Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 1 марта 2011 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

09.02.2011 № 55/1

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета И.А. Синцова

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного округа № 17

НЕСТЕРОВИЧ ГЕННАДИЙ НИКОЛАЕВИЧ

ул. Ленина, д. 1а, г. Иркутск, 664027
Тел. 20-10-12, факс 20-00-93, e-mail: eksh@duma.irkutsk.ru

_____ № _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Л.М. Берлиной

О законодательной инициативе

Уважаемая Людмила Михайловна!

В порядке реализации права законодательной инициативы, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, вношу проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области».

Г.Н. Нестерович

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4178
Дата 08 11 2010 г.
на 03 листах, индекс 01-11

Проект
Вносится депутатом
Законодательного Собрания
Иркутской области
Геннадием Николаевичем Нестеровичем

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 5 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

1. Статью 5 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 11) дополнить новым пунктом 11 следующего содержания:
«11) принимает решения о выплате единовременной материальной помощи гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев оказания помощи, а также круга лиц, которым указанная помощь будет оказана;»;

2. Пункты 11, 12, 13 считать соответственно пунктами 12, 13, 14.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области Д.Ф. Мезенцев

г. Иркутск
«____» _____ 2010 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект)

1. Законопроект вносится депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Геннадием Николаевичем Нестеровичем в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

2. Проектом предлагается разграничить полномочия органов государственной власти области в сфере принятия решения об оказании материальной помощи гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера межмуниципального и регионального характера.

Согласно статье 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

- принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;
- осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

На основании статьи 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» граждане Российской Федерации имеют право:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;
- на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации, устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации.

Финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера - является расходным обязательством субъектов Российской Федерации (статья 24 Федерального закона от 21

декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является в том числе широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц).

На основании изложенного предлагается внести изменение в статью 5 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» и отнести к полномочиям Правительства Иркутской области полномочие по принятию решений о выплате единовременной материальной помощи гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера регионального и межмуниципального характера, включая определение случаев оказания помощи, а также круга лиц, которым указанная помощь будет оказана. Указанная норма позволит Правительству Иркутской области оперативно оказывать гражданам соответствующую социальную поддержку.

3. Принятие проекта закона не повлечет необходимости дополнительного расходования бюджетных средств, а также внесения изменений в правовые акты Иркутской области.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4801
Дата 09 12 2010 г.
на 02 листах, индекс 01-29

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015
Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

08.12.2010 № 02-04-441/10
на № 3124 от 12.11.2010

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области
Л.М. БЕРЛИНОЙ

О проекте закона Иркутской области

Уважаемая Людмила Михайловна!

Правительством Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее –проект), внесенный в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровичем.

Проектом предполагается дополнить статью 5 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» нормой о предоставлении Правительству Иркутской области полномочия на принятие решений о выплате единовременной материальной помощи гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев оказания помощи, а также круга лиц, которым указанная помощь будет оказана.

Принимая во внимание право граждан Российской Федерации на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера, Правительство Иркутской области поддерживает идею представленного проекта.

Вместе с тем, предлагаемая редакция проекта имеет правовую неопределенность и требует дополнительного обсуждения по следующим основаниям: определение случаев, когда единовременная материальная помощь гражданам может быть оказана, и определение круга лиц, которым указанная помощь будет оказана, представляют собой отдельные вопросы общенормативного правового регулирования. Решения же о выплате единовременной материальной помощи гражданам носят характер индивидуального правового регулирования и не могут приниматься без общенормативной правовой базы.

В силу изложенного считаем необходимым доработать проект до внесения его на рассмотрение Законодательным Собранием Иркутской области.

Заместитель Губернатора
Иркутской области В.В. Гребенников

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011
09.12.2010 № 11-12-2010
на № 3124 от 12.11.2010

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Истомину Г.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1827
Дата 10 12 2010 г.
на 02 листах, индекс 01-29

Уважаемый Геннадий Васильевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области».

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" решение вопросов предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Оказание единовременной материальной помощи жителям, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, вытекает из правоотношений по ликвидации последствий стихийного бедствия и относится к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета.

Таким образом, правовое регулирование вопросов оказания единовременной материальной помощи жителям, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, может быть предусмотрено законом области, проект концептуальных замечаний не вызывает.

Вместе с тем, в предлагаемой редакции законопроекта предусмотрено, что при принятии Правительством решения о выплате единовременной материальной помощи (ненормативный правовой акт), в том числе, определяются случаи оказания помощи и круг лиц. Тогда как такие нормы, как порядок, случаи, условия предоставления материальной помощи должны быть унифицированными, исключающими широкие усмотрения для правоприменителя, носить общеобязательный характер и содержаться в

А 020955

Прокуратура Иркутской области
№ИВ011-43295-10/40995

нормативном правовом акте. В предложенной редакции усматривается широта дискреционных полномочий, что в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96, является коррупциогенным фактором.

Кроме того, при подготовке законопроекта не учтены требования юридической техники, установленные Законом Иркутской области от 12.01.2010 N 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (ст.21), согласно которым включаемым в текст правового акта области новым структурным элементам (разделам, главам, статьям, пунктам, подпунктам пунктов) правового акта, присваиваются порядковые номера (буквенные обозначения) предшествующих им структурных элементов того же вида с добавлением к указанным номерам (буквенным обозначениям) дополнительных индексов, начиная с арабской цифры "1".

Поэтому статья 5 может быть дополнена пунктом 10.1, изменение нумерации пунктов 11, 12, 13 не требуется.

Предлагаю учесть данные замечания при работе над законопроектом.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции А.А.Некрасов

Борисова О.А.
25-90-19