской области В.В. Барышников

С.М. Алексеев, Н.В. Волоскова
20-33-12

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

28.08.2012 № 22-07-12

на № 2/52 от 06.08.12

И.о. председателя Законодательного Собрания Иркутской области

Истомину Г.В.

Уважаемый Геннадий Васильевич!

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области "О государственной поддержке культуры в Иркутской области».

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено. Правовых препятствий для его принятия не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 3796
Дата 30 08 2012 г.
на 01 листах, индекс 01-31

Исп. Костылева Е.Н., тел. 25-30-60
kostileva@pr.irkutsk.ru

А 039293

Прокуратура Иркутской области
№ИВО11-33136-12/45963

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

31.08.2012 № 01-11-6066
На № 2152 от 06.08.12

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 3903
Дата 10 09 2012 г.
на 02 листах, кодекс 01-31

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
по результатам правовой оценки
проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 29.12.2007 № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – общие вопросы культуры.

Общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Основ законодательства Российской Федерации о культуре (в редакции Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ), Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Законодательство Российской Федерации о культуре состоит из настоящих Основ, законов Российской Федерации и законов субъектов Российской Федерации о культуре (статья 2 Основ законодательства Российской Федерации о культуре). Согласно нормам статьи 39 Основ законодательства Российской Федерации о культуре к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области культуры относится, в том числе организация и поддержка учреждений культуры и искусства (за

исключением федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти), а также поддержка народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти).

Как указано в пункте 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов: организации и поддержки учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных государственных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти); поддержки народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) (подпункты 18, 19 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

Х.Т. Гиголаева
792-792

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09, факс 24-30-72, ksp@irkutsk.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. Берлиной

"13" сентября 2012 г. № 01/08-933
На №2283 от "29" 08 2012 г.

О направлении заключения КСП от 13.09.2012 № 08/37-э

Уважаемая Людмила Михайловна!

На основании статьи 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 13.09.2012 № 08/37-э о результатах внепланового экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель И.П. Морохоева

аудитор Муфахарова Н.Х.
24-02-93

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 3970
Дата 13 09 2012 г.
На 04 листах, индекс 01-37

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

"13"сентября 2012 г. № 08/37-з

г. Иркутск

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах внепланового экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

Настоящее Заключение подготовлено в соответствии с нормами Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Иркутской области от 07.07.2011 №55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», Регламента Контрольно-счетной палаты Иркутской области, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 31.05.2012 №14-пгс, Стандарта СВФК-2, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 08.06.2012 №15-пгс, на основании запроса от 29.08.2012 (исх. №2283) председателя Законодательного Собрания Иркутской области Л.М.Берлиной.

Предметом внепланового экспертно-аналитического мероприятия является проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области», вносимый на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 01.08.2012 №232-уг. Законопроект подготовлен Министерством культуры и архивов Иркутской области.

Целью внепланового экспертно-аналитического мероприятия является финансово-экономическая экспертиза проекта закона (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Иркутской области.

Сроки проведения мероприятия с 04 по 13 сентября 2012 года.

Результаты мероприятия.

Законопроект предполагает внесение нескольких блоков изменений в Закон Иркутской области от 29.12.2007 №154-ОЗ «О государственной

поддержке культуры в Иркутской области» (далее - Закон №154-ОЗ). С позиции финансово-экономического исследования заслуживают внимания следующие блоки вносимых изменений.

1. В пояснительной записке к законопроекту автор вносимых изменений (Министерство культуры и архивов Иркутской области) указывает на неприменение до настоящего времени одной из форм государственной поддержки одаренных детей и талантливой молодежи – заключение договоров с ВУЗами на предоставление образовательных услуг. В связи с этим, в части 4 статьи 9 Закона №154-ОЗ предполагается уточнение формы содействия в получении одаренными детьми и талантливой молодежью среднего и высшего профессионального образования - путем предоставления стипендий.

Следует отметить, что такая форма поддержки, как предоставление стипендии одаренным детям и талантливой молодежи, в действующей редакции Закона №154-ОЗ уже имеется в части 3 статьи 4. Если смысловая нагрузка части 3 и части 6 статьи 4 идентична, тогда необходимо исключение из Закона №154-ОЗ указанной идентичности.

Если смысловая нагрузка части 3 и части 6 статьи 4 в виде предоставления стипендий по мнению автора проекта не совпадает, необходимо соответствующее уточнение по тексту проекта.

Кроме этого, разработчиками законопроекта не представлено финансово-экономическое обоснование по вносимым изменениям в части замены формы поддержки одаренных детей и талантливой молодежи: вместо заключения договоров - предоставление стипендий. Отсутствие обоснования не позволяет подтвердить (или опровергнуть) мнение разработчиков о том, что принятие и реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

Необходимо обратить внимание на отсутствие в Законе №154-ОЗ и во вносимом законопроекте применяемой на практике меры государственной поддержки в виде премии Губернатора Иркутской области лицам, подготовившим стипендиатов Губернатора Иркутской области за достижения в области культуры и искусства (например, Указ Губернатора Иркутской области от 30.03.2012 №71-уг).

2. Проект закона дополняет действующую редакцию статьи 8 пунктом 5, предусматривающим поощрение творческих работников, внесших творческий вклад в развитие культуры и искусства, в честь выдающихся деятелей культуры и искусства области. Статья 8 Закона №154-ОЗ имеет наименование «Государственная поддержка творческих работников», вместе с тем, в пояснительной записке предполагается предоставление определенного вида поощрения - это премия и кроме этого, премия предполагается не только отдельным работникам, но и коллективам. Для четкого определения в законе цели использования бюджетных средств необходимо слово «поощрение» заменить на слово «премия», если следовать направлению использования, предлагаемому разработчиками. Кроме этого,

если премия будет вручаться коллективам, в том числе организациям культуры и искусства), то подобную норму (пункт 5), следует включить в статью 5 Закона №154-ОЗ, которая регулирует вопросы государственной поддержки организаций.

Финансово-экономическое обоснование пояснительной записки по затратам, связанным с предоставлением премий творческим работникам, внесшим творческий вклад в развитие культуры и искусства, в честь выдающихся деятелей культуры и искусства области, состоит лишь из указания на сумму премии в год в размере одной персональной - 200 тыс. руб. и одной коллективной -300 тыс. руб. При этом, в разделе пояснительной записки «Обоснование необходимости принятия закона» содержится ссылка на существующую практику других регионов Российской Федерации по установлению литературных премий. Анализ размеров литературных премий, установленных в других субъектах Российской Федерации, показал, что премия имени Василия Шукшина выплачивается 1 раз в 2 года персонально автору в размере 150 тыс. руб., а губернаторская премия имени М.А. Шолохова выплачивается 1 раз в 5 лет за 1 место в размере 15 тыс. руб., за 2 место - 10 тыс. руб., за 3 место - 7 тыс. руб. Учитывая невозможность математического определения размера премии, полагаю, что необходимо исходить из соотносимости значимости оцениваемых объектов культуры и возможностей областного бюджета.

Согласно пояснительной записке, принятие законопроекта требует учета соответствующих сумм при разработке закона об областном бюджете на 2013 год, в связи с чем, требуется соответствующее дополнение в проект, касающееся сроков вступления в силу части 5 статьи 8.

Другие изменения, вносимые представленным законопроектом в Закон Иркутской области от 29.12.2007 №154-ОЗ «О государственной поддержке культуры в Иркутской области», не требуют финансово-экономической экспертизы, так как:

- не устанавливают новых расходных обязательств субъекта Российской Федерации;
- не увеличивают объем принятых расходных обязательств субъекта Российской Федерации;
- не изменяют бюджетный процесс в Иркутской области.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия, аудитор Н.Х.Муфахарова

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@gmail.com

Исх.№ 1386
от 12.09.2012 г.
2283 от 29.08.12

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Л.М. Берлиной

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 3968
Дата 13 09 2012 г.
На 01 листах, индекс 01-31

О проекте закона

Уважаемая Людмила Михайловна!

Мною рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области.

Предусмотренные проектом закона изменения носят социально-значимый характер и направлены, в том числе, на изменение подходов к предоставлению мер государственной поддержки одаренным детям и талантливой молодежи с учетом сложившейся практики реализации Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области). В связи с чем, принятие проекта закона мною поддерживается.

В качестве предложений к проекту закона считаю необходимым отметить следующее:

1. исходя из пояснительной записки к проекту закона, поощрение одаренных детей и талантливой молодежи предполагается осуществлять на конкурсной основе ценными призами или социальными выплатами. В связи с этим, представляется целесообразным внести соответствующее уточнение в предлагаемую формулировку части 2 статьи 9;

2. частью 4 статьи 9 предусмотрено оказание содействия в получении одаренными детьми и талантливой молодежью среднего и высшего профессионального образования в области культуры и искусства на конкурсной основе путем предоставления стипендий.

На практике стипендия предполагает определенную периодичность денежных выплат, осуществляемых лицам, проходящим обучение. В данном случае, неясно, какой характер будет носить соответствующая выплата - разовый или периодический (к примеру, оплата по семестрам). Кроме того, статьей 4 Закона Иркутской области установлена мера государственной поддержки одаренных детей и талантливой молодежи в виде предоставления им стипендий и премий Губернатора Иркутской области. Учитывая изложенное, представляется целесообразным скорректировать наименование данной выплаты, например, следующим образом – предоставление социальной выплаты на оплату обучения.

С уважением,

С.Н. Семенова

Заключение на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в ряд статей Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года №154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области №154-оз).

Правовой основой регулирования органами государственной власти субъектов Российской Федерации вопросов, связанных с государственной поддержкой культуры в субъекте Российской Федерации являются:

- пункты е, ж части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы культуры, социальная защита отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- подпункты 18, 19 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статья 39 Основ законодательства Российской Федерации о культуре от 9 октября 1992 года №3612-1, в соответствии с которыми к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, относится, в том числе решение вопросов организации и поддержки учреждений культуры и искусства, а также поддержки народных художественных промыслов;

- статья 6 Федерального закона от 22 августа 1996 года №126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации», устанавливающая право органов государственной власти субъектов Российской Федерации участвовать в осуществлении мер государственной поддержки кинематографии;

- статья 4 Федерального закона от 6 января 1999 года №7-ФЗ «О народных художественных промыслах», в соответствии с которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации оказывают поддержку народным художественным промыслам (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, целью разработки проекта закона является упорядочение системы мер государственной поддержки, предоставляемой творческим работникам, организациям и работникам культуры.

Проектом закона предлагается установить следующие меры государственной поддержки:

- предоставление служебных помещений специализированного жилищного фонда области работникам областных государственных учреждений культуры;

- присвоение любительским коллективам, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства, званий «Народный» и «Образцовый»;

- поощрение творческих работников в честь выдающихся деятелей культуры и искусства области;

- опубликование отобранных на конкурсной основе произведений, авторами которых являются творческие работники.

Кроме того, проектом закона предлагается заменить такую меру государственной поддержки как содействие в получении одаренными детьми и талантливой молодежью среднего и высшего профессионального образования путем заключения государственных контрактов с учебными заведениями на предоставление стипендий на конкурсной основе.

К проекту закона имеются ряд замечаний.

В соответствии с частью 6 статьи 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в правовом акте области приводятся определения используемых в нем юридических, технических и других специальных терминов, если без этого невозможно или затруднено его понимание.

Проектом закона предлагается дополнить пункт 3 статьи 2, статью 5 Закона Иркутской области № 154-оз, предусмотрев меры государственной поддержки не только для организаций культуры и искусства, но и любительских коллективов. Понятие «любительский коллектив» законодательством не определено, а правовые акты Правительства Российской Федерации используют различную терминологию: «самодеятельный любительский коллектив», «творческий коллектив», «любительское объединение», «коллектив самодеятельного искусства», «клубное формирование» и т.д. Учитывая, что данное положение включено в Закон Иркутской области № 154-оз с целью оказания любительским коллективам мер государственной поддержки, необходимо определить понятие любительского коллектива в целях установления критериев отнесения к таковым действующих объединений граждан.

Согласно части 2 статьи 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» тексты правовых актов области должны соответствовать правилам современного русского литературного языка и составляться в соответствии с нормами официально-делового стиля, с применением простых и ясных, доступных и точных лексических формулировок при соблюдении требований экономии и лаконичности текста, лексической и синтаксической унификации, логической целостности, полноты и взаимосвязанности, а также устойчивости способов выражения правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключающих их неоднозначное толкование.

Проектом закона статью 8 Закона Иркутской области № 154-оз предлагается дополнить единственным, касающимся непосредственно работников областных государственных учреждений культуры, положением о предоставлении им служебных помещений специализированного жилищного фонда области. В целом же статья 8 посвящена мерам государственной поддержки творческих работников. В то время как в статье 3 регулируются вопросы социальной поддержки работников культуры. В связи с чем, в целях логической целостности Закона Иркутской области № 154-оз, предлагается обсудить включение положения о предоставлении служебных жилых помещений работникам культуры в статью 3 Закона Иркутской области № 154-оз.

Также предлагается обсудить соотнесение отдельных мер государственной поддержки с точки зрения их упорядочения и взаимосвязанности.

Так, в соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области № 154-оз, с учетом предлагаемых изменений, предусмотрены такие меры государственной поддержки одаренных детей и талантливой молодежи как:

- предоставление одаренным детям и талантливой молодежи стипендий и премий Губернатора Иркутской области;

- содействие в получении одаренными детьми и талантливой молодежью среднего и высшего профессионального образования в области культуры и искусства на конкурсной основе путем предоставления стипендий.

В целях исключения дублирования предлагается обсудить возможность объединения указанных мер государственной поддержки.

Аналогичное предложение и по статье 8 Закона Иркутской области № 154-оз, в которой установлено поощрение творческих работников за достижения в области культуры и искусства. Проектом закона указанная статья дополняется такой мерой как поощрение творческих работников, внесших творческий вклад в развитие культуры и искусства, в честь выдающихся деятелей культуры и искусства области.

Замечания юридико-технического характера.

Абзац первый части 1 и часть 2 статьи 5 Закона Иркутской области № 154-оз после слов «организаций культуры и искусства» необходимо дополнить словами «любительских коллективов» (иным термином), т.к. проектом закона наименование данной статьи изменено.

Кроме того, следует учитывать, что согласно пункту 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. В связи с этим, в случае принятия проекта закона потребуется корректировка Закона Иркутской области от 15 декабря 2011 года №130-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год».

В остальном, помимо вышеуказанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют. Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Указанные изменения в системе мер государственной поддержки в области культуры следует рассматривать с точки зрения их целесообразности.

Проект закона с учетом вышеуказанных замечаний может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела социально-культурного законодательства Т.В. Церлюк