

## Доклад на Законодательное Собрание Иркутской области.

В целях снижения количества ДТП и степени тяжести их последствий сотрудниками Госавтоинспекции Иркутской области регулярно проводятся мероприятия, направленные на усиление надзора за организацией и осуществлением пассажирских перевозок. В территориальных ОВД сформированы группы из числа сотрудников Госавтоинспекции, силами которых осуществляются рейдовые мероприятия по профилактике и пресечению нарушений водителями автобусов, особое внимание уделяется деятельности, связанной с легальностью автоперевозчиков.

В соответствии с положениями Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Правительству Российской Федерации предоставлены полномочия по принятию в 2022 году решений, устанавливающих особенности организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в отношении которых применяются положения Федерального закона № 248-ФЗ, в том числе в части введения моратория на проведение проверок, контрольных (надзорных) мероприятий. В целях реализации указанных полномочий Правительством Российской Федерации издано постановление от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в соответствии с которым внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся при соблюдении определенных процедур.

Таким образом, в условиях нового правового регулирования внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся только по согласованию с прокуратурой.

В соответствии с изменениями в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, может быть возбуждено **только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия** (внеплановая проверка, постоянный рейд, профилактический визит), во взаимодействии с контролируемым лицом по статьям 11.23, 12.1, 12.5, 12.7, 12.8, 12.21.1, 12.21.2, 12.23, 12.32, 12.31.1, 12.37 КоАП РФ.

Для целей реализации таких полномочий в сфере надзора ГИБДД за эксплуатацией транспортных средств в настоящее время нами реализуется специальный режим контроля – постоянный рейд. Проведение таких мероприятий имеет свои особенности и, зачастую, связаны со значительными временными затратами и ограничениями (по местам проведения, времени и составу группы) при организации проведения постоянного рейда. При этом ресурсные возможности подразделений ГИБДД, имеющих задачи и по другим направлениям деятельности, накладывают свои ограничения на регулярность и продолжительность проведения постоянных рейдов.

За истекший период 2022 года по инициативе УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области на территории Иркутской области проведено 4 профилактических мероприятия (№ 1/745 (р) от 11.03.2022 «Профилактическое мероприятие с применением прибора «Бинар», № 1/1524 (р) от 27.05.2022 «Профилактическое мероприятие с применением прибора «Бинар», № 1/1767(р) от 21.06.2022

«Профилактическое мероприятие нелегальный мигрант», № 1/3065(р) от 15.09.2022 «Профилактическое мероприятие по перевозке групп детей автобусами») направленных на профилактику и снижение количества нарушений ПДД, совершаемых водителями автобусов.

По итогам проводимых мероприятий в 2022 году осмотрено 24166 автобусов, выявлено 21364 нарушения ПДД РФ, к административной ответственности привлечено 20873 водителей, должностных (юридических) лиц – 1163.

Комплексами автоматической фиксации нарушений ПДД за текущий период 2022 года, за нарушение требований ПДД РФ собственникам автобусов вынесено 1766 постановления по делам об административных правонарушениях.

За 9 месяцев текущего года с участием водителей автобусов, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки, произошло 68 ДТП (-1,4%, АППГ – 69), в результате которых 8 человек погибло (-27%, АППГ – 11) и 136 получили ранения (+41%, АППГ – 96). По вине водителей автобусов, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки, произошло 39 ДТП (+2,6%, АППГ – 38), в результате которых 62 человека получили ранения (+8,8%; АППГ – 57) и погиб 1 человек (+100%, АППГ – 0).

Наибольшее количество таких ДТП произошли: в г. Иркутске - 28, в которых 1 человек погиб и 31 получили ранения. По вине водителей автобусов, 20 ДТП, в которых погиб 1 человек (+100%, АППГ - 0) и 22 человека получили ранения, г. Братске - 7 (+75% АППГ - 4), в которых 1 человек погиб (+100%, АППГ - 0) и 19 получили ранения (+375% АППГ - 4). По вине водителей автобусов, 5 ДТП, в которых 14 человек получили ранения (+600% АППГ - 2), и в г. Ангарске - 4 (+300% АППГ - 1), в которых 5 человек получили ранения (+400% АППГ - 1). По вине водителей автобусов, 1 ДТП (+100%, АППГ - 0), в котором 1 человек получил ранения (+100%, АППГ - 0).

Так, 28.08.2022 года около 04 часов 25 минут на федеральной автомобильной дороге Р-255 «Сибирь» 1723 км. + 700 м. Аларского района, водитель Новоселов А.А., управляя рейсовым автобусом № 608, марки «GOLDEN DRAGON XML6127JR», государственный регистрационный знак Р431АЕ138, двигаясь со стороны г. Усть-Кут в сторону г. Иркутска не выбрал безопасной скорости движения не справился с управлением, допустил наезд на металлическое ограждение с последующим съездом с проезжей части дороги и опрокидыванием.

В результате дорожно-транспортного происшествия травмы различной степени тяжести получили восемь пассажиров, в том числе один несовершеннолетний.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора), по факту ДТП сотрудниками Госавтоинспекции проведено профилактическое мероприятие (профилактический визит).

Основными причинами ДТП по вине водителей автобусов в 2022 году послужили следующие нарушения ПДД: несоблюдение очередности проезда- 4 ДТП; несоответствие скорости конкретным условиям- 5 ДТП; неправильный выбор дистанции-4 ДТП; нарушение правил проезда пешеходного перехода- 3 ДТП; нарушение правил расположения ТС на проезжей части- 5 ДТП; нарушение требований сигналов светофора-4 ДТП; невыполнение требований обеспечения безопасности при начале движения- 14 ДТП.

Наибольшее количество дорожно-транспортных происшествий произошли по вине водителей, управлявших автобусами, принадлежащих следующим юридическим лицам: МУП «Иркутскгортранс»-8 ДТП, МУП «Иркутскавтотранс»- 4 ДТП, ООО

«ТрансВест»-3 ДТП, ИП «Забанов В.И.»- 2 ДТП, ООО «Грааль»- 2 ДТП, ООО «Транском»- 2 ДТП, ООО «Статус»- 2 ДТП, ООО «Бригада»-2 ДТП, ИП «Глазков М.А.»- 2ДТП.

Полагаю целесообразным министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области решить вопрос о заслушивании руководителей указанных организаций на муниципальных комиссиях БДД в ближайшее время и принять меры к реализации своих полномочий в рамках действующего федерального и регионального законодательства. Параметры планируемого взаимодействия предложены ранее нами в проекте дорожной карты, находящейся в настоящее время, на рассмотрении в правительстве Иркутской области (с Ространснадзором она уже давно согласована).

### **Организация работы по организованным перевозкам групп детей.**

Отдельного внимания заслуживают организованные перевозки групп детей автобусами и отдельной категории - школьными автобусами. На территории региона имеется 2106 образовательных учреждений, из них 846 дошкольных образовательных организаций, 886 общеобразовательных организаций, 80 профессиональных образовательных организаций и 23 образовательных организации высшего образования, иные 4. Во всех дошкольных и общеобразовательных организациях по инициативе ГИБДД внедрены паспорта дорожной безопасности.

В настоящее время сотрудниками пропаганды безопасности дорожного движения Госавтоинспекции Иркутской области в составе комиссии (также входят сотрудники ПДН, администрации, пожарного надзора, Росгвардии, Департамента образования) при подготовке к новому учебному году проведены обследования образовательных организаций на предмет организации работы по профилактике дорожно-транспортного травматизма и обучению несовершеннолетних правилам безопасного поведения.

Сотрудниками дорожного надзора Госавтоинспекции проводятся проверки по соблюдению обязательных требований в эксплуатационном состоянии дорог вблизи образовательных учреждений. К 31.08.2022 сотрудниками ГИБДД установлено 452 образовательных организации, вблизи которых выявлены недостатки в эксплуатационном состоянии улично-дорожной сети (Иркутск-95, Тулун-76, Ангарск-48, Слюдянка -34, Залари, Зима, Черемхово-18, Бохан-16, Усолье-Сибирское-15, Казачинско-Ленский-14, остальные 10 и менее нарушений).

В рамках надзорных полномочий в отношении лиц, ответственных за содержание улично-дорожной сети, составлено 5 административных материалов в соответствии с ч.1 ст.12.34 КоАП РФ (в отношении юридических лиц - 2, должностных - 3), в адрес владельцев автомобильных дорог и подрядных организаций объявлено 85 предостережений, направлено 125 информационных писем. В адрес прокуратуры направлено 22 информационных письма, по которым подано 4 исковых заявления (3 удовлетворено).

Согласно реестра «школьный автобус» на территории Иркутской области зарегистрирован 761 автобус, предназначенный для перевозки детей, из них фактически эксплуатируется 722 (39 автобусов не эксплуатируется по причине: ремонт автобуса Бодайбо -1, Иркутск -11, Тайшет-1, Жигалово - 1; отсутствие водителя Черемхово -1, Усть-Кут – 2, Жигалово -1, Иркутск -5, Братск – 2, Усолье-Сибирское – 1; ожидает списание Усть-Кут – 1, Бохан -4, Усть-Илимск – 3, Иркутск - 1, отсутствует диагностическая карта Жигалово -1, Бохан – 1, Нижнеудинск -1, Усть-

Уда -1). *(справочно из проведенного опроса: заработная плата водителя автобуса составляет от 25000 до 42000).*

С начала 2022 года на территории Иркутской области произошло 1 ДТП с участием автобуса, осуществляющего перевозку детей (АППГ 2), в котором пострадал 1 пешеход (Тайшетский район). Кроме этого, зарегистрировано 2 ДТП с материальным ущербом (АППГ 2 ДТП). Вина водителей автобусов в указанных ДТП отсутствует.

Одним из предметов контроля сотрудниками Госавтоинспекции является контроль за соблюдением скоростного режима водителями автобусов, которые осуществляют организованные перевозки групп детей. Вне населенных пунктов такие автобусы должны соблюдать скоростной режим не более 60 км/ч.

В ходе анализа сведений специального программного обеспечения «Паутина» установлено, что 30.09.2022 при перевозке группы детей по уведомлению в период времени с 12:30 до 18:00, по маршруту с. Хомутово – п. Тальцы, при перевозке 33 детей, водитель Ткачев Н.М, управляя автобусом Хендай, гос. номер У239ВТ138 (перевозчик ООО ТС "Шесть двоек"), допустил превышение установленной скорости движения на 27 км/ч. (17:17 – 87 км/ч, а/д Иркутск-Листвянка, 11 км+600м.), так же 30.09.2022 при перевозке группы детей по уведомлению в период времени с 09:30 до 18:00, по маршруту с. Хомутово – п. Саватеевка, при перевозке 26 детей, водитель Шептухов И.А. управляя автобусом Хендай, гос. номер О034ВЕ138 (перевозчик ИП Смолыгин), допустил превышение установленной скорости движения от 18 км/ч до 20 км/ч (14:35 – 80км/ч, а/д Р-225 Сибирь, 1863км + 680м., 14:40 – 78км/ч, а/д Р-225 Сибирь, 1866 км.).

Аналогичные факты нарушений зафиксированы со стороны водителей перевозчиков: ИП Смолыгин В.А. (Мерседес Бенц, гос. номер Е910ЕР138, водитель Джилавов М.З.; Хендай, гос. номер Т002ХС38, водитель Марков С.В.); ООО ТРАНСФЕРА (Хендай, гос. номер А464ЕЕ38, водитель Никитин В.А.), ИП Оверченко (YUTONG ZK6129, гос. номер Е895СЕ178, водитель Оверченко А.Э.).

С целью оценки готовности «школьных автобусов», осуществляющих организованную перевозку групп детей, к началу учебного года 2022-2023, а также необходимости проверки профессиональной пригодности водительского состава общеобразовательных учреждений на предмет допуска к управлению транспортными средствами, осуществляющими перевозку детей, в том числе с использованием информации о наличии действующих водительских удостоверений соответствующих категорий, стажа в качестве водителя автобуса, нарушениях ПДД РФ, наличия карты водителя для применения в тахографе, в территориальные подразделения ГИБДД на районном уровне было направлено указание УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области от 17.08.2022 № 25/10-14401.

В ходе реализации указания территориальными отделами ГИБДД было выдано 95 предостережений *(профилактика правонарушений, отсутствия водителей, предстоящее истечение договора прохождения медосмотра, отсутствия диагностических карт)*, в органы прокуратуры направлено 8 информационных писем *(по фактам не готовности школьных автобусов к учебному году)*, в органы местного самоуправления направлено 9 писем, в Ространснадзор 1 письмо (отсутствие лицензии).

Для устранения выявленных недостатков, предлагаю принять незамедлительные меры по прохождению технического осмотра автобусами

находящихся Жигалово -1, Бохан – 1, Нижнеудинск -1, Усть-Уда -1, и получения диагностических карт.

Органам региональной и муниципальной власти, отвечающим за организацию подвоза детей к образовательным организациям, проработать вопрос о целесообразности дальнейшей эксплуатации технически неисправных автобусов (Бодайбо -1, Иркутск -11, Тайшет-1, Жигалово – 1) и привлечения к данным видам перевозок сторонних организаций.

Учитывая то, что все школьные автобусы в настоящее время оснащены системами Глонасс и Тахограф, предлагаю организовать ведомственный контроль министерством образования Иркутской области и министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области за организацией движения таких автобусов (соблюдение маршрутов заявленных перевозок, соблюдение скоростного режима и режима труда и отдыха водителя) и принятия собственных мер реагирования.

### **По состоянию дел в сфере технического осмотра**

Дополнительно сообщаю, что в соответствии с имеющейся информацией информационного ресурса ЕАИСТО (<http://eaisto.gibdd.ru/app/operators>), на территории Иркутской области зарегистрировано 64 аккредитованных пунктов технического осмотра (54 операторов), из них 34 пункта с областью аккредитации М2 и М3 (30 операторов).

В ходе мониторинга доступности технического осмотра в разрезе муниципальных образований Иркутской области установлено, что на территории муниципальных образований: Аларского, Балаганского, Баяндаевского, Усть-Удинского, Чунского, Эхирит-Булагатского, Киренского, Мамско-Чуйского, Нукутского, Ольхонского, Осинского, г. Свирск, Жигаловского и Катангского районов отсутствуют аккредитованные операторы технического осмотра. (При это установлено, что Школьные автобусы Чунского района, предоставлялись для прохождения технического осмотра в г. Тулун, а Школьные автобусы Жигаловского, Ольхонского, Эхирит-Булагатского, Баяндаевского районов предоставлялись в г. Иркутск).

Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области от 25 апреля 2022 г. № 61-14-мпр «Об утверждении Нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра для Иркутской области и входящих в ее состав муниципальных образований Иркутской области», определена минимальная обеспеченность населения пунктами технического осмотра для Иркутской области и составила 29 пунктов технического осмотра. При этом ранее Приказом Министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 24 февраля 2021 г. № 58-б-мпр минимальная обеспеченность населения пунктами технического осмотра для Иркутской области, составляла 88 пунктов технического осмотра.

Количество ПТО в муниципальном образовании считается достаточным в случае, если их пропускная способность больше или равна времени, необходимого для технического осмотра всех зарегистрированных в данном муниципальном образовании транспортных средств, подлежащих такому осмотру. На территории Иркутской области находится 42 муниципальных образования, в каждом из которых зарегистрированы транспортные средства. Районные центры муниципальных

образований находятся на значительной удаленности друг от друга. Практически в каждом муниципальном образовании расположено регистрационно-экзаменационное подразделение Госавтоинспекции, для предоставления государственных услуг.

В соответствии с пунктом 7 статьи 15 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», одним из документов, представляемых для совершения регистрационных действий с транспортными средствами, является диагностическая карта, которая содержит заключение о соответствии транспортного средства обязательным требованиям безопасности транспортных средств (в случае постановки на государственный учет транспортного средства, с года изготовления которого прошло более четырех лет, включая год его изготовления, указываемый в документах, идентифицирующих транспортное средство, или в случае совершения регистрационных действий, связанных со сменой владельца транспортного средства, с года изготовления которого прошло более четырех лет, включая год его изготовления, указываемый в документах, идентифицирующих транспортное средство, или в случае совершения регистрационных действий, связанных с изменением конструкции и (или) заменой основного компонента транспортного средства).

Кроме того, владельцы специализированных транспортных средств и прицепов к ним, предназначенных и оборудованных для перевозок опасных грузов, а также автобусов и легковых такси (с года изготовления которых прошло более пяти лет) обязаны предоставлять свои транспортные средства для технического осмотра каждые шесть месяцев. Ответственность владельцев за отсутствие действующей диагностической карты, оформленной в установленном порядке (в том числе должностных и юридических лиц), определена действующим законодательством РФ, а штрафы за нарушения составляют: на водителя в размере двух тысяч рублей, на должностных лиц, ответственных за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, в размере пятисот рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Отсутствие пунктов технического осмотра в вышеуказанных муниципалитетах создает значительные неудобства для автовладельцев, нуждающихся в прохождении технического осмотра и вынуждают их обращаться в пункты технического осмотра, находящихся, как правило, на значительном расстоянии и может привести к социальной напряженности в сфере оказания и предоставления услуг гражданам, связанных с прохождением технического осмотра и, как следствие, может привести к срыву транспортного обслуживания населения.

Ранее, 19.07.2022 года на заседании областной комиссии по безопасности дорожного движения при Губернаторе Иркутской области, в рамках реализации Федерального закона от 1.07.2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», рассматривался вопрос отсутствия операторов технического осмотра в отдельных муниципалитетах. Решением комиссии определено Министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области проработать вопрос об открытии новых пунктов технического осмотра в выше указанных муниципальных образованиях. Информация об исполнении данного решения в адрес УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области не поступала.

С 1 января 2022 года операторами технического осмотра на территории Иркутской области с участием сотрудников Госавтоинспекции Иркутской области выдано 9820 диагностических карт категории М 2, М 3. Не прошли технический осмотр транспортного средства с первого предоставления – 1457 автобусов.

При этом глубина очереди на прохождение технического осмотра автобусов, при условии записи не ранее чем за 5 рабочих дней до дня поступления к оператору технического осмотра заявки, достигает более 2 месяцев в отдельных муниципальных образованиях (Иркутск).

На основании вышеизложенного, предлагаю рассмотреть вопрос внесения изменений в приказ Министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 25 апреля 2022 г. № 61-14-мпр, в части пересмотра нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра во всех муниципальных образованиях Иркутской области.