

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

2 марта 2021 года

№ 2 - с

О проблемных вопросах в области
обращения с собаками и кошками
без владельцев на территории
Иркутской области

Заслушав информацию службы ветеринарии Иркутской области о проблемных вопросах в области обращения с собаками и кошками без владельцев на территории Иркутской области, выступления участников заседания, Совет Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области отметил следующее.

В Иркутской области отсутствует стратегия борьбы с бездомностью собак и кошек, не сформулированы цели и задачи деятельности государственных органов исполнительной власти Иркутской области в этой сфере, а также не определены соответствующие целевые показатели и критерии оценки эффективности исполнения полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев. Не доведена до органов местного самоуправления методология работы с собаками и кошками без владельцев, отсутствует социальная реклама по предотвращению их бездомности животных. Собаки и кошки без владельцев после нахождения в приютах возвращаются в прежние места обитания, где, как правило, отсутствует кормовая база, что в свою очередь вызывает повышенную агрессивность животных.

Органы местного самоуправления Иркутской области, осуществляющие переданные областные государственные полномочия в сфере обращения с собаками и кошками без владельцев, также отмечают следующее:

принятие решений государственными органами исполнительной власти Иркутской области о строительстве приютов для собак и кошек без владельцев в отсутствие концепции предотвращения бездомности собак и кошек и создания приютов для животных без владельцев, а также без учета мнения населения городов и поселков, в которых планируется размещение таких приютов;

минимальные градостроительные требования к размещению приютов для собак и кошек не обеспечивают комфортное соседство приютов и жилых помещений, что вызывает недовольство населения;

систематическое недофинансирование переданных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев, связанное с некорректным проведением мониторинга количества собак и кошек без владельцев, занижением средней стоимости услуг по их отлову, маркированию неснимаемыми и несмываемыми метками, стерилизации (кастрации);

отсутствие или слабое развитие инфраструктуры, что не позволяет надлежащим образом обеспечивать исполнение на контрактной основе полномочий в сфере обращения с собаками и кошками без владельцев.

Увеличение количества безнадзорных животных на улицах населенных пунктов представляет опасность для населения. Выявленные общественностью, прокуратурой Иркутской области факты жестокого обращения с животными, а также ненадлежащего исполнения муниципального контракта приютом ООО «Пять звезд» также указывают на необходимость принятия срочных мер по улучшению в регионе ситуации по исполнению переданных областных государственных полномочий в сфере обращения с собаками и кошками без владельцев.

С учетом изложенного Совет Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области

РЕШИЛ:

1. Принять информацию о проблемных вопросах в области обращения с собаками и кошками без владельцев на территории Иркутской области к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Иркутской области:

2.1. Усилить контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области, в том числе за целевым использованием бюджетных средств, выделенных в виде субвенций на осуществление указанного государственного полномочия.

2.2. С целью кардинального снижения численности собак и кошек без владельцев, повышения качества контроля за осуществлением полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев на территории Иркутской области разработать и утвердить стратегию борьбы с бездомностью собак и кошек, определив в том числе цели и задачи деятельности государственных органов исполнительной власти Иркутской области в этой сфере, соответствующие целевые показатели и критерии оценки эффективности деятельности, а также концепцию создания приютов для животных без владельцев в Иркутской области.

2.3. Провести дополнительную оценку решений о размещении приютов для собак и кошек без владельцев с учетом мнения населения соответствующих городов и поселков, в том числе с учетом позиции о:

а) недостаточности соблюдения минимальных градостроительных требований к размещению приютов для собак и кошек для обеспечения комфортного соседства приютов и жилых помещений;

б) высоких бюджетных затратах на доставку собак и кошек без владельцев в приюты и их возвращение в места прежнего обитания, не обеспеченные кормовой базой.

2.4. Разработать и довести до органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, осуществляющих переданные областные государственные полномочия в сфере обращения с собаками и кошками без владельцев, методологию работы с собаками и кошками без владельцев.

2.5. Усилить разъяснительную работу с населением о необходимости гуманного и ответственного обращения с животными, в том числе через соответствующую социальную рекламу.

2.6. Развивать систему мер областной государственной поддержки некоммерческих организаций, осуществляющих социально ориентированную деятельность на территории Иркутской области в сфере защиты животных.

2.7. Обеспечить соотносимость методики расчета субвенции, предоставляемой местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области, с формируемой конкурентным способом стоимостью оказания соответствующих услуг муниципального контракта, а также своевременное и в полном объеме доведение субвенций до муниципальных образований Иркутской области.

2.8. Провести работу с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по доведению аргументированной позиции органов местного самоуправления, части населения Иркутской области о (об):

а) экономической нецелесообразности существующей модели пожизненного содержания и возврата в места прежнего обитания животных без владельцев;

б) фактическом росте опасности для населения со стороны животных без владельцев после их возврата в места прежнего обитания;

в) необходимости установления механизма контроля за надлежащим исполнением обязанностей по содержанию животных их собственниками, механизма привлечения к ответственности в случае ненадлежащего исполнения таких обязанностей, а также определения уровня публичной собственности в отношении собак и кошек без владельцев в целях обеспечения возмещения вреда.

2.9. Представлять ежеквартально Законодательному Собранию Иркутской области информацию о реализации государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию собак и кошек без владельцев, а также информацию об исполнении рекомендаций настоящего решения.

3. Рекомендовать службе ветеринарии Иркутской области довести до органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, осуществляющих переданные областные государственные полномочия в сфере обращения с собаками и кошками без владельцев, механизм контроля за оказанием услуг (выполнением работ) в соответствии с приказом службы ветеринарии Иркутской области от 24.08.2020 № 53-спр «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области».

4. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области усилить контроль за реализацией государственными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Иркутской области государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении обращения с собаками и кошками без владельцев.

5. Обратить внимание органов местного самоуправления на новый порядок проведения мониторинга по определению количества собак и кошек без владельцев в соответствии с приказом службы ветеринарии Иркутской области от 29.07.2020 № 44-спр «Об установлении порядка проведения мониторинга по определению количества собак и кошек без владельцев», согласно которому сбор данных осуществляют органы местного самоуправления, наделенные областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении обращения с собаками и кошками без владельцев, совместно с подведомственными службе ветеринарии Иркутской области областными государственными учреждениями на основании заключенных соглашений по определению количества собак и кошек без владельцев.

6. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, осуществляющим переданные областные государственные полномочия в сфере обращения с собаками и кошками без

владельцев, усилить контроль за реализацией муниципальных контрактов на оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев, в том числе по их отлову, маркированию неснимаемыми и несмываемыми метками, стерилизации (кастрации), их содержанию.

7. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

7.1. Рассмотреть возможность софинансирования за счет средств местных бюджетов реализации мероприятий в области обращения с животными в рамках полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

7.2. Заключить соглашения по определению количества собак и кошек без владельцев со службой ветеринарии Иркутской области.

7.3. Рассмотреть возможность организации разъяснительной работы с населением о необходимости гуманного и ответственного обращения с животными, в первую очередь в образовательных учреждениях.

Председатель Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель Совета Законодательного Собрания
Иркутской области по взаимодействию
с представительными органами
муниципальных образований
Иркутской области



А.В. Ведерников