



# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

КОМИТЕТ ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

№ 11

2017

*Здравствуйте, дорогие читатели! Представляем вашему вниманию очередной выпуск информационного бюллетеня комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области.*



На [заседании](#) комитета по здравоохранению и социальной защите 22 ноября депутаты рассмотрели два законопроекта, одно депутатское обращение, ряд докладов представителей правительства. В работе комитета приняли участие члены комитета [Андрей Лабыгин](#), [Артем Лобков](#), [Алексей Козюра](#), [Владимир Новожилов](#), [Сергей Бренюк](#), а также депутаты [Анастасия Егорова](#), [Александр Лобанов](#), [Антон Красноштанов](#), Заместитель Председателя Правительства Иркутской области В.Ф.Вобликова, Уполномоченный по правам человека в Иркутской области В.А. Лукин, Уполномоченный по правам ре-

бенка в Иркутской области С.Н.Семенова, Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области В.А.Родионов, заместители Министра здравоохранения Иркутской области Г.М.Синькова, Е.С.Голенецкая. Заседание проходило в духе конструктивизма и поиска компромиссных решений, особенно это касалось системы строительства и размещения фельдшерско-акушерских пунктов. Не удивительно, ведь вопрос о доступности и качестве медицинской помощи привлекает пристальное внимание жителей Иркутской области. *Ну а теперь обо всем подробнее.*

## В ЭТОМ ВЫПУСКЕ:

- |   |   |
|---|---|
| О дополнительной поддержке граждан, проживающих в некоторых поселках Тайшетского района | 2 |
| Вопросы оплаты ЖКУ отдельными категориями граждан                                       | 2 |
| Технология доступной социальной помощи  | 3 |
| Забота о пожилых  | 3 |
| Проезд студентов и школьников на электричке   | 4 |
| Перспективы расширения медико-санитарной части №2                                       | 5 |
| Строительство фельдшерско-акушерских пунктов  | 6 |

## О НАГРАЖДЕНИЯХ

Традиционно одними из первых вопросов повестки было рассмотрение ходатайств представителей депутатского корпуса и общественных организаций о награждении почетными грамотами Законодательного Собрания Иркутской области наиболее заслуженных работников медицины, учителей, социальной сферы. В результате рассмотрения документов депутаты единогласно поддержали предложенные кандидатуры для награждения.

### «БЫТЬ ИЛИ НЕ БЫТЬ - ВОТ В ЧЕМ ВОПРОС!»

Указом Губернатора С.Г.Левченко в Законодательное Собрание внесен [проект закона Иркутской области «О дополнительной поддержке граждан, проживающих в поселках Брусово, Екунчет, селе Еланка и деревне Пойма Тайшетского района Иркутской области»](#). Причина возникновения данного законопроекта связана с малочисленностью населения этих поселков, отсутствием необходимой инфраструктуры - электричества, дорог. Еще одной бедой стал пожар в деревне Пойма, уничтоживший 35 домов,



более 40 семей остались без жилья. Есть и другие обстоятельства. Так, например, население деревни Брусово - 3 человека, при этом в каждом из перечисленных населенных пунктов есть глава поселения, получающих зарплату из бюджета. На сегодняшний день многие погорельцы проживают у родственников в соседних селах.

Учитывая все обстоятельства, связанные с удаленностью населенных пунктов и указанными выше проблемами депутаты поддержали законопроект по

оказанию помощи жителям поселений. На каждого жителя будет выделено более 700 тысяч рублей для приобретения жилья, включая несовершеннолетних детей, на что указал уполномоченный по правам человека Иркутской области Валерий Алексеевич Лукин. Таким образом, для решения проблемы этих населенных пунктов из бюджета региона потребуется более 38 млн. рублей. Администрация Тайшетского района и Министерство социальной защиты Иркутской области готовы оказать любую поддержку в подборе помещений для жилья, трудоустройстве переселяемых граждан.

### «ДА БУДЕТ СВЕТ.....»

Достаточно острая дискуссия развернулась при рассмотрении [проекта закона Иркутской области №ПЗ-251 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области \(первое чтение\)»](#). С докладом выступил Министр социальной защиты Владимир Анатольевич Родионов. Правовой основой для принятия законопроекта является Конституция и Жилищный кодекс РФ.



► Продолжение на стр.3

Законопроект приводит в соответствие с федеральным законодательством отдельные вопросы по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, относящихся к льготникам.

Депутат ЗС от КПРФ С.А.Бренюк выступил с инициативой рассматривать вопросы коммунальных услуг за потребляемую электроэнергию адресно с учетом реально потребляемой электроэнер-

гии, мотивируя тем, что управляющие компании завышают тарифы и объемы предоставленных услуг. В ходе дискуссии выступили Министр социальной защиты опеки и попечительства В.А.Родионов, заместитель министра С.В.Иевлева, представитель Губернатора в Законодательном собрании Иркутской области Р.В.Буянов, где депутатам дано разъяснение о сути предлагаемых изменений, которые предусмат-

ривают потребление услуг согласно установленным тарифам.

Контроль за работой управляющих компаний осуществляет служба жилищного надзора. Поэтому вопросы, связанные с оплатой коммунальных услуг необходимо рассматривать в соответствии с федеральными законами.

При голосовании:

**4 - «за», 1 - «против».**

## «ТЕХНОЛОГИЯ ДОСТУПНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ»



Информация представлена также Министерством социальной защиты, опеки и попечительства Иркутской области. Одним из основополагающих принципов при организации социального обслуживания и оказания социальной помощи является доступность услуг и их приближенность к месту проживания граждан. Организации социального обеспечения расположены на территории практически всех муниципальных образований Иркутской области. Однако на огромной территории региона есть труднодоступные населенные пункты, где нет возможности получить те или иные виды помощи. С 2013 года Министерством социального развития начата активная работа по внедрению в деятельность комплексных центров социального обслуживания населе-

ния технологии доступности путем развития участковых социальных служб.

Для этого на территории северных районов были созданы центры социального обслуживания, где специалистами в оперативном порядке оказываются меры социальной поддержки в виде юридической помощи, помощь в оформлении документов, содействие в обеспечении одеждой, обувью, предметами первой необходимости, решение вопросов трудоустройства, оказания срочной помощи при возникновении чрезвычайных ситуаций и др.

Итогом деятельности работы участковых специалистов за 9 месяцев 2017 года явилось оказание помощи 76 898 гражданам. Работая в сельских населенных пунктах, удаленных от районных центров порой более 50 километров, участковые специалисты решают проблемы транспортной доступности, при этом жители села экономят время и

денежные средства на проезд в райцентры.



В ходе обсуждения доклада выступил В.А.Лукин, который указал на некоторые недочеты в работе министерства. В частности им отмечены недостатки работы в Катангском районе, Ербогачене. Он призвал более активно посещать пенсионеров и малоимущих граждан, предоставлять им необходимую юридическую поддержку.

## С ЗАБОТОЙ О ПОЖИЛЫХ



Депутаты рассмотрели вопрос [«О принимаемых мерах по сокращению очередности в стационарные учреждения социального обслуживания граждан Иркутской области»](#). Министерством социальной защиты в докладе отмечено, что доля граждан пожилого возраста в общем составе населения региона увеличилась на 5 процентов и достигла 22,4%. Кроме того в области проживает более 222 тысяч инвалидов. С неуклонным ростом численности граждан пенсионного возраста и инвалидизацией населения возрастает необходимость в оказании социальных услуг большему количеству людей, что в свою очередь приводит к увеличению очередности в оказании стационарной социальной помощи.

В целях реализации поручения Президента РФ и обеспечения доступности социальных услуг

для нуждающихся граждан в области ежегодно принимаются меры, направленные на сокращение очередности приема в стационарные учреждения социального обслуживания. Указанные меры позволили за период с 2012 по 2017 годы снизить очередность в стационарных учреждениях региона с 892 до 38 человек по состоянию на 15.11.2017, в том числе для приема в психоневрологические интернаты с 797 человек до 18 человек.

В целом в регионе сеть стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов состоит из 19 учреждений и 2 стационарных отделений в общей сложности на 3914 мест.

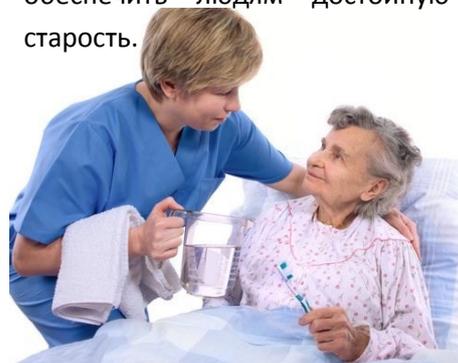
Кроме того, Министерством социальной защиты активно прорабатываются вопросы оказания социальных услуг стационарзамещающими технологиями с работниками-сиделками при сохранении условий пребывания в привычной среде - месте проживания нуждающихся в социаль-

ной поддержке. За 9 месяцев 2017 года услуги социальных работников-сиделок получили 940 человек.

В ходе дискуссии выступили уполномоченная по правам ребенка в Иркутской области С.Н.Семенова, которая отметила необходимость особого обращения с детьми-инвалидами.

Депутат А.В. Лобков обратился к Министру В.А.Родионову с вопросом о реконструкции и ремонте дома для престарелых в г.Усть-Илимске. Получен исчерпывающий ответ о проведении работ по проектно-сметной документации.

Депутат А.В. Козюра поддержал работу Министерства в направлении создания стационарзамещающих технологий. Главное - обеспечить людям достойную старость.



## «ПРОЕЗД СТУДЕНТОВ И ШКОЛЬНИКОВ НА ЭЛЕКТРИЧКЕ - НЕОБХОДИМОСТЬ?»



На заседании комитета рассмотрено [обращение депутата В.А.Новожилова о льготном проезде студентов и школьников старше 7 лет на железнодорожном транспорте](#). В адрес общественной приемной поступило несколько обращений студентов и родителей школьников об огра-

ничении продажи льготных билетов.

Согласно постановления Правительства Иркутской области от 07.07.2011г. №179-пп «Об установлении льгот по тарифам на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в

► [Продолжение на стр.5](#)

пригородном сообщении и предоставлении субсидий» с 2013 года на территории Иркутской области льготы по тарифам на проезд в железнодорожном транспорте общего пользования получали обучающиеся общеобразовательных организаций старше 7 лет, обучающихся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования в виде 50-процентной скидки с 1 января соответствующего года по 15 июня соответствующего года и с 1 сентября соответствующего года по 31 декабря соответствующего года включительно.

В 2017 году были внесены изменения в Постановление правительства Иркутской области, где вопрос предоставления указанных льгот обеспечивался при подтверждении нуждаемости и адресности. То есть, обучающимся старше 7 лет льгота может быть предоставлена при условии, что ребенок не может быть доставлен к месту учебы и обратно к месту жительства школьными автобусами, что необходимо подтвердить соответствующим документом. Для студентов данная льгота может быть предоставлена, если среднедушевой доход семьи



ниже прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

С комментариями по обращению выступили представители министерства социального развития, опеки и попечительства, которые представили информацию о результатах подобного адресного использования льгот. Так за указанный период количество поездок для указанной категории школьников и студентов сократилось с 76000 до 13500. Сотрудниками Министерства были представлены результаты опроса координационного Совета, где большинство студенческого сообщества не видят необходимости в проезде на железнодорожном транспорте.

После этого возникла дискуссия. С.Н.Семенова отметила, что при опре-

делении адресности и нуждаемости учащихся вопрос необходимо конкретизировать. Данную позицию поддержал депутат ЗС А.Ю.Лобанов, который отметил, что представители студенческого сообщества, проживающие в Иркутске, действительно не испытывают острой необходимости использования пригородного железнодорожного транспорта. Поэтому статистические выкладки координационного совета студентов не очень корректны и не отражают истинной потребности обучающихся, которые проживают вдоль железной дороги и ежедневно приезжают на учебу в столичный центр.

По решению комитета работу в этом направлении предложено продолжить и вернуться к рассмотрению этой темы в марте 2018 года.

## «ПЕРСПЕКТИВЫ РАСШИРЕНИЯ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ЧАСТИ №2»

В адрес Председателя Законодательного Собрания Иркутской области поступило обращение граждан, связанное с необходимостью расширения помещений медико-санитарной части №2, расположенной в микрорайоне Байкальский. Обращение рассмотрено в рамках текущего заседания комитета по здравоохранению. С информацией выступила заместитель Министра здравоохранения Г.М. Синькова,

которая отметила сложности в работе поликлиник города Иркутска, основное из которых нехватка полных площадей. Вместе с тем отмечены и позитивные сдвиги в работе указанного учреждения - организация открытой регистратуры, запись на прием с помощью электронных терминалов и др. Сотрудниками министерства в настоящее время проводится работа по проектированию новой поликли-

ники, расположенной по ул. Дыбовского (филиал поликлиники №1). В текущем году на эти цели выделено 18. млн. рублей. Работы идут полным ходом. После окончания проектирования и прохождения экспертизы будет начато строительство новой поликлиники, что значительно улучшит ситуацию с доступностью первичной медицинской помощи.

## «ФЕЛЬДШЕРСКО-АКУШЕРСКИЕ ПУНКТЫ (ФАПы) - ОСНОВА ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ»



Вопрос о строительстве фельдшерско-акушерских пунктов - является одним из важнейших, поскольку в условиях региона с огромными территориями, низкой плотностью населения первоочередная задача по обеспечению первичной медицинской помощью ложится именно на ФАПы. В ходе работы комитета по здравоохранению проблемы строительства этих пунктов рассматриваются постоянно. При этом неоднократно подчеркивалось, что единой позиции по очередности, нуждаемости, обеспечению кадрами данных учреждений среди депутатского корпуса и правительства нет.

Строительство фельдшерско-акушерских пунктов предусматривается целевой программой «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области на 2014 - 2020 г.г.», где наряду с ФАПами необходимо строительство школ, сельских клубов и других социальных объектов. Между тем, темпы строительства ФАПов по данной программе не могут никого удовлетворять. Финансирование этих работ находится в сфере работы Министерства сельского хозяйства, софинансировании из Федерального бюджета явно недостаточно, чтобы удовлетворить потребности территорий в этом направлении. Поэтому депутатами выдвинуто предложение рассмот-

реть вопрос о строительстве ФАПов в программе «Развития здравоохранения».

Вместе с этим, возникло сразу несколько проблем, вызвавших оживленную дискуссию, которые касались очередности, нуждаемости территорий в строительстве этих объектов. В Комитете ЗС совместно с сотрудниками Министерства здравоохранения Иркутской области был проведен ряд рабочих совещаний, посвященных решению этих вопросов. Минздравом были разработаны критерии включения населенных пунктов, где планируется строительство ФАПов в рамках государственных программ, которые легли в основу документа, рассмотренного на заседании комитета. При этом учитывается общая численность населения, где планируется строительство ФАПа, удаленность населенного пункта от медицинской организации (ЛПУ), наличие или отсутствие здания ФАП, отсутствие транспортной доступности, процент износа существующего здания ФАПа и др.

В результате рассмотрения в Про-

грамме «Развития здравоохранения» - 288.

Депутат А.О. Егорова выступила с критическим обращением о необходимости строительства ФАПов в приоритетном порядке в Иркутском районе, депутат А.Ю. Лобанов высказался о необходимости строительства фельдшерско-акушерского пункта в поселке Баклаши. В ходе дискуссии, где активно выступали представители депутатского корпуса и сотрудники Министерства здравоохранения удалось найти приемлемый подход к решению этой проблемы. Депутаты приняли единогласно следующую концепцию. Необходимо внести в бюджет 2018 года деньги на проектирование 25-30 ФАПов, с 2019 года начать строительство этих пунктов как в программе «Устойчивого развития сельских территорий», так и в программе «Развитие здравоохранения» на паритетных началах. За это предложение проголосовали все члены комитета.



## «БЮДЖЕТ. ВТОРОЕ ЧТЕНИЕ»

По последнему вопросу повестки заседания выступил Заместитель Председателя ЗС Иркутской области, Председатель комитета по здравоохранению и социальной защите населения А.Н.Лабыгин. Он изложил основные параметры бюджета и предложения депутатского корпуса в рамках действия полномочий профильного комитета.



На этом бурные дискуссии завершились. Работа Комитета длилась около 6 часов.

Комитет по здравоохранению и социальной защите продолжит информировать вас о рассматриваемых вопросах и принимаемых решениях.



С уважением, член Комитета В.А. Новожилов