

Повышение эффективности бюджетных расходов и увеличение доходной части бюджетов муниципальных образований

Дума Усольского района была избрана в марте 2012 года и заканчивает свой срок полномочий в сентябре 2017 года, поэтому, с вашего позволения, мой доклад «Повышение эффективности бюджетных расходов и увеличение доходной части бюджетов муниципальных образований» будет изложен в виде анализа за пять лет работы.

Консолидированный бюджет Усольского района состоит из 13 бюджетов городских и сельских поселений и самого бюджета муниципального района. В период с 2012г. по 2015г. включительно:

- 2 МО относились ко II группе дотационности,
- 4 МО к III группе дотационности,
- 7 МО к IV группе,
- муниципальный район относился к III группе дотационности.

Важным показателем эффективности управления бюджетными ресурсами в Усольском районе является смена групп дотационности, так с 1 января 2016г. ситуация существенно поменялась:

- 2 МО стали вне групп дотационности,
- 2 МО относятся ко II группе,
- 9 МО к III группе дотационности.

Данный показатель зависит от объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, по отношению к собственным доходам.

Муниципальный район в 2016г. вошел во II группу, а с 1 января 2017г. вне групп дотационности.

На 2017 год депутаты района утвердили бюджет муниципального образования в следующих объемах: доходы в сумме 918 029,7 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы составили 319 206,9 тыс. рублей, безвозмездные поступления составили 598 822,9 тыс. рублей. Расходы утверждены в сумме 932 499,3 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 4,5%.

При анализе налоговых и неналоговых доходов в период с 2012 по 2016гг. наблюдается значительный рост в сумме 84 млн. руб. Наибольшее увеличение дают такие налоговые поступления как налог на доходы физических лиц и единый сельхоз. налог, по неналоговым поступлениям рост идет по доходам от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Хотелось бы пояснить данную ситуацию, что это не просто рост цифр, а кропотливая, консолидированная работа. Здесь мне особо хотелось бы поблагодарить С.Ф. Брилку за его личное участие в этой работе – пример связан с предприятиями, ведущими добычу угля на территории района. В ходе совместной работы были зарегистрированы обособленные подразделения данных предприятий, и мы ощутили это в виде налогов. Это как один из примеров. А по сути, именно работа такого типа и дала нам прирост налогоплательщиков и налогов как таковых.

Кроме того, хочу сказать, что в 2016 году перенесен административный центр Усольского района – первый и единственный прецедент в Иркутской области. Мы благодарны депутатам ЗС поддержавшим нашу инициативу. Так вот – администрация Усольского района территориально находясь в городе Усолье-Сибирское пополняла казну города, а на сегодняшний день НДФЛ специалистов администрации идет в казну района. Это очень значимо в финансовом плане.

По безвозмездным поступлениям можно наблюдать положительную динамику привлечения средств из бюджета областного и федерального уровней, при **явном снижении** дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. За 5 лет по ДЦП Иркутской области «Повышение эффективности бюджетных расходов» муниципальный район заработал 104,6 млн. руб., **третья часть собственных доходов.**

В 2016г. по итогам мониторинга за 2015г. администрация Усольского района вошла в тройку лучших по управлению муниципальными финансами и получила бонус в размере 5,5 млн. руб.

Муниципальный район активно участвует в государственной программе «Развитие образования», за 5 лет привлечено 121 млн. руб. на строительство и ремонт образовательных учреждений (в том числе строительство детского сада 92 млн. руб.). Долгосрочная целевая программа Иркутской области «100 модельных домов» - Усольский район участвует в ней с 2011 года, отремонтированы и оснащены 6 домов культуры. Муниципальный район участвует в 12 государственных программах.

Мероприятия, направленные на рост налоговых и неналоговых доходов:

- 1.проведён мониторинг эффективности предоставления льгот по земельному налогу
- 2.проводится инвентаризация использования недвижимого муниципального имущества, с целью его эффективного использования.
- 3.проводится работа с предприятиями, осуществляющими свою деятельность на территории муниципального образования, имеющими регистрацию на других территориях, по созданию обособленных подразделений.

Бюджет муниципального образования сформирован по программному принципу. Динамика программных расходов: в 2012г.% составлял 3,44% , в 2013 -7,31%, в 2014- 81,58% , в 2015 - 97,98% , в 2016 г- 96,02%. Это дает возможность проанализировать не только финансовые затраты – кассовое исполнение, но и оценить эффективность этих затрат.

Мероприятия по снижению уровня дотационности:

- 1.Осуществляется на постоянной основе контроль над соблюдением нормативов численности работников органов местного самоуправления, нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления. Фактическая численность работников администрации на 17 шт.ед. ниже установленного норматива.
- 2.Также осуществляется контроль потребления топливно-энергетических ресурсов согласно утвержденным лимитам казенными и бюджетными

учреждениями. Статья расходов на коммунальные платежи наиболее затратная в бюджете муниципального района и составляет 65 млн.руб.

3.Исключение роста дебиторской задолженности и снижение кредиторской задолженности.

4.Учреждения социальной сферы муниципального района являются бюджетными. Внедрение муниципальных заданий, задающих конкретные, измеримые результаты использования бюджетных средств. Применение показателей качества предоставления муниципальных услуг, оценка качества.

5.Осуществление закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд района на основе реализации муниципального заказа, повышение эффективности механизма конкурентных закупок. Экономия от проведения аукционов в 2016г. составила 16 млн. руб.

6.Укрепление финансовой самостоятельности муниципальных образований, входящих в состав Усольского района путём предоставления иных МБТ.

7.Формирование межбюджетных отношений с учётом необходимости создания стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности бюджетных расходов получателями межбюджетных трансфертов.

В течение 5 лет Усольский район осуществлял решение задач социально-экономического развития в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района.

В поселениях Усольского района было рекомендовано активизировать работу по выявлению и приведению в соответствие правоустанавливающих документов на землю и объекты недвижимости, а также приватизацию земельных участков и объектов недвижимости. Рекомендовано продолжить работу по идентификации земельных участков, непопадающих под налогообложение в связи с отсутствием сведений о категории земель и разрешенном использовании земель.

Кассовое обслуживание бюджета муниципального образования и бюджетов городских и сельских поселений, а также операций со средствами бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности осуществляется в казначействе с открытием лицевых счетов всем участникам бюджетного процесса.

Созданный в Усольском районе контрольный орган обеспечивает систематический контроль за правомерным и целевым использованием средств бюджета муниципального образования.

В рамках реализации бюджетной реформы в Усольском районе действуют и разрабатываются новые подходы к системе управления муниципальными финансами, в том числе к разработке стратегии расходования бюджетных средств исходя из долгосрочных перспектив; разграничения полномочий и, соответственно, доходных источников и расходных обязательств публично-правовых образований (района и поселений); повышение результативности расходования бюджетных средств за счет их ориентации на достижение конечного результата; увеличение степени самостоятельности и ответственности главных распорядителей, развития внутреннего аудита, укрепление финансовой дисциплины; обеспечение прозрачности и эффективности закупок для муниципальных нужд.

Этот процесс носит планомерный характер и осуществляется в соответствии с целями и задачами по управлению муниципальными финансами определенными на региональном и федеральном уровнях.

Подтверждением тому являются результаты оценки показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования. В соответствии с Указом Президента РФ от 28.04.2008г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», Указом Президента РФ 07.05.2012г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» ежегодно по

итогах года готовится доклад мэра Усольского района о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

На протяжении 5 лет органы местного самоуправления Усольского района проводят консервативную бюджетную политику, в том числе и в области муниципальных внутренних заимствований.

Анализ муниципальных внутренних заимствований за истекший период подтверждает положительную тенденцию, ведущую к снижению объема муниципального долга и поддержанию оптимального объема муниципального долга Усольского района соответствующим предельным параметрам, установленным бюджетным законодательством.

Обеспечивается формирование и исполнение консолидированного бюджета Усольского района по предусмотренным Бюджетным кодексом единым правилам организации бюджетного процесса с соблюдением установленных процедур и ограничений.

Контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, соблюдение требований бюджетного законодательства, обеспечение укрепления финансовой дисциплины и ответственности в использовании бюджетных средств – это один из способов повышения эффективности и прозрачности управления муниципальными финансами.

Председатель Думы Усольского района Глызина Надежда Николаевна
тел. 8(983)4656559