

№9  
/2017

# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ



КОМИТЕТ ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



## ОЧЕРЕДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА

по здравоохранению и социальной защите прошло 18 октября в новом формате.

Впервые в истории Законодательного Собрания Иркутской области член комитета участвовал в мероприятии удаленно. Из Ангарска с помощью селекторной связи в день своего рождения к дискуссии подключился депутат [Сергей Бренюк](#).

Также в заседании приняли участие депутаты [Андрей Лабыгин](#), [Алексей Козюра](#), [Артем Лобков](#) и [Владимир Новожилов](#), уполномоченный по правам человека [Валерий Лукин](#), детский омбудсмен [Светлана Семенова](#), министр труда и занятости [Наталья Воронцова](#), первый заместитель министра социального развития, опеки и попечительства Алексей Макаров, заместитель министра здравоохранения Иркутской области Галина Синькова.

**Собравшиеся рассмотрели двенадцать вопросов.** По традиции, начали с согласования ходатайств о награждении почетными грамотами Законодательного Собрания Иркутской области. Члены комитета рекомендовали к награждению Ильина Петра Ивановича, Залицаеву Людмилу Николаевну, Прохорова Сергея Николаевича, Титову Наталью Александровну.

# О ДЕФИЦИТЕ КАДРОВ



На заседании рассмотрели изменения в закон [«Об отдельных вопросах здравоохранения Иркутской области»](#). Это законодательная инициатива членов комитета, и она заключается в том, чтобы возложить обязанности по созданию условий для привлечения медицинских кадров на органы государственной власти региона. В понятие «условия» входит: обеспечение жильем, заключение договоров о целевом обучении, предоставление мер социальной поддержки, по-



вышение оплаты труда, проведение профессиональных конкурсов, проведение работы по профессиональной ориентации среди молодежи, организация мероприятий, направленных на повышение престижа и привлекательности медицинских профессий.

При этом органы местного самоуправления не лишаются права создавать благоприятные условия в целях привлечения специалистов для работы в медицинских организациях в соответствии

## **АНДРЕЙ ЛАБЫГИН,**

*председатель комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области:*



*«Предлагаемые поправки позволят региональной власти содействовать привлечению медицинских кадров, в том числе финансово. Тема дефицита кадров очень болезненная, мы стараемся сделать все возможное в рамках наших полномочий. Думаю, мы взяли правильный курс».*

с федеральным законодательством.

Проект был одобрен членами комитета и рекомендован для принятия в третьем чтении.



## ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА

Депутаты обсудили изменения в закон [«Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»](#). Проект разработан прокуратурой региона в связи с требованиями федерального законодательства. Он конкретизирует полномочия субъекта федерации в сфере организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних, закрепляя за органами власти Иркутской области вопрос



обеспечения безопасности их жизни и здоровья, государственного контроля в данной сфере, а также права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на первоочередное обеспечение пу-

тевками в организации отдыха и оздоровления детей. Проект закона одобрен к принятию во втором окончательном чтении с учетом внесенных поправок.

## О ПРОЖИТОЧНОМ МИНИМУМЕ ПЕНСИОНЕРА

В 2018 году министерством труда и занятости Иркутской области предлагается [установить прожиточный минимум](#) пенсионера в размере **8 723 рублей**. Об этом парламентариям доложила глава ведомства Наталья Воронцова. Данная сумма рассчитана на основе двух потребительских корзин пенсионера (для севера и юга Иркутской области), оценки величины фактического прожиточного минимума

пенсионера в 2017 году, прогнозируемого индекса потребительских цен в регионе и с учетом соотношения темпов роста величины прожиточного минимума пенсионера и индексов потребительских цен в Иркутской области за пять лет. «Эта сумма на 187 рублей выше прожиточного минимума на 2017 год и на 3 рубля ниже суммы, установленной федеральными органами власти на следующий год. Это значит, что

*«С 2013 года учитываются две потребительские корзины, соответственно, нужно принимать и два прожиточных минимума. На севере прожиточный уровень пенсионера ощутимо выше. Так, за второй квартал 2017 года прожиточный минимум в Иркутской области установлен на уровне 8 228 рублей, а на севере региона – 9 904, что выше на 1 676 рублей», – подчеркнул Валерий Лукин.*



▶ О прожиточном минимуме пенсионера  
/ Начало на стр.3

дополнительных расходов из областного бюджета по этой статье не потребуется», – сказала Наталья Воронцова.

По данным Пенсионного фонда России, данная мера социальной поддержки коснется более 80 тысяч жителей Иркутской области. На эти цели будет потрачено 2,2 млрд рублей.

*«В 2016 году прожиточный минимум пенсионера составлял 8 801 рубль, а в 2017 сумма снизилась до 8 536 рублей. Но для тех, кто получал эту доплату в 2016 году, в 2017 она осталась на том же уровне, не смотря ни на что. Сохранится ли эта доплата в следующем году? Потому что прожиточный минимум 2018 года получается вновь ниже уровня 2016 года»,* – спросил депутат Артем Лобков.

По словам Натальи Воронцовой, в прошлом году эта доплата была предусмотрена федеральным законодательством, пока не известно, будет ли она предусмотрена в этот раз. Уполномоченный по правам человека в Иркутской области Валерий Лукин выразил недовольство концепцией законопроекта в целом, а именно методикой подсчета прожиточного минимума пенсионера. По его мнению, Законодательным Собранием Иркутской области должно быть принято два прожиточных минимума – для северных и южных территорий.

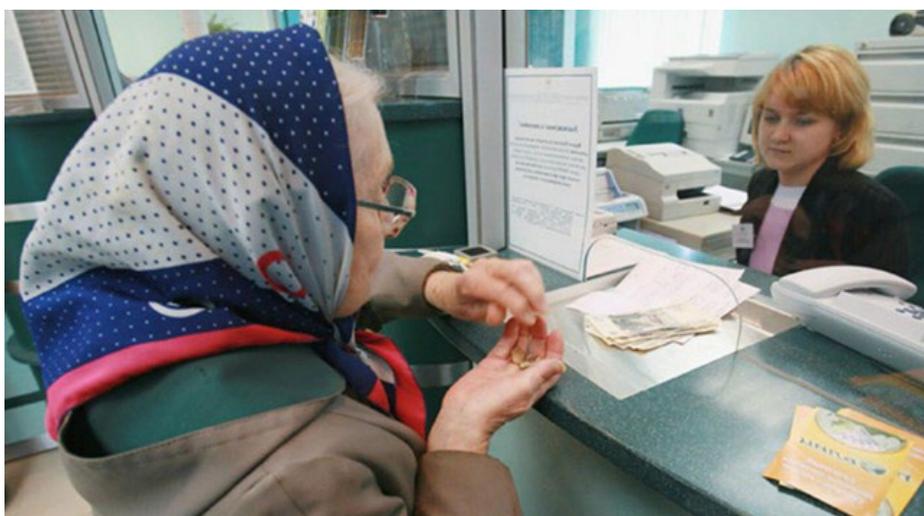
**В свою очередь, Наталья Воронцова пояснила: Пенсионный фонд России для назначения социальных доплат устанавливает только одну величину прожиточного минимума пенсионера.**

Кроме того, комитет рассмотрел законопроект Валерия Лукина **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Иркутской области в части изменения порядка учета величины прожиточного минимума при предоставлении мер социальной поддержки»**.

Ответственным за этот вопрос является комитет по социально-культурному законодательству, поэтому члены комитета по здравоохранению передадут его коллегам из профильного комитета.

Более того, в прошлом году министерством экономического развития Приангарья была разработана новая методика с учетом требований омбудсмана, однако его не согласовала прокуратура области, потому что это не входит в полномочия региональной власти.

**Величину прожиточного минимума пенсионера Законодательное Собрание должно утвердить до 1 ноября**, в связи с чем комитет рекомендовал принять законопроект в первом чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы.



## О СУИЦИДАХ И КОМИССИЯХ ПДН

В первом чтении депутаты рассмотрели изменения в закон [«О порядке создания и осуществления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»](#). Появление данного законопроекта связано с изменениями в федеральном законодательстве.

Предлагается определить участие комиссии по делам несовершеннолетних в работе по выявлению и пресечению случаев склонения детей и подростков к суицидальным действиям. Законопроект рекомендован к принятию в первом чтении и рассмотрению в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы.

## О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ДОКУМЕНТОВ



Депутаты рекомендовали к принятию в первом чтении законопроект [«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»](#), подготовленный специалистами «Института законодательства и правовой информации имени М. М. Сперанского».

Нововведения касаются перечня документов, которые заявители, **обращающиеся за получением государственных или муниципальных услуг**, обязаны предоставить. Изменени-

ями, внесенными в федеральное законодательство, этот перечень был сокращен, соответствующие изменения предлагается внести на уровне региона.

**С 1 января 2018 года граждане освобождаются от необходимости предоставления свидетельства регистрации актов гражданского состояния.** Нововведение не распространяется на бумаги, выданные компетентными органами иностранного государства. Более того, к такому доку-

менту заявитель должен предоставить нотариально заверенный перевод на русский язык. Также послабление не распространяется на свидетельства об усыновлении.

**С 1 января 2020 года жители Иркутской области могут не подавать документы об образовании или квалификации, об ученых степенях и ученых званиях, а также о прохождении обучения.** Но должны обязательно предоставлять документы об образовании и квалификации, ученых званиях и ученых степенях, выданных военными профессиональными организациями и военными профессиональными организациями высшего образования, а также документы, которые были выданы организациями, осуществляющие образовательную деятельность в 1992-1995 годах.

## О ПОЛИКЛИНИКЕ В МКР. «СОЮЗ»

Депутаты также обсудили [будущее филиала Иркутской городской поликлиники №17, расположенного в микрорайоне «Союз»](#). Дело в том, что накануне на имя председателя Законодательного Собрания поступило коллективное обращение жителей города Иркутска.



Напомним, в новом микрорайоне изначально план предполагал строительство поликлиники. Однако затем он претерпел изменения, и лечебное учреждение так и не появилось. Расположенная в соседнем микрорайоне поликлиника №17 выразила готовность открыть там филиал. Выступавший в роли застройщика «Сибавиастрой» предложил в порядке государственно-частного партнерства предоставить под эти цели в аренду помещение на льготных условиях.

Договор аренды был заключен лишь на 11 месяцев. Как рассказала заместитель министра здравоохранения региона Галина Синькова, непригодное помещение привели в порядок в соответствии со всеми требованиями: отремонтировали, укомплектовали мебелью, оборудованием, компьютерной техникой. На все это был потрачен почти 1 млн рублей бюджетных средств. В итоге филиал получил лицензию и начал работать.

### **ВЛАДИМИР НОВОЖИЛОВ,**

*главный врач  
Ивано-Матренинской детской  
клинической больницы, член  
комитета по здравоохранению  
и социальной защите:*



«Я считаю, что со стороны собственника это шантаж. Почему мы должны поддаваться на шантаж? Давайте найдем другое помещение, которое будет стоить дешевле, и выкупим его. Вам же лучше будет: и места больше, и ни от кого зависеть не будете».

Сейчас в здании ведут приемы врач общей практики, кардиолог, эндокринолог, невролог, работает процедурный кабинет, где производится забор анализов.

▶ [Продолжение на стр.7](#)

## О поликлинике в мкр. «СОЮЗ»/ Начало на стр.6



Через полгода после заключения договора с арендодателем у помещения сменился собственник – некая ЗАО «Энергия», которая потом стала ООО «Энергия», о чем руководство поликлиники узнало за 15 дней до истечения договора. Поликлиника начала переговоры с новым владельцем помещений, договор был пролонгирован на тех же условиях на неопределенный, по словам медиков, собственник не возражал.

Однако, когда было необходимо заключить договор на 2017 год, владелец помещения вообще прекратил общение. Так, на птичьих правах, амбулатория провела еще девять месяцев в здании, но 6 октября руководство клиники получило предложение о приобретении помещения – за 15 млн рублей, что, по

предположительной оценке, почти в полтора раза выше его реальной стоимости. Об аренде речь уже не идет.

*– Я пыталась договориться с представителем компании о встрече по поводу проведения независимой оценки. Он сказал, что встречаться не будет, «вам надо – вы и оценивайте». Между тем поликлиника просто не имеет права проводить оценку за свой счет, –* сказала замминистра.

Депутаты предложили министерству здравоохранения и руководству клиники рассмотреть иные варианты размещения амбулатории. Они готовы найти деньги в областном бюджете на покупку помещения и его ремонт. По словам представителей минздрава, такие помещения есть, но их площадь чуть больше той, на которой филиал располагается сейчас.



## О КРИТЕРИЯХ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА ФАПОВ



Заместитель министра здравоохранения Галина Синькова представила депутатам разработанные критерии для отбора населенных пунктов, где предусмотрено строительство фельдшерско-акушерских пунктов. Такое поручение было дано ведомству председателем правительства Иркутской области Русланом Болотовым.

С помощью этих критериев предполагается определять, в каком порядке вести строительство ФАПов. Место в списке будет зависеть от транспортной доступности территории, удаленности от других медицинских организаций, общей численности

населения, уровня износа существующего пункта, наличия водоснабжения и землеотвода, соответствия санитарным нормам.

Председатель комитета Андрей Лабыгин предложил рассмотреть варианты строительства ФАПов с жилым пристроением для медиков.

Алексей Козюра предложил подключить к работе со списками, которые будут сформированы по этой системе, министерство социального развития, опеки и попечительства и министерство экономического развития, которые планируют программы территориального развития.

### АЛЕКСЕЙ КОЗЮРА,

*заместитель председателя комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями, член комитета по здравоохранению и социальной защите:*



«В опорных территориях должны быть построены все инфраструктурные объекты, даже если они по каким-то критериям не подходят. Потому что это опорные территории, на их месте потом вырастут города, от деятельности которых будет зависеть социально-экономическое развитие нашего региона».