

**Социально-экономическая ситуация в Иркутской области и
актуальные задачи органов местного самоуправления
муниципальных образований в современных условиях**

**РАЗДЕЛ 1. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Социально-экономическая ситуация в регионах в гораздо большей степени, чем политическая, зависит от внешних факторов: стагнации российской экономики, низких цен на нефть и колебаний курса рубля, снижения инвестиционной активности.

В первой половине 2017 года наблюдался непрерывный рост российской экономики в годовом сравнении. Правда, в июне, по данным Министерства экономического развития РФ, темп роста снизился по сравнению с майским показателем до 2,9 % с 3,5 %.

В целом по итогам полугодия рост ВВП, по оценке Росстата, составил 1,5 %. Напомним, что в январе – июне прошлого года ВВП РФ снизился в годовом сравнении на 0,9 %, а в январе – июне 2015 года – на 3,7 %. Таким образом, если в основе анализа использовать эти цифры, то можно утверждать, что после двухгодичного периода рецессии российская экономика вступила в фазу восстановительного развития, и этот процесс становится все более стабильным и, хотелось бы надеяться, необратимым.

Небольшое ухудшение динамики ВВП в июне по сравнению с маем объясняется двумя причинами. **Во-первых, среднемесячная цена нефти Urals впервые в текущем году сократилась в годовом сравнении на 1,8 %,** что негативно сказалось на динамике нефтегазовых доходов федерального бюджета и динамике экспорта. Темпы роста этих показателей в июне были ниже, чем в мае.

Во-вторых, июнь 2017 года был холоднее июня прошлого года, что замедлило рост внутреннего спроса на электроэнергию, а также привело к небольшому снижению производства в аграрном секторе, где уборочная кампания в текущем году проходит с небольшим опозданием. По данным Росстата, **объем производства продукции сельского хозяйства в июне сократился в годовом сравнении на 1,3 %.**

Рост объема промышленного производства в июне также замедлился до 3,5 % с 5,6 % в июне, что отчасти опять же связано с холодной погодой и недостаточно быстрым увеличением спроса на электроэнергию. Правда, при этом спрос на российский газ в Европе продолжает расти темпами, выражаемыми двузначными цифрами, что позволило существенно увеличить его добычу.

В числе положительных итогов полугодия и июня 2017 года **отметим стабильный рост инвестиционной активности,** о чем свидетельствует положительная динамика строительных работ. Если в первом квартале рост инвестиций в основной капитал составил 2,3 %, то по итогам второго квартала МЭР ожидает увеличения уже на 5-6 %, а это означает, что по итогам полугодия рост инвестиций может составить в годовом сравнении около 4 %.

Также положительную динамику демонстрирует розничный рынок, оборот которого повышался все месяцы второго квартала после двухгодичного периода спада. Если в первом квартале оборот розничной торговли сократился на 1,6 %, то во втором квартале наблюдался рост этого показателя на 0,7 %.

В июне 2017 года уровень инфляции в России составил 0,61 %, что на 0,24 больше, чем в мае 2017 года, и на 0,25 больше, чем в июне 2016 года. Вместе с этим инфляция с начала 2017 года составила 2,30 %, а в годовом исчислении – 4,35 %. В 2017 Россия занимает 14 место по уровню инфляции в мире.

Последние данные Росстата свидетельствуют о том, что в июне 2017 года реальные денежные доходы населения не изменились по сравнению с июнем 2016 года. Отсутствие сокращения реальных доходов наблюдается впервые с января 2016 года (если не считать январь 2017 года, когда их рост на 8,2 % был обусловлен единовременной выплатой пенсионерам в размере 5 тыс. руб.). В целом за январь — июнь 2017 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года реальные денежные доходы населения сократились на 1,4 %, в то время как реальная заработная плата увеличилась на 2,7 %.

Нынешняя ситуация – рост экономики без роста доходов людей – является еще и следствием того, какой экономический рост мы имеем. Рост этот неуверенный и имеющий все шансы на то, чтобы в обозримом будущем быть прерванным ввиду нового снижения цен на нефть, усиления санкций, отсутствия реальных реформ в экономике.

Эти и другие условия, по мнению экспертов, вызывают следующие основные риски для экономики и социальной сферы Иркутской области:

- рост потребительских цен и тарифов;
- рост безработицы, снижение уровня жизни населения;
- зависимость бюджетной системы региона от цен на сырьевые товары;
- высокий уровень ранее принятых социальных и инвестиционных обязательств.

Данные факторы, так или иначе, будут формировать повестку дня для органов государственной власти и местного самоуправления в ближайшее время, требуя вдумчивой социальной и экономической политики, в том числе принятия комплекса мер, направленных на сохранение стабильности в Иркутской области.

Среди основных позитивных тенденций развития экономики Иркутской области можно выделить следующие.

В Иркутской области в первом полугодии 2017 года продолжается рост промышленного производства.

Опережая общероссийские темпы роста, Иркутская область продолжает наращивать индекс промышленного производства. Промышленное производство в первом полугодии выросло в регионе на 9,4 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Добывающие предприятия добились роста на 5,7 %. Угля добыто на 0,3 % больше, чем в

январе – июне прошлого года, металлических руд – на 4,1 %, нефти и природного газа – на 5,9 %, прочих полезных ископаемых – на 30,5 %.

Обрабатывающие производства в целом обеспечили рост на 16 %. Максимальные темпы сложились по выпуску машин и оборудования, не включенных в другие группировки (рост в три раза) и в химическом производстве (в 1,9 раза). **На 18 – 25 % выросла деревообработка.** Увеличился выпуск фанеры на 14 %, щепы технологической – на 12, пиломатериалов хвойных пород – на 10 %. Выросло производство лекарств и медицинских материалов, автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов, прочих транспортных средств и оборудования, на 8-15 % – производство напитков, одежды, резиновых и пластмассовых изделий, кокса и нефтепродуктов, прочей неметаллической минеральной продукции.

Индекс производства нефтепродуктов составил 110,9 %. Выпуск дизельного топлива увеличился на 15 %, нефти, поступившей на переработку – на 8 %, бензина автомобильного на 1 %. Производство мазута топочного сократилось на 6 %.

Отметим, что по итогам шести месяцев 2017 года **ИНК** перечислила в бюджет Иркутской области 6,7 млрд рублей налогов, значительно превысив соответствующий показатель 2016 года (4,5 млрд рублей).

Основная причина увеличения отчислений – рост мировых цен на нефть.

Наибольший рост отчислений отмечен по налогу на доходы физических лиц – 65 %, что связано с увеличением числа работающих в группе компаний. По данным на начало июля 2017 года в предприятиях группы работают почти 6,5 тысяч человек.

ИНК является крупнейшим налогоплательщиком региона. В 2016 году **ИНК** выплатила 11,1 млрд рублей налогов, что составило 8 % от доходов областной казны. В 2017 году этот показатель может достигнуть 10 %.

Среди регионов СФО Иркутская область заняла 3 место по индексу промышленного производства. На первом – Республика Алтай с показателем 147,8 %, на втором – Республика Тыва (126,8 %).

Учитывая значительный промышленный потенциал области, целью региональной промышленной политики является формирование конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики от экспортно-сырьевого к инновационному типу развития.

Рост производства сельскохозяйственной продукции Иркутской области в первом полугодии 2017 г. Приангарье является многоотраслевым и производит широкий ассортимент сельскохозяйственной продукции, как готовой к употреблению, так и в качестве сырья для перерабатывающих предприятий. Имеется ряд крупных устойчиво работающих сельскохозяйственных предприятий, агрохолдингов, использующих современную технику и технологии, являющихся источником передового опыта и выступающих в качестве рынков сбыта для линейных сельскохозяйственных организаций, КФК и ЛПХ. Успешному

функционированию способствует наличие районированных сортов зерновых культур и мясных пород сельскохозяйственных животных.

Объем производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей (сельхозорганизации, крестьянские (фермерские) хозяйства, население) в январе – июне 2017 г. **составил 15 млрд рублей, или 101,6 % к соответствующему периоду 2016 г.**

В первом полугодии 2017 года произведено 51,0 тыс. тонн мяса (98,6 % к соответствующему периоду 2016 года), 220,6 тыс. тонн молока (101,8 %), получено 511,7 млн штук яиц – (101 %).

Поголовье КРС во всех категориях хозяйств составило 343,3 тыс. голов (99,5 % к соответствующему периоду прошлого года), в том числе коров – 141,2 тыс. голов (98,9 %), свиней – 222,7 тыс. голов (92,5 %), овец и коз – 118,6 тыс. голов (103,1 %).

На протяжении последних лет уверенный рост демонстрируют крестьянские (фермерские) хозяйства. Увеличено производство молока на 19,8 %, мяса на 13,8 %, выросло поголовье всех видов сельскохозяйственных животных (кроме поголовья свиней – снижено за счет введения режима чрезвычайной ситуации в связи с возникновением очага африканской чумы свиней (АЧС) в Иркутском районе).

Также еще один из положительных моментов в животноводстве – увеличена молочная продуктивность коров в сельхозорганизациях. За 6 месяцев текущего года надой молока на 1 корову составил 2 697 кг, что выше уровня 2016 года на 153 кг.

В растениеводстве для получения урожая не ниже уровня предыдущего года посеяно во всех категориях хозяйств 428,9 тыс. га зерновых и зернобобовых культур, 13,3 тыс. га масличных культур, 5,8 тыс. га овощей открытого грунта, на площади 38,5 тыс. га высажен картофель, кормовые культуры размещены на площади 206,5 га.

Стоит отметить, что в аграрном секторе, в основном под влиянием сезонного фактора, цены на продукцию сельхозпроизводителей в течение полугодия снизились в среднем на 7,2 %. Из основных видов сельхозпродукции в сравнении с декабрем подорожало только зерно (на 8,3 %).

Рост инвестиций в основной капитал.

Стимулирующим фактором экономического роста любого региона является инвестиционная активность предприятий и организаций. Она достигается посредством роста объемов реализуемых инвестиционных ресурсов и наиболее эффективного их использования в приоритетных сферах материального производства и социальной сферы.

В более широком понимании термин инвестиционной активности можно интерпретировать как фактический результат сложного динамического взаимодействия, где с одной стороны – потенциальные возможности для инвестирования, а с другой – степень вероятности достижения итоговой цели инвестиционной деятельности.

Основой развития экономики является рост инвестиционной активности и доли валового накопления основного капитала в ВРП.

Стоит отметить, что снижение данного показателя в результате спада инвестиционной деятельности наблюдалось в последние годы в большинстве регионов Сибирского федерального округа.

В 2015 году наиболее высокая доля валового накопления основного капитала (ВНОК) отмечалась в Забайкальском крае (33,5 %), республиках Алтай (29,6 %) и Тыва (26,4 %), в Красноярском крае (26,0 %).

В Иркутской области удельный вес ВНОК за 2 года снизился с 27,1 % до 22,3 %. Рост инвестиций постепенно замедлялся, в 2014 г. темп составил 103,5 %, затем был спад на 12,4 %, сменившийся ростом в 2016 году. Снижение в 2015 году связано с влиянием экономического кризиса, сохраняющейся неопределенностью на финансовом рынке и во внешнеполитической сфере, увеличением стоимости заемных средств.

В 2016 году восстановлению положительной динамики объема инвестиций послужила реализация крупных инвестиционных проектов в сфере нефтегазохимии, металлургии, машиностроения, лесопереработки.

В 2016 г. на развитие экономики и социальной сферы СФО организации всех форм собственности использовали 1 405,3 млрд рублей инвестиций в основной капитал. Прирост инвестиций по сравнению с 2015 годом отмечался только в четырех регионах: Иркутской области (на 17,5 %), в Красноярском и Забайкальском краях, Республике Алтай увеличение составило 0,9 – 4,4 %. В остальных субъектах СФО произошел спад, наиболее существенный – в Бурятии и Тыве (на 22 и 34 %).

В январе – июне 2017 года крупными и средними организациями Приангарья использовано 76,9 млрд рублей инвестиций в основной капитал, в сопоставимой оценке на 6,3 % больше, чем за это же время в прошлом году.

Рост вложений отмечается во многих видах деятельности. Но в обрабатывающих производствах, строительстве, сфере недвижимости, в государственном управлении и обеспечении военной безопасности, соцобеспечении наблюдается снижение инвестиционной активности.

Основной источник финансирования инвестиций – собственные средства организаций, их доля составила 82 %. Из привлеченных средств наиболее весома доля бюджетных источников, на них приходится 7,8 % общей суммы вложений, в основном это деньги из федерального бюджета. Для долевого строительства привлечены средства населения (более 700 млн рублей; 0,9 %).

Около половины инвестиций (43,8 %) направлено на возведение сооружений, четверть средств вложено в машины и оборудование, инвентарь и другие объекты, 12,9 % – в строительство нежилых зданий. Из общей суммы инвестиций 4,7 % потрачено на приобретение транспортных средств, 6,6 % – на информационное, компьютерное и телекоммуникационное оборудование, объекты интеллектуальной собственности. На строительство жилья направлено 1,1 млрд рублей, или 1,5 % общей суммы.

На территории Иркутской области в настоящее время реализуется ряд ключевых инвестиционных проектов. Одним из них является самолет МС-21. В большей степени это федеральный проект, но его реализация дает хороший мультипликативный эффект для экономики Иркутской области. В этом

направлении необходима упорная работа по локализации производства в рамках машиностроительного кластера.

Состояние бюджетной системы региона остается стабильным.

Анализ исполнения областного бюджета за первое полугодие 2017 года показал, что **фактическое исполнение бюджета по доходам составило 64,7 млрд руб., в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 55,8 млрд рублей**, что на 17 % больше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Несмотря на перераспределение части налоговых доходов в пользу федерального бюджета и местных бюджетов (акцизы на нефтепродукты, налог на прибыль по ставке 1 %, 30 % от упрощенной системы налогообложения), налоговые и неналоговые доходы областного бюджета продолжили увеличиваться – темп роста за 2 квартал 2017 года составил 116,8 %, это **3 место в СФО и 23 позиция среди субъектов РФ.**

Исполнение по расходам составило 56,3 млрд рублей (+3,3 % к показателю 2016 г.). Увеличение расходов в большей степени обусловлено ростом расходов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, увеличением расходов на государственную поддержку сельхозтоваропроизводителей, а также на охрану, защиту и воспроизводство лесов Иркутской области.

Профицит областного бюджета составил 8,4 млрд рублей.¹ **Государственный долг Иркутской области** за 6 месяцев 2017 года сократился на 5,1 млрд руб. по отношению к 1 января 2017 и составил 13,7 млрд руб.

Изменения в бюджет Иркутской области на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов, принятые на 52-й сессии Законодательного Собрания, непосредственно касаются бюджета текущего года. Внесение изменений в главный финансовый документ связано, в первую очередь, с прогнозом поступления налога на прибыль организаций, который был увеличен на 5,5 млрд руб. Также изменение параметров бюджета связано с уточнением ряда расходных обязательств.

В результате первой корректировки бюджета-2017, которая прошла в марте, доходы казны были увеличены на 18,4 млрд руб., расходы на 17,8 млрд руб.

На сегодняшний день доходная часть увеличилась на 6,7 млрд рублей, достигнув 126,2 млрд рублей. Расходы увеличились на те же 6,7 млрд рублей до 134,6 млрд рублей.

Дефицит сохранился на уровне 8,4 млрд рублей, или около 6,5 % от общих доходов. Значительная доля дополнительных средств — около 3 млрд рублей направлена на реализацию «майских» указов Президента РФ по увеличению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, в том числе педагогов и врачей. Также увеличен объем субвенции на общее и дошкольное образование на 2 млрд рублей, на меры социальной поддержки дополнительно предусмотрено 864 млн рублей, выделены средства на подготовку к отопительному сезону и другие статьи расходов. На 1,4 млрд

¹ По данным министерства финансов Иркутской области.

рублей увеличена помощь муниципальным образованиям, в том числе 340 млн рублей составят дотации на сбалансированность.

В сфере цен и тарифов, а также уровня жизни населения наблюдаются разнонаправленные тенденции.

В условиях кризиса маховик инфляции замедляет скорость. Ежемесячное подорожание на потребительском рынке Приангарья составляет десятые доли процента: в июне товары и услуги для населения стали дороже в среднем на 0,4 %, в мае, как и в апреле, – на 0,2 %. «Накопленная» за полгода **потребительская инфляция (в июне по сравнению с декабрем) составила 1,3 %.**

Рост цен на товары непродовольственной группы за это время составил в среднем 1,4 %, ценовая прибавка на продовольствие была минимальной, более всего подорожали услуги. В среднем каждый житель региона заплатил за сервис 18 тысяч рублей (по 3 тысячи в месяц). В основном это расходы на оплату жилищно-коммунальных, телекоммуникационных, транспортных, бытовых услуг, а также в сфере медицины и образования.

В связи с истощением старых запасов заметным ростом цен выделяется плодоовощная продукция (на 4,7 % к декабрю).

Инфляционные процессы **в промышленном производстве** привели к удорожанию продукции на 2,9 % по отношению к декабрю прошлого года. Это результат январского скачка цен (на 8,8 %), сменившегося очень умеренным ростом, а в последние 3 месяца – дефляцией (снижением цен).

Продукция инвестиционного назначения за это время стала дороже на 2 %, тарифы на грузоперевозки выросли на 3,7 %. Более всего подорожала перевозка водным транспортом (за полгода – на 7,2 %), на 3 – 4 % выросли тарифы на доставку грузов трубопроводом и по железной дороге, на 1 – 2 % – автомобильным и воздушным транспортом.

Базовый индекс потребительских цен (БИПЦ), исключаящий изменения цен на отдельные товары и услуги, подверженные влиянию факторов, которые носят административный, а также сезонный характер, в июне 2017 г. составил 100,0 % (в июне 2016 г. – 100,2 %).

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг для межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения в расчете на месяц в среднем по Иркутской области в июне 2017 г. составила 13 611,0 рублей. За месяц его стоимость возросла на 0,7 % (в июне 2016 г. – на 0,7 %).

Стоимость условного (минимального) набора основных продуктов питания в расчете на месяц в среднем по Иркутской области в июне составила 4 173,0 рубля и по сравнению с предыдущим месяцем выросла на 2,8 % (в июне 2016 г. – на 2,3 %). Из шести наблюдаемых городов максимальная стоимость набора отмечается в г. Братске (4 498,8 рублей), что на 14,3 % дороже, чем в г. Ангарске (3 936,4 рублей).

В июне 2017 года **номинальные денежные доходы населения области**, по предварительной оценке, сложились в сумме 54 590,1 млн рублей. Это в

фактических ценах меньше доходов июня 2016 года на 0,7 % и больше доходов предыдущего месяца 2017 года на 1 %.

Реальные денежные доходы за июнь 2017 года уменьшились по сравнению с июнем прошлого года на 4,1 % и увеличились на 0,6 % по сравнению с предыдущим месяцем, реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) – соответственно на 5,7 % и 0,3 %.

Различия в темпах роста между реальными и реальными располагаемыми денежными доходами объясняются величиной и динамикой обязательных платежей, влияющих на уровень располагаемых доходов.

В целом за январь – июнь т.г. реальные доходы уменьшились на 3,2 %, а реальные располагаемые доходы – на 4 %.

Среднедушевой денежный доход населения в июне 2017 года составил, по предварительной оценке, 22 662 рубля, в январе – июне – 21 412 рублей (в 2016 г. соответственно 22 788 и 21 124 рубля).

Покупательная способность среднедушевого дохода – 5,7 набора из 33 продуктов питания (5,7 в июне прошлого года и 5,5 – в мае т.г.).

В структуре использования денежных доходов населения по сравнению с июнем 2016 года на 3,6 процентных пункта увеличились потребительские расходы, в том числе доля покупки товаров – на 2,2 пункта, удельный вес оплаты услуг – на 1,3 пункта, доля услуг с использованием банковских карт за рубежом – на 0,1 пункта. На 1,8 процентных пункта уменьшился удельный вес собственно сбережений во вкладах и ценных бумагах. Доля обязательных платежей и взносов (включая деньги, отосланные по переводам) выросла на 1,2 процентных пункта, доля денег, оставшихся на руках у населения, – на 0,5.

Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная за июнь 2017 г., по оценке, составила 39 683 рубля, по сравнению с маем 2017 г. она меньше на 2,1 %, по отношению к июню 2016 г. – больше на 8,5 %.

Реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, составила к маю 2017 г. 97,5 %, к июню предыдущего года – 104,8 %.

В мае 2017 г. заработная плата работников, занятых в области здравоохранения, социальных услуг и работников образования, составила 82,5 % областного уровня (в мае 2016 г. – 81,5 и 81,9 % соответственно).

Просроченная задолженность по заработной плате (по данным, полученным от организаций, кроме субъектов малого предпринимательства). Суммарная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности на 1 июля 2017 г. составила 57,5 млн рублей и по сравнению с 1 июня 2017 г. снизилась на 9,3 млн рублей (на 14,0 %). Полностью ликвидирована задолженность перед работниками обрабатывающих производств.

Сокращение уровня зарегистрированной безработицы в Иркутской области по сравнению с прошлым годом.

Одной из важнейших составляющих социально-экономического развития является эффективно функционирующий рынок труда.

Рынок труда формируется под влиянием множества экономических и социальных факторов и сам воздействует на них. Ситуация на рынке труда определяется наличием рабочей силы, уровнем занятости и безработицы. Трудовые ресурсы – важнейшая составная часть экономического потенциала.

В ходе экономических преобразований произошли значительные изменения в сфере занятости. Численность рабочей силы в Сибирском федеральном округе имеет тенденцию снижения – с 9 842,9 тыс. человек в 2013 г. до 9 784,8 в 2016. По сравнению с 2015 годом этот показатель вырос только в 3-х территориях: Республике Тыва, Новосибирской и Томской областях.

Экономическая активность населения в регионах СФО сильно дифференцирована, что обусловлено сложившейся структурой размещения производительных сил, историческими и природно-климатическими особенностями.

По состоянию на 1 июля 2017 года **уровень регистрируемой безработицы по Иркутской области составил 1,2 %** от численности экономически активного населения, что на 0,1 п.п. ниже значения в аналогичном периоде 2016 года.

Уровень регистрируемой безработицы по Иркутской области на 0,2 п.п. ниже, чем в среднем по Сибирскому федеральному округу (1,4 %), и выше на 0,2 п.п., чем по РФ (1,1 %). Среди 12 регионов Сибирского федерального округа по уровню зарегистрированной безработицы Иркутская область занимает 3 место, разделив его с Омской областью, уступая Новосибирской области (1 %), Красноярскому краю (1,1 %).

В 1 полугодии 2017 года обратилось в органы занятости в целях поиска подходящей работы 43 656 граждан, что на 2,7 % меньше, чем в аналогичном периоде 2016 года (44 883 чел.). Признано безработными 17 797 чел., что на 7,5 % меньше, чем в 1 полугодии 2016 года (19 249 чел.). Трудоустроено органами занятости 25 247 чел. (в аналогичном периоде 2016 года – 22 241 чел.), уровень трудоустройства граждан составил 57,8 % от численности обратившихся (в аналогичном периоде 2016 года – 49,6 %).

В то же время **по уровню общей безработицы Иркутская область далека от лидирующих регионов с показателем 8,8 % по итогам 2016 года.**

Разнонаправленные тенденции также наблюдаются и в строительной отрасли.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», в июне 2017 г. составил 10 582,5 млн рублей, или 94,0 % к июню 2016 г., в январе – июне – 51 812,7 млн рублей (99,0 %). Напомним, что по итогам 2016 года объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», вырос на 24,3 %, это самый высокий результат в СФО.

За полгода в Иркутской области возведено 1 243 здания, из них 102 – нежилого назначения (промышленные, учебные и другие).

За шесть месяцев в Приангарье введено в строй 5 560 квартир общей площадью 314,1 тыс. кв. метров (на 6,8 % меньше, чем в январе – июне прошлого года).

При общем снижении жилищного строительства по сравнению с январем-июнем прошлого года на 6,8 % ввод жилья на селе вырос в 5,8 раза (в основном за счет активного строительства в Иркутском районе).

В целом по региону около трети введенного жилья построено населением за счет собственных и привлеченных средств. Без учета индивидуального строительства ввод жилья осуществлялся только в 6-ти муниципальных образованиях: Иркутске, Иркутском, Усть-Удинском, Шелеховском, Эхирит-Булагатском районах, в Усть-Кутском МО.

Строительными организациями возводились многоквартирные дома, часть из них – малоэтажные блокированные и состоящие из блок-секций. Средняя стоимость строительства – 34 328 рублей за 1 квадратный метр, в том числе в городской местности – 39 260, на селе – 25 153 рубля за «квадрат».

Небольшая часть жилья (8,6 тыс. кв. м, или 2,7 %) возведена на бюджетные средства, **объем бюджетного строительства по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизился на 31 %.**

Основным двигателем развития жилищного строительства является создание приемлемых условий приобретения жилья для граждан, в связи с чем особое внимание необходимо уделить формированию негосударственного заказа на жилье и снижению ставок по ипотечным жилищным кредитам.

К сожалению, в социально-экономическом развитии Иркутской области наблюдаются и явно негативные тенденции.

Стабильный рост показателей естественного движения населения сменился на отрицательный в первом полугодии 2017 г.

За полгода численность населения региона сократилась на 2,2 тысячи человек. На 1 июля в Приангарье — 2 миллиона 407 тысяч жителей. По данным статистиков, численность населения уменьшилась за счет естественной и миграционной убыли.

В 2016 г. в Приангарье родилось 35 579 младенцев. За год умерли 32 332 жителя области, естественный прирост составил 3 247 человек. По этим показателям Иркутская область занимает разные места в иерархии сибирских регионов. По рождаемости - 4-е место в Сибирском федеральном округе (после республик Тыва, Алтай и Бурятия). По смертности при отсчете с минимального значения, - 10-е место; более высокий уровень сложился только в Алтайском крае и Кемеровской области. Итоговый показатель, отражающий баланс рождений и смертей, ставит Иркутскую область, как и Красноярский край, на 6-7 место в рейтинге.

За январь – июнь 2017 г. в Иркутской области родилось 15 825 чел., умерли – 15 933 чел. Естественная убыль составила 108 чел. За тот же период

на территорию Иркутской области прибыло 30 542 человека, выбыло – 32 683. Отрицательное сальдо миграции 2 141 чел.

Также негативным фактом остается то, что **по отдельным классам причин смертности населения показатели Иркутской области выше российских и средних по СФО.** Это нежелательное превосходство отмечается по инфекционным и паразитарным болезням и в том числе туберкулезу, болезням системы кровообращения и внешним причинам смерти (несчастные случаи, травмы, отравления).

Показатели смертности от новообразований и болезней органов дыхания выше сложившихся по стране, но меньше, чем в СФО (соответственно 211,8 на 100 тыс. населения против 204,3 и 215,6; 56,2 против 48,0 и 59,1). И только смертность из-за болезней органов пищеварения у нас ниже (62,1 против 67,0 и 66,5 на 100 тыс. человек).

Следует отметить, что показатели смертности от разных причин существенно различаются по регионам. Разница чаще всего двукратная, а по частоте скорбных случаев из-за туберкулеза – в 12 раз: в Томской области 4 смерти в расчете на 100 тысяч жителей, в Тыве – 46. Тыва отличается также максимальной в Сибири смертностью от внешних причин, но при этом имеет минимальное количество смертей от опухолей и болезней кровообращения. И в Томской области наряду с позитивным показателем есть отрицательный рекорд – самая высокая в Сибири смертность от болезней органов пищеварения.

В позитивном плане чаще других регионов выделяется Новосибирская область, там сложился самый низкий в Сибири уровень смертности от болезней органов дыхания, пищеварения и различных несчастных случаев. В Республике Алтай минимальный в СФО показатель инфекционной смертности.

На счету Забайкальского края и Кемеровской области – по одному отрицательному рекорду. **Иркутская область дважды отметилась в негативном списке самой высокой в Сибири смертностью от инфекций и болезней кровообращения.**

Продолжает сокращаться число организаций в Иркутской области.

На 1 июня 2017 г. в Иркутской области учтено 61,7 тыс. индивидуальных предпринимателей, в сравнении с той же датой прошлого года их число увеличилось на 1,4 %.

Количество учтенных организаций составляет 63,2 тысячи (уменьшение на 4,1 %). Общее снижение произошло за счет организаций коммерческого характера, составляющих основную массу хозяйствующих субъектов Приангарья, а также филиалов, не имеющих права юридического лица, при небольшом росте числа некоммерческих организаций (на 0,3 %).

Большая часть (84 %) учтенных в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов относится к частной собственности, государственную и муниципальную собственность имеет лишь десятая часть организаций.

Наибольшее число организаций сосредоточено в торговле, строительстве, в сфере операций с недвижимым имуществом, профессиональной, научной и

технической деятельности, транспортировке и хранении – суммарно 59 % от общего числа.

К организациям, как и к населению, применимо понятие «демография»: рассчитываются коэффициенты рождаемости, ликвидации, прироста. **Положительный результат этого процесса можно рассматривать как признак оживления экономики, появления новых производств, создания рабочих мест.**

За минувший год в Иркутской области зарегистрировали 4 951 организацию, ликвидировали 8 120. Чаще всего (77,4 % всех случаев исключения из реестра) по решению регистрирующего органа происходит ликвидация недействующих юридических лиц, в каждом шестом-седьмом случае предприятие официально закрывается по решению учредителей, около 5 % ликвидированных субъектов перестали существовать в результате слияния, присоединения к другим организациям и вдвое меньше (194 единицы, или 2,4 %) – по решению суда.

Таким образом, за 2016 год в результате «рождений» и «смертей» сложился отрицательный коэффициент прироста организаций – минус 50 в расчете на 1000. Меньшей активностью демографических процессов, т.е. большей стабильностью, отличаются государственные и муниципальные субъекты хозяйствования. Довольно быстро сокращалась иностранная и совместная с иностранцами собственность (отрицательный прирост 120 и 109 на 1000 единиц).

Заметно различаются показатели по видам деятельности. Вдвое активнее, чем в целом по экономике, снижалось количество организаций связи, оптовой торговли, производства и распределения электроэнергии, газа и воды. А в сфере страхования, лесного хозяйства и лесозаготовок скорость сокращения числа субъектов хозяйствования была вчетверо выше средней.

Прирост отмечен среди общественных объединений, добывающих предприятий, субъектов на транспорте, в спорте и деятельности домашних хозяйств.²

Таким образом, можно сделать следующие выводы.

В основных сферах деятельности Приангарья, за исключением строительства, в сравнении с первым полугодием прошлого года наблюдается рост.

Промышленное производство выросло на 9,4 %. Добывающие предприятия добились роста на 5,7 %. Угля добыто на 0,3 % больше, чем в январе – июне прошлого года, металлических руд – на 4,1 %, нефти и природного газа – на 5,9 %, прочих полезных ископаемых – на 30,5 %.

Обрабатывающие производства в целом обеспечили рост на 16 %. Максимальные темпы сложились по выпуску машин и оборудования, не включенных в другие группировки (рост в 3 раза) и в химическом производстве (в 1,9 раза). На 18 – 25 % выросла деревообработка, производство лекарств и медицинских материалов, автотранспортных средств, прицепов и

² По данным Иркутскстата.

полуприцепов, прочих транспортных средств и оборудования, на 8 – 15 % – производство напитков, одежды, резиновых и пластмассовых изделий, кокса и нефтепродуктов, прочей неметаллической минеральной продукции.

В то же время по ряду промышленных производств допущено снижение, максимальное (на 46 %) – в мебельном производстве.

Полугодовой объем продукции сельского хозяйства составил 15 млрд рублей (101,6 % к соответствующему периоду прошлого года). На потребительском рынке отмечается рост на 1 – 3 %, причем в розничной торговле и сфере услуг преодолена негативная тенденция спада.

За 6 месяцев в Иркутской области выполнено строительных работ на сумму 51,8 млрд рублей (на 1 % меньше, чем за это же время в прошлом году). Объем жилищного строительства сократился на 6,8 %, введены в строй жилые дома общей площадью 314,1 тыс. кв. метров.

Рейтинг области среди других регионов, входящих в Сибирский федеральный округ, нестабилен и по некоторым позициям недостаточно высок. В то же время за последнее время в положении области на рейтинговой «лестнице» произошло немало изменений, большей частью позитивных. Иркутская область – сильный регион, обладающий мощным потенциалом дальнейшего развития и способный занимать более достойное место в иерархии регионов России и СФО.

РАЗДЕЛ 2. АКТУАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Достижение целей и решение задач социально-экономического развития региона невозможно без повышения эффективности и результативности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований и институтов гражданского общества.

Важную роль в региональной политике призвано играть местное самоуправление.

Ни одно решение региональных органов государственной власти, направленное на социально-экономическое развитие, не сможет быть результативным без полноценного участия в его реализации органов местного самоуправления.

Основной задачей органов местного самоуправления является обеспечение комплексного решения вопросов обслуживания населения и достижение тем самым политической и социальной стабильности в регионе посредством взаимосогласованных действий органов государственной власти региона и органов местного самоуправления муниципальных образований.

В настоящее время остается ряд вопросов, требующих внимания, регулярного мониторинга, совместных усилий и действий органов государственной власти и органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества, некоммерческих общественных организаций.

Так, в современных условиях к приоритетным задачам и направлениям деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований следует отнести:

1. Обеспечение квалифицированного правотворчества на муниципальном уровне.

Качественное и своевременное приведение муниципальных правовых актов в соответствие с федеральным и региональным законодательством, совершенствование муниципального нормотворчества. Повышение эффективности взаимодействия представительного органа муниципального образования с Законодательным Собранием Иркутской области по внесению законодательных инициатив.

Органам местного самоуправления муниципальных образований необходимо активно пользоваться автоматизированной системой САЗД «Электронный парламент», которая обеспечивает возможность оперативного ознакомления органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, граждан, организаций, общественных объединений с пакетом документов каждого заседания в электронном виде посредством автоматизированной публикации документов заседаний на официальном сайте Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Укрепление финансово-экономической основы местного самоуправления, увеличение доходной части местных бюджетов, совершенствование межбюджетных отношений, ресурсное обеспечение полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований.

Повышение эффективности бюджетных расходов и увеличение доходной части местных бюджетов за счет собственных источников, расширения налогооблагаемой базы, улучшения собираемости земельного налога и налога на имущество физических лиц, активизации деятельности по привлечению внебюджетных источников финансирования и др.

3. Кадровое обеспечение органов местного самоуправления муниципальных образований. Создание условий для развития и совершенствования муниципальной службы в Иркутской области и повышения эффективности муниципального управления. Повышение профессионализма и компетентности кадрового состава органов местного самоуправления муниципальных образований.

Эффективная система муниципального управления является одним из основных условий успешного социально-экономического развития территорий. Важнейшая составляющая эффективности муниципального управления – это уровень профессионализма и компетентности муниципальных служащих.

Одной из основных проблем в сфере организации местного самоуправления является недостаток местных квалифицированных кадров для осуществления муниципального управления.

В целях создания условий для развития и совершенствования муниципальной службы в Иркутской области и повышения эффективности муниципального управления принята ведомственная целевая программа «Развитие муниципальной службы в Иркутской области» на 2017 – 2020 годы, утвержденная приказом аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 14.11.2016 № 48-пра.

Согласно данной программе одним из важных условий развития местного самоуправления является повышение профессионализма и компетентности кадрового состава органов местного самоуправления. Особое внимание необходимо уделять решению задачи омоложения муниципальных кадров. Привлечение на муниципальную службу в Иркутской области талантливых молодых специалистов обеспечит преемственность поколений в системе муниципального управления, ротацию кадров в органах местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области³.

Формирование квалифицированного кадрового состава муниципальных служащих в Иркутской области и лиц, замещающих выборные муниципальные должности в Иркутской области, является основным направлением развития

³ Ведомственная целевая программа «Развитие муниципальной службы в Иркутской области» на 2017 – 2020 годы, утвержденная приказом аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 14.11.2016 № 48-пра.

муниципальной службы в Иркутской области. Основой для решения данной задачи является обучение муниципальных служащих в Иркутской области и лиц, замещающих выборные муниципальные должности в Иркутской области, способствующее эффективному исполнению ими возложенных на них обязанностей.

Поэтому на первоочередное место сегодня выходит необходимость систематического повышения квалификации муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований.

Муниципальные служащие должны проходить обучение, переподготовку, повышение квалификации. Основные направления обучения должны касаться разработки муниципальных целевых программ, использования информационных технологий и электронного документооборота, новых форм и методов управления муниципальной собственностью, методов повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований. Необходимость в обновлении навыков управленческой деятельности муниципальных служащих наиболее высока в вопросах разработки нормативно-правовых актов, организации работы по привлечению инвестиций в муниципальное образование, стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований, взаимодействия с гражданами.

Также следует отметить, что принятые нормы о размещении муниципальных вакансий в Интернете и целевом обучении муниципальных служащих с обязательным последующим прохождением службы в органах местного самоуправления направлены на обеспечение притока квалифицированных управленческих кадров на муниципальные уровни и стимулирование развития местного самоуправления на местах.

Так, в соответствии с внесенными изменениями в Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» формирование общей базы вакансий государственных и муниципальных служащих позволит создать прозрачные механизмы конкурсного отбора кандидатов на должности муниципальной службы, значительно улучшить кадровую ситуацию в муниципальных образованиях, расширить возможности для трудоустройства молодых специалистов.

Основным сдерживающим фактором в организации профессиональной подготовки должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих в Иркутской области по-прежнему остается несбалансированность местных бюджетов, что подтверждается отсутствием муниципальных программ развития муниципальной службы.

Органам местного самоуправления следует предусматривать финансовые средства в местном бюджете для целевого обучения кадров.

4. Предупреждение и противодействие коррупции.

Важнейшим направлением повышения эффективности муниципального управления должно стать устранение причин и условий, порождающих

коррупцию в сферах деятельности органов местного самоуправления. В связи с этим необходимо проведение мероприятий по совершенствованию организационных основ антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, создание и совершенствование системы антикоррупционного образования, просвещения и пропаганды населения, обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции. Необходимо создание системы мониторинга коррупционных проявлений в органах местного самоуправления, в том числе путем проведения интернет-опросов, а также с использованием электронной почты и иных средств связи.

Необходимо принятие мер, направленных на предупреждение и пресечение коррупции в органах местного самоуправления, в том числе: совершенствование деятельности по заключению муниципальных контрактов; профилактика коррупционных нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом; регламентация предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций; размещение информации о доходах и расходах должностных лиц органов местного самоуправления, муниципальных служащих и членов их семей и др.

Противодействие коррупции – сложная и ответственная задача, решаемая множеством субъектов: от международных организаций до муниципальных образований, институтов гражданского общества и частных лиц.

При этом под взаимодействием в сфере противодействия коррупции подразумевается непосредственное или опосредованное воздействие различных субъектов противодействия коррупции, в том числе органов местного самоуправления и институтов гражданского общества, друг на друга и социальную среду для достижения общей цели – снижения уровня коррупции в системе управления.

Антикоррупционное взаимодействие органов местного самоуправления и их должностных лиц с институтами гражданского общества должно пронизывать все стадии антикоррупционной деятельности: от выдвижения антикоррупционных инициатив до контроля за эффективностью политики, проводимой в сфере противодействия коррупции.

Формы антикоррупционного взаимодействия институтов гражданского общества с органами местного самоуправления и их должностными лицами реализуются посредством проведения совместных совещаний, круглых столов, конференций и иных организационных мероприятий. Эффективность такого взаимодействия должна оцениваться не количеством совместных заседаний по проблемам противодействия коррупции, а количеством и качеством реализуемых антикоррупционных инициатив.

5. Реализация эффективной политики социально-экономического развития муниципальных образований.

В целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований органам местного самоуправления

муниципальных образований следует осуществлять постоянный мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях, направленный на оперативное, во взаимодействии с региональными властями, реагирование на негативные ситуации, способные повлечь за собой рост социальной напряженности.

Органами местного самоуправления необходима реализация мер, направленных на улучшение методического, информационного и кадрового сопровождения профессиональной ориентации молодежи, внедрение в практику эффективных методик и технологий профессионального ориентирования, направленных на снижение оттока населения из муниципального образования, уменьшение несоответствия между требованиями рынка труда и квалификацией молодых специалистов; популяризация востребованных рабочих профессий, технических направлений подготовки и перспективных специальностей; организация профессиональной ориентации выпускников школ, молодежи и незанятого населения, учитывающей потребности экономики и социальной сферы муниципального образования.

6. Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства.

Сектор малого и среднего бизнеса является неотъемлемой частью экономической составляющей развития региона, служит показателем его стабильности и благосостояния. Развитие предпринимательства обеспечивает население Иркутской области новыми рабочими местами и стабильными доходами. В связи с этим необходимо совершенствовать механизмы взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления по созданию (модернизации) предприятий в территориях, обеспечивать реализацию мероприятий, направленных на создание достойных условий, развивать промышленные и сельскохозяйственные предприятия.

Органам местного самоуправления следует активнее использовать созданные в Иркутской области инструменты поддержки и развития малого и среднего предпринимательства. Также необходимо проводить мероприятия с целью информирования населения о возможных формах поддержки малого и среднего бизнеса, обучающие семинары с субъектами малого и среднего предпринимательства по вопросам изменения действующего законодательства.

7. Повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований.

Сегодня инвестиционная политика в Иркутской области ориентирована на повышение эффективности взаимодействия бизнеса, власти и институтов развития, реализации механизмов и мер государственной поддержки инвестиций.

Задачей органов местного самоуправления является проведение системной работы по повышению инвестиционной привлекательности муниципальных образований, в том числе моногородов, улучшению инвестиционного климата для малого и среднего предпринимательства, привлечению в экономику частных инвестиций, в том числе посредством

реализации муниципально-частного партнерства в соответствии с действующим законодательством (Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

8. Участие муниципальных образований Иркутской области в государственных программах.

Органам местного самоуправления необходимо усилить взаимодействие с органами государственной власти Иркутской области по вопросам участия в государственных программах, что позволит на условиях софинансирования из федерального, регионального и местных бюджетов реализовывать социально значимые проекты в территориях.

9. Повышение доступности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг.

Повышение качества муниципальных услуг⁴ – одна из приоритетных задач органов власти. Решение этой задачи – сложная и комплексная работа, которая невозможна без участия граждан – непосредственных потребителей муниципальных услуг. Актуальность оценки качества муниципальных услуг связана с повышением уровня удовлетворенности качеством услуг и, как следствие, ростом доверия граждан к органам местного самоуправления.

Повышение доступности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг невозможно без изучения и учета мнения граждан. Для оценки качества и доступности государственных и муниципальных услуг, определения приоритетов для их оптимизации, а также для оценки результатов проводимых преобразований необходима система мониторинга, направленная на снижение административных барьеров, оптимизацию и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг.

В целях проведения оценки качества оказания услуг без привлечения независимых экспертов и бюджетных затрат органам местного самоуправления можно разработать на основании Методики проведения социологического исследования и оценки удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг свою форму анкеты социологического опроса с небольшим количеством наиболее актуальных вопросов. Ее целесообразно выдавать гражданам для заполнения после получения результатов оказания услуги. В целях получения максимально достоверных результатов мониторинг анкет необходимо проводить не реже одного раза в полгода. По его итогам можно подумать о реализации конкретных способов и механизмов улучшения качества услуг.

В отдельных случаях анкетирование может позволить не только получить информацию об уровне удовлетворенности граждан качеством оказания муниципальных услуг, но и довести до заявителей информацию, к примеру, о

⁴ Практика муниципального управления // № 1, январь 2016 года, с. 52-53.

возможности предоставления муниципальной услуги через многофункциональный центр либо в электронном виде.

Одновременно с оценкой качества услуг посредством анкетирования граждан целесообразно ввести в практику:

- анализ поступивших в орган местного самоуправления жалоб в рамках досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица либо муниципального служащего, выявив основные проблемы, возникающие в процессе оказания услуг;

- анализ административных регламентов на предмет их соответствия действующему законодательству и выявления административных барьеров. К этой работе желательно привлекать независимых экспертов и заявителей, постоянно обращающихся за предоставлением муниципальных услуг в конкретной сфере, например, представителей строительных организаций, получающих разрешения на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также на ввод объектов в эксплуатацию.

По результатам проведенных исследований необходимо сформировать итоговый отчет и разместить его на официальном сайте органов местного самоуправления. Это нужно не только для информирования граждан, но и для более широкого их участия в опросах.

10. Проведение работы, направленной на сокращение миграции населения. Обеспечение и совершенствование кадровой политики в муниципальных образованиях.

Существенное влияние на социально-экономическое и демографическое развитие Иркутской области, особенно ее отдельных территорий, оказывает миграция населения.

Основными факторами, влияющими на привлекательность территорий Иркутской области для квалифицированных специалистов, являются отсутствие жилья и слабая инфраструктура, то есть вопросы, относящиеся в большей части к полномочиям органов местного самоуправления.

Важным направлением деятельности по решению данной проблемы является эффективное решение вопросов улучшения жилищных условий работников здравоохранения, образования, культуры и др. (особенно молодых специалистов).

В связи с этим органам местного самоуправления муниципальных образований необходимо принимать участие в государственных программах в данной сфере, продолжить и усилить работу по реализации соответствующих муниципальных программ, что будет способствовать восполнению дефицита квалифицированных специалистов в муниципальных образованиях.

11. Осуществление эффективного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления необходимо осуществлять в форме, максимально приближенной к равноправному диалогу.

Взаимодействие органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления – это активная, согласованная деятельность, выражающаяся в принятии решений и совершении действий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами, направленная на достижение единой цели – решение вопросов местного значения и осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий.

Таким образом, депутатам представительных органов муниципальных образований следует принимать активное участие в мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием Иркутской области совместно с Правительством Иркутской области, по повышению квалификации депутатов представительных органов муниципальных образований (участие в семинарах, стажировках), конкурсах, Муниципальных часах, круглых столах и др.; практиковать организацию подобных форм повышения квалификации на районном уровне для депутатов поселений, создавать координационные советы председателей представительных органов муниципальных образований. С целью объединения усилий в решении актуальных проблем, обмена опытом работы шире использовать разнообразные формы межмуниципального сотрудничества, в том числе с думами поселений, другими заинтересованными участниками.

12. Развитие институтов гражданского общества, поддержка и развитие форм взаимодействия, направленных на вовлечение граждан в решение вопросов местного значения, осуществление общественного контроля.

Для укрепления государственно-общественного партнерства и повышения роли некоммерческих организаций в развитии и становлении гражданского общества необходимо обеспечивать эффективное взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с общественными объединениями по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина; содействовать созданию условий для повышения роли общественных объединений в развитии и становлении гражданского общества и их участия в социально ориентированной деятельности, поощрять практику развития благотворительной и добровольческой деятельности общественных объединений, направленной на решение актуальных социальных задач.

Местное самоуправление является самой близкой властью к народу и во многом оказывает решающее влияние на качество жизни каждого человека. Проблемами сегодняшнего состояния местного самоуправления являются низкий уровень вовлеченности граждан в решение насущных вопросов местного значения, неэффективное использование современных механизмов постоянной и обратной связи населения и органов власти на местах и, как следствие, недоверие к работе местной власти, инфантильность, безразличное отношение людей к своему городу, поселку, району.

В целях осуществления общественного контроля необходимо создание при органах местного самоуправления общественных палат (советов) как механизма привлечения широкого круга представителей различных местных сообществ к муниципальной деятельности с использованием разных форм

общественного контроля: общественный мониторинг, общественная проверка, общественная экспертиза, а также таких форм взаимодействия институтов гражданского общества с органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и др.

Кроме того, с целью обеспечения эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в муниципальных образованиях необходимо проводить работу по созданию и поддержке таких форм самоорганизации и общественного участия населения, как: территориальное общественное самоуправление; институт местных старост; возрождение института добровольчества и благотворительности для реализации общественного интереса жителей и содействия решению вопросов местного значения; участие граждан в проекте «Народные инициативы» и т.д.

13. Обеспечение межнационального мира и согласия на территории Иркутской области.

Важными задачами органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований остаются поддержание межнационального и межконфессионального мира, борьба с проявлением ксенофобии и сепаратизма, поддержка свободного развития всех культур народов России и представителей всех традиционных конфессий, проживающих на территории Иркутской области.

В целях совершенствования форм взаимодействия органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и институтов гражданского общества (религиозные объединения), а также для гармонизации межконфессиональных отношений на территории Иркутской области создан Координационный межконфессиональный совет при Законодательном Собрании Иркутской области.

Координационный межконфессиональный совет при Законодательном Собрании Иркутской области является совещательным, консультативным органом, созданным в целях обеспечения государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, предотвращения любых форм ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, сохранения и развития языков, культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, осуществления иных мер, направленных на укрепление гражданского единства, межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, защиту прав национальных меньшинств, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечение межнационального и межконфессионального согласия.

В целях обеспечения межнационального мира и согласия на территории муниципального образования задачами органов местного самоуправления являются принятие мер, направленных на сохранение и укрепление базовых духовно-нравственных ценностей и традиций в обществе, гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание детей и молодежи, развитие детских и молодежных общественных организаций, военно-патриотических клубов, поисковых отрядов и др.; сохранение и развитие культур народов России, их взаимовлияние в целях укрепления единства и целостности Российской Федерации; содействие позитивному национально-культурному обмену между представителями разных народов, проживающими в муниципальном образовании, достижение между ними общественного согласия, взаимопонимания и взаимоуважения; роль и участие представительного органа муниципального образования в единой системе мониторинга межнациональных отношений и предупреждения возможных конфликтов на этнической почве и др.

Таким образом, основными задачами для органов местного самоуправления являются: укрепление финансово-экономической основы местного самоуправления, совершенствование межбюджетных отношений; эффективная реализация социально-экономического развития муниципальных образований; активное участие муниципальных образований в государственных программах; предупреждение и противодействие коррупции; повышение инвестиционной привлекательности; поддержка и развитие малого и среднего бизнеса; повышение качества муниципального управления и эффективности принимаемых органами местного самоуправления решений в целях повышения уровня жизни граждан; повышение качества муниципальных услуг, проведение работы, направленной на сокращение миграции населения, обеспечение и совершенствование кадровой политики в муниципальных образованиях; поддержка и совершенствование форм взаимодействия органов местного самоуправления с институтами гражданского общества по решению вопросов местного значения; обеспечение межнационального мира и согласия и др.

Решение обозначенных направлений и задач требует комплексного и системного подхода со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления во взаимодействии с предпринимательским сообществом, общественными объединениями.

РАЗДЕЛ 3. НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО И ОБЛАСТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, А ТАКЖЕ АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИВЕДЕНИЯ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В СООТВЕТСТВИЕ С ИХ ТРЕБОВАНИЯМИ

1. По вопросам государственного строительства и местного самоуправления.

1.1. Федеральный закон от 3 апреля 2017 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Скорректировано понятие «городской округ» и вводится понятие «административный центр городского округа».

Под городским округом теперь понимается один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Уточняются требования к установлению границ городских округов. Предусматривается, в частности, что границы городского округа устанавливаются с учетом транспортной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех входящих в его состав населенных пунктов.

Устанавливается, что изменение границ городских округов, влекущее отнесение территорий населенных пунктов, входящих в состав городских округов, к территориям поселений соответствующих муниципальных районов, осуществляется с согласия населения поселений и городских округов, выраженного представительными органами соответствующих поселений и городских округов, а также с учетом мнения населения муниципальных районов, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов.

Предусматривается возможность объединения всех поселений, входящих в муниципальный район, с городским округом с последующей утратой муниципальным районом статуса муниципального образования.

1.2. Федеральный закон от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции».

Статьей 3 данного Федерального закона внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ в части совершенствования государственной политики в сфере противодействия коррупции и соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, установленных ограничений, обязанностей, запретов.

В соответствии с внесенными изменениями глава муниципального образования должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований, политической партией, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени органа местного самоуправления.

Кроме того, в соответствии с внесенными изменениями обязанность по проверке полноты и достоверности сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы, возлагается на высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В случае выявления фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены антикоррупционным законодательством Российской Федерации, указанное лицо обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий правонарушителя, или применении к нему иной меры дисциплинарной ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

Кроме того:

- вводится перечень лиц, обязанных принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- конкретизируется перечень лиц, обязанных представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (своих, супруга (супруги) и несовершеннолетних детей).

1.3. Федеральный закон от 7 июня 2017 № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях».

Соответствующие изменения внесены в Федеральный закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Для проведения встреч депутатов с избирателями необходимо будет подать уведомление о проведении публичного мероприятия. Данное уведомление должно быть подано в срок не ранее 10 и не позднее 5 дней до дня проведения публичного мероприятия.

Предусматривается, что встречи депутата с избирателями проводятся в помещениях, специально отведенных местах, которые определяются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также на внутридворовых территориях при условии, что их проведение не повлечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи. При этом уведомление органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления о таких встречах не требуется.

Встречи депутата с избирателями в форме публичного мероприятия проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях.

1.4. Федеральный закон от 18 июля 2017 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом уточнен порядок формирования представительного органа муниципального района.

Установлено, в частности, что в случае, если глава поселения избран представительным органом поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, такой глава поселения не входит в состав представительного органа муниципального района, при этом представительный орган данного поселения к числу депутатов, избранных им в соответствии с указанной нормой представительства поселений, дополнительно избирает из своего состава в представительный орган муниципального района, в состав которого входит это поселение, одного депутата.

В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования избрание главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, осуществляется не позднее чем через шесть месяцев со дня такого

прекращения полномочий. При этом если до истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования осталось менее шести месяцев, избрание главы муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования осуществляется на первом заседании вновь избранного представительного органа муниципального образования, а избрание главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, – в течение трех месяцев со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе.

1.5. Федеральный закон от 7 июня 2017 года № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях».

Определен правовой статус и порядок организации и проведения встреч депутата с избирателями, в частности введена обязанность органов местного самоуправления определять перечень мест для проведения указанных встреч.

1.6. Федеральный закон от 18 июля 2017 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Определен порядок принятия и формы правового акта, которым могут оформляться изменения в устав муниципального образования.

1.7. Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и статьи 4 и 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Уточнен перечень органов государственной власти и местного самоуправления, организации, на прием руководителями которых депутат имеет право в первоочередном порядке.

1.8. Закон Иркутской области № 31-ОЗ от 25 мая 2017 года «Об объединении Белореченского муниципального образования и Мальтинского муниципального образования Усольского района Иркутской области».

Данным Законом Иркутской области преобразованы Белореченское муниципальное образование и Мальтинское муниципальное образование, расположенные на территории Усольского района Иркутской области, путем их объединения, и создано вновь образованное Белореченское городское муниципальное образование с наделением его статусом городского поселения.

1.9. Закон Иркутской области № 32-ОЗ от 25 мая 2017 года «О преобразовании Тарасовского и Ульканского муниципальных образований Казачинско-Ленского района Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Казачинско-Ленского района Иркутской области».

Данным Законом Иркутской области преобразованы Тарасовское муниципальное образование и Ульканское муниципальное образование, расположенные на территории Казачинско-Ленского района Иркутской области, путем их объединения, и создано вновь образованное Ульканское городское муниципальное образование с наделением его статусом городского поселения.

1.10. Закон Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации деятельности административных комиссий в Иркутской области».

В соответствии с данным Законом внесены изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2008 года № 145-оз «Об административных комиссиях в Иркутской области» в части полномочий Правительства Иркутской области по созданию и упразднению административных комиссий Иркутской области, порядка организации и деятельности административных комиссий Иркутской области. Кроме того, скорректирован Закон Иркутской области от 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» в части уточнения порядка исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области полномочий по определению персонального состава административных комиссий Иркутской области.

1.11. Закон Иркутской области от 18 мая 2017 года № 30-ОЗ «Об Общественной палате Иркутской области».

Принят новый Закон Иркутской области об «Общественной палате Иркутской области», разработанный в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации, вытекающих из Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

2. Вопросы в сфере налогового, бюджетного законодательства.

2.1. Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 381-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», которым уточнен порядок составления проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Кроме того, внесены изменения в перечень единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов. Данные изменения применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2017 год (на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов).

2.2. Федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 466-ФЗ «О внесении изменений в статьи 78.1 и 242.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом предусмотрено, что порядок определения объема и предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, из местного бюджета устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации. Указанные муниципальные правовые акты должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и содержать положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий иными некоммерческими организациями, не являющимися муниципальными учреждениями.

✓ **2.3. Федеральный закон от 2 июня 2016 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».**

Ранее предполагалось, что система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход будет отменена с 1 января 2018 года.

Внесенными поправками применение данного специального режима продлено еще на три года. Новая дата отмены – 1 января 2021 года.

Закон вступил в силу с 1 января 2017 года.

2.4. Федеральный закон от 28 марта 2017 года № 48-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Внесенные законом изменения затрагивают состав документов, предоставляемых в законодательные органы одновременно с проектом закона (решения) о бюджете: одновременно с проектом вносятся основные направления налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основные направления бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципальных образований).

Федеральный закон вступил в силу со дня его официального опубликования.

2.5 . Федеральный закон от 18 июля 2017 года № 172-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Уточнено понятие «дотация» – указанные межбюджетные трансферты предоставляются без установления направлений их использования.

2.6. Федеральный закон от 18 июля 2017 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3

Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

1. Уточнен порядок формирования государственного (муниципального) задания для учреждений на основании общероссийского базового (отраслевого) перечня (классификатора) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам. Соответственно, исключены нормы, регламентирующие порядок формирования ведомственных перечней услуг.

Установлены критерии признания государственного (муниципального) задания невыполненным.

2. Скорректирован порядок предоставления субсидий, установленный статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части содержания нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг; соглашений о предоставлении субсидий. Также введена возможность предоставления в соответствии с указанной статьей субсидий юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит соответственно Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов таких юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Введена норма, предусматривающая порядок предоставления из федерального бюджета субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям.

Частично скорректированы положения о предоставлении бюджетных инвестиций.

3. Установлена возможность в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией), в порядке, установленном финансовым органом, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации, принятия главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств решения о передаче бюджетных полномочий получателя бюджетных средств. Аналогичная возможность передачи полномочий установлена и для получателей бюджетных средств.

4. Уставлена необходимость отражения в представлении органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информации о выявленных нарушениях контрактов (договоров, соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) и государственных (муниципальных) контрактов.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года, за исключением отдельных положений, вступивших в силу с 19 июля 2017 года.

За истекший год в сфере налогового, бюджетного законодательства Иркутской области приняты следующие законы области:

2.7. Законом Иркутской области от 16 декабря 2016 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – Закон № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области») внесены изменения в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и Закон Иркутской области от 11 ноября 2015 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Так, Закон № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» подготовлен в целях совершенствования межбюджетных отношений в Иркутской области, а также в связи с перераспределением полномочий между муниципальными районами и сельскими поселениями Иркутской области в силу Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

В частности, Законом № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» увеличены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, с 10 до 15 процентов.

Установлены единые нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений от налоговых доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего сельского поселения в бюджет муниципального района:

1) от налога на доходы физических лиц – 5 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего сельского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области;

2) от единого сельскохозяйственного налога – 20 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего сельского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области

Кроме того, Законом № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» установлены единые нормативы отчислений в бюджеты городских округов, муниципальных районов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 30 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа,

муниципального района в консолидированный бюджет Иркутской области. Данная норма вступила в силу с 1 января 2017 года.

Одновременно необходимо отметить, что изменен подход к расчету размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских поселений (включая городские округа), сельских поселений, а также к расчету районного фонда финансовой поддержки поселений.

2.8. Закон Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон).

Законом утверждены основные характеристики областного бюджета на 2017 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 101 002 774,6 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 8 926 468,3 тыс. рублей;

- общий объем расходов областного бюджета в сумме 110 026 251,4 тыс. рублей;

- размер дефицита областного бюджета в сумме 9 023 476,8 тыс. рублей, или 9,8 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

на плановый период 2018 и 2019 годов:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2018 год в сумме 102 466 779,8 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 7 955 667,2 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 103 301 740,7 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 7 948 100,1 тыс. рублей;

- общий объем расходов областного бюджета на 2018 год в сумме 108 366 284,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 486 112,4 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 109 144 255,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4 891 245,1 тыс. рублей;

- размер дефицита областного бюджета на 2018 год в сумме 5 899 504,3 тыс. рублей, или 6,2 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2019 год в сумме 5 842 515,1 тыс. рублей, или 6,1 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, утвержден:

на 2017 год в сумме 36 923 582,6 тыс. рублей;

на 2018 год в сумме 33 665 366,1 тыс. рублей;

на 2019 год в сумме 32 983 294,5 тыс. рублей.

2.9. Законами Иркутской области от 24 марта 2017 года № 14-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», от 5 июля 2017 года № 53-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - № 53-ОЗ) в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» внесены изменения, в частности:

- скорректированы основные характеристики областного бюджета на 2017 год, в том числе увеличен объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;

- утверждена на 2017 год методика распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам для финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований Иркутской области полномочий по изменению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации;

- распределены отдельные межбюджетные трансферты, в том числе дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Законом № 53-ОЗ утверждены основные характеристики областного бюджета на 2017 год:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 126 189 487,0 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 20 994 341,7 тыс. рублей;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 134 568 193,3 тыс. рублей;

размер дефицита областного бюджета в сумме 8 378 706,3 тыс. рублей, или 8,0% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Утверждены основные характеристики областного бюджета на плановый период 2018 и 2019 годов:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2018 год в сумме 108 302 983,8 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 1 253 8010,5 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 108 508 378,8 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 12 003 511,7 тыс. рублей;

общий объем расходов областного бюджета на 2018 год в сумме 114 202 488,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 579 838,4 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 114 350 893,9 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 050 825,6 тыс. рублей;

размер дефицита областного бюджета на 2018 год в сумме 5 899 504,3 тыс. рублей, или 6,2% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2019 год в сумме 5 842 515,1 тыс. рублей, или 6,1% утвержденного общего годового

объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

2.10. Законом Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 года № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» перенесен срок применения Закона Иркутской области от 7 июля 2015 года № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» в отношении казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета, и бюджетных, автономных учреждений, созданных муниципальными образованиями Иркутской области, с 1 января 2017 года на 1 января 2018 года.

2.11. Законом Иркутской области от 26 мая 2017 года № 36-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» в связи с Федеральным законом от 28 марта 2017 года № 48-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» скорректирован состав документов, предоставляемых одновременно с проектом закона об областном бюджете.

2.12. Законом Иркутской области от 28 июня 2017 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» установлена обязанность Правительства Иркутской области по проведению ежегодной оценки эффективности налоговых льгот, предусмотренных для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, патентную систему налогообложения.

Результаты проведенной оценки в срок до 1 октября направляются в Законодательное Собрание Иркутской области.

3. По вопросам в сфере собственности и экономической политики.

3.1. Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 191-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» органы местного самоуправления поселений и городских округов наделяются полномочиями по заключению договоров о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимости и по принятию решений о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления.

Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам

совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения» уточняются полномочия органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях.

Кроме того, перечень полномочий органов местного самоуправления городских поселений, городских округов в данной сфере дополняется следующими полномочиями: осуществление в ценовых зонах теплоснабжения после окончания переходного периода муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения; рассмотрение разногласий, возникающих между единой теплоснабжающей организацией и потребителем тепловой энергии при определении в договоре теплоснабжения значений параметров качества теплоснабжения и (или) параметров, отражающих допустимые перерывы в теплоснабжении, в ценовых зонах теплоснабжения, в порядке обязательного досудебного урегулирования споров и определение значений таких параметров, рекомендуемых для включения в договор теплоснабжения; осуществление иных полномочий, установленных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

3.2. Закон Иркутской области от 30 марта 2017 года № 19-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» направлен на реализацию положений части 7 статьи 7 и части 6 статьи 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно изменениям, внесенным в Закон Иркутской области от 11 июня 2014 года № 71-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов», установлен перечень муниципальных районов и городских округов Иркутской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, а также проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным. Кроме того, установлены критерии включения муниципальных районов и городских округов Иркутской области в указанный перечень.

3.3 Закон Иркутской области от 30 марта 2017 года № 17-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» принят в целях приведения Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Виды объектов регионального значения и объектов местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования, дополнены вертодромами и посадочными площадками. Кроме того, установлен порядок подготовки документации по планировке территории, а также по утверждению документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) в границах субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в частях 2, 3.2 и 4.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

3.4. Законом Иркутской области от 10 мая 2017 года № 25-ОЗ «О внесении изменения в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» с 1 января 2018 года государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции наделяются органы местного самоуправления пяти муниципальных районов:

- 1) муниципального образования города Бодайбо и района;
- 2) муниципального образования Иркутской области «Казачинско-Ленский район»;
- 3) муниципального образования «Катангский район»;
- 4) муниципального образования Киренский район;
- 5) муниципального образования Мамско-Чуйского района.

3.5. Закон Иркутской области от 27 февраля 2017 года № 2-ОЗ «О внесении изменения в статью 3¹ Закона Иркутской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области» предусматривает изменение установленного в статье 3¹ Закона Иркутской области от 27 декабря 2013 года № 167-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области» срока вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора области и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете с одного года на шесть месяцев.

3.6. Законом Иркутской области от 30 мая 2017 года № 39-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области» установлено, что лицо, на имя которого открыт специальный счет, обязано ежеквартально не позднее восьмого числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в орган государственного жилищного надзора следующие сведения о фондах капитального ремонта, формируемых на специальном счете:

1) о размере средств, начисленных в качестве взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме по состоянию на последнее число последнего месяца отчетного квартала;

2) о размере средств, поступивших в качестве взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме по состоянию на последнее число последнего месяца отчетного квартала;

3) о размере израсходованных средств на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме со специального счета по состоянию на последнее число последнего месяца отчетного квартала;

4) о размере остатка средств на специальном счете по состоянию на последнее число последнего месяца отчетного квартала;

5) о заключении договора займа и (или) кредитного договора на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме по состоянию на последнее число последнего месяца отчетного квартала с приложением заверенных копий таких договоров.

Кроме того, установлено, что лицо, уполномоченное решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о формировании фонда капитального ремонта на специальном счете на оказание услуг по представлению платежных документов, в том числе с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на специальный счет, обязано ежеквартально не позднее третьего числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять владельцу специального счета сведения о размере средств, начисленных в качестве взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме по состоянию на последнее число последнего месяца отчетного квартала.

В перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, установленного Правительством Иркутской области, включены в том числе работы по замене и (или) восстановлению несущих строительных конструкций многоквартирного дома и (или) инженерных сетей многоквартирного дома, отнесенные в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности к реконструкции объектов капитального строительства.

3.7. Законом Иркутской области от 3 мая 2017 года № 24-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» внесены изменения в Закон Иркутской области от 18 декабря 2014 года № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области», согласно которым

срок перераспределения полномочий в сфере земельных отношений между органами местного самоуправления муниципального образования город Иркутск и Правительством Иркутской области сокращен с 10 лет до 4 лет.

Данный Закон Иркутской области вступает в силу 1 января 2018 года.

4. Изменения законодательства по социальным вопросам.

4.1. Федеральный закон от 1 июля 2017 года № 139-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Федеральным законом внесены изменения в статьи 63, 92 и 94 Трудового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми лицам, достигшим возраста пятнадцати лет и оставившим обучение или отчисленным из общеобразовательной организации до получения основного общего образования и продолжающим получать общее образование в иной форме обучения, разрешается заключать трудовой договор для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью в свободное от освоения образовательной программы время.

Кроме того, Федеральным законом установлена сокращенная продолжительность рабочего времени для лиц в возрасте до восемнадцати лет, получающих общее образование или среднее профессиональное образование и совмещающих в течение года получение образования и трудовую деятельность, которая не может превышать половины от 24 часов в неделю для лиц в возрасте до 16 лет и половины от 35 часов в неделю для лиц в возрасте от 16 до 18 лет.

Установлена также сокращенная продолжительность ежедневной работы (смены) для работников в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, в том числе для лиц, получающих общее образование или среднее профессиональное образование и работающих в период каникул, которая не может превышать для работников в возрасте от четырнадцати до пятнадцати лет четырех часов, в возрасте от пятнадцати до шестнадцати лет – пять часов, в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет – семь часов, для лиц, получающих общее образование или среднее профессиональное образование и совмещающих в течение учебного года получение образования с работой, в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет – двух с половиной часов, в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет – четырех часов.

4.2. Федеральный закон от 7 июня 2017 года № 119-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

Федеральным законом корректируются положения о порядке определения очередности предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) очередность предоставления жилищных субсидий для каждой

установленной категории граждан определяется по номерам заявлений и датам их подачи гражданами для постановки на учет в качестве имеющих право на получение жилищных субсидий. В случае изменения условий, на основании которых граждане были поставлены на данный учет, им предоставляются жилищные субсидии в соответствии с изменившимися условиями (при этом очередность предоставления жилищных субсидий определяется с момента возникновения права на переход в другую установленную категорию граждан).

Федеральным законом устанавливается правило, в соответствии с которым при возникновении у гражданина права на переход в категорию граждан, к которой он относился до изменения условий, на основании которых гражданин был поставлен на учет в качестве имеющего право на получение жилищной субсидии, восстанавливается его первоначальная очередность для данной категории граждан.

Кроме того, Федеральным законом корректируются положения части 4 статьи 6 Федерального закона № 125-ФЗ об уменьшении размера предоставляемой жилищной субсидии в случае отчуждения гражданином и (или) членами его семьи жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности.

Устанавливается, что размер предоставляемой жилищной субсидии уменьшается, если после постановки гражданина на учет в качестве имеющего право на получение жилищной субсидии этот гражданин и (или) члены его семьи осуществили отчуждение принадлежащих им на праве собственности жилых помещений или перевод жилого помещения в нежилое помещение в течение пяти лет, предшествующих дате выдачи ему государственного жилищного сертификата.

Федеральным законом определяется, что в вышеуказанном случае размер предоставляемой жилищной субсидии уменьшается на сумму, полученную по договору, предусматривающему отчуждение жилого помещения, либо на величину кадастровой стоимости жилого помещения, применяемой для целей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по состоянию на дату заключения такого договора (перевода жилого помещения в нежилое помещение) либо в случае отсутствия кадастровой стоимости жилого помещения на указанную дату – на величину инвентаризационной стоимости жилого помещения.

4.3. Федеральный закон от 7 июня 2017 года № 113-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Федеральным законом абзац первый пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) излагается в новой редакции, согласно которой государственное (муниципальное) учреждение обеспечивает открытость и доступность перечисленных в действующей редакции указанного пункта Федерального закона № 7-ФЗ документов, а также дополнительных новых документов, предусмотренных Федеральным законом, путем

размещения их на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». К новым дополнительным документам относятся: бюджетная смета казенного учреждения, которая составляется, утверждается и ведется в порядке, установленном бюджетным законодательством, и решение органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя автономного учреждения, о назначении членов наблюдательного совета автономного учреждения или досрочном прекращении их полномочий.

Пункт 3.4 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ излагается в новой редакции, согласно которой документы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещаются.

Согласно новой редакции пункта 3.5 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ документы, указанные в пункте 3.3. статьи 32, будут размещаться в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения, а не федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (как это предусмотрено действующей редакцией указанного пункта). При этом орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения, вправе на основании принятого им правового акта передать права по такому размещению государственному (муниципальному) учреждению. Порядок размещения таких документов на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и ведения данного сайта должен быть установлен федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности.

Данный Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

4.4. Федеральный закон от 1 мая 2017 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Федеральный закон вносит изменения в части 5 и 7 статьи 71 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которым исключается требование о наличии заключения федерального учреждения медико-социальной экспертизы об отсутствии у инвалида I и II группы, ребенка-инвалида, инвалида с детства, инвалида вследствие военной травмы или заболевания, полученного в период прохождения военной службы (далее – инвалиды), противопоказаний в рамках предоставления им особых прав при приеме на обучение по программам

бакалавриата и специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах установленной квоты. Также Федеральным законом предусмотрено исключение такого требования при приеме на подготовительные отделения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета детей-инвалидов, инвалидов I и II групп.

4.5. Федеральный закон от 1 мая 2017 года № 89-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» дополнен новой статьей 34.1, согласно которой детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, впервые ищущим работу (ранее не работавшим) и впервые признанным безработными, устанавливается пособие по безработице и стипендия (в период прохождения ими профессионального обучения по направлению органов службы занятости). Указанное пособие выплачивается в течение шести месяцев со дня регистрации их в качестве безработных в размере среднемесячной начисленной заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации. Данное положение также распространяется на детей-сирот, которые ранее по направлению органов службы занятости были временно трудоустроены в свободное от учебы время, принимали участие в общественных работах, а также проходили производственную практику, предусмотренную образовательными программами.

Одновременно часть 1 статьи 9 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнена нормой, согласно которой органы службы занятости при обращении к ним детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа оказывают им содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве, организуют их профориентацию в целях выбора профессии, трудоустройства, получения дополнительного профессионального образования.

4.6. Федеральный закон от 7 марта 2017 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в статью 52.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Федеральным законом положения статьи 52.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» о предоставлении объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, распространены на все такие объекты,

находящиеся в государственной собственности (в действующей редакции статьи только находящиеся в федеральной собственности).

Кроме того, Федеральный закон предусматривает расширение круга организаций, которым могут предоставляться в безвозмездное пользование памятники истории и культуры, включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и находящиеся в государственной собственности. Перечень таких юридических лиц, установленный статьей 52.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», дополнен государственными и муниципальными образовательными организациями и научными организациями, являющимися учреждениями.

4.7. Федеральный закон от 26 июля 2017 года № 202-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 9.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Органам местного самоуправления поселений, районов, городских округов предоставлено право на оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья.

4.8. Закон Иркутской области от 20 декабря 2016 года № 116-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области».

Данным законом установлено, что возмещение расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам мер социальной поддержки, с 1 января 2017 года осуществляется по выбору педагогических работников:

1) в размере фактических расходов по оплате жилых помещений, отопления и освещения, определяемом:

а) в части платы за жилое помещение – исходя из занимаемой общей площади (в отдельных комнатах в общежитиях – исходя из площади этих комнат) жилого помещения по ценам и тарифам, установленным (определенным) в соответствии с законодательством;

б) в части платы за отдельные виды коммунальных услуг – исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии – исходя из нормативов потребления коммунальных услуг по ценам и тарифам, установленным в соответствии с законодательством;

2) в твердой денежной сумме в размере:

а) 1 700 рублей в месяц – педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в южных районах Иркутской области;

б) 2 500 рублей в месяц – педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

Указанный размер выплат будет ежегодно индексироваться в соответствии с законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

4.9. Закон Иркутской области от 4 апреля 2017 года № 22-ОЗ «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Данным законом установлено, что с 1 июля 2017 года несовершеннолетним, не освоившим образовательные программы основного общего образования, уполномоченными Правительством Иркутской области исполнительными органами государственной власти Иркутской области обеспечивается получение профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области.

Под не освоившими образовательные программы основного общего образования понимаются несовершеннолетние, не прошедшие государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего образования или получившие на государственной итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также несовершеннолетние, освоившие часть образовательной программы основного общего образования и (или) отчисленные из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Возможность получения несовершеннолетними, не освоившими образовательные программы основного общего образования, профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области предоставляется один раз.

Несовершеннолетние, не освоившие образовательные программы основного общего образования, допускаются к освоению профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих при условии их обучения по основным общеобразовательным программам.

4.10. Закон Иркутской области от 30 мая 2017 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

Закон Иркутской области от 30 мая 2017 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – Закон области № 44-ОЗ) вносит изменения в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» и Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» в целях приведения в соответствие с

положениями Федерального закона от 3 июля 2016 года № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Изменения направлены на уточнение вопросов, касающихся реализации детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя (далее – дети-сироты), права на среднее профессиональное образование и прохождение профессионального обучения.

Законом области № 44-ОЗ в дополнение к установленным на федеральном уровне мерам социальной поддержки при прохождении детьми-сиротами профессионального обучения и получении профессионального образования предусмотрено:

1) сохранение за детьми-сиротами, не имеющими основного общего или среднего общего образования, права на прохождение профессионального обучения за счет средств областного бюджета по программам переподготовки рабочих и служащих (в дополнение к праву на бесплатное получение профессионального обучения в соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ);

2) предоставление соответствующих дополнительных мер социальной поддержки.

4.11. Закон Иркутской области от 26 июня 2017 года № 49-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области».

Данным законом в статьи 4, 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» внесены изменения:

1) дополняющие перечень мероприятий в сфере культуры и искусства, проводимых с целью выявления одаренных детей и талантливой молодежи, фестивалями и иными мероприятиями;

2) предусматривающие возможность направления одаренных детей не только на межрегиональные, всероссийские и международные выставки и конкурсы, но и на межрегиональные, всероссийские и международные фестивали и иные мероприятия в области культуры и искусства;

3) предусматривающие возможность присвоения звания (статуса) «Народный», «Образцовый» любительским коллективам вне зависимости от правового статуса организаций, на базе которых они осуществляют свою деятельность.

4.12. Закон Иркутской области от 1 ноября 2016 года № 86-ОЗ «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних», Закон Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 89-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних».

Данными законами в Закон Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних» (далее – Закон области № 22-ОЗ) вносятся изменения, согласно которым при исчислении квоты для приема на работу несовершеннолетних в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда, а также работники, для замещения должности которых законодательством установлен особый порядок.

Кроме того, изменения коснулись части 3 статьи 3 Закона области № 22-ОЗ, согласно которым работодатели обязаны ежемесячно представлять в государственные учреждения службы занятости населения информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства несовершеннолетних в соответствии с установленной квотой для приема на работу несовершеннолетних, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу несовершеннолетних, по форме и в порядке, которые установлены Правительством Иркутской области.

4.13. Федеральный закон от 1 мая 2017 года № 86-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и статьи 59 и 78 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (вступил в силу с 1 июля 2017 года).

В соответствии с данным Федеральным законом с 1 июля 2017 года с письменного согласия застрахованного лица (пациента) листок нетрудоспособности может быть сформирован в виде электронного документа, подписанного с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи медицинским работником и медицинской организацией.

Предусматривается, что назначение и выплата пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам осуществляются на основании листка нетрудоспособности, выданного медицинской организацией в форме документа на бумажном носителе или (с письменного согласия застрахованного лица) сформированного и размещенного в информационной системе страховщика в форме электронного документа, подписанного с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи медицинским работником и медицинской организацией, в случае, если медицинская организация и страхователь являются участниками системы информационного взаимодействия по обмену сведениями в целях формирования листка нетрудоспособности в форме электронного документа.

Также устанавливается, что для назначения и выплаты указанных пособий застрахованное лицо представляет справку (справки) о сумме заработка, из которого должно быть исчислено пособие, с места (мест) работы (службы, иной деятельности) у другого страхователя (у других страхователей), а для назначения и выплаты указанных пособий территориальным органом

страховщика – справку (справки) о сумме заработка, из которого должно быть исчислено пособие, и определяемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, документы, подтверждающие страховой стаж.

4.14. Федеральный закон от 7 июня 2017 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (вступает в силу с 1 января 2018 года).

Федеральным законом предусматривается осуществление государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг:

1) уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением норм трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, федерального государственного транспортного надзора (в области гражданской авиации, железнодорожного транспорта, внутреннего водного транспорта, автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта), федерального государственного надзора в области связи, государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств;

2) уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (при осуществлении ими соответствующих переданных полномочий Российской Федерации) в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия;

3) уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, регионального

государственного жилищного надзора, регионального государственного строительного надзора.

Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг устанавливается положением о соответствующем виде государственного контроля (надзора), утверждаемым:

1) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) – Правительством Российской Федерации;

2) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) – высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

4.15. Федеральный закон от 7 июня 2017 года № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и статью 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению».

Федеральным законом скорректированы положения Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части участия органов и учреждений системы профилактики в работе по выявлению и пресечению случаев склонения несовершеннолетних к суицидальным действиям.

Так, в качестве одного из видов деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в целях координации которых создаются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, определена деятельность по выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Полномочиями по выявлению лиц, склоняющих несовершеннолетних к суицидальным действиям, а также по внесению предложений о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации (по применению мер воздействия), наделены подразделения по делам несовершеннолетних районных, городских отделов (управлений) внутренних дел, отделов

(управлений) внутренних дел иных муниципальных образований, отделов (управлений) внутренних дел закрытых административно-территориальных образований, отделов (управлений) внутренних дел на транспорте, а также иные подразделения органов внутренних дел в пределах своей компетенции.

4.16. Федеральный закон от 1 июля 2017 года № 152-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1.1 и 5 Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы».

Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы предоставлена возможность получать земельные участки в аренду.

Прежней редакцией Закона Российской Федерации от 15 января 1993 года № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» предусмотрено предоставление указанным лицам земельных участков только в собственность. При этом согласно действующему законодательству целый ряд земельных участков не может предоставляться гражданам в собственность. Кроме того, выделение земельных участков согласно Земельному кодексу Российской Федерации должно проходить через торги, что формально не позволяло Героям Советского Союза и Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы реализовать свое право на получение земельных участков бесплатно.

Федеральным законом положения Закона Российской Федерации от 15 января 1993 года № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» приведены в соответствие с действующим законодательством. В частности, введены нормы, позволяющие гражданам беспрепятственно реализовать свое право на льготу.

Кроме того, Федеральным законом устанавливается, что Герои России, Герои Советского Союза и полные кавалеры ордена Славы имеют право на получение ежемесячной денежной выплаты независимо от предоставления им земельного участка.

4.17. Федеральный закон от 18 июля 2017 года № 162-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (вступает в силу с 1 января 2018 года).

Право на социальную пенсию предоставляется постоянно проживающим в Российской Федерации детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, оба родителя которых неизвестны.

Социальная пенсия детям, оба родителя которых неизвестны, устанавливается в размере 10 068,53 рубля.

Днем возникновения права на указанную пенсию будет являться дата составления записи акта о рождении.

Социальная пенсия детям, оба родителя которых неизвестны, будет назначаться на весь период, в течение которого соответствующие лица считаются нетрудоспособными.

В случае усыновления ребенка, оба родителя которого неизвестны, социальная пенсия не будет выплачиваться с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором соответствующее лицо было усыновлено.

Кроме того, Федеральным законом предусмотрено увеличение размеров социальной пенсии иных категорий нетрудоспособных граждан.

4.18. Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья» (вступает в силу с 1 января 2018 года).

Федеральный закон направлен на создание правовых основ использования информационно-телекоммуникационных технологий в сфере охраны здоровья граждан.

Федеральным законом, в частности:

1) предусматривается создание единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, определяется ее оператор, состав обрабатываемых в ней сведений, правовые основы ее функционирования и информационного взаимодействия с иными информационными системами, а также поставщики и пользователи информации. В качестве поставщиков и пользователей единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения указаны в том числе органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере охраны здоровья;

2) вводится возможность оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий путем проведения консультаций и консилиумов, обеспечивающих дистанционное взаимодействие врачей между собой, врача и пациента или его законного представителя, а также дистанционный мониторинг состояния здоровья пациента;

3) предусматривается возможность выдачи рецептов на лекарственные препараты, в том числе рецепты на лекарственные препараты, содержащие назначение наркотических средств или психотропных веществ, справок и рецептов на медицинские изделия в форме электронного документа, что позволит существенно оптимизировать процедуру оформления указанных документов и упростить процедуру получения необходимых лекарственных препаратов.

4.19. Закон Иркутской области от 6 марта 2017 года № 7-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

В результате принятия Закона Иркутской области с 1 января 2017 года увеличен размер денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, а также размер ежемесячной денежной выплаты

на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, хозяйственного инвентаря, книг, предметов личной гигиены лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения возраста 18 лет находившимся под попечительством, продолжающим обучение в общеобразовательных организациях, до завершения их обучения в общеобразовательной организации.

Размер указанных выплат составляет (без учета районного коэффициента) 5 200 рублей.

4.20. Закон Иркутской области от 29 марта 2017 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме».

Законом Иркутской области от 13 июля 2016 года № 65-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Закон Иркутской области № 65-ОЗ) установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (далее – компенсация).

Закон Иркутской области № 65-ОЗ предусматривает предоставление компенсации проживающим на территории Иркутской области следующим категориям граждан:

- 1) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет (в размере пятидесяти процентов);
- 2) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет (в размере ста процентов);
- 3) собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста (в размере пятидесяти процентов);
- 4) собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста (в размере ста процентов).

Предоставление компенсации осуществляется на основании заявления гражданина или его представителя, поданного в расположенное по месту жительства гражданина государственное учреждение Иркутской области, подведомственное министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и включенное в перечень, утвержденный нормативным правовым актом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – учреждение).

Для предоставления компенсации необходимо представить ряд документов, включая трудовую книжку гражданина (трудовую книжку совместно проживающего с ним неработающего гражданина пенсионного возраста, являющегося членом его семьи).

Законом Иркутской области в Закон Иркутской области № 65-ОЗ внесены изменения, позволяющие при отсутствии у граждан трудовой книжки указывать в заявлении, поданном в учреждение, сведения о том, что гражданин (либо совместно проживающий с ним неработающий гражданин пенсионного возраста, являющийся членом его семьи) является неработающим, а также сообщать о причинах отсутствия трудовой книжки.

4.21. Закон Иркутской области от 12 мая 2017 года № 27-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области».

Законом Иркутской области внесены изменения в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» в части создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в городских округах Иркутской области, в состав территории которых входят земли городов, имеющих в соответствии с Законом Иркутской области районное административно-территориальное деление (далее – города с районным делением).

Так, предусмотрено, что в муниципальных районах Иркутской области создаются районные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В городских округах Иркутской области создаются городские комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В городах с районным делением создаются городские комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Установлено, что в городской комиссии в городе с районным делением вводится одна штатная единица.

Также Законом Иркутской области определены полномочия городских комиссий в городах с районным делением. Так, городские комиссии в городах с районным делением:

1) осуществляют координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории городского округа, а также мониторинг их деятельности;

2) осуществляют координацию, контроль и анализ деятельности районных в городах комиссий, в том числе обобщают опыт их работы;

3) принимают акты по вопросам своей компетенции, которые носят обязательный характер для органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также районных в городах комиссий на территории городского округа;

4) рассматривают по вопросам своей компетенции обращения несовершеннолетних, их законных представителей на действия или бездействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также районных в городах комиссий на территории городского округа;

5) изучают и анализируют состояние проблем на территории городского округа, связанных с безнадзорностью, беспризорностью, правонарушениями и антиобщественными действиями несовершеннолетних, а также с соблюдением их прав и законных интересов, вырабатывают единые подходы к устранению причин и условий, способствующих возникновению таких проблем;

6) принимают участие в разработке муниципальных правовых актов, программ и проектов, направленных на защиту прав и законных интересов, улучшение условий жизни, воспитания, обучения, труда и отдыха, профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

7) формируют сводный отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории городского округа на основании соответствующих отчетов, представленных районными в городах комиссиями, и направляют его в Правительство Иркутской области и орган местного самоуправления в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Иркутской области;

8) осуществляют иные полномочия, предусмотренные федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами Иркутской области.

4.22. Закон Иркутской области от 30 мая 2017 года № 41-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (вступает в силу с 1 января 2018 года).

Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз) предусмотрены меры социальной поддержки многодетных и малоимущих семей в виде обеспечения бесплатного питания для учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а при отсутствии в муниципальных общеобразовательных организациях организованного питания – предоставления набора продуктов питания.

Законом Иркутской области внесены изменения в Закон Иркутской области № 63-оз в части механизма расчета стоимости бесплатного питания.

Так, предусматривается, что меры социальной поддержки многодетных и малоимущих семей в виде обеспечения бесплатного питания предоставляются из расчета стоимости бесплатного обеда на одного учащегося (далее – стоимость бесплатного питания).

Стоимость бесплатного питания устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области ежегодно, не позднее 1 июля текущего года.

Расчет стоимости бесплатного питания производится в порядке, утвержденном нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

При расчете стоимости бесплатного питания используется набор пищевых продуктов, удовлетворяющий не менее 30 процентов суточной потребности в пищевых веществах и энергии учащихся различных возрастных групп, а также данные территориального органа федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания на дату установления стоимости бесплатного питания.

Стоимость бесплатного питания определяется дифференцированно для образовательных организаций, расположенных в районах Крайнего Севера, местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и иных местностях области.

4.23. Закон Иркутской области от 10 июля 2017 года № 59-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

В целом изменения в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз) заключаются в следующем:

1) установление возможности получения мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Иркутской области № 63-оз, семьям, пребывающим на территории Иркутской области;

2) корректировка категории малоимущих семей в части уточнения состава малоимущей семьи – семья, имеющая в своем составе как родного ребенка (детей), так и усыновленного (усыновленных), удочеренного (удочеренных), принятого (принятых) под опеку (попечительство), переданного (переданных) на воспитание в приемную семью;

3) наделение исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области, полномочием по установлению перечня доходов многодетных и малоимущих семей, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения их права на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области № 63-оз, состава членов семей, доходы которых учитываются при исчислении среднедушевого дохода, а также по установлению порядка исчисления указанного дохода;

4) определение, что в качестве доходов многодетных и малоимущих семей не учитываются доходы, полученные единственным законным представителем ребенка (детей) – инвалидом I группы либо нетрудоспособным инвалидом II группы, а также обоими законными представителями ребенка (детей) – инвалидами I группы либо нетрудоспособными инвалидами II группы;

5) исключение из системы мер социальной поддержки многодетных и малоимущих семей натуральной льготы по обеспечению детей комплектом одежды и спортивной формой для посещения школьных занятий с одновременным сохранением права многодетных и малоимущих семей на получение пособия на указанные цели;

б) установление дополнительного условия предоставления мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям – осуществление трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признание членов семьи (одного из членов семьи) безработными (безработным) в соответствии с законодательством, кроме случаев:

ухода за ребенком до достижения им возраста трех лет или ухода за ребенком в возрасте от трех до восемнадцати лет, имеющим медицинские противопоказания для посещения образовательной организации;

ухода за ребенком-инвалидом;

ухода за инвалидом I группы;

ухода за престарелым, нуждающимся по заключению медицинской организации в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет;

обучения по очной форме в профессиональной образовательной организации либо в образовательной организации высшего образования;

прохождения военной службы по призыву;

отбывания наказания в виде лишения свободы либо применения меры пресечения в виде заключения под стражу, а также нахождения на принудительном лечении по решению суда;

нахождения в розыске;

ведения личного подсобного хозяйства;

7) перечень документов, которые требуются для предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Иркутской области № 63-оз, дополнен новыми документами, в частности:

- документами, подтверждающими размер доходов каждого члена семьи за шесть последних календарных месяцев, предшествующих подаче заявления, – для многодетных и малоимущих семей;

- документами, подтверждающими наличие обстоятельств, дающих право на получение мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Иркутской области № 63-оз, при которых трудоспособные члены семьи (один из членов семьи) не осуществляют (не осуществляет) трудовую или иную приносящую доход деятельность и не признаны (признан) безработными (безработным) в соответствии с законодательством (в связи с установлением указанного выше дополнительного условия предоставления мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям);

8) установление необходимости ежегодного (либо один раз в два года – в зависимости от вида мер социальной поддержки) подтверждения многодетными и малоимущими семьями права на дальнейшее предоставление мер социальной поддержки.

4.24. Закон Иркутской области от 10 июля 2017 года № 58-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области»

В соответствии с Законом Иркутской области в состав мер социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, включена ежегодная денежная выплата ко Дню Победы (9 Мая) в размере 2 000 рублей.

Одновременно Законом Иркутской области определяется порядок предоставления названной меры социальной поддержки.

5. По вопросам природопользования и сельского хозяйства.

5.1. С 1 января 2019 года правоотношения в сфере садоводства, огородничества и дачного хозяйства будут регулироваться новым **Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Названный Федеральный закон определяет особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций, создаваемых гражданами для ведения садоводства или огородничества, в частности:

дается определение таких понятий, как садовый земельный участок, огородный земельный участок, хозяйственные постройки, имущество общего пользования, земельные участки общего назначения, взносы;

устанавливается организационно-правовая форма некоммерческой организации, создаваемой гражданами для ведения садоводства и огородничества;

регламентируется порядок ведения садоводства и огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории ведения садоводства или огородничества, без участия в товариществе;

определяется порядок ведения садоводства и огородничества на садовых и огородных земельных участках без создания товарищества;

устанавливаются порядок создания товарищества, права и обязанности его членов, основания и порядок принятия в члены товарищества и прекращения членства, порядок внесения и использования членских взносов, порядок контроля за органами товарищества (председателем и правлением), в том числе при расходовании ими денежных средств товарищества;

регулируются особенности образования земельных участков, расположенных в границах территории ведения садоводства или огородничества, особенности строительства объектов капитального строительства;

предусматривается порядок государственной и муниципальной поддержки граждан, занимающихся садоводством и огородничеством, а также создаваемых ими организаций в этой сфере.

Федеральный закон включает в себя переходные положения, которыми, в частности, установлено, что реорганизация некоммерческих организаций, созданных гражданами для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, по общему правилу не требуется.

Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона к созданным ранее садоводческим или дачным некоммерческим партнерствам, а также огородническим некоммерческим партнерствам до приведения их уставов в соответствие с положениями настоящего Федерального закона применяются его положения о садоводческих некоммерческих товариществах либо об огороднических некоммерческих товариществах.

Учредительные документы, а также наименования некоммерческих организаций, созданных гражданами для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства, подлежат приведению в соответствие с положениями настоящего Федерального закона при первом изменении учредительных документов указанных организаций. Изменение наименований не требует внесения изменений в правоустанавливающие и иные документы, содержащие их прежние наименования. Внесение таких изменений может осуществляться по желанию заинтересованных лиц.

Расположенные на садовых земельных участках здания, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости до дня вступления в силу настоящего Федерального закона с назначением «жилое», «жилое строение», признаются жилыми домами. При этом замена ранее выданных документов или внесение изменений в такие документы, записи Единого государственного реестра недвижимости в части наименований указанных объектов недвижимости не требуется, но данная замена может осуществляться по желанию их правообладателей.

Расположенные на садовых земельных участках здания, сооружения, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости до дня вступления в силу настоящего Федерального закона с назначением «нежилое», сезонного использования, предназначенные для отдыха и временного пребывания людей, не являющиеся хозяйственными постройками и гаражами, признаются садовыми домами. При этом замена ранее выданных документов или внесение изменений в такие документы, записи Единого государственного реестра недвижимости в части наименований указанных объектов недвижимости не требуется, но данная замена может осуществляться по желанию их правообладателей.

Положения внесенного в Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменения, которым устанавливается, что некоммерческие организации, созданные гражданами для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства, вправе осуществлять добычу подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения указанных некоммерческих организаций до 1 января 2020 года без получения лицензии на пользование недрами, вступили в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона – 31 июля 2017 года.

Федеральный закон от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» признается утратившим силу с 1 января 2019 года.

5.2. Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель» для граждан, имеющих участки на землях лесного фонда, объявлена «лесная амнистия». Суть «лесной амнистии» заключается в установлении приоритета Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) перед Государственным лесным реестром (ГЛР) при устранении противоречий между двумя реестрами в случае пересечения лесных земель с землями других категорий. Приоритет ЕГРН распространяется на участки, права на которые возникли до 1 января 2016 года.

Предусматривается возможность образования земельного участка без согласия землепользователей, землевладельцев, арендаторов исходных земельных участков в случаях образования из состава земель лесного фонда земельных участков в связи с установлением границ поселков, ранее созданных в целях освоения лесов (лесных поселков), и военных городков.

Одновременно с этим Федеральным законом вводятся дополнительные механизмы защиты лесов, в частности:

обязательное отображение в документах территориального планирования муниципальных образований и в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования границ лесничеств и лесопарков;

сохранение режима городских лесов при включении лесных участков в границы населенных пунктов на срок не менее года;

обязанность Рослесхоза обратиться с исковым заявлением в суд об оспаривании зарегистрированного права на земельный участок в течение 3 месяцев со дня обнаружения реестровой ошибки;

приведение субъектами Российской Федерации до 1 января 2023 года сведений государственного лесного реестра в соответствие со сведениями ЕГРН, в том числе в части сведений об особо охраняемых природных территориях, территориях объектов культурного наследия, расположенных на землях лесного фонда, о границах таких территорий и об ограничениях по использованию лесных участков, расположенных в указанных границах;

компенсационное предоставление равных по площади территорий при изменении границ лесопаркового зеленого пояса.

5.3. Согласно Федеральному закону от 29 июля 2017 года № 247-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» подать документы на получение «дальневосточного гектара» можно через multifunctional

центры предоставления госуслуг. Ранее Федеральным законом допускалась только подача документов непосредственно в органы Росреестра.

Федеральным законом вносятся и ряд иных изменений, в частности:

корректируется процедура и форма предоставления информации о территориях, которые определены законом субъекта Российской Федерации и в границах которых земельные участки не могут быть предоставлены в безвозмездное пользование;

вводится обязанность граждан, с которыми договор безвозмездного пользования земельным участком прекращен досрочно в связи с нарушением ими требований законодательства, провести рекультивацию предоставленного им земельного участка;

устанавливаются случаи корректировки границ предоставленного земельного участка либо предоставления иного земельного участка;

уточняется порядок определения принадлежности земельного участка к той или иной категории земель;

определяются возможность и условия установления публичного сервитута в целях обеспечения прохода или проезда к предоставленным в безвозмездное пользование гражданам земельных участкам;

предусматривается расширение территорий, на которых допускается предоставление земельных участков гражданам в безвозмездное пользование (в частности, в него включаются земельные участки, на которых расположены защитные леса некоторых категорий, земельные участки, которые указаны в лицензиях на некоторые виды пользования недрами, земельные участки, расположенные в границах охотничьих угодий).

Указывается, что требования к схеме размещения земельного участка на публичной кадастровой карте в форме электронного документа и схеме размещения земельного участка на кадастровом плане территории в форме документа на бумажном носителе устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим на территории Дальневосточного федерального округа функции по координации деятельности по реализации государственных программ и федеральных целевых программ, с участием органа регистрации прав.

5.4. Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 224-ФЗ «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, у которых право долгосрочного пользования животным миром возникло на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу закона об охоте, при исполнении ими условий таких лицензий вправе заключить охотхозяйственные соглашения в отношении охотничьих угодий, указанных в договорах о предоставлении в пользование территорий или акваторий, без проведения аукциона на срок 49 лет.

5.5. В соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования» право пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, для строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования будет предоставляться без проведения конкурсов и аукционов. Пользователями таких участков могут быть юридические лица, с которыми заключены гражданско-правовые договоры в соответствии с Федеральными законами «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Участки недр будут предоставляться на срок выполнения соответствующих работ.

Общераспространенные полезные ископаемые, добываемые на таких участках недр, могут использоваться только в объеме и для целей выполнения соответствующих работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования.

5.6. Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 208-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации» уточнен порядок приобретения права пользования поверхностными водными объектами или их частями без проведения аукциона.

Согласно изменениям, внесенным в Водный кодекс Российской Федерации, право пользования поверхностными водными объектами (их частями) предоставляется без проведения аукциона в случаях:

- забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов в соответствии с положениями Водного кодекса Российской Федерации;
- производства электрической энергии без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов;
- использования преимущественного права водопользователя на заключение договора водопользования на новый срок;
- использования водных объектов для целей морского, внутреннего водного и воздушного транспорта в соответствии с законодательством Российской Федерации в области внутреннего водного транспорта, торгового мореплавания и законодательства о морских портах;
- использования водных объектов для лечебных и оздоровительных целей;
- использования водных объектов для рекреационных целей.

Кроме того, устанавливается, что использование водных объектов для целей эксплуатации мостов, подводных и подземных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов

осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации без предоставления водных объектов в пользование.

5.7. Положениями Федерального закона от 1 июля 2017 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования отношений в области аквакультуры (рыбоводства)» закреплены правовые основания использования прудов, образованных водоподпорными сооружениями на водотоках, для рыбоводства.

Установлено, что прудовая аквакультура предусматривает разведение и (или) содержание, выращивание объектов аквакультуры, в том числе в прудах, образованных водоподпорными сооружениями на водотоках.

Закреплено право собственника земельного участка строить на нем пруды, образованные водоподпорными сооружениями на водотоках.

Определено, что в составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются земли, занятые водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры).

Определено, что в прудах, образованных водоподпорными сооружениями на водотоках, рыбоводные участки не выделяются.

Договорные обязательства и иные отношения, связанные с оборотом прудов (в том числе образованных водоподпорными сооружениями на водотоках), используемых в целях осуществления прудовой аквакультуры, определяются в соответствии с водным, гражданским и земельным законодательством.

Закон о введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации дополнен положением, согласно которому право собственности на земельные участки, на которых построены пруды (в том числе образованные водоподпорными сооружениями на водотоках), сохраняется, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

Кроме того, в Лесном кодексе Российской Федерации уточнено, что леса могут использоваться в том числе для товарной аквакультуры (товарного рыбоводства). На лесных участках, предоставленных для ведения сельского хозяйства, допускается возведение изгородей, навесов и других временных построек, предназначенных для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства).

5.8. 30 мая 2017 года принят Закон Иркутской области № 45-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», устанавливающий право на бесплатное получение в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вызванных пожаром на территории указанных муниципальных образований в апреле 2017 года.

Также право на бесплатное получение в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах сельского населенного пункта в составе территории городского округа предоставлено постоянно проживающим на его территории гражданам:

- не достигшим возраста 36 лет на дату подачи заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка в собственность бесплатно или заявления о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно, имеющим среднее профессиональное или высшее образование, основное место работы которых находится на территории этого муниципального района, сельского населенного пункта в составе территории этого городского округа в крестьянских (фермерских) хозяйствах или организациях, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, а также в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, государственных и муниципальных образовательных организациях, учреждениях культуры, социального обслуживания;

- постоянно проживающим в течение пяти лет подряд до даты подачи заявления о постановке на земельный учет, основное место работы которых находится на территории этого муниципального района, сельского населенного пункта в составе территории этого городского округа в крестьянских (фермерских) хозяйствах или организациях, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, а также в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, государственных и муниципальных образовательных организациях, учреждениях культуры (**Закон Иркутской области от 12 мая 2017 года № 28-ОЗ**).

5.9. 12 мая 2017 года Законом Иркутской области № 29-ОЗ внесены изменения в Закон Иркутской области от 10 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области», предусматривающие следующее.

1. Введен электронный учет заявлений граждан в соответствующем реестре.

Регистрация заявления в реестре осуществляется в день поступления заявления в уполномоченный орган. Заявление гражданина о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, поступившее с 1 января 2017 года и до дня вступления в силу настоящего Закона, включается в электронный реестр учета заявлений граждан.

По результатам рассмотрения заявления в порядке очередности в течение 30 календарных дней со дня его получения уполномоченный орган принимает одно из следующих решений:

1) направляет гражданину уведомление о возможности заключить договор купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан с указанием даты и времени предварительного натурного осмотра гражданином лесного участка, предназначенного для заготовки древесины для собственных нужд граждан. Уведомление действует в течение одного года с момента получения

его гражданином. Истечение срока уведомления является основанием для исключения гражданина из реестра;

2) возвращает гражданину заявление для исправления заявленных к заготовке объемов древесины в случае превышения заявленных к заготовке объемов древесины относительно нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд. В случае если гражданин не направляет исправленное заявление в уполномоченный орган в течение 30 календарных дней со дня принятия решения о возврате заявления, гражданин исключается из реестра;

3) отказывает гражданину в заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан и исключает из реестра в случаях:

а) отсутствия и (или) недостоверности документов, подтверждающих наличие указанной в заявлении собственной нужды;

б) наличия действующего уведомления в отношении одного из правообладателей земельного участка, жилого помещения или хозяйственных построек, обратившегося ранее с заявлением, содержащим указание на аналогичную собственную нужду в отношении того же объекта;

4) в случае отсутствия на дату рассмотрения заявления в указанном гражданином лесничестве (лесопарке) лесных насаждений, достаточных для заготовки заявленных объемов древесины с требуемыми качественными показателями для целей возведения строений, текущего и капитального ремонта жилых помещений, строительства и ремонта хозяйственных построек:

а) уведомляет гражданина о возможности заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан в течение пяти лет при наличии достаточных для заготовки заявленных объемов древесины с требуемыми качественными показателями и одновременно информирует гражданина о лесничествах (лесопарках), в которых возможна заготовка древесины в текущем году в заявленных объемах с требуемыми качественными показателями, находящихся вблизи местонахождения строения или земельного участка, в котором (на котором) предполагается использование гражданином древесины для собственных нужд;

б) при появлении в указанном в заявлении лесничестве (лесопарке) объемов лесных насаждений, достаточных для заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, но не позднее чем через пять лет после подачи гражданином заявления осуществляет повторную проверку прилагаемых к заявлению документов на предмет их соответствия федеральному и областному законодательству в случае, если со дня подачи гражданином заявления прошло более одного года.

2. Законом установлен новый вид собственной нужды гражданина, при котором заготовка древесины осуществляется гражданином по договору купли-продажи лесных насаждений без проведения аукциона: для цели возведения строений в случае признания жилого помещения непригодным для проживания в результате пожара или иного стихийного бедствия.

Законом установлено, что договор купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан заключается с гражданином в зависимости от вида нужды в срок:

1) для цели отопления – не позднее чем через 65 календарных дней с даты регистрации заявления о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан (далее – заявление) в электронном реестре учета заявлений граждан (далее – реестр);

2) для целей возведения строений, текущего и капитального ремонта жилых помещений, строительства и ремонта хозяйственных построек – не позднее чем через пять лет с даты регистрации заявления в реестре;

3) для цели возведения строений в случае признания жилого помещения непригодным для проживания в результате пожара или иного стихийного бедствия – не позднее чем через шесть месяцев с даты регистрации заявления в реестре.