

ПРОТОКОЛ
круглого стола Общественного Совета
при Законодательном Собрании Иркутской области
«Современное состояние и перспективы развития
санаторно-курортной отрасли в Иркутской области»

10 августа 2021 года, 11:00

г. Иркутск, ул. Ленина, 1а,
малый зал заседаний
Законодательного Собрания
Иркутской области

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:

Соболь Алексей Иванович – председатель Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области, президент Союза «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири» (Иркутская область).

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области (далее – Общественный Совет):

1) Бабкина Тамара Антоновна – председатель Совета Иркутской областной общественной организации «Солдатские матери Прибайкалья»;

2) Прокопьев Николай Федорович – председатель Совета Иркутской региональной общественной организации «Совет ветеранов (пенсионеров) агропромышленного комплекса Иркутской области»;

3) Терентьева Галина Николаевна – председатель Иркутского регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России», председатель Общественной организации «Иркутский областной совет женщин» (участие в режиме видеоконференц-связи);

4) Шумков Константин Михайлович – председатель Иркутской областной организации Общероссийская общественная организация «Всероссийское общество инвалидов» (участие в режиме видеоконференц-связи).

Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области (далее – Законодательное Собрание):

1) Ведерников Александр Викторович – председатель Законодательного Собрания Иркутской области;

2) Алдаров Кузьма Романович – заместитель председателя Законодательного Собрания;

3) Носенко Ольга Николаевна – заместитель председателя Законодательного Собрания (участие в режиме видеоконференц-связи);

4) Белов Александр Сергеевич – депутат Законодательного Собрания (участие в режиме видеоконференц-связи);

- 5) Кудрявцева Галина Федоровна – депутат Законодательного Собрания;
- 6) Лобков Артем Валентинович – заместитель председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания;
- 7) Маслов Андрей Семенович – депутат Законодательного Собрания;
- 8) Тютрин Дмитрий Геннадьевич – заместитель председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания.

Приглашенные:

- 1) Бабушкина Татьяна Анатольевна – исполняющая обязанности директора - главного врача санатория-профилактория «Иркутский» дирекции социальной сферы Восточно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 2) Гершун Наталья Геннадьевна – министр экономического развития и промышленности Иркутской области;
- 3) Градобоев Евгений Валерьевич – директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 4) Григоров Виктор Владимирович – генеральный директор ООО «Гранд Байкал» (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 5) Гришин Сергей Геннадьевич – директор – главный врач ООО «Санаторий «Солнечный»;
- 6) Гусева Марина Владимировна – учредитель ООО Санаторий «Жемчужина Сибири» (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 7) Дергаусов Евгений Евгеньевич – исполняющий обязанности управляющего Иркутским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 8) Дульбеев Александр Васильевич – главный врач областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Нукутская районная больница» (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 9) Зайцева Галина Георгиевна – директор – главный врач ООО «Санаторий Усолье» (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 10) Зубрей Светлана Анатольевна – главный врач санатория «Электра» (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 11) Калягин Алексей Николаевич – проректор по лечебной работе и последипломному образованию ФГБОУ ВО «Иркутский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 12) Качина Елена Геннадьевна – прокурор отдела по надзору за исполнением законов об охране природы Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 13) Кимвалова Елена Юрьевна – ведущий специалист по управлению проектами ООО «Гранд Байкал» (участие в режиме видеоконференц-связи);

- 14) Клоков Кирилл Михайлович – министр труда и занятости Иркутской области (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 15) Князюк Ольга Орестовна – генеральный директор АО «Клинический курорт «Ангара»;
- 16) Колегова Нина Александровна – заместитель генерального директора АО Курорт «Русь» (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 17) Коротких Александр Александрович – председатель Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов» (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 18) Кошкарева Елена Сергеевна – директор ООО санаторий-профилакторий «ИРКУТ» (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 19) Курбатов Иван Иванович – заместитель начальника департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 20) Лаптева Ирина Николаевна – временно исполняющая обязанности руководителя Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Иркутской области (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 21) Лобаева Светлана Николаевна – начальник отдела по поддержке инвалидов и координации создания доступной среды министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;
- 22) Малов Игорь Владимирович – ректор ФГБОУ ВО «Иркутский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 23) Масловская Зоя Андреевна – исполнительный директор Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 24) Морохоева Ирина Петровна – председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области;
- 25) Петрова Марина Николаевна – заместитель министра экономического развития и промышленности Иркутской области;
- 26) Победаш Мария Сергеевна – директор по развитию Ассоциации «Байкальская Виза» (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 27) Попов Александр Анатольевич – генеральный директор ООО Санаторий «Кедр» (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 28) Просвирин Кирилл Сергеевич – временно исполняющий обязанности заместителя министра имущественных отношений Иркутской области (участие в режиме видеоконференц-связи);
- 29) Савиных Дмитрий Федорович – руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области, главный государственный санитарный врач по Иркутской области, советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса (участие в режиме видеоконференц-связи);

30) Сафронов Николай Петрович – руководитель службы государственного экологического надзора Иркутской области - главный государственный инспектор Иркутской области в области охраны окружающей среды;

31) Семейкина Татьяна Владимировна – директор областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (участие в режиме видеоконференц-связи);

32) Сливина Екатерина Сергеевна – руководитель агентства по туризму Иркутской области;

33) Соловьева Татьяна Михайловна – директор областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Реабилитационный центр «Шелеховский» (участие в режиме видеоконференц-связи);

34) Степанова Валентина Петровна – временно исполняющая обязанности директора Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Научный центр проблем здоровья семьи и репродукции человека» (участие в режиме видеоконференц-связи);

35) Таханова Светлана Сергеевна – заместитель начальника отдела геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу по Иркутской области;

36) Хоменко Сергей Дмитриевич – президент АО Курорт «Русь» (участие в режиме видеоконференц-связи);

37) Шелехов Алексей Владимирович – заместитель министра здравоохранения Иркутской области;

38) Шпрах Владимир Викторович - директор Иркутской государственной медицинской академии последипломного образования - филиала ФГБОУ ДПО «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования» Министерства здравоохранения Российской Федерации, Председатель Общественной палаты Иркутской области (участие в режиме видеоконференц-связи);

39) Щербакова Наталья Юрьевна – начальник отдела реализации услуг и маркетинга дирекции социальной сферы Восточно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» (участие в режиме видеоконференц-связи).

Вступительное слово:

Соболь А.И. – председатель Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области;

Ведерников А.В. – председатель Законодательного Собрания Иркутской области.

СЛУШАЛИ:

Шелехова А.В. – заместителя министра здравоохранения Иркутской области;

Князюк О.О. – генерального директора АО «Клинический курорт «Ангара».

ВОПРОСЫ:

Тютрин Д.Г.: о финансировании мероприятия «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019 – 2024 годы.

Алдаров К.Р.: о максимальной возможной численности пациентов, которые могут получить лечение в санаторно-курортных организациях на территории Иркутской области в течение одного года.

Лобков А.В.: о мерах поддержки, осуществляемых министерством здравоохранения Иркутской области в отношении санаторно-курортных организаций, не являющихся учреждениями, подведомственными указанному министерству.

Гершун Н.Г.: об участии санаторно-курортных организаций, расположенных на территории Иркутской области, в действующих в настоящее время программах стимулирования доступных внутренних туристических поездок, в том числе в организации отдыха детей и их оздоровления, через возмещение части стоимости оплаченной туристом туристской услуги.

Коротких А.А.: об оплате комплексной реабилитации пациентов из числа работающих граждан за счет средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области.

Ведерников А.В.: о динамике расходов Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на медицинскую реабилитацию в 2019 – 2021 годы.

Шумков К.М.: о санаторно-курортных организациях на территории Иркутской области, специализирующихся на медицинской реабилитации пациентов с онкологическими заболеваниями.

ВЫСТУПЛЕНИЯ:

Ведерников А.В.:

о необходимости корректировки подведомственности вопросов состояния и развития санаторно-курортной отрасли в Иркутской области;

о возможном применении в Иркутской области механизмов поддержки отдельных категорий граждан с целью стимулирования прохождения ими курсов оздоровления и реабилитации в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области, с обязательным учетом медицинского заключения, рекомендаций врача и профиля санаторно-курортной организации.

Таханова С.С.: о запасах минеральных лечебных вод и грязей на территории Иркутской области и их использовании санаторно-курортными организациями.

Гришин С.Г.: об особенностях детского отдыха и оздоровления.

Сливина Е.С.: о мерах, предпринимаемых агентством по туризму Иркутской области, для оказания содействия в продвижении туристского продукта, в состав которого включены услуги санаторно-курортного комплекса Иркутской области, на внутреннем и мировом туристских рынках.

Хоменко С.Д.: о деятельности акционерного общества Курорт «Русь», в том числе в части реабилитации пациентов, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Шелехов А.В.: рассмотреть возможность создания межведомственной рабочей группы для разработки плана мероприятий по реализации Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Иркутской области, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 25 ноября 2019 года № 940-рп, и включить в нее представителей министерства здравоохранения Иркутской области, министерства экономического развития и промышленности Иркутской области, министерства имущественных отношений Иркутской области, министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области, агентства по туризму Иркутской области.

Шелехов А.В., Коротких А.А., Хоменко С.Д.: рекомендовать Правительству Иркутской области утвердить план мероприятий по реализации Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Иркутской области, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 25 ноября 2019 года № 940-рп.

Ведерников А.В.: рекомендовать Правительству Иркутской области:

1) представить в Законодательное Собрание Иркутской области предложения по включению в Стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года самостоятельного раздела, содержащего положения по развитию санаторно-курортной отрасли в Иркутской области;

2) проработать изменения в Закон Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», предусматривающие:

- использование по аналогии с Фондом социального страхования Российской Федерации практики предоставления государственной услуги по предоставлению путевок в санаторно-курортные организации вместо практики обеспечения путевками по твердой стоимости;

- предоставление компенсации части стоимости путевки в размере не менее 80 % максимального размера стоимости приобретаемой путевки за счет средств областного бюджета родителям (законным представителям), приобретшим за счет собственных средств путевку для ребенка в санаторий, расположенный на территории Иркутской области, а также предоставление компенсации части стоимости проезда в такие санатории и обратно;

Ведерников А.В., Лобков А.В.: рекомендовать Правительству Иркутской области определить министерство экономического развития и промышленности Иркутской области ответственным за реализацию Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Иркутской области, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 25 ноября 2019 года № 940-рп.

Ведерников А.В., Гришин С.Г.: рекомендовать Правительству Иркутской области:

1) принять меры по расширению государственной поддержки санаторно-курортных организаций, расположенных на территории Иркутской области, для сохранения кадрового состава, модернизации, улучшения материально-технической базы, обеспечения достаточной (не менее 75 %) загрузки и развития данных организаций путем:

- выработки предложений в план законопроектных работ Иркутской области на основе анализа профильными министерствами законодательства субъектов Российской Федерации;

- внесения изменений в действующие государственные программы Иркутской области;

- установления (совершенствования) налоговых льгот;

- предоставления санаторно-курортным организациям субсидий в целях возмещения затрат на приобретение продуктов питания, на оплату коммунальных услуг и др.;

2) рассмотреть возможность использования механизмов стимулирования разработки и внедрения среди работодателей Иркутской области корпоративных программ по оздоровлению работников и укреплению их здоровья с помощью санаторно-курортного лечения.

Ведерников А.В., Гришин С.Г., Лобков А.В.: рекомендовать Правительству Иркутской области увеличить максимальный размер стоимости санаторной путевки, приобретаемой для детей за счет средств областного бюджета, в 2022 году не менее чем на 70 % от стоимости, установленной в 2021 году.

Таханова С.С.: рекомендовать Правительству Иркутской области рассмотреть возможность совместного с Департаментом по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу по Иркутской области обращения в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации о необходимости установления правовой возможности подачи заявок на получение права пользования участком недр без включения его в перечни объектов, предлагаемых для предоставления в пользование для геологического изучения участков недр в целях поисков и оценки подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения, и лечебных грязей за счет собственных (в том числе привлеченных) средств организаций.

Князюк О.О.: рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области рассмотреть возможность предоставления льгот по земельному налогу для санаторно-курортных организаций.

Лобков А.В.: рекомендовать Правительству Иркутской области принять меры по расширению государственной поддержки санаторно-курортных организаций, расположенных на территории Иркутской области, путем использования мер по привлечению в санаторно-курортную отрасль медицинских работников и созданию более привлекательных условий для молодых специалистов.

Лобков А.В., Гришин С.Г., Хоменко С.Д.: рекомендовать Правительству Иркутской области увеличить дифференциацию стоимости путевки, приобретаемой для детей за счет средств областного бюджета, в санатории, находящиеся в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и в санатории, находящиеся в иных местностях Иркутской области.

Гришин С.Г.:

1) рекомендовать Правительству Иркутской области проработать меры по обеспечению оздоровления в санаторно-курортных организациях Иркутской области отдельных категорий граждан, получивших специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях в связи с заболеванием новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);

2) рекомендовать министерству здравоохранения Иркутской области во взаимодействии с министерством здравоохранения Российской Федерации проработать вопрос о возможности отнесения к страховым случаям отдельных видов санаторно-курортного лечения по аналогии с лечением заболевания в стационаре.

Хоменко С.Д.: рекомендовать Правительству Иркутской области в рамках реализации Закона Иркутской области от 4 июля 2012 года № 75-ОЗ «О размере и порядке уплаты платежей Иркутской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования» предусмотреть средства областного бюджета для финансирования медицинской реабилитации в санаторно-курортных организациях региона граждан, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19).

РЕШИЛИ:

Рекомендовать:

1. Считать развитие санаторно-курортной отрасли, обеспечение доступности санаторно-курортного лечения для населения Иркутской области одними из важнейших направлений экономической и социальной областной государственной политики.

2. Правительству Иркутской области:

1) представить в Законодательное Собрание Иркутской области предложения по включению в Стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года самостоятельного раздела, содержащего положения по развитию санаторно-курортной отрасли в Иркутской области;

2) принять меры по реализации Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Иркутской области, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 25 ноября 2019 года № 940-рп (далее – Стратегия):

- определить министерство экономического развития и промышленности Иркутской области ответственным за реализацию Стратегии;

- утвердить план мероприятий по реализации Стратегии;

3) принять меры по расширению государственной поддержки санаторно-курортных организаций, расположенных на территории Иркутской области, для сохранения кадрового состава, модернизации, улучшения материально-технической базы, обеспечения достаточной (не менее 75 %) загрузки и развития данных организаций путем:

- выработки предложений в план законопроектных работ Иркутской области на основе анализа профильными министерствами законодательства субъектов Российской Федерации;

- внесения изменений в действующие государственные программы Иркутской области;

- установления (совершенствования) налоговых льгот;

- предоставления санаторно-курортным организациям субсидий в целях возмещения затрат на приобретение продуктов питания, на оплату коммунальных услуг и др.;

- использования мер по привлечению в санаторно-курортную отрасль медицинских работников и созданию более привлекательных условий для молодых специалистов;

4) выработать (усовершенствовать) механизмы социальной поддержки граждан в целях обеспечения доступности санаторно-курортного лечения, экономического стимулирования деятельности санаторно-курортных организаций:

- проработать изменения в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», предусматривающие предоставление отдельным категориям семей, имеющих детей, меры социальной поддержки по санаторно-курортному лечению детей на территории региона;

- проработать изменения в Закон Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», предусматривающие:

использование по аналогии с Фондом социального страхования Российской Федерации практики предоставления государственной услуги по предоставлению путевок в санаторно-курортные организации вместо практики обеспечения путевками по твердой стоимости;

предоставление компенсации части стоимости путевки в размере не менее 80 % максимального размера стоимости приобретаемой путевки за счет средств областного бюджета родителям (законным представителям), приобретшим за счет собственных средств путевку для ребенка в санаторий, расположенный на территории Иркутской области, а также предоставление компенсации части стоимости проезда в такие санатории и обратно;

- увеличить максимальный размер стоимости санаторной путевки, приобретаемой для детей за счет средств областного бюджета, в 2022 году не менее чем на 70 % от стоимости, установленной в 2021 году;

- увеличить дифференциацию стоимости путевки, приобретаемой для детей за счет средств областного бюджета, в санатории, находящиеся в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и в санатории, находящиеся в иных местностях Иркутской области;

- проработать меры по обеспечению оздоровления в санаторно-курортных организациях Иркутской области отдельных категорий граждан, получивших специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях в связи с заболеванием новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);

5) в рамках реализации Закона Иркутской области от 4 июля 2012 года № 75-ОЗ «О размере и порядке уплаты платежей Иркутской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования» предусмотреть средства областного бюджета для финансирования медицинской реабилитации в санаторно-курортных организациях региона граждан, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19);

6) принять меры по определению порядка установления границ и режима округов санитарной (горно-санитарной) охраны для лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»;

7) рассмотреть возможность совместного с Департаментом по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу по Иркутской области обращения в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации о необходимости установления правовой возможности подачи заявок на получение права пользования участком недр без включения его в

перечни объектов, предлагаемых для предоставления в пользование для геологического изучения участков недр в целях поисков и оценки подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения, и лечебных грязей за счет собственных (в том числе привлеченных) средств организаций.

8) осуществлять широкое освещение в средствах массовой информации вопросов медицинской реабилитации и лечения в санаторно-курортных организациях Иркутской области (в том числе после перенесенной новой коронавирусной инфекции (COVID-19));

9) рассмотреть возможность использования механизмов стимулирования разработки и внедрения среди работодателей Иркутской области корпоративных программ по оздоровлению работников и укреплению их здоровья с помощью санаторно-курортного лечения.

3. Министерству здравоохранения Иркутской области:

1) определить потребность в санаторно-курортном лечении в соответствии со структурой заболеваемости жителей Иркутской области (в том числе в региональном разрезе) и по таким группам населения, как участники ВОВ, труженики тыла, дети войны, инвалиды, дети, жители экологически неблагоприятных районов и др.;

2) во взаимодействии с министерством здравоохранения Российской Федерации проработать вопрос о возможности отнесения к страховым случаям отдельных видов санаторно-курортного лечения по аналогии с лечением заболевания в стационаре;

3) проработать предложения, поступившие от медицинских научно-исследовательских центров и образовательных организаций медицинского профиля, участвовавших в работе круглого стола.

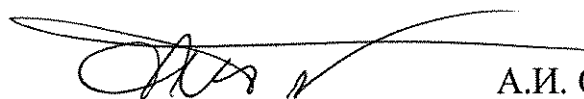
4. Органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области рассмотреть возможность предоставления льгот по земельному налогу для санаторно-курортных организаций.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области



А.В. Ведерников

Председатель
Общественного Совета
при Законодательном Собрании
Иркутской области



А.И. Соболев