

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПЫТ РАБОТЫ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

(Сборник материалов по итогам областного конкурса
на лучшую организацию работы представительного органа
муниципального образования Иркутской области в 2011 году)

г. Иркутск
2012

СОДЕРЖАНИЕ

1. Положение о конкурсе на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Иркутской области в 2011 году.....	4
2. Опыт работы представительных органов муниципальных образований Иркутской области по направлению «Квалифицированное правотворчество»:	
2.1. Дума Ушаковского муниципального образования.....	27
2.2. Дума муниципального образования «Братский район».....	36
3. Опыт работы представительных органов муниципальных образований Иркутской области по направлению «Реализация эффективной политики социально-экономического развития муниципального образования»:	
3.1. Дума Хомутовского муниципального образования.....	45
3.2. Дума муниципального образования Балаганский район.....	69
4. Опыт работы представительных органов муниципальных образований Иркутской области по направлению «Эффективный парламентский контроль и работа с населением»:	
4.1. Дума Каразейского муниципального образования.....	85
4.2. Дума города Иркутска.....	100
5. Опыт работы представительных органов муниципальных образований Иркутской области по направлению «Эффективное управление финансами»:	
5.1. Дума муниципального образования «Железногорское сельское поселение».....	119
5.2. Дума Иркутского районного муниципального образования....	128
6. Опыт работы представительных органов муниципальных образований Иркутской области по направлению «Содействие инновационному развитию муниципального образования»:	
6.1. Дума муниципального образования город Усть-Илимск.....	141

Сборник подготовлен отделом по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований аппарата Законодательного Собрания Иркутской области по материалам областного конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Иркутской области в 2011 году с целью обобщения и распространения положительного опыта работы депутатов представительных органов муниципальных образований Иркутской области в решении актуальных задач местного самоуправления.

Перед представительными органами муниципальных образований стоит значительное число задач, в числе которых базовая задача – разработка и принятие муниципальных нормативно-правовых актов, необходимых в связи с новейшими изменениями федерального и регионального законодательства. К первоочередным также относятся задачи по увеличению доходной базы местных бюджетов, созданию дополнительных условий для развития территории, реформированию ЖКХ и реализации муниципальных программ энергосбережения, реализации реформы бюджетных учреждений (в рамках Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений») и другие.

Деятельность органов местного самоуправления по решению указанных ключевых задач и легла в основу областного конкурса на лучшую организацию работы представительных органов муниципальных образований Иркутской области, организованного Законодательным Собранием Иркутской области.

Конкурс проводится с 2010 года и является ежегодным. В данном сборнике представлена положительная практика работы представительных органов муниципальных образований Иркутской области – победителей конкурса 2011 года.

Утверждено
постановлением
Законодательного Собрания
Иркутской области
от 15.12.2010
№ 28/33-ЗС

ПОЛОЖЕНИЕ

о проведении областного конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Иркутской области
в 2011 году

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и проведения конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Иркутской области в 2011 году (далее – конкурс).

2. Организатором конкурса является Законодательное Собрание Иркутской области.

3. Конкурс проводится среди представительных органов муниципальных образований Иркутской области – городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов (далее – представительные органы муниципальных образований Иркутской области).

II. ЦЕЛИ КОНКУРСА

4. Конкурс проводится в целях:

1) повышения роли представительных органов муниципальных образований Иркутской области в реализации реформы местного самоуправления;

2) повышения эффективности работы представительных органов муниципальных образований Иркутской области;

3) определения представительных органов муниципальных образований Иркутской области, добившихся наилучших результатов в работе, и их поощрения;

4) распространения положительного опыта работы среди представительных органов муниципальных образований Иркутской области.

III. УСЛОВИЯ КОНКУРСА

5. Участие представительных органов муниципальных образований Иркутской области в конкурсе является добровольным.

6. Конкурс проводится по следующим номинациям:

- 1) «Квалифицированное правотворчество»;
- 2) «Реализация эффективной политики социально-экономического развития муниципального образования»;
- 3) «Эффективный парламентский контроль и работа с населением»;
- 4) «Эффективное управление финансами»;
- 5) «Содействие инновационному развитию муниципального образования».

7. Участие в конкурсе представительного органа муниципального образования Иркутской области должно быть заявлено не менее чем в двух номинациях, одна из которых – «Квалифицированное правотворчество», другая (другие) – по выбору представительного органа муниципального образования Иркутской области.

8. По итогам конкурса в каждой номинации определяются два победителя:

- 1) представительный орган городского или сельского поселения;
- 2) представительный орган муниципального района или городского округа.

IV. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА

9. Организацию и проведение конкурса осуществляет конкурсная комиссия.

Организационно-техническое обеспечение работы конкурсной комиссии осуществляет аппарат Законодательного Собрания Иркутской области.

10. Персональный состав конкурсной комиссии формируется до 31 декабря 2011 года и утверждается распоряжением председателя Законодательного Собрания Иркутской области.

11. Конкурсная комиссия:

- 1) организует подготовку и проведение конкурса;
- 2) формирует экспертные группы по номинациям из числа членов конкурсной комиссии;
- 3) определяет единый порядок рассмотрения документов;
- 4) рассматривает поступившие документы, проводит их экспертизу;
- 5) организует работу по освещению конкурса в средствах массовой информации;
- 6) подводит итоги конкурса и определяет победителей.

12. Формами работы конкурсной комиссии являются:

- 1) заседания конкурсной комиссии;
- 2) индивидуальная работа членов экспертных групп по проведению экспертизы поступивших документов (заполнение экспертных листов).

13. Заседание конкурсной комиссии правомочно, если на нем присутствует большинство от установленного числа членов конкурсной комиссии.

14. Решения конкурсной комиссии принимаются большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов конкурсной комиссии и оформляются протоколами, подписываемыми председателем конкурсной комиссии и секретарем конкурсной комиссии.

При голосовании каждый член конкурсной комиссии имеет по одному голосу, при равенстве голосов голос председателя конкурсной комиссии является решающим.

15. Представительные органы муниципальных образований Иркутской области, желающие принять участие в конкурсе, представляют в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 1 марта 2012 года следующие документы:

- 1) заявка на участие в конкурсе, информационная карта участника конкурса (приложение 1);

- 2) решение (постановление) представительного органа муниципального образования Иркутской области об участии в конкурсе и утверждении материалов, характеризующих работу представительного органа муниципального образования Иркутской области за 2011 год;

- 3) материалы, характеризующие работу представительного органа муниципального образования Иркутской области за 2011 год, подготовленные в соответствии с критериями конкурсного отбора, предусмотренными разделом V настоящего Положения (объем до 20 листов, формат А4, шрифт Times New Roman, кегль 14 пунктов).

16. Документы, указанные в пункте 15 настоящего Положения, представляются на конкурс на бумажных и электронных носителях.

17. В качестве приложения к документам, указанным в пункте 15 настоящего Положения, могут быть представлены дополнительные материалы в виде схем, таблиц, методических материалов, фотографий, аудио- и видеоматериалов и т.п.

18. Документы, представленные с нарушением установленных требований, не рассматриваются, о чем представительные органы муниципальных образований Иркутской области извещаются в течение десяти дней со дня поступления документов.

19. Конкурсная комиссия имеет право отстранить участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения в случае выявления недостоверности сведений, указанных в представленных документах.

20. Конкурс, на который подана только одна заявка в определенной номинации, признается несостоявшимся в данной номинации.

V. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

21. Оценка деятельности представительных органов муниципальных образований Иркутской области в номинации «Квалифицированное правосознание» производится по следующим критериям:

1) эффективность взаимодействия представительного органа муниципального образования Иркутской области с органами прокуратуры Иркутской области по принятию муниципальных нормативных правовых актов (количество принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год; количество протестов и представлений прокурора в отношении муниципальных правовых актов, по результатам рассмотрения которых были внесены изменения в муниципальные правовые акты, количество требований прокурора об устранении выявленных в муниципальных правовых актах коррупционных факторов за 2011 год; удельный вес муниципальных нормативных правовых актов, на которые внесены акты прокурорского реагирования, от общего количества принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год);

2) эффективность взаимодействия представительного органа муниципального образования Иркутской области с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области по выявлению коррупционных факторов (количество принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год; количество муниципальных нормативных правовых актов с выявленными коррупционными факторами на основании заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области за 2011 год; удельный вес муниципальных нормативных правовых актов с выявленными коррупционными факторами от общего количества принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год);

3) эффективность взаимодействия представительного органа муниципального образования Иркутской области с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области по приведению уставов муниципальных образований Иркутской области и (или) муниципального нормативного правового акта в соответствие с требованиями действующего законодательства и исполнению Закона Иркутской области от 12 марта 2009 года № 10-оз «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области» (количество принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год; количество вынесенных решений о государственной регистрации устава муниципального образования Иркутской области и (или) муниципального нормативного правового акта в связи с изменениями федерального и областного законодательства за 2011 год; удельный вес выне-

сенных решений о государственной регистрации устава муниципального образования Иркутской области и (или) муниципального нормативного правового акта в связи с изменениями федерального и областного законодательства от общего количества принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год);

4) эффективность взаимодействия представительного органа муниципального образования Иркутской области с Правительством Иркутской области по выявлению в муниципальных нормативных правовых актах противоречий федеральному и областному законодательству (количество принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год; количество муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых выявлены противоречия федеральному и областному законодательству, за 2011 год; удельный вес муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых выявлены противоречия федеральному и областному законодательству, от общего количества принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год);

5) эффективность взаимодействия представительного органа муниципального образования Иркутской области с Законодательным Собранием Иркутской области по внесению законодательных инициатив от муниципального образования Иркутской области (количество внесенных законодательных инициатив в Законодательное Собрание Иркутской области за 2011 год; количество принятых законодательных инициатив Законодательным Собранием Иркутской области за 2011 год; удельный вес принятых законодательных инициатив Законодательным Собранием Иркутской области от общего количества внесенных законодательных инициатив в Законодательное Собрание Иркутской области за 2011 год).

22. Оценка деятельности представительных органов муниципальных образований Иркутской области в номинации «Реализация эффективной политики социально-экономического развития муниципального образования» производится по следующим критериям:

1) мероприятия, организованные представительным органом муниципального образования Иркутской области, по координации действий и контролю за ходом реализации программы социально-экономического развития соответствующего муниципального образования Иркутской области (рассмотрение вопроса о ходе реализации указанной программы на заседании представительного органа; организационная работа по привлечению дополнительных ресурсов, необходимых для выполнения указанной программы; другие мероприятия);

2) мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда (наличие программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда; совместная работа с организациями, органами исполнительной власти, в том числе органами службы занятости, по организации занятости и самозанятости граждан; работа по снижению уровня

безработицы, в том числе работа с населением по организации общественных работ; другие мероприятия);

3) мероприятия по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства (наличие программы по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства; работа с населением по информированию о возможных формах поддержки малого и среднего предпринимательства; динамика развития субъектов малого и среднего предпринимательства за 2010 и 2011 годы в сравнении; темп роста бюджетной поддержки мероприятий муниципальной целевой программы по развитию малого и среднего предпринимательства за 2010 и 2011 годы в сравнении; темп роста доли субъектов малого и среднего предпринимательства в общей численности занятых в экономике муниципального образования Иркутской области за 2010 и 2011 годы в сравнении);

4) эффективность принимаемых мер по реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

а) доля энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ), расчеты за потребление которых осуществляются на основании показаний приборов учета, в общем объеме энергетических ресурсов, потребляемых на территории муниципального образования Иркутской области, за 2010 и 2011 годы в сравнении;

б) удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах из расчета на 1 кв. м общей площади на одного человека за 2010 и 2011 годы в сравнении;

в) удельная величина энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ), потребляемых муниципальными бюджетными учреждениями, из расчета на 1 кв. м общей площади на одного человека за 2010 и 2011 годы в сравнении;

5) меры, принимаемые представительным органом муниципального образования Иркутской области по повышению качества муниципальных услуг, оказываемых населению;

б) меры по созданию дополнительных условий для развития территории:

а) мероприятия, организованные по инициативе либо с участием представительного органа муниципального образования Иркутской области, направленные на продолжение работы по подготовке, согласованию и принятию необходимых документов территориального планирования;

б) мероприятия, направленные на создание условий для индивидуального жилищного строительства, для строительства многоквартирных домов, с указанием площади земельных участков, предоставленных для строительства, в 2010 и 2011 годах в сравнении.

23. Оценка деятельности представительных органов муниципальных образований Иркутской области в номинации «Эффективный парламентский контроль и работа с населением» производится по следующим критериям:

1) работа представительного органа муниципального образования Иркутской области по контролю за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (рассмотрение вопросов, связанных с исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения; проработка вопросов, связанных с обеспечением ресурсами полномочий по решению вопросов местного значения; другие формы работы);

2) работа представительного органа муниципального образования Иркутской области по контролю за исполнительными органами местного самоуправления и должностными лицами указанных органов по вопросам, связанным с предоставлением меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий ветеранов Великой Отечественной войны и членов их семей (рассмотрение вопросов, связанных с выделением жилья указанным категориям граждан, на заседаниях представительного органа муниципального образования; работа с территориальными управлениями министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области; работа с Советами ветеранов по обеспечению индивидуального подхода к каждому гражданину в решении данного вопроса; другие формы работы);

3) работа контрольного органа муниципального образования Иркутской области (контроль за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении; контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности);

4) работа с населением (информированность населения о деятельности органов местного самоуправления; работа по обращениям, предложениям, письмам и жалобам граждан; работа депутатов представительного органа муниципального образования Иркутской области по приему избирателей по месту жительства; отчеты депутатов в округе; работа по наказам избирателей; другие формы работы);

5) работа с местным сообществом по повышению гражданской и общественной активности населения (работа депутатов представительного органа муниципального образования Иркутской области с избирателями, в том числе с молодежью, общественными организациями, по вовлечению граждан, в том числе молодежи, в различные формы местного самоуправления; привлечение граждан через товарищества собственников жилья, через структуры местного территориального общественного управления, че-

рез социально ориентированные неправительственные организации к работе по благоустройству и озеленению территорий, проведению мероприятий по противопожарной безопасности, к активным действиям по борьбе с пьянством, наркоманией, беспризорностью детей; другие формы работы);

б) работа по пропаганде здорового образа жизни, развитию физической культуры и спорта (наличие соответствующей муниципальной целевой программы, степень ее реализации; меры, направленные на создание инфраструктуры для организации активного отдыха и массовых занятий физкультурой и спортом; мероприятия по профилактике негативных явлений в молодежной среде (молодежные акции, социальные проекты, трудовые лагеря, спортивные соревнования и др.); другие формы работы).

24. Оценка деятельности представительных органов муниципальных образований Иркутской области в номинации «Эффективное управление финансами» производится по следующим критериям:

1) меры, предпринимаемые представительным органом муниципального образования Иркутской области в части укрепления доходной базы местного бюджета, за 2010 и 2011 годы в сравнении (динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Иркутской области; доля собственных доходов в общем объеме доходов местного бюджета; темпы роста поступлений земельного налога);

2) меры, предпринимаемые представительным органом муниципального образования Иркутской области в части повышения эффективности расходования бюджетных средств, за 2010 и 2011 годы в сравнении (обеспеченность текущих расходов за счет собственных доходов местного бюджета; доля текущих расходов в общем объеме расходов бюджета муниципального образования Иркутской области; динамика расходов на содержание органов местного самоуправления);

3) меры, предпринимаемые по сокращению долговых обязательств и кредиторской задолженности муниципальных образований Иркутской области, за 2010 и 2011 годы в сравнении (соотношение муниципальных долговых обязательств и планируемых собственных налоговых и неналоговых доходов; динамика совокупной просроченной кредиторской задолженности муниципального образования Иркутской области; наличие фактов возникновения просроченной задолженности по выдаче средств на заработную плату работников по причине несвоевременного получения средств из бюджетов всех уровней и сроки ликвидации такой задолженности);

4) мероприятия, проводимые представительным органом муниципального образования Иркутской области по снижению объема неэффективных расходов местного бюджета муниципального образования Иркутской области в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» в 2011 г.

25. Оценка деятельности представительных органов муниципальных образований Иркутской области в номинации «Содействие инновационному развитию муниципального образования» производится по следующим критериям:

1) реализация мероприятий, организованных по инициативе либо с участием представительного органа муниципального образования Иркутской области, направленных на выявление и стимулирование инновационно-активных организаций, в том числе организаций малого и среднего предпринимательства, в муниципальном образовании Иркутской области (наличие действующей (разрабатываемой) муниципальной программы инновационного развития; наличие утвержденных планов мотивации и поддержки инновационно-активных организаций либо наличие соответствующего раздела в программе социально-экономического развития муниципального образования Иркутской области; проведение конкурсов инновационно-активных организаций; информационная поддержка инновационно-активных организаций; учреждение решением представительного органа премий инновационно-активным организациям; проведение круглых столов и другие мероприятия);

2) меры, направленные на содействие в реализации конкретных проектов развития объектов инновационной инфраструктуры на территории муниципального образования Иркутской области (создание и развитие технопарков, бизнес-инкубаторов; развитие объектов транспортной, коммунальной инфраструктуры; развитие линий связи, сети «Интернет»; создание и развитие других объектов инновационной инфраструктуры);

3) работа по привлечению инвестиций и поддержке инвестиционных проектов на территории муниципального образования Иркутской области (количество инвесторов за 2010, 2011 годы; общая сумма привлеченных инвестиций за 2010, 2011 годы).

VI. ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ КОНКУРСА И НАГРАЖДЕНИЕ ПОБЕДИТЕЛЕЙ

26. После истечения сроков подачи документов конкурсная комиссия рассматривает поступившие документы в два этапа:

1 этап - оценка документов членами экспертных групп (представление секретарю комиссии заполненных экспертных листов);

2 этап - рассмотрение итогов работы экспертных групп на заседании конкурсной комиссии, подведение общих итогов конкурса.

27. Подведение общих итогов конкурса проводится конкурсной комиссией не позднее 15 марта 2012 года.

28. Победителями конкурса признаются представительные органы муниципального образования Иркутской области, набравшие наибольшее количество баллов, подсчет которых осуществляется в соответствии с таблицей (приложение 2).

29. Победители конкурса награждаются ценными подарками.

Награждение победителей конкурса проводится в торжественной обстановке на заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

30. Конкурсная комиссия может принять решение о представлении отдельных участников конкурса, не занявших призовые места, к награждению благодарностью председателя Законодательного Собрания Иркутской области.

31. Итоги конкурса утверждаются постановлением Законодательного Собрания Иркутской области, публикуются в общественно-политической газете «Областная» и размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания Иркутской области в сети «Интернет» не позднее 15 апреля 2012 года.

32. Документы, представленные на конкурс, не возвращаются участникам конкурса и могут быть использованы Законодательным Собранием Иркутской области в своей деятельности.

ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА УЧАСТНИКА КОНКУРСА

Номинации: 1) «Квалифицированное нормотворчество» (обязательная);

2) _____

Тип муниципального образования Иркутской области: _____

_____ (городской округ или муниципальный район)

_____ (городское или сельское поселение)

I. Общая информация о муниципальном образовании Иркутской области – участнике Конкурса		
1	Полное наименование муниципального образования Иркутской области (в соответствии с уставом)	
2	Численность населения муниципального образования Иркутской области по данным на 01.01.2012	
3	Количество и перечень исполняемых (реализуемых) муниципальным образованием Иркутской области вопросов местного значения	
4	Ф.И.О. главы муниципального образования Иркутской области	
5	Контактная информация:	

5.1	Почтовый адрес (с указанием индекса)	
5.2	Телефон/факс (с указанием федерального кода населенного пункта)	
5.3	Адрес электронной почты	
5.4	Адрес Интернет-сайта муниципального образования Иркутской области	
6	Исполнитель, ответственный за подготовку документов на Конкурс (Ф.И.О., должность)	
6.1	Телефон/факс ответственного исполнителя (с указанием федерального кода населенного пункта)	
6.2	Адрес электронной почты ответственного исполнителя	
II. Сведения о представительном органе муниципального образования Иркутской области – участнике Конкурса		
7	Полное наименование представительного органа в соответствии с уставом муниципального образования Иркутской области	
8	Ф.И.О. председателя представительного органа	
8.1	Деятельность председателя представительного органа на постоянной основе (на непостоянной основе)	
9	Дата избрания действующего состава представительного органа и срок полномочий (лет)	
10	Количество депутатов, входящих в состав представительного органа в соответствии с уставом муниципального образования Иркутской области, в том числе:	
10.1	- работающие на постоянной основе (с указанием конкретных должностей)	
10.2	- депутаты, входившие в состав представительного органа предыдущего созыва (количество человек)	
11	Наименование депутатских фракций, групп (при наличии) с указанием численности депутатов (количество человек)	
12	Количество постоянных комиссий (комитетов и пр.) представительного органа (перечислить)	
13	Наличие сформированных представительным органом муниципального образования Иркутской области структур: - антикоррупционной комиссии; - контрольного органа	

14	Информационная открытость представительного органа: - наличие собственного сайта представительного органа; - другие формы донесения информации до населения	
----	---	--

Приложение 1

664027,
г. Иркутск, ул. Ленина, 1а,
Законодательное Собрание
Иркутской области, каб. 419

На областной конкурс
на лучшую организацию работы
представительного органа
муниципального образования
Иркутской области (далее – Конкурс)

Заявка

(полное название представительного органа муниципального образования
Иркутской области)

прошу допустить к участию в Конкурсе в номинациях:

Номинация		Участие (указать)
1.	«Квалифицированное нормотворчество» (обязательная)	
2.	«Реализация эффективной политики социально-экономического развития муниципального образования» (по выбору)	
3.	«Эффективный парламентский контроль и работа с населением» (по выбору)	
4.	«Эффективное управление финансами» (по выбору)	
5.	«Содействие инновационному развитию муниципального образования» (по выбору)	

К конкурсной заявке прилагаются Информационная карта и конкурсные материалы в соответствии с Положением о Конкурсе: _____
(перечислить).

Общее количество страниц с приложениями _____ (учитываются все страницы, включая титульный лист и приложения).

Ф.И.О. председателя представительного
органа муниципального образования
Иркутской области

Подпись

Дата

1. Таблица подсчета баллов в номинации
«Квалифицированное правотворчество»

№ п/п	Критерии и их показатели	Максимальное количество баллов по каждому критерию – 5
1.	<p>Эффективность взаимодействия представительного органа муниципального образования Иркутской области с органами прокуратуры Иркутской области по принятию муниципальных нормативных правовых актов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год; - количество протестов и представлений прокурора в отношении муниципальных правовых актов, по результатам рассмотрения которых были внесены изменения в муниципальные правовые акты, количество требований прокурора об устранении выявленных в муниципальных правовых актах коррупциогенных факторов за 2011 год; - удельный вес муниципальных нормативных правовых актов, на которые внесены акты прокурорского реагирования, от общего количества принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год (%) 	
2.	<p>Эффективность взаимодействия представительного органа муниципального образования Иркутской области с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области по выявлению коррупциогенных факторов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год; - количество муниципальных нормативных правовых актов с выявленными коррупциогенными факторами на основании заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области за 2011 год; - удельный вес муниципальных нормативных правовых актов с выявленными коррупциогенными факторами от общего количества принятых му- 	

	муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год (%)	
3.	<p>Эффективность взаимодействия представительного органа муниципального образования Иркутской области с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области по приведению уставов муниципальных образований Иркутской области и (или) муниципального нормативного правового акта в соответствие с требованиями действующего законодательства и исполнению Закона Иркутской области от 12 марта 2009 года № 10-оз «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год; - количество вынесенных решений о государственной регистрации устава муниципального образования Иркутской области и (или) муниципального нормативного правового акта в связи с изменениями федерального и областного законодательства за 2011 год; - удельный вес вынесенных решений о государственной регистрации устава муниципального образования Иркутской области и (или) муниципального нормативного правового акта в связи с изменениями федерального и областного законодательства от общего количества принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год (%) 	
4.	<p>Эффективность взаимодействия представительного органа муниципального образования Иркутской области с Правительством Иркутской области по выявлению в муниципальных нормативных правовых актах противоречий федеральному и областному законодательству:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год; - количество муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых выявлены противоречия федеральному и областному законодательству, за 2011 год; - удельный вес муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых выявлены противоречия федеральному и областному законодательству, от общего количества принятых 	

	муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год (%)	
5.	<p>Эффективность взаимодействия представительного органа муниципального образования Иркутской области с Законодательным Собранием Иркутской области по внесению законодательных инициатив от муниципального образования Иркутской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество внесенных законодательных инициатив в Законодательное Собрание Иркутской области за 2011 год; - количество принятых законодательных инициатив Законодательным Собранием Иркутской области за 2011 год; - удельный вес принятых законодательных инициатив Законодательным Собранием Иркутской области от общего количества внесенных законодательных инициатив в Законодательное Собрание Иркутской области за 2011 год (%) 	
	<p>Всего баллов (максимальное количество баллов в номинации – 25)</p>	

2. Таблица подсчета баллов в номинации
«Реализация эффективной политики социально-экономического развития муниципального образования»

№ п/п	Критерии и их показатели	Максимальное количество баллов по каждому критерию – 5
1.	<p>Мероприятия, организованные представительным органом муниципального образования Иркутской области, по координации действий и контролю за ходом реализации программы социально-экономического развития соответствующего муниципального образования Иркутской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - рассмотрение вопроса о ходе реализации указанной программы на заседании представительного органа; - организационная работа по привлечению дополнительных ресурсов, необходимых для выполнения указанной программы; - другие мероприятия 	
2.	Мероприятия, направленные на снижение напряженно-	

	<p>сти на рынке труда:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда; - совместная работа с организациями, органами исполнительной власти, в том числе с органами службы занятости, по организации занятости и самозанятости граждан; - работа по снижению уровня безработицы, в т.ч. работа с населением по организации общественных работ; - другие мероприятия 	
3.	<p>Мероприятия по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие программы по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства; - работа с населением по информированию о возможных формах поддержки малого и среднего предпринимательства; - динамика развития субъектов малого и среднего предпринимательства за 2010 и 2011 годы в сравнении (%); - темп роста бюджетной поддержки мероприятий муниципальной целевой программы по развитию малого и среднего предпринимательства за 2010 и 2011 годы в сравнении (%); - темп роста доли субъектов малого и среднего предпринимательства в общей численности занятых в экономике муниципального образования Иркутской области за 2010 и 2011 годы в сравнении (%) 	
4.	<p>Эффективность принимаемых мер по реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» за 2010 и 2011 годы в сравнении:</p> <p>а) доля энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ), расчеты за потребление которых осуществляются на основании показаний приборов учета, в общем объеме энергетических ресурсов, потребляемых на территории муниципального образования Иркутской области (%):</p> <ul style="list-style-type: none"> - по состоянию на 01.01.2011; - по состоянию на 01.01.2012; 	

	<p>б) удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах из расчета на 1 кв. м общей площади на одного человека (%):</p> <ul style="list-style-type: none"> - по состоянию на 01.01.2011; - по состоянию на 01.01.2012; <p>в) удельная величина энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ), потребляемых муниципальными бюджетными учреждениями, из расчета на 1 кв. м общей площади на одного человека (%):</p> <ul style="list-style-type: none"> - по состоянию на 01.01.2011; - по состоянию на 01.01.2012; 	
5.	Меры, принимаемые представительным органом муниципального образования Иркутской области по повышению качества муниципальных услуг, оказываемых населению	
6.	<p>Меры по созданию дополнительных условий для развития территории:</p> <p>а) мероприятия, организованные по инициативе либо с участием представительного органа муниципального образования Иркутской области, направленные на продолжение работы по подготовке, согласованию и принятию необходимых документов территориального планирования;</p> <p>б) мероприятия, направленные на создание условий для индивидуального жилищного строительства, для строительства многоквартирных домов, с указанием площади земельных участков, предоставленных для строительства, в 2010 и 2011 годах в сравнении</p>	
	<p>Всего баллов (максимальное количество баллов в номинации – 30)</p>	

3. Таблица подсчета баллов в номинации
«Эффективный парламентский контроль и работа с населением»

№ п/п	Критерии и их показатели	Максимальное количество баллов по каждому критерию – 5
1.	Работа представительного органа муниципального образования Иркутской области по контролю за исполнением органами местного самоуправления и должност-	

	<p>ными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - рассмотрение вопросов, связанных с исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения; - проработка вопросов, связанных с обеспечением ресурсами полномочий по решению вопросов местного значения; - другие формы работы 	
2.	<p>Работа представительного органа муниципального образования Иркутской области по контролю за исполнительным органом местного самоуправления и должностными лицами указанного органа по вопросам, связанным с предоставлением меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий ветеранов Великой Отечественной войны и членов их семей:</p> <ul style="list-style-type: none"> - рассмотрение вопросов, связанных с выделением жилья указанным категориям граждан, на заседаниях представительного органа муниципального образования; - работа с территориальными управлениями министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области; - работа с Советами ветеранов по обеспечению индивидуального подхода к каждому гражданину в решении данного вопроса; - другие формы работы 	
3.	<p>Работа контрольного органа муниципального образования Иркутской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - контроль за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении; - контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности 	
4.	<p>Работа с населением:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информированность населения о деятельности органов местного самоуправления; - работа по обращениям, предложениям, письмам и жалобам граждан; - работа депутатов представительного органа му- 	

	<p>ниципального образования Иркутской области по приему избирателей по месту жительства;</p> <ul style="list-style-type: none"> - отчеты депутатов в округе; - работа по наказам избирателей; - другие формы работы 	
5.	<p>Работа с местным сообществом по повышению гражданской и общественной активности населения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - работа депутатов представительного органа муниципального образования Иркутской области с избирателями, в том числе с молодежью, общественными организациями, по вовлечению граждан в различные формы местного самоуправления; - привлечение граждан через товарищества собственников жилья, через структуры местного территориального общественного управления, через социально ориентированные неправительственные организации к работе по благоустройству и озеленению территорий, проведению мероприятий по противопожарной безопасности, к активным действиям по борьбе с пьянством, наркоманией, беспризорностью детей; - другие формы работы 	
6.	<p>Работа по пропаганде здорового образа жизни, развитию физической культуры и спорта:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие соответствующей муниципальной целевой программы, степень ее реализации; - меры, направленные на создание инфраструктуры для организации активного отдыха и массовых занятий физкультурой и спортом; - мероприятия по профилактике негативных явлений в молодежной среде (молодежные акции, социальные проекты, трудовые лагеря, спортивные соревнования и др.); - другие формы работы 	
	<p>Всего баллов (максимальное количество баллов в номинации – 30)</p>	

4. Таблица подсчета баллов в номинации
«Эффективное управление финансами»

№ п/п	Критерии и их показатели	Максимальное количество баллов по каждому критерию – 5
1.	<p>Меры, предпринимаемые представительным органом муниципального образования Иркутской области в части укрепления доходной базы местного бюджета, за 2010 и 2011 годы в сравнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> - динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Иркутской области; - доля собственных доходов в общем объеме доходов местного бюджета; - темпы роста поступлений земельного налога 	
2.	<p>Меры, предпринимаемые представительным органом муниципального образования Иркутской области в части повышения эффективности расходования бюджетных средств, за 2010 и 2011 годы в сравнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспеченность текущих расходов за счет собственных доходов местного бюджета; - доля текущих расходов в общем объеме расходов бюджета муниципального образования Иркутской области; - динамика расходов на содержание органов местного самоуправления 	
3.	<p>Меры, предпринимаемые по сокращению долговых обязательств и кредиторской задолженности муниципальных образований Иркутской области, за 2010 и 2011 годы в сравнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> - соотношение муниципальных долговых обязательств и планируемых собственных налоговых и неналоговых доходов; - динамика совокупной просроченной кредиторской задолженности муниципального образования Иркутской области; - наличие фактов возникновения просроченной задолженности по выдаче средств на заработную плату работников по причине несвоевременного получения средств из бюджетов всех уровней и сроки ликвидации такой задолженности: 	

	<ul style="list-style-type: none"> - сумма задолженности по состоянию на 01.01.2011 и на 01.01.2012; - сумма погашенной задолженности по состоянию на 01.01.2011 и на 01.01.2012 	
4.	Мероприятия, проводимые представительным органом муниципального образования Иркутской области по снижению объема неэффективных расходов местного бюджета муниципального образования Иркутской области в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» в 2011 г.	
	Всего баллов (максимальное количество баллов в номинации – 20)	

5. Таблица подсчета баллов в номинации
«Содействие инновационному развитию муниципального образования»

№ п/п	Критерии и их показатели	Максимальное количество баллов по каждому критерию – 5
1.	<p>Реализация мероприятий, организованных по инициативе либо с участием представительного органа муниципального образования Иркутской области, направленных на выявление и стимулирование инновационно-активных организаций (в том числе организаций малого и среднего предпринимательства) в муниципальном образовании Иркутской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие действующей (разрабатываемой) муниципальной программы инновационного развития; - наличие утвержденных планов мотивации и поддержки инновационно-активных организаций либо наличие соответствующего раздела в программе социально-экономического развития муниципального образования Иркутской области; - проведение конкурсов инновационно-активных организаций; - информационная поддержка инновационно-активных организаций; 	

	<ul style="list-style-type: none"> - учреждение решением представительного органа премий инновационно-активным организациям; - проведение круглых столов и другие мероприятия 	
2.	<p>Меры, направленные на содействие в реализации конкретных проектов развития объектов инновационной инфраструктуры на территории муниципального образования Иркутской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание и развитие технопарков, бизнес-инкубаторов; - развитие объектов транспортной, коммунальной инфраструктуры; - развитие линий связи, сети «Интернет»; - создание и развитие других объектов инновационной инфраструктуры 	
3.	<p>Работа по привлечению инвестиций и поддержке инвестиционных проектов на территории муниципального образования Иркутской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество инвесторов за 2010, 2011 годы; - общая сумма привлеченных инвестиций за 2010, 2011 годы 	
	<p>Всего баллов (максимальное количество баллов в номинации – 15)</p>	

2. Опыт работы представительных органов муниципальных образований Иркутской области по направлению «Квалифицированное правотворчество»

2.1. Дума Ушаковского муниципального образования Иркутского района

Основополагающим нормативным правовым актом Ушаковского муниципального образования является Устав, который отражает основные, фундаментальные положения устройства местного самоуправления в Ушаковском муниципальном образовании.



Ушаковское муниципальное образование Иркутской области является единым экономическим, историческим, социальным, территориальным образованием, наделено статусом сельского поселения. В состав муниципального образования согласно Закону Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 94-оз «О статусе и границах муниципальных образований Иркутского района Иркут-

ской области» входит 13 населенных пунктов.

Структуру органов местного самоуправления Ушаковского муниципального образования составляют:

1. Глава Ушаковского муниципального образования – высшее выборное должностное лицо, наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, возглавляет администрацию Ушаковского муниципального образования, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет.

2. Дума Ушаковского муниципального образования – представительный орган местного самоуправления. Установленное Уставом поселения число депутатов Думы в настоящем созыве – 10.

Глава поселения возглавляет администрацию поселения и исполняет полномочия председателя Думы поселения.

3. Администрация Ушаковского муниципального образования – исполнительно-распорядительный орган поселения, наделена отдельными полномочиями. Структура администрации муниципального образования определяется решением Думы.

4. Контрольно-счетная палата Иркутского районного муниципального образования, которая осуществляет контрольные функции. Эти полномочия ей переданы решением Думы Ушаковского муниципального образования.

Уставом определены подконтрольность и подотчетность ответственных органов и должностных лиц местного самоуправления, основы взаимоотношений органов местного самоуправления и органов государственной власти, органов местного самоуправления других муниципальных образований. Приложением к Уставу является Положение о порядке проведения процедуры отзыва избирателями главы Ушаковского муниципального образования, депутата Думы Ушаковского муниципального образования.

Система муниципальных правовых актов

Эффективное функционирование системы местного самоуправления Ушаковского муниципального образования во многом определяется уровнем правовой системы, своевременностью приведения ее в соответствие с действующим законодательством. Муниципальные правовые акты, принимаемые органами местного самоуправления, должностными лицами поселения при непосредственном участии населения, с широким обсуждением проектов основополагающих документов на всех уровнях представительной власти, составляют систему муниципальных правовых актов муниципального образования, основанную на действующем законодательстве, на положениях Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Иркутской области от 12 марта 2009 года № 10-оз «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области», Устава Ушаковского муниципального образования.

Уставом Ушаковского муниципального образования определена система муниципальных правовых актов муниципального образования.

В систему муниципальных правовых актов входят:

1. Устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме.
2. Решения Думы муниципального образования.
3. Постановления и распоряжения главы муниципального образования – председателя Думы муниципального образования.
4. Постановления и распоряжения администрации муниципального образования.
5. Распоряжения и приказы иных должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных настоящим Уставом.
6. Иные ненормативные правовые акты органов местного самоуправления.

Согласно положениям Конституции Российской Федерации в Устав муниципального образования внесены положения о муниципальных правовых актах, подлежащих официальному опубликованию, установлен срок публикации – в течение 10 дней после дня подписания, если в самом акте не определен иной порядок. Принятые решения по внесению изменений в Устав Ушаковского муниципального образования в обязательном порядке проходят экспертизу и последующую регистрацию в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области, после регистрации изменения публикуются (обнародуются) с регистрационным номером юстиции.

В Ушаковском муниципальном образовании решением Думы определены основные источники для официальной публикации (обнародования) муниципальных правовых актов: в печатном органе Иркутского района – газете «Ангарские огни», в местной газете администрации Ушаковского муниципального образования «Время местное» и на официальном сайте Иркутского района www.irkraion.ru.

Депутатские формирования и их правотворческая деятельность

В 2011 году Дума Иркутского района осуществляла свои полномочия в составе 10 депутатов.

Основным документом, регламентирующим осуществление полномочий представительного органа Иркутского района, является Регламент Думы Ушаковского муниципального образования, который определяет порядок формирования, принципы и формы деятельности Думы. Регламент Думы предусматривает основные положения деятельности постоянных и временных депутатских объединений, депутатских фракций.

В настоящее время в Думе работают следующие постоянные комиссии:

- 1) по мандатам, регламенту, депутатской этике (председатель Филькина В.В.);
- 2) планово-бюджетная (председатель Крук Л.В.);
- 3) по генеральному плану и земельным отношениям (председатель Кородюк И.С.);
- 4) по вопросам ЖКХ, муниципальной собственности и благоустройству (председатель Вагнер А.А.);
- 5) по социальной политике (председатель Честнова Н.П.).

Регламентом Думы района определены процедуры разработки и внесения проектов решений, порядок согласования, рассмотрения проектов на заседаниях постоянных комиссий и Думы, а также процедуры голосования и принятия решения.

В 2011 году Думой Иркутского района было проведено 13 заседаний, принято 59 решений.

Были рассмотрены плановые вопросы: «Об организации электро-, газо-, водоснабжения, водоотведения и снабжения топливом в Ушаковском

муниципальном образовании»; «О санитарном состоянии и благоустройстве территории Ушаковского муниципального образования»; «О работе с СНТ и ДНТ»; «Об организации пожарной безопасности и мерах по первичному пожаротушению»; «О программе развития культуры в Ушаковском муниципальном образовании»; «Об организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора в Ушаковском муниципальном образовании»; «О развитии местного самоуправления в поселениях Ушаковского муниципального образования»; «О ходе выполнения плана мероприятий по благоустройству поселений Ушаковского муниципального образования», «Об электроснабжении в Ушаковском муниципальном образовании»; «О состоянии и развитии внутри поселковых дорог».

Заслушивались отчеты: «О работе Думы Ушаковского муниципального образования в 2010 году», «О работе администрации Ушаковского муниципального образования», «О работе комиссии по делам несовершеннолетних за 2010 год», «Отчет об исполнении бюджета за 2010 год», «О мероприятиях по реализации муниципальной программы «Профилактика наркомании, алкоголизма, табакокурения и других негативных явлений в молодежной среде», «О готовности объектов ЖКХ к отопительному сезону 2011 – 2012 гг.», «О ходе исполнения программы социально-экономического развития Ушаковского муниципального образования на 2008 – 2012 годы».

Утверждались планы мероприятий по подготовке к отопительному сезону 2011 – 2012 гг., по подготовке к проведению летней оздоровительной кампании детей и подростков, по благоустройству поселений Ушаковского муниципального образования и другие.

В ноябре 2011 года в целях развития форм самоорганизации граждан по месту жительства, повышения эффективности осуществления местного самоуправления на территории Ушаковского муниципального образования, Дума Ушаковского муниципального образования разработала и приняла нормативные правовые документы: Положения «О старостах», «Об уличных комитетах», «О Территориальном общественном управлении».

Все правовые акты, принятые Думой Ушаковского муниципального образования, направляются в течение месяца в органы прокуратуры Иркутского района. Во взаимодействии Думы с администрацией и Иркутской районной прокуратурой отмечается положительная тенденция. В принимаемых Думой правовых актах наблюдается снижение количества коррупционных факторов.

Таблица 1

№ п/п	Показатели	2011 г.	2010 г.
1.	Эффективность взаимодействия представительного органа муниципального образования Иркутской области с органами прокуратуры Иркутской области по принятию муниципальных нормативных правовых актов		

1.1.	Количество принятых муниципальных нормативных правовых актов	56	48
1.2.	Количество протестов и представлений прокурора в отношении муниципальных правовых актов, по результатам рассмотрения которых были внесены изменения в муниципальные правовые акты, количество требований прокурора об устранении выявленных в муниципальных правовых актах коррупциогенных факторов	3	6
1.3.	Удельный вес муниципальных нормативных правовых актов, на которые внесены акты прокурорского реагирования, от общего количества принятых муниципальных нормативных правовых актов	5 %	12,5 %
2.	Эффективность взаимодействия представительного органа муниципального образования Иркутской области с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области по выявлению коррупциогенных факторов		
2.1.	Количество принятых муниципальных нормативных правовых актов	58	48
2.2.	Количество муниципальных нормативных правовых актов с выявленными коррупциогенными факторами на основании заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области	0	0
2.3.	Удельный вес муниципальных нормативных правовых актов с выявленными коррупциогенными факторами от общего количества принятых муниципальных нормативных правовых актов	0 %	0 %
3.	Эффективность взаимодействия представительного органа муниципального образования Иркутской области с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области по приведению уставов муниципальных образований Иркутской области и (или) муниципального нормативного правового акта в соответствие с требованиями действующего законодательства и исполнению Закона Иркутской области от 12 марта 2009 года № 10-оз «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области»		
3.1.	Количество принятых муниципальных нормативных правовых актов	58	48
3.2.	Количество вынесенных решений о госу-	3	1

	дарственной регистрации устава муниципального образования Иркутской области и (или) муниципального нормативного правового акта в связи с изменениями федерального и областного законодательства		
3.3.	Удельный вес вынесенных решений о государственной регистрации устава муниципального образования Иркутской области и (или) муниципального нормативного правового акта в связи с изменениями федерального и областного законодательства от общего количества принятых муниципальных нормативных правовых актов	5,17 %	2,08 %
4.	Эффективность взаимодействия представительного органа муниципального образования Иркутской области с Правительством Иркутской области по выявлению в муниципальных нормативных правовых актах противоречий федеральному и областному законодательству		
4.1.	Количество принятых муниципальных нормативных правовых актов	58	48
4.2.	Количество муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых выявлены противоречия федеральному и областному законодательству	0	0
4.3.	Удельный вес муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых выявлены противоречия федеральному и областному законодательству, от общего количества принятых муниципальных нормативных правовых актов	0 %	0 %
5.	Эффективность взаимодействия представительного органа муниципального образования Иркутской области с Законодательным Собранием Иркутской области по внесению законодательных инициатив от муниципального образования Иркутской области		
5.1.	Количество внесенных законодательных инициатив в Законодательное Собрание Иркутской области	0	0
5.2.	Количество принятых законодательных инициатив Законодательным Собранием Иркутской области	0	0
5.3.	Удельный вес принятых законодательных инициатив Законодательным Собранием Иркутской области от общего количества внесенных законодательных инициатив в	0 %	0 %

	Законодательное Собрание Иркутской области		
--	--	--	--

В 2011 году администрацией и Думой муниципального образования выдвигались законодательные инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области. 27 апреля 2011 года на заседании Думы Ушаковского муниципального образования был рассмотрен вопрос «Садовые некоммерческие товарищества и дачные некоммерческие товарищества (СНТ и ДНТ) в Ушаковском муниципальном образовании». На заседание Думы были приглашены председатель Думы Иркутского района Прокопьев А.А., руководители лесничеств, председатели СНТ и ДНТ.

В Ушаковском муниципальном образовании расположено 135 СНТ и 45 ДНТ. В соответствии с Федеральным законом от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» СНТ и ДНТ являются самоорганизованными, находящимися на самофинансировании структурами. Поэтому вопросы жизнеобеспечения, в том числе содержания дорог внутри садоводств, электро-, водоснабжения, сбора и вывоза мусора, организации пожарной безопасности, содержания мест общего пользования, создания условий для отдыха граждан, организации торговли и бытового обслуживания садоводов и дачников, СНТ и ДНТ должны решать самостоятельно. Эти вопросы должны решаться на общих собраниях садоводов и дачников, претворяться в жизнь правлением и председателями товариществ.

Правила и нормативы застройки регламентированы решением Думы Иркутского районного образования от 16 июня 2009 года № 61-449/рд «Об утверждении нормативов организации и застройки территории садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан, размещаемых на территории Иркутского района».

Основная часть садоводств существует по несколько десятков лет. Ранее из бюджета области выделялись средства на обустройство дорог, уделялось внимание развитию инфраструктуры. В последние два десятка лет садоводства остались без поддержки органов государственной власти.

В настоящее время садоводства выполняют не только функцию летнего оздоровления городских жителей, но и решают продовольственную проблему, позволяют части жителей просто выживать в суровых рыночных условиях. Учитывая зависимость государства от импорта продовольствия, в условиях, когда отечественных сельхозпроизводителей становится все меньше, настало время поддержать садоводов и огородников.

Садоводам нужно немного. Необходимо решить проблемы пассажирского автотранспорта, доставки граждан до садоводств, электроснабжения и ремонта дорог. За последние десять лет дороги пришли в негодность, гравийное и асфальтовое покрытие разрушено. За счет средств садоводов эту проблему решить очень сложно. Есть опыт ремонта дороги садоводствами на 15 километре Байкальского тракта. Но этот ремонт был

сделан благодаря героическим усилиям председателей садоводств «Дорожник», «Юбилейный», «Иркутянин», «Строитель», «Строитель 2». Сейчас председатели этих садоводств объединились для решения других общих задач в кустовой совет. Будущее за такими объединениями, поодиночке решить эти проблемы практически невозможно. Такой же совет создан на 28 километре Байкальского тракта. Необходимость объединения в совет обусловила потребность в решении общих проблем.

Польза от садоводств бесспорна, но с каждым годом нарастает экологическая проблема. Вдоль дорог и вокруг садоводств скапливаются горы мусора, бытовых отходов, которые являются рассадниками грызунов и клещей. Крайнего найти невозможно, дороги и обочины бесхозные, лесничества считают несправедливым убирать мусор, вываленный садоводами на территорию прилегающих лесов. Нарастает поток заявлений садоводов во все инстанции с жалобами на ими же образованные несанкционированные свалки. Пройдя круг, они приходят в администрацию Ушаковского муниципального образования за помощью в решении вопроса.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разграничивает полномочия муниципальных образований разных уровней. В соответствии с ним вопросами СНТ и ДНТ, а соответственно, и их проблемами должна заниматься администрация Иркутского района. В то же время садоводства находятся на территории Ушаковского муниципального образования, поэтому проблемы садоводов не безразличны депутатам. Данный вопрос был вынесен на рассмотрение заседания Думы Ушаковского муниципального образования. Депутаты посчитали, что настало время в порядке законодательной инициативы выйти с обращением в Думу Иркутского района и Законодательное Собрание Иркутской области с соответствующим обращением, в котором:

1. Предложить принять подзаконный акт, регламентирующий деятельность садоводств, взять на свой баланс автомобильные дороги, ведущие в садоводства, предусмотреть в областном бюджете выделение средств на их ремонт и восстановление, решить проблему энергоснабжения, выделить средства на ликвидацию стихийных свалок.

2. Предложить внести дополнения в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 98-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства городов и других населенных пунктов Иркутской области» относительно усиления ответственности граждан за загрязнение окружающей среды вокруг садоводств, консолидированной ответственности садоводств за загрязнение обочин дорог, ведущих к садоводствам, и лесного массива вокруг садоводств, за бездеятельность председателей по организации вывоза мусора, за загрязнение и захламление садовых участков. Было предложено увеличить штрафные санкции в десять раз.

Депутаты Думы в порядке законодательной инициативы приняли обращение по данному вопросу к депутатам Законодательного Собрания Иркутской области.

Совместно с администрацией Ушаковского муниципального образования 17 октября 2011 года были созваны на совещание представители садоводств и заинтересованных ведомств, всего 11 человек: Менг А.А. – первый заместитель мэра Иркутского района, Сайфулин С.У. – глава Ушаковского муниципального образования, председатель Думы, Кузнецов А.С. – заместитель главы Ушаковского муниципального образования, Логинов В.П. – начальник Иркутского лесничества, Луковников А.Н. – заместитель начальника Ангарского лесничества, Антипина Т.Н. – помощник прокурора Западно-Байкальской прокуратуры, Иванова Р.А. – председатель Ассоциации Союза садоводов Иркутского района, Шевчук Ю.В. – председатель СПК «Юбилейное», Дорохов С.С. – председатель СНТ «Иркутянин», Варакин В.П. – председатель СНТ «Орбита – 1».

Итогом работы совещания стало создание постоянно действующего Координационного совета при Ушаковском муниципальном образовании по вопросам деятельности садовых дачных некоммерческих объединений граждан, председателем Совета была избрана Иванова Р.А.

От имени Координационного совета было принято решение подготовить обращение к Губернатору Иркутской области с предложением разработать и принять закон Иркутской области о садоводствах, программу развития садоводств.

2.2. Дума муниципального образования «Братский район»

I. Взаимодействие Думы муниципального образования «Братский район» с прокуратурой Братского района

Думой муниципального образования «Братский район» в 2011 году проведена значительная работа по совершенствованию нормативной правовой базы и приведению ее в соответствие с федеральным и областным законодательством.

Это потребовало выполнения большого объема работы по пересмотру правовых актов: принятию новых решений Думы, внесению изменений в действующие решения, признанию отдельных норм или правовых актов утратившими силу.

Существенное воздействие на повышение эффективности правотворческой деятельности оказывает взаимодействие Думы Братского района и прокуратуры Братского района.

Одной из форм работы Думы района по взаимодействию с прокуратурой района является направление всех проектов решений Думы района в прокуратуру для дачи правового заключения. Это позволяет учитывать позицию прокуратуры при принятии дальнейших решений по проекту. Прокурор Братского района всегда принимает участие в заседаниях Думы.

Благодаря вышеперечисленным мерам большинство разногласий по вопросам обеспечения соответствия федеральному и областному законодательству нормативных правовых актов снимаются в процессе подготовки проекта решения к рассмотрению.

Эффективность взаимодействия Думы муниципального образования «Братский район» с прокуратурой Братского района в 2011 году определялась на основании утвержденного решением Думы муниципального образования «Братский район» от 30.11.2011 № 115 соглашения о взаимодействии между прокуратурой Братского района и Думой муниципального образования «Братский район» в сфере обеспечения законности нормативных правовых актов.

В рамках соглашения стороны в пределах своей компетенции договорились о взаимодействии в целях координации совместных действий по формированию единого правового пространства на территории Братского района по вопросам правотворческой деятельности, приведения проектов и принятых нормативных правовых актов Думы муниципального образования «Братский район» в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральным и областным законодательством, выявления в проектах и принятых нормативных правовых актах Думы района коррупциогенных факторов, взаимного информирования по предмету настоящего соглашения.

Прокуратура Братского района в течение 2011 года осуществляла правовой анализ всех проектов решений Думы района, проводила анти-

коррупционную экспертизу проектов решений, вносимых на рассмотрение Думы района, информировала о ее результатах.

В 2011 году работники прокуратуры Братского района принимали активное участие в правотворческой деятельности, что позволяло предотвратить принятие Думой муниципального образования «Братский район» нормативных правовых актов, противоречащих федеральному и региональному законодательству, на стадии их подготовки и рассмотрения.

В Думе муниципального образования «Братский район» ведется учет мер прокурорского реагирования и осуществляется контроль за устранением противоречий или несоответствий решений федеральному и областному законодательству, отмеченных в протестах и представлениях.

Свидетельством успешной работы Думы и прокуратуры Братского района является то, что за 2011 год прокуратурой района внесен единственный протест на отдельные нормы решения Думы муниципального образования «Братский район» «О бюджете муниципального образования «Братский район» на 2011 год».

По итогам рассмотрения протеста 27.04.2011 депутатами Думы принято решение о частичном удовлетворении требований прокурора.

<i>Количество принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год</i>	<i>Количество протестов и представлений прокурора в отношении муниципальных правовых актов, по результатам рассмотрения которых были внесены изменения в муниципальные правовые акты</i>	<i>Удельный вес муниципальных нормативных правовых актов, на которые внесены акты прокурорского реагирования, от общего количества принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год</i>
66	1 (протест)	0,015 %

II. Взаимодействие Думы муниципального образования «Братский район» с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области по выявлению коррупциогенных факторов

За отчетный период Думой муниципального образования «Братский район» было принято 66 муниципальных правовых актов. За 12 месяцев 2011 года решения Думы района, содержащие коррупциогенные нормы и коррупциогенные факторы, перечень которых в настоящее время установлен методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, не выявлялись.

В 2011 году прокуратурой района совместно с аппаратом Думы продолжено осуществление мониторинга решений представительного органа с

целью выявления решений, вступивших в противоречие с вновь принимаемыми федеральными и областными законами.

1.1. В соответствии с постановлением мэра муниципального образования «Братский район» от 26.10.2009 № 31 «Об утверждении Положения об экспертизе нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность» правовой отдел администрации совместно с юристом Думы муниципального образования «Братский район» проводит экспертизу проектов нормативных правовых актов по выявлению коррупциогенных факторов.

За отчетный 2011 год проверено 1498 распоряжений, 381 постановление и 66 проектов решений Думы муниципального образования «Братский район». В ходе проведенных экспертиз коррупциогенных факторов выявлено не было.

1.2. Постановлением мэра муниципального образования «Братский район» от 30.03.2010 № 42 утверждено Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, муниципальными служащими.

Постановлением мэра муниципального образования «Братский район» от 01.09.2009 № 150 утвержден перечень должностей муниципальной службы администрации муниципального образования «Братский район», при назначении на которые и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о своих супругах и несовершеннолетних детях.

<i>Количество принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год</i>	<i>Количество муниципальных нормативных правовых актов с выявленными коррупциогенными факторами на основании заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области за 2011 год</i>	<i>Удельный вес муниципальных нормативных правовых актов с выявленными коррупциогенными факторами от общего количества принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год</i>
66	0	0 %

III. Взаимодействие с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области по приведению Устава муниципального образования «Братский район» и решения о внесении изменений и дополнений в Устав Братского района в соответствие с требованиями действующего законодательства и исполнению Закона Иркутской области от 12 марта 2009 года № 10-оз «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области»

С 2010 года Дума муниципального образования «Братский район» стала применять новую форму взаимодействия с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области – предварительно, до принятия решения на заседании Думы района, проект решения о внесении изменений и дополнений в Устав Братского района направляется на предварительную правовую экспертизу в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области.

Это позволяет учитывать позицию Управления юстиции по Иркутской области при принятии дальнейшего решения по проекту решения.

В ходе проведения правовой экспертизы по проекту нормативного правового акта депутаты Думы района взаимодействуют с Управлением Министерства юстиции по вопросам выявления и устранения пробелов и противоречий в предлагаемом проекте решения о внесении изменений и дополнений в Устав.

Следует отметить, что такая форма взаимодействия помогает своевременно и качественно проводить работу по приведению Устава муниципального образования «Братский район» в соответствие с федеральным и областным законодательством.

В отчетном 2011 году принято решение Думы района от 27.04.2011 № 78 «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Братский район», которое было зарегистрировано в Управлении Министерства юстиции РФ по Сибирскому федеральному округу 24.05.2011 и опубликовано в газете «Знамя» № 24 от 17.06.2011.

Свидетельством эффективной работы с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области по приведению Устава муниципального образования «Братский район» в соответствие с действующим законодательством в 2011 году стало отсутствие отказа в регистрации решения о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Братский район».

Все нормативные правовые акты, принятые Думой муниципального образования «Братский район» в 2011 году, подлежащие включению в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 12 марта 2009 года № 10-оз «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области», направлялись мэру муниципального образования «Братский район» с целью дальнейшего их направления в Управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике.

<i>Количество принятых муниципальных норма-</i>	<i>Количество вынесенных ре-</i>	<i>Удельный вес муници-</i>
<i>ципальных норма-</i>	<i>шений о государственной</i>	<i>ципальных нормативных</i>

<i>тивных правовых актов за 2011 год</i>	<i>регистрации устава муниципального образования Иркутской области и (или) муниципального нормативного правового акта в связи с изменениями федерального и областного законодательства за 2011 год</i>	<i>правовых актов с выявленными коррупционными факторами от общего количества принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год</i>
66	1	0,015 %

IV. Эффективность взаимодействия Думы муниципального образования «Братский район» с Правительством Иркутской области по выявлению в муниципальных нормативных правовых актах противоречий федеральному и областному законодательству

Одной из форм взаимодействия Думы муниципального образования «Братский район» с региональными органами государственной власти является направление в их адрес обращений по наиболее актуальным вопросам социально-экономической жизни Братского района.

Всего Думой муниципального образования «Братский район» 5-го созыва за период с 01.11.2011 по 31.12.2011 было принято и направлено 3 обращения, в том числе два обращения руководителю службы занятости населения Иркутской области Макарову В.В. об увеличении финансирования в 2011 и в 2012 годах для безработных, желающих открыть собственное дело.

В обращении к руководителю службы занятости Иркутской области Макарову В.В. от 26.04.2011 депутатами Думы Братского района было отмечено, что в Братском районе в 2011 году остается высокий уровень безработицы, который составляет 2,5 %. Создание новых рабочих мест на предприятиях в ближайшее время не ожидается. В то же время снижению уровня безработицы на селе способствовала Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Иркутской области на 2010 год, а именно: содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания дополнительных рабочих мест гражданами, открывшими собственное дело.

Так, из 82 безработных граждан, открывших свое дело в 2010 – 2011 годах, все работают по настоящее время. Депутаты Думы района просили дать возможность увеличить количество индивидуальных предпринимателей хотя бы до уровня 2010 года (82 человека), что позволило бы снизить количество безработных граждан, а новым предпринимателям – дать работу.

Еще одно обращение направлено в адрес руководителя службы ветеринарии Иркутской области Балыбердина Б.Н. Депутаты поставили вопрос об открытии в с. Александровка Братского района ветеринарной лаборато-

рии и о выделении необходимых финансовых средств ОГУ «Братская станция по борьбе с болезнями животных». В настоящее время жители 14 населенных пунктов вынуждены клеймить мясо в г. Братске, находящемся на расстоянии в 100 – 160 км от населенных пунктов.

Для подготовки проекта закона Иркутской области об описании и утверждении границ муниципальных образований в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства по поручению аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в 2011 году подготовлены и приняты решения об описании границ следующих муниципальных образований, граничащих с муниципальным образованием «Братский район»:

- муниципального образования города Братска (решение Думы от 30.06.2011 № 99);

- муниципального образования «Усть-Удинский район» (решение Думы от 30.11.2011 № 118);

- муниципального образования «Тулунский район» (решение Думы от 30.11.2011 № 119);

- муниципального образования «Нижнеудинский район» (решение Думы от 21.12.2011 № 127);

муниципального образования «Усть-Илимский район» (решение Думы от 21.12.2011 № 128).

<i>Количество принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год</i>	<i>Количество муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых выявлены противоречия федеральному и областному законодательству, за 2011 год</i>	<i>Удельный вес муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых выявлены противоречия федеральному и областному законодательству, от общего количества принятых муниципальных нормативных правовых актов за 2011 год</i>
66	0	0 %

V. Эффективность взаимодействия Думы муниципального образования «Братский район» с Законодательным Собранием Иркутской области по внесению законодательных инициатив от Думы МО «Братский район» (количество внесенных законодательных инициатив в Законодательное Собрание Иркутской области за 2011 год)

В соответствии со статьей 30 Устава муниципального образования «Братский район» Дума района уполномочена реализовывать право зако-

нодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

22 февраля 2011 года Дума района, рассмотрев обращение депутатов, утвердила решение № 73 «Об обращении с законодательной инициативой в Законодательное Собрание Иркутской области».

В обращении высказана просьба депутатов Думы района внести изменения в статьи 71, 74 Лесного кодекса РФ, предусматривающие порядок предоставления гражданам, юридическим лицам лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и порядок заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

В рамках указанного решения Дума района направила в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы проект федерального закона по внесению изменений в Лесной кодекс Российской Федерации.

Решением комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области от 4 апреля 2011 года предложения Думы района о внесении изменений в Лесной кодекс РФ не были поддержаны, поскольку не соответствовали концепции Лесного кодекса, антикоррупционному законодательству и административной реформе.

Другой формой взаимодействия Думы муниципального образования «Братский район» с Законодательным Собранием Иркутской области является направление в его адрес обращений по наиболее актуальным вопросам социально-экономической жизни Братского района.

Всего Думой района 5-го созыва за период с 01.11.2011 по 31.12.2011 было принято 3 обращения к должностным лицам Законодательного Собрания Иркутской области, в том числе:

1. Обращение за исх. № 84 от 25.02.2011 к председателю комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области Фалейчику Ю.И. «О проблемах лесной отрасли».

Принятие этого обращения было вызвано серьезной обеспокоенностью депутатов Думы района наличием на территории Братского района трех проблем. Во-первых, передача лесного фонда в аренду проводится не только в эксплуатационных лесах, но и в защитных (береговая черта, вдоль дорог и возле поселков). Проведение интенсивных рубок приводит к уничтожению лесных массивов в защитных лесах, лес утрачивает свои средообразующие, водоохранные, экологические и иные полезные функции. Существует реальная угроза оставить жителей поселков не только без деловой древесины, но и без дров. Второй проблемой, изложенной в обращении, является отсутствие наказания за незаконные рубки, а порядок конфискации техники с места лесонарушения требует пересмотра. И третья

проблема касалась необходимости заготовки древесины только по исключительным случаям.

2. Обращение за исх. № 83 от 24.02.2011 к заместителю председателя Законодательного Собрания Иркутской области Нестеровичу Г.Н. «О проблемах, связанных с предупреждением и ликвидацией лесных пожаров».

В рамках данного обращения депутаты указывали, что в настоящее время в связи с ликвидацией на территории Братского района четырех лесхозов очень остро стоит вопрос тушения лесных пожаров.

Практика показывает, что необходимо создавать специализированные предприятия по проведению противопожарных мероприятий и тушению лесных пожаров, в том числе и на землях сельхозназначения. В районе, кроме земель государственного лесного фонда, имеется 130,8 тыс. га земель сельхозназначения, из них 15,1 тыс. га покрыты лесом. При возникновении пожаров на этих землях у администрации Братского района нет сил и средств для их тушения.

3. Обращение за исх. № 92 от 29.04.2011 к председателю Законодательного Собрания Иркутской области Берлиной Л.М. по вопросу предоставления льгот по коммунальным услугам работникам образования и медицинским работникам, работающим в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Братского района.

В обращении было высказано предложение депутатов о расширении круга лиц – получателей мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг педагогическим, медицинским и фармацевтическим работникам, установленных Законами Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз и от 30 ноября 2007 года № 115-оз.

К категории получателей предлагалось отнести медицинских работников, работающих в образовательных учреждениях и проживающих в сельской местности, в том числе пенсионеров, ранее работавших в дошкольных и школьных учреждениях.

В обращении было отмечено, что из-за значительного дефицита бюджета Братского района решить вопрос об установлении мер социальной поддержки медицинским работникам, работающим в образовательных учреждениях Братского района и проживающим в сельской местности, на уровне представительного органа муниципального района не представляется возможным.

4. Другой формой взаимодействия является сотрудничество с депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Чернышевым А.В. и Сагдеевым Т.Р.

Кроме телефонных и письменных обращений по решению тех или иных вопросов к депутатам практикуются регулярные встречи депутатов со своими избирателями в округах.

Так, в сентябре 2011 года депутат Законодательного Собрания Иркутской области Чернышев А.В. в составе рабочей группы, в которую входили мэр муниципального образования «Братский район» Старухин А.И.,

председателя Думы района Ковалев В.С., в ходе ежегодного мероприятия посетил заморские поселки Братского района с целью проверки готовности объектов ЖКХ к эксплуатации их в осенне-зимний период 2011 – 2012 годов.

5. Следует отметить и достаточно новую форму взаимодействия с Законодательным Собранием Иркутской области – это участие депутатов Думы района в обучающих семинарах, организуемых Законодательным Собранием Иркутской области. Особо следует отметить постоянно действующий проблемно-деятельностный семинар «Школа молодого депутата». Через такую форму повышения квалификации молодые депутаты не только получают новые теоретические знания, но и сами выступают перед своими коллегами с опытом социального проектирования.

За 2011 год председатель Думы района Ковалев В.С. прошел обучение по программе стажировки депутатов муниципальных образований Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области, а депутат Бердников С.В. принял участие в проекте «Школа молодого депутата». Это позволяет не только повысить право-



вую грамотность депутатов, но и более эффективно организовать деятельность представительного органа муниципального образования.

<i>Количество внесенных законодательных инициатив в Законодательное Собрание Иркутской области за 2011 год</i>	<i>Количество принятых законодательных инициатив Законодательным Собранием Иркутской области за 2011 год</i>	<i>Удельный вес принятых законодательных инициатив Законодательным Собранием Иркутской области от общего количества внесенных законодательных инициатив в Законодательное Собрание Иркутской области за 2011 год</i>
1	0	0 %

3. Опыт работы представительных органов муниципальных образований Иркутской области по направлению «Реализация эффективной политики социально-экономического развития муниципального образования».

3.1. Дума Хомутовского муниципального образования

Основным документом, определяющим направления развития Хомутовского муниципального образования, является программа социально-экономического развития на 2007 – 2012 годы (далее – Программа или ПСЭР).

Впервые к формированию данного документа коллегиальный орган, имеющий в составе депутатов Думы Хомутовского муниципального образования первого созыва и муниципальных служащих администрации, приступил в 2006 году. В качестве экспертов были приглашены сотрудники Байкальского государственного университета экономики и права (БГУЭП). Первичное получение информации о нуждах населения, анализ ситуации принадлежали, безусловно, депутатам Думы и главе поселения. Источниками информации послужили обращения граждан к главе и депутатам по вопросам жизнеобеспечения и развития территории. Необходимо отметить, что население в своих обращениях не делит полномочия органов местного самоуправления (ОМСУ) на два уровня – поселенческий и районный. В связи с этим получила силу такая форма решения вопросов силами представительных органов местного самоуправления, как депутатский запрос. Тесная взаимосвязь ОМСУ двух уровней нашла свое отражение в ПСЭР.

По причине отсутствия четких методических указаний на разделение полномочий в отношении принятия программ и на основании опыта иных территорий в ПСЭР поселения были включены мероприятия по здравоохранению и образованию (в части материального обеспечения). Это позволило более четко представить существующие проблемы в данных сферах и отслеживать ход рассмотрения этих вопросов на уровне района, а также привлекать частный бизнес и общественность к поиску путей решения проблем.

Разработка ПСЭР Хомутовского поселения в 2006 году стала пилотным проектом в этой области в Иркутском районе. Рассмотрение и обсуждение Программы производилось не только депутатами и руководителями предприятий, но и историками и просто активными и равнодушными жителями села. По результатам работы экономистами района были рекомендованы к разработке всеми поселениями программы развития в каждом муниципальном образовании. В итоге в 2007 году на территории района была принята на период до 2012 года 21 программа развития поселений.

Пристальное внимание коллегиального органа было уделено разделу мероприятий Программы. И тот факт, что на данный момент план меро-

приятый выполнен на 90 % в более краткий срок, чем планировалось, свидетельствует о реалистичных оценках возможностей ОМСУ поселения в решении вопросов местного значения.

Умеренно-сдержанный подход специалистов и депутатов к проектам оправдал себя в период финансового кризиса и изменений в финансировании местных бюджетов. В условиях финансовой неопределенности план развития территории составлен максимально корректно благодаря опыту депутатов в сфере менеджмента и экономики, так как практически каждый из них является руководителем предприятия или организации на территории Хомутовского муниципального образования.

Действующая редакция Программы была принята в 2009 году новым депутатским корпусом. На данный момент принята Концепция развития поселения на период до 2020 года. В соответствии с Концепцией развития района и поселения разрабатывается Программа развития на последующий период.

Сложность разработки документа состоит в одновременных требованиях масштабности и глубины решения вопросов развития поселения. Частично данную проблему снимают целевые программы по каждому направлению, которые либо разрабатываются в соответствии с Программой, либо вносят в нее корректировки. Отсутствие гарантий вышестоящих бюджетов по финансированию и отсутствие опыта применения механизмов муниципально-частного партнерства в этой области является сдерживающим фактором. Безусловно, силами одного бюджета не решить все проблемы, которые определены Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» как вопросы местного значения. Отсутствие закрепленных источников финансирования каждого направления заставляет депутатов принимать на себя ответственность по определению первоочередных проблем и, соответственно, их решению. Поэтому и Программа развития в первую очередь является документом, закрепляющим приоритетные направления расходования бюджетных средств.

В данном материале представлены паспорт Программы, роль Хомутовского муниципального образования в социально-экономическом развитии Иркутского района, бюджетный потенциал поселения, основные проблемы и пути их решения, приоритеты, а также план мероприятий по реализации Программы, объемы и источники финансирования, результаты реализации Программы по состоянию на 31.12.2011.

С полным текстом Программы можно ознакомиться на сайте Хомутовского муниципального образования.

Паспорт Программы социально-экономического развития
Хомутовского поселения на 2007 – 2012 годы

Наименование программы	Программа социально-экономического развития Хомутовского поселения на 2007 – 2012 годы
Основание для разработки программы	Распоряжение Главы Иркутского района о разработке Программы социально-экономического развития Иркутского района на 2006 – 2010 годы, распоряжение главы Хомутовского муниципального образования от 15.05.2006 № 106
Основные разработчики программы	Финансово-экономический отдел администрации Хомутовского муниципального образования
Основная цель программы	Решение ключевых социально-экономических проблем Хомутовского поселения и создание правовых, административных и экономических условий для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию Хомутовского поселения
Основные задачи программы	К основным задачам программы социально-экономического развития поселения относятся: - развитие социальной сферы в поселении; - расширение рынка труда в сельской местности и обеспечение его привлекательности; - создание основ для повышения престижности проживания в сельской местности; - повышение инвестиционной привлекательности и улучшение социального климата в поселении
Сроки и этапы реализации программы	2007 – 2010 годы I этап – 2007 – 2008 II этап – 2009 – 2010 годы III этап – 2011 – 2012 годы
Перечень подпрограмм и основных мероприятий	<ul style="list-style-type: none"> ▪ содействие в повышении уровня занятости сельского населения на основе сохранения и создания рабочих мест; ▪ развитие базы для занятий физической культурой и спортом и формирование здорового образа жизни сельского населения; ▪ содействие в повышении образовательного уровня учащихся в сельской местности и повышении квалификационного уровня работников; ▪ расширение сети и благоустройство сельских автодорог; ▪ активизация культурно-досуговой деятельности на селе; ▪ развитие информационно-консультационного обслуживания сельского населения путем создания при администрации единого консультационного центра;

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ содействие в повышении уровня обеспеченности больничными местами
Исполнители подпрограмм и основных мероприятий	Определяются на конкурсной основе в установленном законодательством РФ порядке
Объемы и источники финансирования программы	<p>Общая сумма расходов на реализацию программы с 2007 по 2012 гг. составляет <u>99155 тыс. руб.</u>, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - за счет средств федерального бюджета – <u>33678 тыс. руб.</u>; - за счет средств областного бюджета – <u>21770 тыс. руб.</u>; - за счет средств районного бюджета – <u>10758 тыс. руб.</u>; - за счет средств бюджета Хомутовского муниципального образования – <u>32949 тыс. руб.</u>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы (по годам реализации)	<p>Реализация Программы социально-экономического развития Хомутовского муниципального образования позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> • поддержание тесных контактов с предприятиями всех форм собственности; • улучшение информационно-консультационного обслуживания граждан в поселении; • повышение доступности сельскому населению скорой и неотложной медицинской помощи, а также первичной, доврачебной помощи; • увеличение количества мест в образовательных учреждениях до 180 мест, в дошкольных образовательных учреждениях – до 160 мест; • улучшение жилищных условий более <u>550</u> сельских семей; • привлечение к регулярным занятиям физической культурой и спортом 40 % учащейся молодежи и 20 % работающего в сельской местности населения; • приведение в нормативно-техническое состояние и расширение сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, связывающих сельские населенные пункты; • повышение уровня занятости сельского населения путем создания новых рабочих мест на территории села; • повышение уровня обеспеченности детскими дошкольными учреждениями и образовательными учреждениями; • повышение уровня культурного обслуживания жителей с. Хомутово и улучшение материально-технических условий учреждения культуры;

	<ul style="list-style-type: none"> • развитие на территории Хомутовского поселения разнообразных видов спорта – коньки, хоккей, лыжи, большой и настольный теннис и т.д.; • снижение загрязнения окружающей среды; • повышение конкурентоспособности Хомутовского поселения среди других поселений
Механизм реализации	<p>Механизм реализации Программы основывается на принципах согласования интересов всех участников экономического процесса: администрации Хомутовского муниципального образования, Думы Хомутовского муниципального образования, муниципального учреждения культуры, предприятий и организаций всех форм собственности, а также широких слоев населения с. Хомутово. Он призван обеспечить выполнение всех заложенных в Программе мероприятий в рамках социальной, экономической, финансовой, жилищной, молодежной, демографической политики, а также политики в области охраны окружающей среды.</p> <p>Бюджетные средства между программными мероприятиями будут распределяться в силу их приоритетности; ежегодно будут уточняться объемы и направленность бюджетного финансирования в разрезе Программы</p>

Роль Хомутовского поселения в социально-экономическом развитии Иркутского района

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Факт 2005 г.	Факт 2006 г.	Прогноз						2012 к 2005, %
					Оценка 2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	
	Численность постоянного населения	чел.	9283	9991	10291	10908	11890	12960	14126	15398	165,9
	Площадь	км ²	579,92	579,92	579,92	579,92	579,92	579,92	580,92	581,92	100,3
	Плотность населения (1/2)	чел./кв. км	16	17	18	19	21	22	24	26	165,3
	Выручка от реализации продукции, работ, услуг	тыс. руб.	224527	313500	338600	364700	390600	417200	445611	475957	212,0
	Выручка от реализации продукции, работ услуг в расчете на 1 жителя	руб.	24186,9	31378,2	32903,4	33433,6	32851,4	32191,3	31544,6	30910,8	127,8
	Объем отгруженной продукции	тыс. руб.	307521	326658	341358	358211	375097	392764	411263	430634	140,0
	Число действующих малых предприятий, всего	ед.	50	62	65	68	71	74	77	81	161,5
	Численность работающих	чел.	1500	1543	1559	1715	1886	2075	2283	2511	167,4
	<i>в том числе численность работников малых предприятий</i>	чел.	590	619	662	709	758	811	868	929	157,4
	Фонд оплаты труда, всего	тыс. руб.	91840	91900	102300	121500	143500	168699	198322	233147	253,9
	Среднемесячная заработная плата	руб.	4352	4962	5468	5906	6343	6774	7235	7727	177,5

Объем инвестиций в основной капитал	тыс. руб.	13141	18900	20900	22700	24200	25800	27506	29324	223,1
<i>в том числе на одного жителя</i>	руб.	1416	1892	2031	2081	2035	1991	1947	1904	134,5

Бюджетный потенциал Хомутовского муниципального образования

Доходы Хомутовского муниципального образования формируются за счет налоговых и неналоговых доходов. К налоговым доходам относятся: налог на прибыль, налог на имущество, налог на совокупный доход. К неналоговым доходам относятся доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Также доходы формируются за счет предпринимательской и иной деятельности и за счет безвозмездных поступлений. В структуре доходов Хомутовского сельского поселения наибольший удельный вес занимает финансовая помощь в виде дотаций от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 61,74 %. Причем дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности составляют 25,49 %, дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 36,25 %. Второе место занимает налог на прибыль – 22,95 %. На третьем месте находится налог на имущество 8,23 %, в т.ч. земельный налог – 8 %. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составляют 3,94 %.

Основными направлениями в области расходов Хомутовского муниципального образования являются: общегосударственные вопросы, ЖКХ, межбюджетные трансферты, культура, кинематография и СМИ. Среди них наибольший удельный вес занимают общегосударственные вопросы – 36,98 %, из них 33,49 % – расходы на функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций и 3,49 % приходятся на расходы на функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления. Второе место в структуре расходов поселения занимают межбюджетные трансферты – 30,19 %. Третье место занимает статья «Культура, кинематография и СМИ» – 20,8 %, из них 20,8 % – расходы на культуру. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 12,03 %.

По данным показателя «сумма расходов на 1 чел.» наибольший объем расходов на одного человека приходится по статье «Общегосударственные вопросы» – 0,43 руб./чел.

Проект доходов бюджета Хомутовского муниципального образования до 2012 года

ДОХОДЫ	Факт 2006 г.	Оценка 2007 г.	Прогноз				
			2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Наименование							
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	1991	2150	2316	2480	2649	2829	3022
налог на доходы физических лиц	1991	2150	2316	2480	2649	2829	3022
НАЛОГ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	60	65	70	75	80	85	91

единый сельскохозяйственный налог	60	65	70	75	80	85	91
НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО	526	1070	1152	1234	1318	1407	1502
налог на имущество физических лиц	62	94	101	108	116	125	134
земельный налог	464	976	1051	1126	1202	1283	1368
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	260	281	303	325	347	371	396
арендная плата за земли, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	260	281	303	325	347	371	396
ДОХОДЫ ОТ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНОЙ ПРИНОСЯЩЕЙ ДОХОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	56	60	65	70	75	80	86
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ИЗ БЮДЖЕТОВ ВЫШЕСТОЯЩИХ УРОВНЕЙ	7785	8408	9055	9698	10357	11061	11813
Итого доходов	10678	12034	12961	13882	14826	15834	16910

Проект расходов бюджета Хомутовского муниципального образования
до 2012 года

РАСХОДЫ	Факт 2006 г.	Оценка 2007 г.	Прогноз				
			2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Наименование							
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	5096	5503	5927	6347	6778	7238	7729
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления	525	567	611	654	698	745	795

Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	4541	4904	5282	5657	6042	6453	6892
Другие общегосударственные вопросы	30	32	34	36	38	40	42
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	1122	1956	2106	2256	2409	2573	2748
Жилищное хозяйство		744	801	858	916	978	1045
Коммунальное хозяйство	1122	1212	1305	1398	1493	1595	1703
МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ «КУЛЬТУРНО-СПОРТИВНЫЙ КОМПЛЕКС»	1348	1456	1568	1679	1794	1916	2046
Культура, кинематография и средства массовой информации	1348	1456	1568	1679	1794	1916	2046
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	3301	3565	3840	4113	4393	4692	5011
Итого расходов	10867	12480	13441	14395	15374	16418	17533

Задача политики по улучшению бюджетного потенциала – повышение роли бюджета как активного инструмента осуществления муниципальной социально-экономической политики.

Предстоит пересмотреть подходы к формированию бюджета:

- ввести в практику составление перспективного финансового плана.

В 2007 – 2012 гг. в целях повышения эффективности использования средств местного бюджета предстоит осуществить необходимые мероприятия по ее оптимизации:

- выявление наиболее качественных ресурсов в результате проведения конкурса;
- повышение доходного потенциала бюджета Хомутовского муниципального образования за счет налоговых сборов и платежей за счет инвентаризации имущества и земельных участков граждан;
- внедрение системы бюджетного планирования, ориентированного на результат.

Повышение эффективности управления расходами местного бюджета потребует совершенствования порядка оплаты труда работникам организаций бюджетной сферы с целью повышения их заинтересованности в результатах работы, а

также совершенствования порядка финансирования расходов на капитальное строительство и капитальный ремонт.

Перечень проблем и пути их решения

Проблемы	Направления их решения
1. Низкая рентабельность предприятий в отраслях экономики и, прежде всего, в сельском хозяйстве	1. Эффективное использование земельного фонда на пути интенсификации сельскохозяйственного производства, механизации и автоматизации труда, повышения его фондо- и электровооруженности. 2. Развитие всех форм хозяйствования (коллективные хозяйства, КФХ, личные подсобные хозяйства, разного рода кооперативы, агробанки и др.) 3. Развитие многоотраслевого хозяйства промышленной направленности (лесозаготовка и деревообработка, добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства и пр.). 4. Создание благоприятных инновационно-инвестиционных условий для развития крупного, среднего и малого бизнеса и его социального партнерства с властью
2. Старение населения, ухудшение его здоровья	1. Создание благоприятных условий для труда, быта, спорта и отдыха населения с ориентиром на качество и продолжительность жизни (профилактика заболеваний, лечение и реабилитация больных) и укрепление материально-технической базы ФАП
3. Относительно низкий образовательный уровень молодежи, отток ее и специалистов из села	1. Ремонт и строительство детских садов и школ, укрепление их материально-технической базы и оснащенность современным оборудованием. 2. Ранняя профориентация школьников, приобретение ими специальностей, пригодных на селе, и др.
4. Необеспеченность квалифицированными кадрами на селе и специалистов сельского хозяйства	1. Привлечение специалистов разного профиля и их закрепление на селе путем предоставления жилья, в том числе по ипотеке, создания привлекательной поселенческой среды и др.

5. Создание новых и сохранение старых рабочих мест для обеспечения занятости населения и снижения безработицы	1. Развитие разных отраслей хозяйства, социальной сферы, бытового обслуживания, зон отдыха, благоустройство поселений, включая строительство дорог, связь и др. 2. Самозанятость населения особенно в зимнее время (народные промыслы, ремесла с возрождением народных традиций и др.)
6. Загрязненность окружающей природной среды и нерациональное использование природных ресурсов	1. Осуществление постоянного мониторинга загрязненности среды, взимание штрафов и более активное проведение мероприятий по ее оздоровлению. 2. Изыскание и рациональное использование природных ресурсов
7. Низкий уровень благоустройства села, дефицит жилых помещений, низкий уровень обеспеченности населения жильем и плохое техническое состояние муниципальных зданий (износ достигает 99 %), плохое состояние дорог	1. Изыскание инвестиций в ремонт и строительство объектов социальной сферы, жилых домов и дорог (на условиях кооперации, кредитования и др.)

Приоритеты социально-экономического развития Хомутовского муниципального образования

Стратегической целью Хомутовского муниципального образования является повышение уровня и качества жизни сельских жителей при уменьшении отставания села от города.

Главными задачами перспективного комплексного социально-экономического развития являются следующие:

I. Активизация социально-экономической политики и создание благоприятного инновационно-инвестиционного климата для:

- 1) эффективного развития экономики;
- 2) развития социальной сферы и ее инфраструктуры;
- 3) рационального природопользования и улучшения экологической ситуации.

II. Создание условий для реализации стратегических национальных проектов:

- 1) развитие здравоохранения;
- 2) развитие образования и воспитания;
- 3) развитие села;
- 4) предоставление доступного и комфортного жилья.

III. Совершенствование работы органов местного самоуправления в направлении самостоятельности и ответственности в принятии и реализации управлен-

ческих решений с участием населения, что более всего будет способствовать развитию гражданского общества.

В отраслевой и основной подпрограмме развития сельского хозяйства и села до 2012 г. предполагается увеличение общей численности населения и работающих во всех отраслях хозяйства. Число сельскохозяйственных организаций останется стабильным (4) при увеличении числа КФХ и ЛПХ в среднем на 2 и 28 ед. соответственно.

Получат развитие животноводство и растениеводство: 1) возрастает поголовье КРС, в том числе коров, свиней, лошадей, овец и коз, а также производство молока и мяса в живом весе; 2) увеличивается производство зерна, картофеля и овощей.

При предполагаемом росте численности населения количество работающих в хозяйстве будет увеличиваться и может в 2012 г. составить 4527 и более человек. При увеличении количества КФХ и ЛПХ выручка от реализации товаров (работ, услуг) может составить 120 % к 2005 г. За этот период налогооблагаемая база может увеличиться и планируемые к уплате налоги, сборы и другие собственные доходы могут остаться стабильными или возрасти в сравнении с 2006 г. Это уменьшит прогнозируемый разрыв в темпах роста налоговых поступлений и неизбежно растущих расходах местного бюджета.

С позиции перспективного и комплексного социально-экономического развития в реальных условиях жизнедеятельности Хомутовского МО приоритетными направлениями следует считать:

1) развитие растениеводства и животноводства во всех формах хозяйствования (крупные коллективные хозяйства, КФХ и ЛПХ), создание кооперативов разного рода и производств по переработке сельскохозяйственного сырья на модульной основе, что будет способствовать развитию экономики и снижению бедности путем роста доходов от сельского хозяйства;

2) реализация четырех национальных проектов (образование, здравоохранение, жилье и развитие села), что создаст условия для социального прогресса и сохранения человеческого капитала;

3) изыскание возможностей добычи имеющихся полезных ископаемых местного значения, что будет способствовать диверсификации экономики;

4) повышение уровня жизни населения за счет создания новых рабочих мест и снижения безработицы, что будет способствовать повышению занятости и доходов населения;

5) привлечение частных инвесторов к возможному созданию предприятий по глубокой переработке древесины, сырья сельскохозяйственного назначения и дикоросов.

Распределение дефицитных финансовых средств МО должно ежегодно осуществляться в соответствии с названными направлениями.

В рамках бизнес – проекта «Развитие ООО «АГРОМИР» с целью получения прибыли за счет производства и реализации конкурентоспособной и социально значимой продукции, предполагается производить мясо КРС, лошадей, а также производить молоко, овощи, зерно.

Эффект от реализации этого проекта будет заключаться в создании дополнительно 15 рабочих мест, налоговые отчисления в местный бюджет с 2006 по 2012 годы возрастут в 5,7 раза с 0,22 млн руб. до 1,26 млн руб.

Другой проект под названием «Развитие ОАО «ХОМУТОВСКОЕ» придерживается той же цели, что и ООО «АГРОМИР», однако предполагается еще и реализация племенных телочек. В результате реализации этого проекта ожидается создание 11 дополнительных рабочих мест, отчисления в местный бюджет с 2006 по 2010 годы возрастут в 4,5 раза с 200 тыс. руб. до 903 тыс. руб.

Еще один проект под названием «Развитие ОАО «БАРКИ» ставит целью получение прибыли за счет производства и реализации конкурентоспособной и социально значимой продукции и предполагает производство и реализацию зерна, картофеля, молока и мяса КРС. В результате ожидается создание 9 дополнительных рабочих мест с эффектом уплаты налогов и сборов в местный бюджет. Величина налоговых отчислений с 2006 по 2010 годы возрастет с 97 тыс. руб. до 397 тыс. руб., или в 4,1 раза.

Все эти проекты, естественно, требуют финансирования как из областного бюджета, так и из районного, а также необходимы инвестиционные кредиты. Всего инвестиций для реализации бизнес-проектов потребуется 54301 тыс. руб.

Точками экономического роста могут стать:

1. Крупные коллективные товаропроизводители и КФХ.
2. Создание новых производств по добыче полезных ископаемых и их вовлечению в хозяйственный оборот.
3. Создание кластера агропромышленного комплекса на территории муниципального образования, с объединением рядом находящихся сельских поселений (Карлукское, Оекское и Хомутовское муниципальные образования).
4. В рамках национального проекта «Образование» подготовка квалифицированного персонала для обучения в школах, чтобы обеспечить население конкурентоспособным рабочим персоналом.
5. Распределение муниципального заказа между фермерами, домохозяйствами и индивидуальными предпринимателями (переработка сельскохозяйственной продукции, пошив одежды и др.)
6. Привлечение населения к строительству и ремонту жилья, объектов социального значения, дорог и др.
7. Организация самозанятости населения особенно в зимнее время, с возрождением народных традиций, промыслов и др.
8. Создание условий для развития животноводства, занятия селекцией и разведения племенных пород животных.
9. Развитие малого и среднего бизнеса разной отраслевой направленности.

План мероприятий, обеспечивающих осуществление Программы

Наименование мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.					Срок реализации	Ожидаемый результат
	Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Районный бюджет	Местный бюджет		
1. Создание и открытие при администрации Хомутовского муниципального образования службы занятости; ежегодное повышение квалификации	220	77		77	66	2008 – 2012 гг.	Тесные контакты с предприятиями всех форм собственности; возможность быстрого получения информации о вакантных местах, о безработных. Развитие информационно-консультационного обслуживания в поселении и его кадровое обеспечение
2. Создание и открытие при администрации Хомутовского муниципального образования независимого консультационно-координационного центра для предприятий	695	243		243	209	2008 – 2012 гг.	Развитие информационно-консультационного обслуживания в поселении и его кадровое обеспечение
3. Организация на базе участковой больницы Хомутовского муниципального образования станции скорой и неотложной помощи населению	5596	3358		2238		2008 – 2012 гг.	Повышение доступности сельскому населению скорой и неотложной медицинской помощи

4. Ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов в д. Талька и д. Позднякова Хомутовского МО	700			700		2008 г.	Развитие сети ФАПов и улучшение первичной, доврачебной медицинской помощи населению
5. Оснащение учреждений здравоохранения Хомутовского МО современным медицинским оборудованием	700		700			2007 – 2012 гг.	Улучшение материально-технического обеспечения учреждений здравоохранения
6. Строительство и ввод в действие на территории поселения начальной общеобразовательной школы на 180 мест	11000		5000	4000	2000	2010 г.	Увеличение количества мест в образовательных учреждениях; обновление основных фондов; снижение коэффициента сменности образовательных учреждений
7. Строительство и ввод в действие на территории Хомутовского МО дошкольного общеобразовательного учреждения на 160 мест	9000		4000	3000	2000	2010 г.	Увеличение количества мест в дошкольных образовательных учреждениях
8. Предоставление одаренным детям Хомутовского муниципального образования стипендии главы, грантов на обучение в музыкальной школе	60				60	2007 – 2012 гг.	Возможность творческих одаренных детей бесплатно обучаться в музыкальной школе
9. Строительство при-	500			500		2007 г.	Увеличение количества мест

стройка к МОУ ХСШ № 1							в образовательном учреждении ХСШ № 1 и ДОУ № 1
10. Ремонт автомобильных дорог Хомутовского муниципального образования протяженностью 91,775 км	8484				8484	2007 – 2012 гг.	Приведение в нормативно-техническое состояние дорог общего пользования, развитие сети автодорог, улучшение связи с другими населенными пунктами
11. Капитальный ремонт зданий муниципального жилищного фонда в поселении	2732				2732	2007 – 2012 гг.	Улучшение жилищных условий жителей поселения и приведение жилых зданий в нормативно-техническое состояние
12. Строительство и ввод в действие нового жилья 9000 кв. м	22500	22500				2008 – 2012 гг.	Улучшение жилищных условий 180 семей поселения
13. Выделение льготных земельных участков молодым семьям, специалистам и жителям, пользующимся льготами, зем. уч.	550					2007 – 2012 гг.	Улучшение жилищных условий молодых семей и специалистов поселения
14. Капитальный ремонт, реставрация двух памятников истории, расположенных на территории Хомутовского муниципального образования, которые находятся в ава-	242				242	2008 – 2010 гг.	Поддержание памятников культурного наследия в хорошем техническом состоянии

рийном состоянии							
15. Ввод в эксплуатацию сельской библиотеки	1750				1750	2006 г.	Улучшение информационного обеспечения населения, приоритетное информирование молодежи, улучшение занятости детей
16. Создание на базе МУК «Культурно-спортивный комплекс» сельского музея	940				940	200 – 2012 гг.	Развитие музейных учреждений в поселении и улучшение культурного обслуживания жителей
17. Текущий и капитальный ремонт здания Дома культуры	3500				3500	2007 – 2009 гг.	Улучшение материально-технических условий учреждения культуры
18. Восстановление Дома культуры в с. Хомутово по ул. Мичурина	7000	3500	3500			2008 – 2012 гг.	Улучшение социального климата в поселении, повышение конкурентоспособности села, улучшение культурного обслуживания жителей
19. Изготовление сборных щитовых домиков для оздоровительно-спортивного лагеря в с. Большое Голоустное	300				300	2007 – 2009 гг.	Снижение заболеваемости детей, повышение возможности активным детям отдохнуть на Байкале
20. Проведение праздничных культурно-массовых мероприятий	103				103	2006 – 2012 гг.	Повышение эффективности деятельности культурных учреждений

21. Восстановление спортивного модуля, расположенного на территории поселения	5500		5500			2007 – 2012 гг.	Улучшение материально-технических условий для занятия жителей физической культурой и спортом
22. Строительство на территории поселения спортивных площадок	400				400	2008 – 2012 гг.	Сохранение земельных участков для организации стационарных детских спортивных площадок, появление доступных мест для игр детям
23. Строительство катка на территории спортивного модуля	230				230	2010 г.	Развитие различных видов спорта в поселении
24. Приобретение спортивного оборудования и инвентаря в спортивный модуль поселения	3070		3070			2008 – 2012 гг.	Улучшение материально-технических условий для занятия жителей физической культурой и спортом
25. Реконструкция электрических подстанций	4000	4000				2008 – 2012 гг.	Повышение качества энергообеспечения с учетом современных технических требований
26. Приобретение и установка осветительных приборов на центральных улицах Хомутовского поселения	3523				3523	2008 – 2012 гг.	Повышение качества энергообеспечения с учетом современных технических требований
27. Организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора с территории	3713				3713	2007 – 2012 гг.	Снижение загрязнения окружающей среды, а также содержание территории в

поселения на общественные свалки, установка аншлагов, запрещающих свалки в общественных местах							чистоте и порядке
28. Организация благоустройства и озеленения территории Хомутовского поселения	2697				2697	2007 – 2012 гг.	Снижение экологической нагрузки на территорию села; положительное влияние на здоровье жителей

Объемы и источники финансирования Программы

Источники финансирования	Годы реализации Программы							Итого
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
Объем финансирования всего, тыс. руб.	2875	12873	21113	20158	19917	12542	9677	99155
федеральный бюджет	-	62	8819	8061	9852	4819	2065	33678
областной бюджет	70	4937	5250	3565	2126	2911	2911	21770
районный бюджет	47	2085	2012	1685	1555	1687	1687	10758
местный бюджет	2758	5789	5032	6847	6384	3125	3014	32949

Из данной таблицы видно, что на финансирование мероприятий Программы необходимо затратить средства:

- из федерального бюджета – 33678 тыс. руб.;
- из областного бюджета – 21770 тыс. руб.;
- из районного бюджета – 10758 тыс. руб.;
- из бюджета Хомутовского муниципального образования – 32949 тыс. руб.

**Итоги исполнения Программы социально-экономического развития
Хомутовского поселения на 2007 – 2012 годы
по состоянию на 31.12.2011:**

Наименование мероприятия	Срок реализации	Объемы финансирования				Выполнение	% выполнения	Виды выполненных работ
		Областной бюджет	Районный бюджет	Местный бюджет	Всего			
1. Создание и открытие при администрации Хомутовского муниципального образования службы занятости; ежегодное повышение квалификации	2008 – 2012 гг.		77	66	143	0	0,0 %	Оказываем консультационные услуги, посреднические услуги организациям, испытывающим недостаток трудовых ресурсов
2. Создание и открытие при администрации Хомутовского муниципального образования независимого консультационно-координационного центра для предприятий	2008 – 2012 гг.		243	209	452	0	0,0 %	В рамках полномочий специалистами администрации ведется консультативный прием, оказывается помощь в принятии участия в получении субсидии, написании бизнес-планов, поиске помещений для ведения деятельности
3. Организация на базе участковой больницы Хомутовского муниципального образования станции скорой и неотложной помощи населению	2008 – 2012 гг.		2238		2238	2238	100,0 %	Выполнено
4. Ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов в д. Талька и д. Позднякова Хомутовского МО	2008 г.		700		700	700	100,0 %	выполнено

5. Оснащение учреждений здравоохранения Хомутовского МО современным медицинским оборудованием	2007 – 2012 гг.	700			700	700	100,0 %	Установлен в Хомутовской больнице флюорограф и колоноскоп
6. Строительство и ввод в действие на территории поселения начальной общеобразовательной школы на 180 мест	2010 г.	5000	4000		9000	0	0,0 %	Данный проект реализуется на территории смежного муниципального образования – Уриковского МО. Стадия разработки ПСД средней общеобразовательной школы на 500 мест, детского сада на 200 мест. Восстановлены 3 группы в существующем детском саду и открыта новая группа при Кудинской СОШ
7. Строительство и ввод в действие на территории Хомутовского МО дошкольного общеобразовательного учреждения на 160 мест	2010 г.	4000	3000		7000	680	9,7 %	
8. Предоставление одаренным детям Хомутовского муниципального образования стипендии главы, грантов на обучение в музыкальной школе	2007 – 2008 гг.			60	60	60	100,0 %	Выполняется ежегодно
9. Строительство пристроя к МОУ ХСОШ № 1	2007 г.		500		500	0	0,0 %	Стадия разработки ПСД
10. Ремонт автомобильных дорог Хомутовского муниципального образования протяженностью 91,775 км	2007 – 2012 гг.			8484	8484	4883	57,6 %	Произошло увеличение протяженности дорог до 132 км. В 2012 году разрабатывается МЦП. В 2011 году произведен ремонт дороги по ул. Ки-

								рова за счет областного бюджета
11. Капитальный ремонт зданий муниципального жилищного фонда в поселении	2007 – 2012 гг.			2732	2732	1403	51,4 %	Произведен капитальный и текущий ремонт коммуникаций жилого фонда и котельной
12. Строительство и ввод в действие нового жилья 9000 кв. м	2008 – 2012 гг.							Производится индивидуальная жилищная застройка выделяемых земельных участков
13. Выделение льготных земельных участков молодым семьям, специалистам и жителям, пользующимся льготами, зем. уч.	2007 – 2012 гг.			550	550	118	21,5 %	После утверждения генерального плана поселения планируется к выделению около 600 земельных участков
14. Капитальный ремонт, реставрация двух памятников истории, расположенных на территории Хомутовского муниципального образования, которые находятся в аварийном состоянии	2008 – 2010 гг.			242	242	4019	1660,7 %	Строительство 2-х мемориалов ВОВ в рамках МЦП по краеведению
15. Ввод в эксплуатацию сельской библиотеки	2006 г.			1750	1750	2234	127,7 %	Выполнено
16. Создание на базе МУК «Культурно-спортивный комплекс» сельского музея	2008 – 2012 гг.			940	940	2900	308,5 %	Строительство нового ДК на 500 мест (в том числе помещение под музей). Стадия прохождения экспертизы ПСД
17. Текущий и капитальный ремонт здания Дома культуры	2007 – 2009 гг.	1000	3500	4500	2535	56,3 %	Реализация областной программы «50 модельных домов	

								культуры», проведение ежегодного текущего и капитального ремонта
18. Восстановление Дома культуры в с. Хомутово по ул. Мичурина	2008 – 2012 гг.	3500			3500	12	0,3 %	Оформлена собственность на земельный участок и строение. Имущество подготовлено к реализации
19. Изготовление сборных щитовых домиков для оздоровительно-спортивного лагеря в с. Большое Голоустное	2007 – 2009 гг.			300	300	0	0,0 %	(школы отказались, там планируется построить капитальные корпуса)
20. Проведение праздничных культурно-массовых мероприятий	2006 – 2012 гг.			103	103	3116	3025,2%	Проводится регулярно
21. Восстановление спортивного модуля, расположенного на территории поселения	2007 – 2012 гг.	4000	4000	4000	12000	8060	67,2 %	Выполнено
22. Строительство на территории поселения спортивных площадок	2008 – 2012 гг.			400	400	400	100,0 %	Выполнено с привлечением общест-венности
23. Строительство катка на территории спортивного модуля (выполнено)	2010 г.			230	230	1000	434,8 %	произведено строительство корта для хоккея, стритбола и роликов
24. Приобретение спортивного оборудования и инвентаря в спортивный модуль поселения	2008 – 2012 гг.	3070			3070	3100	101,0 %	Выполнено
25. Реконструкция электрических подстанций	2008 – 2012 гг.	600			600	600	100,0 %	Произведена замена 20 электрических подстанций в строящемся поселке
26. Приобретение и установка осветительных приборов на центральных	2008 – 2012 гг.			3523	3523	2564	72,8 %	Монтаж уличного освещения на 68 км (из 132

улицах Хомутовского поселения								км имеющих) улиц населенных пунктов
27. Организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора с территории поселения на общественные свалки, установка аншлагов, запрещающих свалки в общественных местах	2007 – 2012 гг.			3713	3713	4590	123,6 %	Приобретен мусоровоз, построено 5 контейнерных площадок, приобретено 30 мусорных контейнеров, создано МУП Агро-бытсервис
28. Организация благоустройства и озеленения территории Хомутовского поселения	2007 – 2012 гг.			2697	2697	1680	62,3 %	Строительство 7 детских игровых площадок. Озеленение силами общественности
ИТОГО	2007 – 2012 гг.	20870	15758	33499	70127	47592	67,9 %	

Сельская библиотека



Спортивный комплекс

Целевая программа
«50 модельных домов культуры»

Ледовый корт



3.2. Дума муниципального образования Балаганский район

Характеристика Балаганского района

Балаганский район расположен в центральной части Иркутской области, в стороне от магистральных путей. Площадь территории района 634,7 тыс. га. Удаленность райцентра (пос. Балаганск) от ближайшей железнодорожной станции (Залари) 85 км, от областного центра г. Иркутск 281 км, водным путем по Братскому водохранилищу – 250 км.

Муниципальное образование Балаганский район включает в себя 6 сельских и одно городское поселение. На территории района 13 населенных пунктов. Районный центр – п. Балаганск.

Земельные ресурсы

В структуре земельного фонда Балаганского района 83 % приходится на лесные земли, 17 % – на земли сельскохозяйственного назначения. Под водными объектами занято 8,6 %, а под болотами 0,1 % территории Балаганского района.

Минерально-сырьевые ресурсы

На территории Балаганского района разведано Балаганское месторождение суглинков для производства кирпича марки 125. Оно находится в 2 км юго-западнее пос. Балаганск, балансовые запасы (В+С1) – 251 млн т, по категории С2 – 963 млн т. Разведано Анучинское угольное месторождение. Активно ведутся работы по разведке нефтяных и газовых месторождений на севере района.

Лесные ресурсы

Общий запас древесины на территории Балаганского района составляет 91 млн куб. м, хвойных пород – 69,6 %. Расчетная лесосека составляет 1461,7 тыс. куб. м, деловая древесина – 71,4 %.

Рыбохозяйственный потенциал

Промысловые запасы рыбы, обитающей в водоемах района, довольно велики и оцениваются в 4,59 тыс. ц в год. Основное значение в промысле имеют частиковые виды рыбы – щука, сазан, лещ, плотва, окунь, елец, карась.

Охотопромысловые ресурсы

В охотничьем промысле преобладает заготовка пушнины (соболь, колонок, горностай, заяц-беляк, белка, ондатра). К отстрелу разрешены лось, изюбр и косуля.

Трудовые ресурсы

Численность населения на 1 января 2012 года составляет 9122 человека, в п. Балаганск проживает 4120 человек. С 2006 года в районе наблюдается естественный прирост населения. Численность населения в трудоспособном возрасте – 5520 чел.

В Балаганском районе функционирует 8 средних, 4 филиала начальных общеобразовательных школ, 8 дошкольных образовательных учреждений. Медицинское обслуживание осуществляет Балаганская ЦРБ с общим коечным фондом 80 койко-мест и 10 ФАПов. В районе 11 учреждений

культуры, в том числе: районный дом культуры, районный историко-этнографический музей, детская музыкальная школа, сельские клубы и дома культуры, а также МУК «Межпоселенческое объединение библиотек», которое включает 11 библиотек поселений района, сельские клубы и дома культуры.

Экономика

Экономика Балаганского района представлена предприятиями промышленного производства, сельского хозяйства, строительства, торговли, развивающимся на территории района туристическим бизнесом и другими отраслями.

Ресурсные возможности развития производства значительны – большие лесные ресурсы, незадействованные земли сельскохозяйственного назначения.

Основная достопримечательность района – удивительно живописная природа, чистый воздух.

Приоритетным направлением социально-экономического развития Балаганского района является создание условий для укрепления и развития экономического потенциала на территории района (развитие сельского хозяйства, пищевой промышленности, туристического бизнеса, лесной отрасли).

Промышленность в Балаганском районе представлена лесозаготовками, производством пиломатериалов, муки и хлебопечением.

Основа производственного потенциала района – сельское хозяйство.

Выпуск продукции сельского хозяйства производят 6 сельскохозяйственных предприятий. Основные отрасли: животноводство и растениеводство. Лов и переработку рыбы осуществляет ООО «Рыбзавод». В районе зарегистрировано 35 КФХ, создано 6 сельскохозяйственных потребительских снабженческо-сбытовых кооперативов (СПССК).

Развитие туризма

В Балаганском районе три населенных пункта (пос. Балаганск, с. Бирит, д. Заславская) расположены на берегу Братского водохранилища, окружены лесными массивами и являются наиболее перспективными с точки зрения развития туристического бизнеса.

В Балаганском городском поселении предоставляются туристические услуги малым предприятием ООО «Рыбачий домик».

Развивается туристическая база ООО «Ангара» в с. Бирит. В д. Заславская ведется строительство Заславской базы отдыха и туризма (ИП Кажура В.Н.), развивается сельский туризм (КФХ Шпенева О.А.).

Формирование туристических услуг способствует вовлечению в оборот местных ресурсов, развитию сельского хозяйства – поставщиков продовольствия для пунктов питания туристов, созданию дополнительных рабочих мест, и в целом туристический бизнес должен стать «точкой роста» экономики района.

Основные показатели социально-экономического развития муниципального образования Балаганский район за 2010 – 2011 годы

Как уже отмечалось, основными отраслями экономики в районе являются сельское хозяйство, лесозаготовки, производство пиломатериалов, торговля, хлебопечение.

Средства от реализации продукции, работ, услуг по всем отраслям экономики за 2011 год составили 262144 тыс. руб. и возросли на 22 % в сравнении с 2010 годом (214779 тыс. руб.).

Численность населения района на 01.01.2012 составила 9122 человек. Число родившихся в 2011 году превышает число умерших на 57 человек.

Среднемесячная заработная плата возросла на 12,1 % по сравнению с 2010 годом. Обеспеченность собственными доходами консолидированного местного бюджета на душу населения за 2011 год возросла в сравнении с 2010 годом на 13 %.

Уровень регистрируемой безработицы в районе по состоянию на 01.01.2012 – 2,9 %, на 01.01.2011 – 3,8 %.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников в районе за 2011 год составил 25308,3 тыс. руб., рост на 14,7 % по сравнению с 2010 годом.

Администрацией района подготовлен и направлен в министерство экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности органов местного управления муниципального образования Балаганский район за 2010 год и их планируемых значениях до 2013 года.

Муниципальным образованием Балаганский район достигнуты наилучшие значения показателей (1 место), характеризующих эффективность расходования бюджетных средств в следующих сферах деятельности: здравоохранение и здоровье населения, общее и дополнительное образование, жилищно-коммунальное хозяйство по 4 группе. Распоряжением Губернатора Иркутской области № 82-р от 13.10.2011 «Об итогах оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области за 2010 год» муниципальному образованию Балаганский район предоставлены бюджетные ассигнования в размере 508 тыс. руб.

Мероприятия, организованные представительным органом муниципального образования Балаганский район по координации действий и контролю за ходом реализации программы социально-экономического развития Балаганского района

Важнейшим механизмом взаимодействия Думы Балаганского района и администрации муниципального образования Балаганский район является разработка, принятие и исполнение программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования Балаганский район на период 2011 – 2015 годов (далее – Программа), в том числе и

долго-срочных муниципальных целевых программ.

В целях комплексного социально-экономического развития Балаганского рай-



она, синхронизации Концепции перспективного комплексного социально-экономического развития муниципального образования Балаганский район до 2015 года с Концепцией развития социально-экономического развития Иркутской области на период до 2020 года, программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования Балаганский район на период 2008 – 2017 годы с программой социально-экономического развития Иркутской области на 2011 – 2015 годы Думой Балаганского района принято решение от 10.12.2010 № 10/2-рд, включающее изменения в ранее принятые нормативные правовые акты:

1) внести изменения и дополнения в приложение к решению Думы Балаганского района от 21.02.2007 № 2/2-рд «Концепция перспективного комплексного социально-экономического развития муниципального образования Балаганский район до 2015 года»;

2) внести изменения и дополнения в приложение к решению Думы Балаганского района от 20.11.2007 № 13/3-рд «Программа комплексного социально-экономического развития муниципального образования Балаганский район на период 2008 – 2017 годов».

Ведущим инструментом механизма реализации Программы является ежегодный план действий по реализации Программы, в котором конкретизирована деятельность по достижению намеченных на данный период результатов.

В разработке плана действий по реализации Программы принимают участие специалисты администраций муниципального образования Бала-

ганский район, муниципальных образований поселений района, депутаты Думы Балаганского района.

Постановлением мэра Балаганского района от 03.03.2010 № 131 утвержден план действий по реализации Программы на период 2008 – 2017 годов» на 2010 год.

Постановлением мэра Балаганского района от 03.03.2011 № 112 утвержден план действий по реализации Программы на период 2011 – 2015 годов на 2011 год.

План действий содержит:

- перечень мероприятий на планируемый год по решению задач по каждому направлению социально-экономического развития Балаганского района, предусмотренному программой;
- конкретных исполнителей мероприятий;
- сроки исполнения мероприятий;
- стоимость реализации мероприятий, по которым предусмотрено финансирование;
- ожидаемый социально-экономический эффект от реализации каждого мероприятия.

Думой Балаганского района по координации действий и контролю за ходом реализации Программы организованы мероприятия, в том числе:

- рассмотрен вопрос о выполнении Программы на заседании Думы;
- проведена работа по корректировке перечня долгосрочных муниципальных целевых программ муниципального образования Балаганский район и планируемого объема финансирования данных программ из местного бюджета.

На заседании Думы Балаганского района 7 мая 2010 года рассмотрен отчет за 2009 год о выполнении Программы. Решением Думы от 07.05.2010 № 4/5-рд отчет утвержден. Решение Думы с прилагаемым отчетом о реализации Программы опубликовано в Балаганской районной газете.

На заседании Думы Балаганского района 28.04.2011 рассмотрен отчет за 2010 год о выполнении Программы. Решением Думы от 28.04.2011 № 3/2-рд отчет также утвержден, а решение Думы с прилагаемым отчетом о реализации Программы также опубликовано в Балаганской районной газете 19 мая 2011 года (спецвыпуск № 6).

Отчет о выполнении Программы за 2011 год планируется рассмотреть на заседании Думы в мае 2012 года.

Ежегодно на заседании Думы района заслушивается информация о выполнении долгосрочных муниципальных целевых программ (19.02.2010 за 2009 год – решение Думы № 4/5-рд, 11.04.2011 № 2/4-рд – за 2010 год).

В 2010 году в районе осуществлялась реализация 17 муниципальных целевых программ, профинансированы мероприятия программ на сумму 1726,5 тыс. руб., из них:

- здравоохранение – 675,8 тыс. руб.;
- образование – 148 тыс. руб.;
- культура – 175,8 тыс. руб.

Информацию о выполнении муниципальных целевых программ за 2011 год планируется заслушать на заседании Думы в апреле 2012 года.

В 2011 году в районе осуществлялась реализация 25 муниципальных целевых программ, профинансированы мероприятия программ на сумму 3953,4 тыс. руб., из них:

- здравоохранение – 1222,4 тыс. руб.;
- образование – 714,7 тыс. руб.;
- культура – 1000 тыс. руб.

Мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда

В целях снижения напряженности на рынке труда Думой Балаганского района, администрацией муниципального образования Балаганский район проводится совместная работа с организациями, областным государственным казенным учреждением Центр занятости населения Балаганского района по организации занятости и самозанятости граждан.

2010 год.

В организации профессионального обучения безработных граждан в 2010 году приняло участие 120 человек, в том числе по профессиям и специальностям: водитель категорий «В», «С», парикмахер, программист, бухгалтер, мастер маникюра, плотник, слесарь по ремонту холодильного оборудования, делопроизводитель, электрогазосварщик, машинист буровой установки и т.д. Трудоустроилось после окончания обучения 25 человек.

Профессиональную ориентацию в районе получили 532 человека, в том числе 92 человека – несовершеннолетние граждане перед направлением на временное трудоустройство и 120 человек перед направлением на профессиональное обучение. Получили психологическую поддержку 39 человек. Трудоустроилось после получения государственной услуги по профориентации 118 человек.

В районе проведено 8 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, результатом стало трудоустройство 19 человек.

Заключено 28 договоров по организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Трудоустроен 31 человек по категории «инвалиды» из числа безработных граждан. За 2010 год привлекалось на общественные работы 125 человек.

2011 год.

В 2011 году в организации профессионального обучения безработных граждан приняло участие 86 человек, в том числе по профессиям и специальностям: водитель категорий «В», «С», парикмахер, программист, предприниматель, автогрейдерист. Трудоустроилось после окончания обучения 17 человек.

Профессиональную ориентацию в районе получили 448 человек, в том числе 67 человек – несовершеннолетние граждане перед направлением на временное трудоустройство и 86 человек перед направлением на

профессиональное обучение. Получили психологическую поддержку 50 человек. Трудоустроилось после получения государственной услуги по профориентации 252 человека.

Проведено 9 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, из них: 1 для инвалидов. Трудоустроилось после ярмарки вакансий 40 человек.

Заключен 21 договор по организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Трудоустроено по категории инвалиды из числа безработных граждан 23 человека.

Мероприятия по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства

В целях достижения устойчивого социально-экономического развития МО Балаганский район деятельность органов местного самоуправления сосредоточена на решении задачи поддержки малого и среднего бизнеса.

На территории района в 2010 – 2011 годах осуществлялась реализация муниципальных целевых программ: «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в МО Балаганский район на 2009 – 2011 годы», «Развитие сельскохозяйственного производства Балаганского района на 2009 – 2010 годы».

По муниципальной целевой программе «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Балаганский район на 2009 – 2011 годы» предусмотрено финансирование из местного бюджета на общую сумму 500 тыс. руб. Программа направлена на продолжение, развитие и расширение системы мероприятий, предусмотренных и проводимых в рамках муниципальной целевой программы поддержки и развития малого предпринимательства в муниципальном образовании Балаганский район, утвержденной решением районной Думы от 29.12.2005 № 17/2 и действовавшей в период с 2006 по 2008 годы.

В 2010 году финансирование программы из местного бюджета приостановлено из-за недостатка финансовых средств. На реализацию мероприятий программы в 2011 году из местного бюджета направлено 100 тыс. руб. По данной программе получили поддержку три субъекта малого предпринимательства.

По программе «Развитие сельскохозяйственного производства Балаганского района» в 2010 году профинансировано 171 тыс. руб. Приобретен анализатор молока «Лактон 1-4» СПК «Ангарский», бык-производитель ООО «Заславский», гербициды СПК «Тарнопольский», ООО «Заславский», СПК «Ангарский».

Индивидуальные предприниматели района (6 человек) участвовали в конкурсе по предоставлению субсидий из областного бюджета на мероприятия областной государственной целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области на

2008 – 2010 годы», утвержденной постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 25.06.2008 № 44/5-ЗС, в том числе:

- на возмещение затрат на повышение энергоэффективности производства – 5 человек;

- на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства – 1 человек.

Индивидуальный предприниматель Пан Г.Н. в 2010 году победила в конкурсе и получила субсидию из областного бюджета в сумме 100 тыс. руб. на возмещение затрат, связанных с повышением энергоэффективности производства по областной государственной целевой программе «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области на 2008 – 2010 годы».

Информация о развитии малого и среднего предпринимательства
за период 2010 – 2011 годов в муниципальном образовании Балаганский район

Показатели	Ед. изм.	Годы		В % по сравнению с 2010 г.
		2010	2011	
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	ед.	225	240	106,7 (+15 ед.)
Из них: - малые предприятия	ед.	27	31	115
Среднесписочная численность МП	чел.	203	348	171 (+145 чел.)
Полученные средства от реализации продукции (работ, услуг) в МП	тыс. руб.	105283	127100	120,7
- индивидуальные предприниматели	чел.	198	209	105,6 (+11 чел.)

Численность субъектов малого и среднего бизнеса в районе на 01.01.2012 составила 240 ед. и возросла на 15 ед. Количество предпринимателей без образования юридического лица – 209 человек, малых предприятий – 31.

Среднесписочная численность малых предприятий – 348 человек, средства от реализации продукции (работ, услуг) за 2011 год – 127100 тыс. руб., сумма возросла по сравнению с 2010 годом на 20,7 %.

Доля субъектов малого и среднего предпринимательства в общей численности занятых в экономике района: 2010 год – 25,3 %, 2011 год – 34 %.

Эффективность принимаемых мер по реализации Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетиче-

ской эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере и ЖКХ муниципального образования Балаганский район на 2010 – 2015 годы» утверждена постановлением мэра Балаганского района от 26 июля 2010 года № 413.

План мероприятий на 2011 год по реализации долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере и ЖКХ муниципального образования Балаганский район на 2010 – 2015 годы» утвержден постановлением мэра Балаганского района от 02.08.2011 № 441. Внесены изменения в постановление от 12 июля 2011 года № 303, которые определяют перечень мероприятий по энергосбережению по каждому муниципальному учреждению.

Программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере и ЖКХ муниципального образования Балаганский район на 2010 – 2015 годы» направлена на повышение эффективности использования энергоресурсов и обеспечение снижения потребления топливно-энергетических ресурсов при соблюдении установленных санитарных правил и норм.

В 2011 году на реализацию мероприятий программы предусмотрено 285,3 тыс. руб., из них: местный бюджет – 200,7 тыс. руб., областной бюджет – 84,6 тыс. руб., в том числе на энергообследование здания Балаганской СОШ № 1: местный бюджет – 52,1 тыс. руб., областной бюджет – 84,6 тыс. руб.

Выполнение плана мероприятий за счет средств местного бюджета за 2011 год

Исполнитель	Планируемый объем финансовых средств на 2011, тыс. руб.	Исполнение за 2011 год, тыс. руб.	% выполнения	Примечание (выполнение плана мероприятий за счет средств местного бюджета)
Администрация района	15	15,0	100	Приобретено 143 шт. энергосберегающих ламп
Культура	36,7	36,7	53,4	Приобретены электросчетчики 9 шт. (план 9 шт.) на сумму 20,8 тыс. руб., энергосберегающие лампы 212 шт. на сумму 13,9 тыс. руб.

Балаганская ЦРБ	28	28	100	Приобретено 160 шт. энергосберегающих ламп
Образование	121	121	100	Балаганская СОШ № 1 и СОШ № 2, Балаганский д/сад № 3: приобретены счетчики на воду (3 шт.) – 12 тыс. руб., энергосберегающие лампы 244 шт. на сумму 56,9 тыс. руб. Проведено энергетическое обследование Балаганской СОШ № 1 из местного бюджета – 52,1 тыс. руб.
Итого	200,7	200,7	100	

Энергетическое обследование здания Балаганской СОШ № 1 по муниципальному контракту от 02.09.2011 № 1 проведено ООО «Транстэнерго», г. Кемерово, на сумму 136,7 тыс. руб., в т.ч. местный бюджет – 52,1 тыс. руб., областной бюджет – 84,6 тыс. руб.

1. Доля энергетических ресурсов, расчеты, за потребление которых осуществляются на основании показаний приборов учета, в общем объеме энергетических ресурсов:

- электроэнергия: 2010 год – 97,4 %, 2011 год – 98,8 %;

централизованное водоснабжение имеется в четырех учреждениях бюджетной сферы, централизованное теплоснабжение отсутствует;

- вода: 2010 год, в учреждениях бюджетной сферы – 25 % (Балаганская ЦРБ), в 2011 году приобретены счетчики учета воды (Балаганская СОШ № 1 и СОШ № 2, Балаганский детсад). Счетчики будут установлены в 2012 году.

В Балаганском районе имеется 8 многоквартирных домов в пос. Балаганск с централизованным водо- и теплоснабжением. Приобретение и установка счетчиков на воду и тепло планируется в 2012 году.

2. Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах:

- электроэнергия, кВт час/чел., по приборам учета: 2010 год – 2304, 2011 год – 2281;

- тепловая энергия, кДж/м. кв, 2010 год – 117400, 2011 год – 117900 по нормативам.

3. Удельная величина энергетических ресурсов, потребляемых муниципальными бюджетными учреждениями, из расчета на 1 кв. м общей площади на 1 человека:

- электроэнергия: 2010 год – 1176 кВт час/чел. по приборам учета, 2011 год – 1164;

- вода: 2010 год (по нормативам) – 1,03 куб. м на человека, 2011 год – 1 куб. м.

Централизованное теплоснабжение в учреждениях бюджетной сферы отсутствует.

Меры, принимаемые Думой Балаганского района по повышению качества муниципальных услуг, оказываемых населению

В целях повышения качества муниципальных услуг мэром муниципального образования Балаганский район во взаимодействии с Думой Балаганского района в 2010 – 2011 годах приняты следующие нормативно-правовые акты по реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»:

- постановление мэра района от 22.09.2010 № 502 «О первоочередных муниципальных услугах, предоставляемых в электронном виде»;

- постановление мэра района от 27.07.2011 № 336 «Об утверждении базового перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполненных) муниципальными учреждениями муниципального образования Балаганский район»;

- постановление мэра района от 22.11.2011 № 592 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения реестра муниципальных услуг»;

- решение Думы Балаганского района от 29.11.2011 № 9/4-рд «Об утверждении Перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг»;

- постановление мэра района от 26.12.2011 № 709 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и изменения административных регламентов предоставления муниципальных услуг».

Меры по созданию дополнительных условий для развития территории района

1. По инициативе Думы Балаганского района в 2010 году завершена разработка проекта Схемы территориального планирования района (далее – СТП). В 2011 году разработчиком осуществлялась корректировка СТП по замечаниям ОМС, Думы района.

2. В целях создания условий для индивидуального жилищного строительства постановлениями мэра района в 2010 году предоставлено под строительство 2 земельных участка площадью 4000 кв. м, в 2011 году – 7 участков площадью 10616 кв. м.

Меры, принятые органами местного самоуправления в социальной сфере в 2010 году

В 2010 году, согласно плану действий по реализации Программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования на период 2008 – 2017 гг., утвержденному постановлением мэра района от 3 марта 2010 г. № 131, администрацией района подготовлена проектно-сметная документация по капитальному ремонту ЦРБ. Эти документы необходимы для вступления в долгосрочную целевую Программу модернизация здравоохранения Иркутской области на 2011 – 2012 годы.

В 2010 году в районе по областной целевой программе «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области на период до 2010 года» завершено строительство 6 двухквартирных домов в сельской местности (с. Коновалово, д. Метляева, с. Кумарейка) и 4 одноквартирных домов в п. Балаганск; введено в действие 1415 кв. м общей площади жилых помещений.

Ведется реконструкция детских садов в д. Заславская на 22 места (построен хозяйственный корпус, смонтирована локальная система отопления от собственного котла) и с. Тарнополь на 20 мест (изготовлен фундамент, произведены очистка и ограждение площадки).

Начат сбор исходных данных для проектирования детского сада на 110 мест в п. Балаганск. Строительство детсада запланировано по областной государственной целевой программе поддержки и развития учреждений дошкольного образования в Иркутской области на 2009 – 2014 годы.

Завершена разработка Схемы территориального планирования района, в 2011 году планируется согласование в уполномоченных органах в соответствии с заданием.

Для подвоза воды населению Шарагайского МО, Тарнопольского МО приобретены 2 автомобиля ГАЗ-3309 на сумму 1550 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 1085 тыс. руб., местного бюджета – 465 тыс. руб. Для подвоза воды населению с. Кумарейка приобретен автомобиль ГАЗ-3309. Для обеспечения населения качественной питьевой водой пробурена скважина в с. Шарагай. Объем выполненных работ за счет средств областного бюджета – 550 тыс. руб.

Долгосрочной целевой программой «Газификация Иркутской области на 2011 – 2015 годы» предусматривается газификация Балаганского района. Подготовлена долгосрочная муниципальная целевая программа «Газификация муниципального образования Балаганский район на 2011 – 2015 гг.».

Подготовлена, утверждена постановлением мэра района и реализуется также долгосрочная целевая программа «Энергоснабжение и повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере и ЖКХ муниципального образования Балаганский район на 2010 – 2015 годы».

На территории района реализуется ряд Национальных проектов:

- «Образование» по направлению «Повышение уровня воспитательной работы в школах» на сумму 1145 тыс. руб. (выплата дополнительного денежного вознаграждения классным руководителям);

- «Здоровье» на сумму 3196,1 тыс. руб., в том числе по направлениям:

1) «Родовые сертификаты» – 849,8 тыс. руб.;

2) «Денежные выплаты медперсоналу ФАПов, врачам, фельдшерам скорой помощи» – 1239 тыс. руб.;

3) «Денежные выплаты медицинскому персоналу (участковым врачам и медицинским сестрам)» – 750 тыс. руб.;

4) Денежные выплаты по диспансеризации детей до 1 года – 321,9 тыс. руб.;

5) Денежные выплаты по проведению диспансеризации работающих граждан – 35,4 тыс. руб.;

- «Развитие агропромышленного комплекса», по проекту выдано кредитов 30 гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство. Сумма полученных кредитов за 2010 год – 5795 тыс. руб.

Из федерального бюджета гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, выданы субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам в сумме 2203,7 тыс. руб., из областного бюджета на эти цели выделено 125,6 тыс. руб.

На 2010 год с министерством сельского хозяйства Иркутской области были заключены соглашения со всеми сельхозпредприятиями района и 16 КФХ. На поддержку сельскохозяйственных предприятий выделено из федерального бюджета 1219,2 тыс. руб., из областного бюджета – 4811,8 тыс. руб., из местного бюджета – 171 тыс. руб.

На поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственного кооператива выделено из федерального бюджета 619,4 тыс. руб., из областного бюджета – 418,9 тыс. руб.

Одно хозяйство района принимает участие в областной программе «Закуп молока в ЛПХ». Сдача молока организована в Тарнопольском МО. С личных подсобных хозяйств населения закуплено 1699 ц. молока на общую сумму 2038,8 тыс. руб.

4 человека, проживающие в сельской местности, получили субсидии на строительство и приобретение жилья по долгосрочной целевой программе «Социальное развитие села Иркутской области на 2011-2014 годы» на сумму 3196,3 тыс. руб. (областной бюджет – 2348,8 тыс. руб., федеральный бюджет – 847,5 тыс. руб.).

В 2010 году осуществлялась реализация 19 муниципальных целевых программ, профинансированы мероприятия программ в сумме 1726,5 тыс. руб., из них: здравоохранение – 675,8 тыс. руб., образование – 148 тыс. руб., культура – 175,8 тыс. руб.

Балаганский район в сентябре 2010 года принял участие в выставке «Земля Сибирская» в г. Иркутске, в Сибэкспоцентре, на которой была

представлена продукция глубокой переработки древесины, сельского хозяйства, в том числе пчеловодства, дары природы и др.

Меры, принятые органами местного самоуправления в социальной сфере в 2011 году

В 2011 году органы местного самоуправления работали в соответствии с планом действий по реализации Программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования Балаганский район на период 2011 – 2015 гг., утвержденным постановлением мэра района от 3 марта 2011 года № 112.

Закончена реконструкция детского сада в д. Заславская на 22 места. Детсад введен в эксплуатацию 30 ноября 2011 года.

Выполнены работы по капитальному ремонту правого крыла основного корпуса Кумарейской СОШ.



В стадии согласования находятся материалы Схемы территориального планирования района.

В соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий в сфере градостроительства разработаны и утверждены технические задания, сметы на разработку генеральных планов и правил землепользования и застройки сельских поселений района.

Продолжался сбор исходных данных для проектирования детского сада на 110 мест в пос. Балаганск (ул. Кольцевая, 57), запланированного к строительству по областной государственной целевой программе поддержки и развития учреждений дошкольного образования в Иркутской об-

ласти на 2009 – 2014 годы. Подготовлено техническое задание для объявления торгов на проектирование объекта. Строительство запланировано на 2013 год.

В рамках долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села Иркутской области на 2011-2014 годы» получены 4 сертификата на сумму 3402 тыс. руб., предназначенные для улучшения жилищных условий участникам программы, в том числе из федерального бюджета – 1168,3 тыс. руб., из областного бюджета – 2233,7 тыс. руб.

В течение 2011 года введено в действие 615,6 кв. м общей площади жилых помещений, в том числе:

- построенного по областной государственной целевой программе «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области на период до 2019 года» – 70,5 кв. м (пос. Балаганск);
- по областной государственной целевой программе «Социальное развитие села Иркутской области до 2013 года» – 369 кв. м;
- индивидуальное строительство – 176,1 кв. м.

На территории района продолжается реализация ряда Национальных проектов:

- «Образование» на сумму 3915,4 тыс. руб., в том числе по направлениям:

1) «Повышение уровня воспитательной работы в школах» – получены субвенции на ежемесячное вознаграждение за классное руководство на сумму 1392 тыс. руб.;

2) «Сельский школьный автобус» – поступило 2 автобуса стоимостью 2407,4 тыс. руб. (Коноваловская СОШ – 1203,7 тыс. руб., Заславская СОШ – 1203,7 тыс. руб.);

3) «Оснащение школ учебно-наглядными пособиями и оборудованием» – поступило медицинское оборудование в Кумарейскую СОШ на сумму 116 тыс. руб.;

- «Здоровье» на сумму 3494,3 тыс. руб., в том числе по направлениям:

1) «Родовые сертификаты» – 1079 тыс. руб. (денежные выплаты – 729,5 тыс. руб., приобретение оборудования на сумму 123,8 тыс. руб., медикаментов – 225,7 тыс. руб.);

2) «Денежные выплаты медперсоналу ФАПов, врачам, фельдшерам скорой помощи» – 1547,7 тыс. руб.;

3) «Денежные выплаты медицинскому персоналу (участковым врачам и медицинским сестрам)» – 867,6 тыс. руб.

- «Развитие агропромышленного комплекса», по проекту выдано кредитов 63 гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство и КФХ. Сумма полученных кредитов за 2011 год – 17850 тыс. руб. Субсидии на возмещение затрат на оплату процентов по кредитам составили в 2011 году 1568,9 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет – 1476,9 тыс. руб., областной бюджет – 92 тыс. руб.

В рамках долгосрочной целевой программы «Совершенствование организации питания в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории Иркутской области» поступило технологическое оборудование для



школьных столовых в Заславскую СОШ на сумму 155 тыс. руб., в Кумарейскую СОШ – 19 тыс. руб., в Коноваловскую СОШ – 64 тыс. руб.

Профинансировано из местного бюджета на реализацию муниципальных целевых программ (МЦП) в 2011 году – 3953,4 тыс. руб., в том числе на реализацию МЦП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Балаганском районе на период до 2019 года» – 484,8 тыс. руб.

В 2011 году с министерством сельского хозяйства Иркутской области были заключены соглашения о поддержке 6 сельхозпредприятий, 4 кооперативов, 10 КФХ. На поддержку сельхозпроизводителей выделено из федерального бюджета 2775,4 тыс. руб., из областного бюджета – 2250,9 тыс. руб.

В Тарнопольском муниципальном образовании осуществлялся закуп молока с личных подсобных хозяйств населения СПССК «Велес». Закуплено 2202 ц молока на сумму 2642,4 тыс. руб., что на 30 % больше по сравнению с 2010 годом.

Балаганский район в сентябре 2011 года также принял участие в выставке «Земля Сибирская» в г. Иркутске, в Сибэкспоцентре, где была представлена разнообразная продукция деревообработки, сельского хозяйства и др. отраслей.

4. Опыт работы представительных органов муниципальных образований Иркутской области по направлению «Эффективный парламентский контроль и работа с населением»

4.1. Дума Каразейского муниципального образования

В связи с изменениями в федеральном и региональном законодательстве с 1 января 2009 года утверждение и исполнение программ социально-экономического развития территории по направлениям передано в полномочия исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления – администрации поселения. За Думой остаются контрольные функции.

На заседаниях постоянных депутатских комиссий депутатами детально рассматривался каждый вопрос, выносимый на заседание Думы, готовились предложения и замечания, вырабатывались рекомендации для принятия Думой нормативных правовых актов, заслушивались отчеты должностных лиц администрации, отвечающих за реализацию вопросов местного значения.

Так, в 2011 году на заседании Думы неоднократно заслушивалась информация о деятельности должностных лиц администрации Каразейского муниципального образования, о ходе исполнения сельских целевых программ в рамках реализации приоритетных национальных проектов, о мероприятиях по выполнению наказов, предложений, обращений жителей села, о ходе исполнения целевых программ, в том числе:

- «О социально-экономическом развитии Каразейского муниципального образования»;
- «Развитие культуры Каразейского муниципального образования на 2011 – 2015 гг.»;
- «Молодежь Каразейского муниципального образования на 2011 – 2015 гг.»;
- «Развитие физической культуры и спорта в Каразейском муниципальном образовании на 2011 – 2015 гг.»;
- «Повышение пожарной безопасности на территории Каразейского муниципального образования на 2011 – 2013 гг.»;
- «По энергосбережению на территории Каразейского муниципального образования» и др.

При создании временных комиссий, рабочих групп для решения проблемных вопросов в их состав представительным органом, как правило, включаются и представители исполнительного органа. Администрация также обращается в представительный орган для решения проблемных вопросов, требующих участия депутатских групп и постоянных депутатских комиссий.

Совместные консолидированные решения приводят к взаимодействию законодательной и исполнительной власти, что позволяет вырабатывать единое понимание при принятии нормативных правовых актов.

Неоднократно и депутаты Думы, и глава администрации выходили с обращениями в министерство финансов Иркутской области о пересмотре формы распределения дотаций и субсидий поселениям. Разрабатывались и заслушивались мероприятия по сбалансированности бюджета поселения, с министерством финансов Иркутской области были заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2011 году. Это дало определенные результаты. На 1 января 2012 года 75 % граждан поселения оформили свои земельные участки, 45 % оформили свое имущество.

На сегодняшний день в Каразейском муниципальном образовании оформлено в собственность 280 земельных участков.

В 2011 году администрацией поселения и руководством СПК колхоза «Труд» был подписан договор, по которому СПК колхоз «Труд» обязался провести работы по огораживанию кладбища в с. Каразей. И к августу 2011 года эти работы были выполнены.

Также ежегодно со всеми предприятиями и индивидуальными предпринимателями заключаются соглашения, в соответствии с которыми они оказывают помощь в решении вопросов местного значения. В текущем году были заключены и исполнены соглашения на сумму 1333245 рублей. Во исполнение соглашений были проведены следующие работы: заменена электропроводка в Доме культуры, предоставлен гараж для автобуса администрации и машины скорой помощи, проводилось грейдирование и ремонт дорог в поселении, выделялись средства для проведения мероприятий и др.

Системная работа велась и по другим направлениям. Так, в мае 2009 года в Устав поселения были внесены изменения, касающиеся выполнения поселением нотариальных действий, что позволяет ежегодно пополнять бюджет поселения дополнительно более чем на 20 тысяч рублей.

Участие в национальных проектах

С 2006 года по 2011 год 59 семей участвуют в национальном проекте по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности. На строительство жилья в виде субсидий из федерального и областного бюджетов получено более 40 миллионов рублей. Для строительства и ремонта надворных построек (сарай, бани, кухни, заборы, гаражи) выделяется лес на льготных условиях.

Большое внимание уделяется развитию личного подсобного хозяйства. В этом году жители поселения активно включились в реализацию национального проекта развития ЛПХ: 32 человека взяли кредит на развитие ЛПХ в сумме 5 миллионов 600 тысяч.

Работа по вопросам, связанным с предоставлением меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий ветеранов Великой Отечественной войны и членов их семей в Каразейском муниципаль-

ном образовании ведется не один год, а в 2011 году дважды на заседаниях Думы заслушивался отчет о выделении жилья участникам войны и вдовам участников войны. На территории поселения на 1 января 2011 года было зарегистрировано 4 человека этой категории нуждающихся в улучшении жилищных условий. Трое из них получили жилье: один участник войны и две вдовы (еще одна вдова не получила жилье в связи со смертью).

Для комплексного решения вопросов развития жилищной сферы депутатским корпусом была рассмотрена и одобрена программа «Доступное жилье на территории Каразейского муниципального образования». В рамках программы решаются вопросы обеспечения жильем молодых семей, детей-сирот, отдельных категорий ветеранов Великой Отечественной войны и членов их семей, вопросы переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда.

Также на контроле депутатов находятся другие вопросы социальной защиты граждан. Ежедневная и планомерная работа ведется с управлением министерства социального развития, опеки и попечительства Куйтунского района Иркутской области. Ежегодно проводятся сверки лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Работниками администрации ежегодно подаются документы в управление социального развития на выплату компенсации за твердое топливо и энергообеспечение всех ветеранов войны и труда и инвалидов, проживающих на территории Каразейского муниципального образования.

Работа контрольного органа муниципального образования

В течение 2011 года особое внимание депутаты уделяли совершенствованию процедуры формирования и исполнения бюджета Каразейского муниципального образования, контролю за его исполнением. В 2011 году по решению Думы была проведена проверка Контрольно-счетной комиссией Куйтунского района исполнения бюджета за 2011 год. Результаты проверки Контрольно-счетной комиссии были рассмотрены на заседаниях Думы Каразейского муниципального образования.

Одними из основных нормативных правовых актов Думы являются решения о бюджете и Программе социально-экономического развития поселения. Решением Думы от 28.12.2010 № 107 «О бюджете на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» утверждены основные характеристики бюджета на 2011 – 2013 годы, установлены источники внутреннего финансирования бюджета на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов.

В течение 2011 года изменения в бюджет вносились семь раз:

- в феврале доходная часть бюджета на 2011 год увеличена в связи с поступлением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (с района) в сумме 24950 рублей, в связи с поступлением остатков в сумме 35260,81 рубля, а также за счет увеличения собственных доходов на 3500 рублей.

В целом доходная часть увеличена до 3022168 рублей. Расходная часть увеличена на 63710,81 рубля и утверждена в сумме 3022168 рублей;

- в мае 2011 года за счет увеличения собственных доходов доходная часть бюджета утверждена в сумме 3063118 рублей;

- в июле за счет поступления субсидии на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам бюджетных учреждений в сумме 56000 рублей, за счет увеличения собственных доходов на 21000 рублей, а также за счет поступления дотации на сбалансированность бюджетов поселений в сумме 942700 рублей и в связи с поступлением субсидии по целевой программе «50 модельных домов культуры Приангарью» на 2011 – 2013 гг. в сумме 2057300 рублей расходная часть увеличена на 3077000 рублей;

- в октябре в связи с поступлением дотации на сбалансированность бюджетов поселений в сумме 559000 рублей, за счет поступления прочих межбюджетных трансфертов в сумме 78314 рублей увеличена расходная часть на 637314 рублей;

- в ноябре экономия денежных средств, полученная за счет проведения запросов котировок с мероприятий по ремонту водонапорной башни и проведения отсыпки дорог гравием или щебенкой с «Народного бюджета», в сумме 20000 рублей направлена на приобретение тренажера.

В связи с поступлением дотации на поддержку мер по сбалансированности бюджетов поселений на 2011 год в сумме 124300 рублей увеличена расходная часть на 124300 рублей;

- в декабре, в связи с поступлением дотации на поддержку мер по сбалансированности бюджетов поселений на 2011 год в сумме 15000 рублей увеличена расходная часть на 15000 рублей.

В рамках реализации полномочий по внешнему контролю за расходованием средств бюджета депутатам представлена информация о целевом и эффективном расходовании средств бюджета и использовании муниципального имущества учреждениями и предприятиями поселения, а также об устранении недостатков, выявленных при проведении контрольных мероприятий. Кроме этого, в соответствии с законодательством в форме публичных слушаний проводился отчет об исполнении бюджета за прошедший год.

Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности

В 2010 году было принято «Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Каразейского МО». В целях контрольной деятельности в июне на заседании комитета по социальной политике, по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству и природопользованию был заслушан отчет ведущего специалиста администрации работе по управлению и распоряжения муниципальной собственностью.

В 2011 году в реестр муниципальной собственности были включены и приняты на баланс в администрацию 4 здания водонапорной башни, здания администрации, котельной, Дома культуры.

Необходимо отметить, что нормативная база принята не в полном объеме согласно вопросам местного значения поселения. Это связано с тем, что не все имущество до настоящего времени разграничено, и часть полномочий не передана в полной мере. Такими полномочиями можно считать полномочия в сфере оказания транспортных услуг, дорожной деятельности, содержания мест захоронения. Некоторые полномочия ежегодно передаются на районный уровень, в том числе утверждение генерального плана, градостроительная деятельность.

Работа с населением

Деятельность Думы Каразейского муниципального образования систематически освещалась в средствах массовой информации. Радио и телевидения на территории поселения нет, но это не является помехой в освещении деятельности депутатов и ее результатов. Дума выпускает буклеты с информацией, тесно сотрудничает с газетой «Отчий край», «Саянский городок», «Куйтунские просторы», «Областная».

Информирование населения о проводимых мероприятиях проходит через местную газету «Каразейский муниципальный вестник», а также путем вывески объявлений на информационных стендах.

Связь администрации с депутатским корпусом, с руководителями подразделений осуществляется с помощью электронной почты, которая используется и для важных сообщений, объявлений, а также для рассылки принимаемых решений.

Заседания Думы являются открытыми в соответствии с Регламентом и проводятся совместно с Общественным советом. На заседания приглашаются депутаты, должностные лица администрации, руководители подразделений, муниципальных учреждений, иные лица в зависимости от вопросов повестки, предлагаемой к рассмотрению. Также приглашаются и жители села. К сожалению, присутствие их на сессиях не так уж часто, можно сказать, пока единично.

Работа по обращениям, предложениям, письмам и жалобам граждан ведется в плановом порядке в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Уставом поселения, Регламентом Думы и Положением о порядке и сроках рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления Каразейского сельского поселения.

На базе Каразейского муниципального образования организована общественная приемная, в которой депутаты Думы и работники администрации ведут прием.

Также на базе Каразейского сельского поселения на общественных началах создан консультативный центр по правовым вопросам. Этот центр работает уже четыре года.

В 2009 году в конкурсе «Кадровый резерв села» проект по работе юридического центра занял первое место в области и был награжден дипломом и ценным призом.

В Центре гражданской активности, созданном при администрации Каразейского муниципального образования, гораздо больше возможностей для получения необходимой информации, обучения, поэтому инициативы здесь развиваются более активно. Организация работы Центра гражданской активности на базе администрации Каразейского муниципального образования актуальна и востребована в настоящее время. Каждый житель села на равных условиях может получить нужную правовую, социальную, экономическую, культурную информацию о жизнедеятельности своего поселения. Кроме этого, он может получить конкретную помощь в решении своих жизненных проблем, принять участие в конкретных делах по улучшению жизни своего села, улицы, дома.

В 2011 году депутатами Думы рассмотрено 172 обращения граждан, в том числе письменных – 12, устных (на приемах и встречах) – 160. Анализ вопросов, поставленных в устных и письменных обращениях граждан, дает возможность увидеть основные проблемы граждан села Каразей.

Обращения содержали ряд вопросов, в том числе:

- об оплате жилищно-коммунальных услуг;
- о благоустройстве и озеленении придомовых территорий;
- об освещении улиц и др.

Кроме того, поступали обращения, которые содержали вопросы, не входящие в компетенцию Думы. Данные обращения были направлены на рассмотрение в организации и учреждения, в компетенцию которых входит решение поставленных заявителем вопросов. На все обращения были подготовлены ответы и даны разъяснения.

Работа депутатов представительного органа муниципального образования по приему избирателей по месту жительства

Думой поселения утвержден график личного приема избирателей, в котором указано место и время приема депутатами граждан. На практике, к сожалению, бывают случаи, когда на прием жители села приходят не часто, но все прекрасно знают своих избранников, поэтому обращаются в любое удобное время и по любому вопросу. Естественно, депутаты остаются депутатами при любых обстоятельствах, независимо от поста, занимаемого ими на работе. Но официально утвержденный график при этом соблюдается.

Отчеты депутатов в округе

Кроме индивидуальной работы с избирателями предусмотрено и реализуется на практике проведение ежегодных отчетных мероприятий. С докладами на отчетных встречах выступают глава поселения, депутаты, работники администрации. К организации отчетов весь депутатский корпус подходит со всей ответственностью. После основных докладов мероприятия плавно переходят в форму общения жителей с местной властью, где каждый из присутствующих имеет возможность получить интересующую его информацию. Вопросы задаются в таком объеме, что произвольная часть мероприятия занимает гораздо больше времени, чем время, отведенное для докладов. Все встречи заканчиваются доброжелательно, пожеланиями успехов, аплодисментами, несмотря на то, что в ходе встречи бывают очень жаркие обсуждения и дискуссии, в частности, это касается пастьбы скота, освещения села, уборки улиц и др. Данные вопросы являются самыми острыми и злободневными в поселении. В 2011 году проходил публичный отчет, на котором присутствовали мэр муниципального образования Куйтунский район Полонин А.И., председатель районной Думы Виноградова Т.И., руководители всех служб и ведомств района. Встреча проходила в здании Дома культуры, присутствовало 250 человек.

В избирательных округах поселения депутатами проведено 19 отчетов перед избирателями.

Работа по наказам избирателей

На протяжении длительного периода совершенствовалась практика работы Думы по организации контроля за исполнением на территории поселения принятых депутатским корпусом решений. 5 декабря 2007 года на втором заседании Думы депутаты действующего созыва утвердили план мероприятий по выполнению наказов, предложений, замечаний и обращений избирателей, поступивших в адрес главы поселения, депутатов Думы в ходе предвыборной кампании. От жителей поселения поступило 2 наказа и 18 предложений, замечаний и обращений, которые решением Думы от 12 марта 2009 года были объединены в единый план мероприятий по выполнению наказов, предложений, замечаний и обращений жителей поселения. Информация о ходе их исполнения была на постоянном контроле у депутатов Думы, заслушивалась на заседаниях постоянных депутатских комиссий, на заседании Думы, публиковалась в средствах массовой информации. В результате проведенной работы исполнен ряд наказов, в том числе:

- строительство дороги по улице Полевой;
- реконструкция памятника погибшим к 65-летию юбилею Великой Отечественной войны.

В период с октября 2007 года по декабрь 2011 года многие замечания уже устранены, другие предложения и обращения исполняются. Из 18 за-

планированных мероприятий 15 исполнено и снято с контроля, 3 из них находятся в стадии исполнения.

Все вопросы социального развития и жизни села принято обсуждать на публичных слушаниях, собраниях и сходах граждан, а также на Общественном Совете, созданном при администрации поселения постановлением главы администрации от 14.01.2008 № 1/1.

Всего за 2011 год было проведено 6 сходов и собраний граждан. На собраниях обсуждались вопросы местного значения. Это не пассивное наблюдение со стороны, а самое непосредственное участие во всех делах сельского поселения. Рассматривались вопросы благоустройства, санитарного состояния и многие другие, касающиеся жизни поселения.

К таким вопросам относятся и целевые сборы на благоустройство, или, как их прежде называли, – самообложение. Ежегодно граждане на сходах принимают решение о сборах. Сами решают, на какие цели будут расходоваться средства и какая сумма будет собрана. Выбирают ответственных за сбор средств, которые отчитываются перед сходом и депутатами. Суммы собираются небольшие, доступные для граждан, с каждого работающего жителя в год по 200 рублей, с пенсионеров и инвалидов – по 100 рублей. Поступало предложение освободить пенсионеров от таких сборов, но они на сходе единогласно заявили, что будут платить как все. На собранные деньги только за последние годы сделано немало, и каждый житель может с гордостью заявить, что в этом есть и частица его вклада.

В поселении вошло в практику проводить опрос граждан путем анкетирования. Ежегодно готовится анкета для опроса населения. Проводят опрос депутаты и молодежный парламент. В 2011 году был проведен опрос населения на тему «Оценка деятельности главы администрации». Приняли участие в опросе 270 человек. Затем были подведены итоги и на очередном сходе населению объявлены результаты анкетирования. По мнению депутатов, это самый достоверный способ получить оценку как деятельности главы, так и деятельности депутатов. Люди, не боясь, отвечают на вопросы, пишут предложения и замечания.

Работа с местным сообществом по повышению гражданской и общественной активности населения

В сельских территориях области сегодня существует большое количество социальных проблем. Для их решения требуются не только усилия местных властей, но и активность самих граждан, осознание ими своей ответственности за изменение жизни на селе к лучшему. В глубинке живет достаточно много активных людей, но активистам часто не хватает знаний о том, как и с помощью чего это можно сделать. Им требуются новые знания, консультации по осуществлению социально значимых проектов и мероприятий, методы вовлечения в них других жителей села.

Как уже отмечалось, на базе администрации в Каразейском сельском поселении на общественных началах создан консультативный центр по

правовым вопросам. В работе этого объединения активно принимают участие юристы, работники администрации, образованные молодые люди. Цель: активизация и объединение усилий всех заинтересованных граждан, представителей общественности, государственных и муниципальных учреждений для решения актуальных проблем местного сообщества, повышение общественной активности жителей и подготовка активистов.

Одной из главных целей представительного органа является расширение возможностей выполнения селом его общественных функций. Село Каразей известно не только в районе, но и в области своими начинаниями, важными для активизации граждан и становления гражданского общества. Условия, в которых сейчас живет любое село, изменились с введением в действие Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». На сегодняшний день средств не хватает всем, даже на самые необходимые нужды. Все проблемы в социуме переплетены. Экономическое неблагополучие рано или поздно приводит к моральному упадку, а когда у человека опускаются руки, происходящее вокруг перестает его волновать. Это состояние, как трясина, оно затягивает. Лучшее лекарство от упадка духа и плохой жизни – труд. Труд созидательный, коллективный, направленный на общее благо.

Традиционно проводится ежегодный субботник на кладбище. В 2011 году было привлечено более 200 тысяч рублей на огораживание кладбища в с. Каразей. В этом субботнике участвовали все предприятия, находящиеся на территории, и большая часть жителей. Все селяне в определенный день приходят на кладбище для уборки его территории. Убираются не только могилы присутствующих на субботнике, но и вся территория кладбища.

Также на территории поселения ежегодно объявляется месячник по наведению санитарного порядка и благоустройства как усадеб, так и придомовых территорий. Все жители села включены в эту работу. Поэтому Каразейское поселение считается одним из самых чистых сел в Куйтунском районе. Вот уже два года жители с. Каразей участвуют в областном конкурсе «Лучшая благоустроенная усадьба». В 2010 году усадьба из с. Каразей заняла первое место в областном конкурсе, в 2011 году две усадьбы были награждены премией Губернатора Иркутской области и заняли первое и третье места в этом конкурсе.



Началась работа по ремонту памятника. По инициативе молодежного парламента молодежь занялась благоустройством территории вокруг памятника.

Каждый хозяин счел своим долгом привести в порядок придомовую территорию, сделав посильный вклад в проведение праздника. 36 усадеб приняли участие в конкурсе «Наш дом»





наведен санитарный
порядок за пределами села
2009 год

Лучшее лекарство от упадка
духа и плохой жизни - это
труд. Труд созидательный,
коллективный, направленный
на общее благо.



Одним из важнейших приоритетов в деятельности представительного органа является привлечение населения к решению различных вопросов жизни села. Вопросы образования и здравоохранения не отнесены к полномочиям сельских поселений. Однако на территории Каразейского сельского поселения находится здание ЦО «Каразей», которое требует капитального ремонта кровли основной школы, и здание фельдшерского пункта, на ремонт которого вот уже более 25 лет не выделяются средства из районного бюджета, содержать его в удовлетворительном состоянии помогают жители села.

В 2011 году на ремонт кровли здания Каразейской средней школы было собрано дополнительных средств 220 тысяч рублей, что для небольшого поселения считается огромной суммой. Закуплен шифер, и весной 2012 года планируется произвести перекрытие кровли здания школы. На ремонт фельдшерского пункта собрано более 10 тысяч рублей, на которые проведен косметический ремонт здания и куплен линолеум.

Также решается вопрос по освещению села. Жители села подключают фонари к своим счетчикам и участвуют в освещении населенного пункта. Таким образом решается важный социальный вопрос по освещению села.

В 2011 году для депутатов Думы Каразейского муниципального образования встал вопрос участия в долгосрочной целевой программе Иркутской области «50 модельных домов культуры Приангарью». Это было невыполнимой задачей из-за отсутствия в бюджете собственных средств. Проблему удалось решить благодаря главам других поселений района, которые отказались от субсидии в пользу Каразейского поселения. Таким образом, Дом культуры вошел в обозначенную программу. В ходе реализации программы удалось капитально отремонтировать пол, потолок и стены в зрительном зале, крыльцо, вставить стеклопакеты и сделать косметиче-

ский ремонт всего здания. Также удалось улучшить материально-техническое оснащение Дома культуры, было выделено два миллиона рублей на приобретение оргтехники, музыкального оборудования, мебели и др.

Средств на ремонт было выделено немало, но на ремонт полов в гардеробной не хватило. На помощь пришла молодежь села. Они своими силами забетонировали и наложили плитку в гардеробной Дома культуры. По окончании ремонта при открытии Дома культуры молодежь с гордостью заявляла, что в ремонте клуба есть и частица вложенного ими труда.

В 2011 году в поселении проведена акция «Из добрых рук». Несколько десятилетий не пополняется книжный фонд библиотеки. Депутаты объявили акцию и сами приняли в ней активное участие. Было подарено в библиотеку более 300 экземпляров книг.

Восточная мудрость гласит: «Человеку не под силу изменить мир, но ему под силу изменить жизнь хотя бы одного человека». И если каждый человек сделает хотя бы малый шаг для улучшения того места, где он живет, то качество жизни граждан, пусть ненамного, но повысится. Двое молодых ребят, проявив инициативу, вызвались очистить и отремонтировать родник, из которого жители села берут святую воду на крещение. Селяне им очень благодарны.

● Восточная мудрость гласит:
«Человеку не под силу изменить мир, но ему под силу изменить жизнь хотя бы одного человека». И если каждый из нас сделает хотя бы «малый шаг» для улучшения жизни там, где он живет, то качество жизни, пусть ненамного, но повысится.



Субботник по уборке территории пруда 2010 год.

Работа по пропаганде здорового образа жизни, развитию физической культуры и спорта

Большое внимание депутаты уделяют работе с молодежью, с подростками и детьми. Было принято Положение о проведении ежегодной сельской спартакиады. Задача была одна: всеми формами и методами при-

влекать жителей и, прежде всего, детей и молодежь к активным постоянным занятиям физической культурой и спортом. Свидетельством широкого развития массового спорта на селе и его результативности являются сельские спортсмены, ежегодно принимающие участие и занимающие призовые места в районных соревнованиях. Наиболее популярными у населения являются такие виды спорта, как волейбол, баскетбол, мини-футбол, лыжи, теннис. В селе открыт и функционируют тренажерный зал (тренажеры были закуплены за счет собранных средств и средств материальной помощи от спонсоров). В 2011 году организованы соревнования по первенству села по мини-футболу, волейболу, легкоатлетическим кроссам, лыжным гонкам. Спортсмены поселения принимают участие в ежегодном турнире по волейболу в честь Героев Великой Отечественной войны. Сборная команда с. Каразей принимает постоянное участие в летней и зимней Спартакиаде района, а также во всех проводимых спортивных мероприятиях района: «Лыжня России», «День Района» и т.д.

Основную работу по вовлечению населения в активные физкультурно-оздоровительные и спортивные занятия, пропаганде здорового образа жизни, в первую очередь, проводят методисты-инструкторы по спорту МУК КРЦ «Колос» (Путяков В.Н. и др.), а депутаты оказывают моральную и материальную поддержку. В селе созданы все условия для занятий физической культурой и спортом: спортивный зал в школе, тренажерный зал, лыжная трасса протяженностью 5 км, организовываются выезды в бассейн города Саянска. Таким образом, в поселении имеется необходимое оборудование и инвентарь, выделяются средства для проведения различных мероприятий. Депутаты личным примером пропагандируют здоровый образ жизни, посещая регулярные тренировки и участвуя в спортивных мероприятиях.

Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры является также вопросом местного значения. И в этом направлении депутаты, принимая активное участие в культурных мероприятиях и вовлекая в них своих избирателей, оказывают большую помощь учреждениям культуры. Особо следует отметить конкурс патриотической песни, в котором участвовали депутаты Куликова И.В., Жигман О.А., Белоусова Н.В., и конкурс «Музыкальный ринг», где соревновались женская вокальная группа с. Каразей и мужская вокальная группа с. Тулюшка.

Муниципальные программы и контроль их исполнения

Основные направления муниципальных программ касались молодежной политики, профилактики правонарушений, развития культуры, спорта, поддержки малого и среднего предпринимательства. В 2011 году были разработаны и утверждены программы: «Развитие культуры Каразейского муниципального образования на 2011 – 2015 гг.», «Молодежь Каразейского муниципального образования на 2011 – 2015 гг.», «Развитие

физической культуры и спорта в Каразейском муниципальном образовании на 2011 – 2015 гг.», «Повышение пожарной безопасности на территории Каразейского муниципального образования на 2011 – 2013 гг.».

Ежегодно, на заседаниях Думы рассматривается вопрос: «О мерах по противодействию злоупотреблению наркотиками». Депутаты считают целесообразным проводить анализ ситуации по сравнению с предыдущим годом, что позволяет сделать вывод об эффективности мероприятий по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в поселении. По мнению депутатов, необходима совместная работа федеральных органов власти, мэрии района и депутатов для решения вопросов, связанных с профилактикой злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота в селе и в Куйтунском районе в целом.

В рамках подготовки и проведения летней кампании 2011 года по организации отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних граждан Каразейского сельского поселения действует проект «И если что-то в жизни вечно, так это Родина моя». Цели и задачи проекта – формирование патриотизма и национального самосознания граждан, приобщение жителей села к творчеству, культурному развитию и самообразованию.

Другие формы работы с населением

В поселении создан Молодежный парламент. Одним из направлений работы парламента является реализация молодежных идей. От главы администрации поступило предложение Молодежному парламенту разработать проект, основанный на умении и опыте самих молодых людей, реализовать творческий потенциал молодежи. Сельские молодежные объединения нашли свои пути решения. На совете Молодежного парламента были предложены проекты, реализация которых поможет повысить качество жизни граждан. Это массовый спорт, решение жилищных проблем, ликвидация политической и экономической неграмотности населения и др. Многие из них дополнили «Молодежный банк идей» и стали основополагающей деятельностью сельской молодежи. Молодежный парламент выступает организатором мероприятий, направленных на решение проблем занятости молодежи и развитие активного отдыха. Именно их силами была проведена серия праздничных мероприятий: «День Победы», «Старость пусть будет в радость», День матери «Прекрасна женщина с ребенком на руках», День призывника «Аты-баты шли солдаты» и др. В сентябре 2011 года проведена акция «Собери портфель детям» для детей из малообеспеченных семей. Всего проведено более 170 мероприятий.

В 2011 году в с. Каразей прошел праздник «День чествования опытных граждан села». Каждый год в поселении особенный. Праздники и мероприятия, проходящие из года в год, похожи, но отмечаются каждый раз по-новому. В фойе Дома культуры организуется выставка работ, рисунков, вышивок, поделок, кулинарных изделий и домашних заготовок – то есть всего того, что создают неутомимые и талантливые ветераны в свободное

время. Традиционно проводятся праздничные чаепития в рамках празднования Дня пожилого человека. Бабушки и дедушки получают возможность пообщаться, хорошо провести время в неспешной беседе за чашкой чая, вспомнить любимые песни под баян в исполнении члена Совета женщин Домашенко В.Л. В таком формате проходит празднование Дня пожилого человека – красиво и масштабно.

В поселении при центре образования организована Тимуровская команда, которая постоянно из года в год помогает пенсионерам убирать свою придомовую территорию, колоть и убирать дрова.

В 2011 году директор Дома культуры с. Каразей в районном конкурсе профессионального мастерства специалистов учреждения культуры клубного типа «Директор 2011 года» заняла первое место, а в областном конкурсе – четвертое.

Таким образом, получить положительные результаты по итогам работы представительного органа за 2011 год удалось только при помощи тесного взаимодействия и сотрудничества депутатского корпуса, администрации и жителей Каразейского муниципального образования.

4.2. Дума города Иркутска

Эффективный парламентский контроль обеспечивает необходимую обратную связь, систематическую сверку планов и фактических результатов, что является необходимым условием принятия правильных управленческих решений.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Устава города Иркутска к ведению городской Думы относится осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления города Иркутска и должностными лицами полномочий по решению вопросов местного значения, определенных Уставом города Иркутска, а также осуществление контроля за исполнением собственных решений.

Формы контрольной деятельности определяются федеральным и областным законодательством, Уставом города, Регламентом города Иркутска и иными решениями Думы города Иркутска.

Так, в соответствии со статьей 79 Регламента Думы города Иркутска контроль за исполнением всех решений городской Думы осуществляет городская Дума в следующих формах:

- заслушивание информации, отчетов;
- направление депутатских запросов и обращений;
- в иных формах, определяемых городской Думой.

Городская Дума может поставить решение на особый контроль, о чем делается соответствующая запись в протоколе заседания городской Думы. Так, в 2011 году Ду-



мой города Иркутска было взято под особый контроль исполнение решения «Об образовании особо охраняемой территории местного значения города Иркутска природного ландшафта «Кайская роща». В ходе рассмотрения на 28-м заседании Думы города Иркутска вопроса «Об образовании особо охраняемой природной территории местного значения города Иркутска природного ландшафта «Кайская реликтовая роща» городской Думой внесен мэру города Иркутска ряд предложений, в соответствии с которыми предполагается включение в границы ООПТ «Кайская роща» зе-

мельного участка, свободного от застройки, части земельного участка в районе улиц Автомобильная – Жуковского Свердловского района г. Иркутска, предоставленного в распоряжение МУП «УКС г. Иркутска».

Необходимо отметить и контроль Думы города за выполнением плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 350-летия со дня основания города Иркутска, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 1115-р. Решением фракции Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Думе города Иркутска за депутатами закреплены персонально объекты, возводимые в городе в рамках празднования юбилея. Доклад администрации города Иркутска по данному вопросу в обязательном порядке включался в повестку заседания Думы в течение всего 2011 года. В указанную информацию включались сведения за истекший месяц о проведенных конкурсах и аукционах на размещение государственного заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства (источник финансирования, способ размещения заказа, дата проведения аукциона и подведения итогов конкурса, дата заключения контракта, предмет, цена контракта и срок его исполнения, сведения о победителях этих конкурсов, аукционов). Вследствие чего отклонение от графика выполнения мероприятий, осуществление которых возложено на город Иркутск, было минимальным.

По вопросу о статусе городка бывшего ИВВАИУ Думой города Иркутска направлялись обращения в Министерство обороны Российской Федерации о возможной передаче части свободных помещений в ведение МВД и переводе бывших общежитий ИВВАИУ в статус жилых домов с последующей передачей их в муниципальную собственность города Иркутска.

Особое внимание в прошедшем году уделялось вопросам, связанным с приданием улице Урицкого статуса пешеходной. В соответствии с решением Облисполкома от 24.06.1980 № 294 улица Урицкого является памятником истории и культуры, поставленным на государственную охрану местного значения. Депутаты городской Думы были обеспокоены, что движение транспорта по улице Урицкого может причинить вред объектам культурного наследия. Законом Иркутской области от 23 июля 2008 года № 57-оз «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Иркутской области» определен порядок ограничения или запрещения движения транспортных средств на территории объектов культурного наследия или в его зонах охраны. В соответствии с указанным порядком Правительством Иркутской области на основании представления областного органа охраны объектов культурного наследия принято решение об ограничении или запрете движения транспортных средств на территории объектов культурного наследия или в их зонах охраны в случае угрозы нарушения целостности и сохранности объекта культурного наследия. Учитывая вышеизложенное, на протяжении всего 2011 года Дума города Иркутска обращалась в органы полиции для

осуществления постоянного контроля за соблюдением владельцами транспортных средств требований дорожного знака, установленного на въезде на улицу Урицкого, «Въезд запрещен с 9 до 19 ч.».

С другой стороны, Думой города принимались возможные меры для придания данной улице статуса пешеходной. Думой города Иркутска был



поднят вопрос о проведении исследования технического состояния объектов культурного наследия, расположенных в границах территорий ансамблей «Застройка улицы Урицкого», вследствие чего администрацией города Иркутска проведен аукцион на

право заключения муниципального контракта на выполнение научно-исследовательской работы по определению технического состояния объектов культурного наследия в границах территории ансамбля. В рамках подготовки охранных обязательств на объекты культурного наследия, находящиеся в муниципальной собственности, специалистами Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области осуществлялся осмотр зданий улицы Урицкого и составлялись акты их технического состояния. В данных документах получили подтверждение факты затопления подвальных помещений, деформации капитальных конструкций, обрушения фундаментов и иных повреждений зданий, что грозит уничтожением уникального градостроительного ансамбля. После внесения в Правительство Иркутской области пакета необходимой документации Губернатором Иркутской области Мезенцевым Д.Ф. подписано постановление, запрещающее с 20 февраля 2012 года движение транспорта по улице Урицкого, проезд запрещен с 8:00 до 21:00.

Ежегодно Дума города Иркутска заслушивает отчеты мэра города Иркутска о результатах его деятельности и деятельности городской администрации, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой. Например, решением Думы города Иркутска от 21.04.2011 № 005-20-220319/1 принят к сведению отчет мэра города Иркутска о результатах его деятельности и деятельности администрации города Иркутска в 2010 году и утвержден отчет о реализации Программы комплексного социально-экономического развития города Иркутска на 2008 – 2020 годы за 2010 год.

Депутат (группа депутатов) городской Думы вправе обращаться с вопросом к мэру города, председателю Контрольно-счетной палаты города Иркутска, председателю Избирательной комиссии города Иркутска на заседании городской Думы. Вопрос в письменной форме за 7 рабочих дней до заседания городской Думы передается указанным должностным лицам, что является основанием для приглашения на заседание городской Думы соответствующего должностного лица.

В соответствии с муниципальными правовыми актами иных муниципальных образований Иркутской области на основании решения Думы города Иркутска депутат городской Думы может участвовать с правом совещательного голоса в работе представительных органов местного самоуправления иных муниципальных образований Иркутской области при принятии ими решений, затрагивающих интересы населения города Иркутска. Депутату может быть делегировано право выступить от имени Думы города Иркутска с докладом, внести предложения и замечания по обсуждаемым вопросам.

Депутат городской Думы имеет право на беспрепятственное обеспечение в установленном порядке правовыми актами, документами, другими информационными и справочными материалами, официально распространяемыми органами государственной власти, органами местного самоуправления иных муниципальных образований, организациями и общественными объединениями, а также на безотлагательный прием мэром города, вице-мэром, заместителями мэра города и другими должностными лицами органов местного самоуправления города Иркутска, Избирательной комиссии города Иркутска, муниципальными служащими города Иркутска, руководителями муниципальных унитарных предприятий и учреждений, иных организаций, расположенных на территории города Иркутска.

По требованию депутата (группы депутатов) городская Дума может принять решение о проведении депутатской проверки. Основаниями для принятия решения о проведении депутатской проверки могут быть: создание препятствий для нормальной деятельности городской Думы и депутатов; иные негативные события на территории города, вызвавшие большой общественный резонанс. Для проведения депутатской проверки создается специальная комиссия из числа депутатов. По результатам проведенной депутатской проверки специальная комиссия готовит мотивированное заключение, по которому городская Дума принимает решение.

В целях содействия осуществляемой городской Думой в пределах компетенции контрольной деятельности, а также для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, отнесенных к ведению городской Думы, подготовки проектов решений, внесенных в городскую Думу, для рассмотрения на заседании Думы в соответствии со статьей 30 Устава города Иркутска городская Дума может образовывать постоянные комиссии, временные комиссии и рабочие группы, а также иные органы.

Постоянные комиссии в соответствии с профилем своей деятельности в рамках контроля за решением конкретных вопросов городского значения рассматривают информацию о мероприятиях в соответствующих сферах управления, делают запросы, заслушивают должностных лиц администрации города и организаций города, участвуют в подготовке соответствующих нормативных актов, направленных на решение городских проблем.

Например, в 2011 году решением Думы города Иркутска от 25.02.2011 № 005-20-200273/1 создана рабочая группа по анализу деятельности управляющих компаний города Иркутска, собственником акций которых является город Иркутск. Рабочей группой проведено 7 заседаний, по результатам деятельности которых администрацией города разработаны методические рекомендации по передаче функций управления многоквартирным домом и технической документации многоквартирного дома управляющей организации, в отношении которой собственники помещений многоквартирного дома приняли решение о заключении договора управления, решен вопрос с ресурсоснабжающими организациями. Администрации города рекомендовано следующее:

- разработать концепцию развития жилищно-коммунальной сферы города Иркутска на ближайшие годы;
- подготовить план мероприятий по дальнейшему развитию ЖКХ в городе Иркутске;
- организовать юридическую помощь в округах для оказания помощи собственникам жилья в отстаивании своих интересов в судах и контролирующих органах.

Кроме того, Думой прорабатывался вопрос о создании муниципального центра расщепления платежей за услуги ЖКХ, где будет скапливаться информация о показаниях приборов учета и финансовых потоках от управляющих компаний.

Также в целях осуществления контроля за реализацией проектов по вопросам местного значения, для выяснения фактического положения дел и общественного мнения постоянные комиссии и депутаты городской Думы проводят выездные проверки и заседания.

Например, в ходе осуществления контроля по строительству моста через реку Ушаковку в рамках муниципальной комплексной программы строительства жилья, объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры в городе Иркутске на 2008 – 2012 гг. депутаты Думы посещали строительный объект по возведению указанного моста. Также депутатами проверялся ход строительства нового здания городского перинатального центра. В целях реализации муниципального социального проекта по созданию в городе Иркутске многофункционального сервисного центра по оказанию государственных и муниципальных услуг депутатами Думы города Иркутска осуществлен выезд к месту расположения предполагаемого размещения центра.

Формирование и контроль за исполнением местного бюджета относятся к числу приоритетных задач любого муниципального образования. В соответствии с Уставом города Иркутска (статья 31) Дума города Иркутска определяет порядок осуществления бюджетного процесса в городе, осуществляет контроль за использованием средств бюджета, заслушивает ежегодные отчеты мэра города Иркутска о результатах его деятельности и деятельности городской администрации.

В соответствии со статья 41 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске Дума осуществляет следующие формы финансового контроля:

предварительный контроль – в ходе обсуждения и утверждения проекта решения Думы города Иркутска о бюджете города получение и анализ необходимых сопроводительных материалов при утверждении бюджета города и иных проектов решений Думы города Иркутска по бюджетно-финансовым вопросам;

текущий контроль – в ходе получения и рассмотрения информации об исполнении бюджета города, рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджета города;

последующий контроль – в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджета города.

Бюджет города на 2011год был утвержден решением Думы от 30.11.2010 № 005-20-170238/0 с соблюдением всех требований Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске. В течение 2011года Думой было принято 7 решений о внесении изменений в бюджет, связанных в основном с уточнением налоговых поступлений и безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней, а также с учетом изменений, внесенных в Прогнозный план приватизации муниципального имущества.

Особенностью бюджетного процесса 2011 года на стадии предварительного контроля можно считать активное участие депутатского корпуса в формировании приоритетных направлений при определении расходной части бюджета с учетом вносимых уточнений, работу по совершенствованию механизма влияния на бюджетный процесс в ходе корректировок бюджета. В 2011 году все корректировки бюджета, до момента рассмотрения их на постоянной комиссии по экономической политике и бюджету проходили предварительные слушания на расширенных заседаниях этой комиссии, которых в течение года состоялось 9.

В течение года на комиссии заслушивались отчеты об исполнении бюджета города за 3, 6 и 9 месяцев. Такая практика была предложена депутатами в 2010 году с тем, чтобы представительный орган осуществлял текущий контроль за финансами, имея полное и четкое представление об исполнении бюджета, а также возможность принимать деятельное участие в формировании бюджета очередного года. Результатом стали разработанные администрацией города с учетом предложений депутатского корпуса и

представленные в октябре месяце в Думу основные параметры формирования бюджета 2012 года.

В феврале – марте 2011 года на заседаниях постоянных комиссий Думы рассмотрены отчеты по итогам реализации в указанном году муниципальных целевых и ведомственных программ, а также Планов мероприятий по их реализации. Отчеты по муниципальным целевым программам утверждены решениями Думы.

Контроль за финансовыми средствами представительный орган осуществляет в непосредственном взаимодействии с контрольным органом местного самоуправления. Дума города Иркутска определяет порядок формирования и деятельности Контрольно-счетной палаты города Иркутска как органа муниципального финансового контроля, формирует Контрольно-счетную палату.

С 1 января 2011 года в соответствии с законодательством и решением Думы города Иркутска Контрольно-счетная палата города является муниципальным казенным учреждением. В отчетном году Думой города после серьезной предварительной работы и консультаций с мэром города утвержден новый состав Контрольно-счетной палаты. Важнейшей составляющей работы КСП является проведение экспертно-аналитической деятельности. В 2011 году проведена и представлена в Думу г. Иркутска экспертиза проекта бюджета города на 2012 год и экспертиза отчета об использовании бюджетных средств в 2011 году.

В течение года Контрольно-счетная палата проводила проверки в соответствии с планом, утвержденным решением Думы от 28.01.2011 № 005-20-190257/1. Исходя из рекомендаций постоянных комиссий Думы города Иркутска, в указанный план включены выборочные проверки исполнения мероприятий по результатам проверок Контрольно-счетной палатой в 2010 году. В течение года предусмотрена разработка методик и алгоритмов проверок. Одним из основных механизмов осуществления контроля является практика рассмотрения отчетов и аналитических материалов Контрольно-счетной палаты по результатам проведенных проверок на заседаниях постоянных комиссий Думы и последующий контроль за ходом устранения замечаний субъектами проверок посредством заслушивания докладов профильных комитетов администрации.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом города Иркутска Дума определяет порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. На текущий момент приняты и действуют все необходимые нормативные акты, обеспечивающие порядок реализации правомочий собственника органами местного самоуправления города Иркутска и их компетенцию в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью.

В течение всего 2011 года Думой проводилась работа по корректировке данных нормативных актов для приведения их в соответствие с фе-

деральным законодательством, для устранения коррупциогенных факторов и оптимизации деятельности администрации города. В целях совершенствования учета и обеспечения сохранности муниципального имущества переработано Положение об учете муниципального имущества, которое включает в себя состав, структуру, порядок учета и ведения Реестра муниципального имущества.

В 2011 году в соответствии с одобренным постоянной комиссией Думы города Иркутска по собственности и земельным отношениям планом мероприятий продолжена работа по инвентаризации лестничных переходов и остановочных пунктов, межеванию земельных участков под многоквартирными домами. Были внесены изменения в Порядок передачи объектов муниципального нежилого фонда в аренду, Порядок передачи объектов муниципального нежилого фонда в безвозмездное пользование, Положение об инвестициях в муниципальные объекты недвижимости, а также в решения Думы о передаче в аренду, безвозмездное пользование движимого имущества, инженерных сооружений, о доверительном управлении объектами муниципальной собственности и пр.

Кроме того, проводилась работа по вопросам приватизации муниципального имущества. Так, Думой внесены изменения в Положение о приватизации муниципального имущества и трижды вносились поправки в Прогнозный план приватизации на 2011 год. По инициативе постоянной комиссии по собственности и земельным отношениям в связи с предложением администрации города о включении в Прогнозный план приватизации акций управляющих компаний жилищно-коммунальными системами проведены дополнительные консультации, которые позволили убедить администрацию города в отсутствии экономической и социальной целесообразности такого шага. В результате, сохранив доходную часть бюджета, Дума города защитила акции УК ЖКС, находящиеся в муниципальной собственности и позволяющие в определенной степени сохранить влияние на деятельность этих компаний.

Контрольные функции по соблюдению порядка распоряжения муниципальным имуществом Дума реализует также через работу с обращениями граждан и организаций по вопросам аренды, безвозмездного пользования, приватизации муниципального имущества. Так, при рассмотрении обращения арендаторов земельных участков, используемых под организацию детских развлекательных аттракционов, на комиссии по собственности и земельным отношениям выработаны предложения к администрации города о разработке концепции размещения на территории города Иркутска детских парков и аттракционов. Информация о ходе подготовки такой концепции была представлена мэром города на депутатские слушания в октябре 2011 года. В связи с обращениями горожан в мае 2011 года от администрации затребована информация о ходе работ по сносу незаконно установленных строений (металлические гаражи, подсобные помещения).

Депутатами Думы города Иркутска 2 раза в месяц в общественных приемных, расположенных на территории избирательного округа, прово-

дится прием избирателей: в 2011 году к депутатам обратилось 2270 человек, поступило 2593 письменных обращения, проведено 552 мероприятия по обращениям избирателей. За 2011 год в аппарат Думы города Иркутска поступило 135 обращения от жителей города Иркутска.

Депутаты в своих округах организуют работу по повышению уровня гражданской и общественной активности через органы территориального общественного самоуправления. Как пример – тесное взаимодействие депутата по избирательному округу № 25 с ТОСом «Синегорье», № 24 – с ТОСом «Синюшина гора», № 16 – с ТОСом «Авиатор», № 28 – с ТОСом «Университетский».

В целях поддержки деятельности инициативных групп граждан, ТОС, ТСЖ в 2011 году депутаты Думы в избирательных округах организовывали встречи, собрания, круглые столы, конференции. Общественным организациям оказывалась материальная, организаторская помощь и содействие в проведении различных праздников и мероприятий. Депутаты Думы принимали активное участие в реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Взаимодействие органов местного самоуправления г. Иркутска с населением, некоммерческими организациями, территориальными общественными самоуправлениями» на 2009 – 2012 гг. В рамках данной программы наибольшей популярностью пользовался просветительский проект «Институт жилищного просвещения», посредством которого до собственников многоквартирных домов доводилась информация о жилищном законодательстве в Российской Федерации. Проводилась работа со старшими по домам и активными гражданами в целях информирования по проблемам установки в квартирах индивидуальных приборов учета, по порядку участия в федеральной программе реформирования ЖКХ. Оказана помощь по созданию и оформлению документов ТСЖ.

Совместными усилиями активных граждан и депутатов проводилась работа по сбору информации по благоустройству и планированию развития территорий округов, были собраны сведения о социально незащищенных слоях населения. Составлялись списки подростков, совершивших проступки и правонарушения. Совместно с членами Совета ТОСов велась работа по составлению социальных паспортов на каждый дом. Были сформированы совместные планы работы общественных организаций, в которых особое внимание уделялось подготовке и проведению общественных мероприятий, приуроченных к знаковым датам: Новогодние праздники, День Победы, День знаний, День урожая, День пожилого человека, День учителя, общественные мероприятия, посвященные 350-му юбилею города Иркутска. Отчетные собрания депутата с жителями своего округа носили регулярный характер. При необходимости решения определенных вопросов или уточнения мнения населения с помощью активных граждан проводились опросы, позволяющие принимать взвешенные решения.

Результаты тесного сотрудничества депутатов с ТОСами, гражданами, общественными организациями, предприятиями округа отражаются в

информационных бюллетенях «Синегорье» (округ № 25), «Вестник Юбилейного» (округ № 35), «Наш район» (округ № 33), «Первомайка» (округ № 27) и др.

Одной из эффективных форм работы с избирателями округа № 20 является проведение «Круглых столов», в заседаниях которых принимают участие активные граждане округа, приглашаются руководители администрации города Иркутска (Приложение № 9).

Депутаты Думы активно сотрудничают с Территориальным управлением министерства социального развития, опеки и попечительства по проблемам материнства и детства, выплаты пособий, оформления опекунов, закрепления права на жилье. Сотрудники отделения Пенсионного фонда по Иркутской области являлись частыми гостями общественных приемных депутатов в округах, где проводили консультации по вопросам пенсионного обеспечения жителей города.

В избирательных округах регулярно проводились встречи и праздничные мероприятия с пенсионерами, инвалидами и участниками Великой Отечественной войны. В 2011 году обращения о проблемах с реализацией прав ветеранов на получение жилья в Думу города Иркутска не поступали. Однако Дума города Иркутска в лице Председателя Думы представляет интересы горожан в этой сфере через участие в рабочей группе по вопросам обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны на территории Иркутской области. Кроме того, депутаты городской Думы приняли решение об установлении дополнительной меры социальной поддержки из бюджета города Иркутска для отдельных категорий участников и инвалидов Великой Отечественной войны, проживающих на территории города Иркутска, в виде текущего ремонта жилого помещения. Эта мера социальной поддержки предоставлялась ветеранам решением Думы города в 2010 году и решением Думы была установлена на 2011 год. Дополнительная мера социальной поддержки носит заявительный характер и предоставляется не более одного раза по ходатайству Иркутской городской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов для оплаты расходов организаций, осуществляющих текущий ремонт жилых помещений, на приобретение строительных и отделочных материалов, на работы (услуги) по ремонту и отделке жилого помещения. Сумма расходов на текущий ремонт одного жилого помещения не может превышать 100 тыс. руб.

Одним из приоритетных направлений работы депутатского корпуса Думы является улучшение качества жизни населения на территориях проживания, в связи с чем в течение года были проведены многочисленные мероприятия по благоустройству и озеленению дворов, обустройству мест сбора твердых бытовых отходов, освещению, охране общественного порядка:

- в округе № 4 оказана помощь детским садам № 125, 144, 92, 150 в организации песочниц и озеленении территорий;

- во дворах округа № 25 высажено свыше 500 саженцев, более 20 дворов приняло участие в конкурсе на лучший двор и лучшую клумбу;
- активные граждане округа № 11 провели мероприятия по озеленению дворов и территорий школ округа;
- проведено озеленение придомовых территорий 15 домов округа № 28.

Депутат округа № 35 обратился к жителям с предложениями по благоустройству района через газету «Вестник Юбилейного», в результате в течение года были проведены конкурсы «Лучший подъезд», «Лучшая клумба», «Лучший двор».

На территориях многих округов (№ 8, 21, 23, 28, 33, 35) заложены и благоустроены скверы с высаживанием деревьев и кустарников, установкой скамеек и урн. В Иркутске-II при активном участии депутатов и граждан осуществлялась реконструкция парка «Комсомольский». Во всех избирательных округах в апреле 2011 г. проведен месячник по санитарной очистке придомовых территорий с привлечением жителей многоквартирных домов и учащихся школ.

Под контролем депутатов Думы находилось решение вопросов местного значения в избирательных округах. Благодаря общему пониманию задач, стоящих перед городом, совместно с фракцией Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** в Думе решен ряд вопросов. Это финансирование программы ремонта дорог города Иркутска, благоустройства частного сектора, развитие детского спорта, строительство социальных объектов, городского перинатального центра, операционного блока Ивано-Матренинской больницы, спортивных кортов, детских площадок, детских садов. За этот период был принят, проработан ряд партийных проектов, которые являются ключевыми в качественном изменении:

- реализация проекта «Детские площадки». В 2011 году выделено более 55 млн рублей. Бюджетные средства потрачены на приобретение оборудования для детских площадок и городков, на подготовку территорий для их установки, на ремонт действующих площадок. В 2011 году запланировано финансирование на установку 140 детских городков и площадок, работа будет продолжена в 2012 году;

- реализация проекта «Хорошая дорога к каждому дому». В 2011 году выделено 350 млн руб. – по 10 млн на каждый из 35 избирательных округов. Из них 299 млн руб. поступили из федерального бюджета по программе Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**, 51 млн руб. – доля городского бюджета. Всего в 2011 г. отремонтировано 185 внутриквартальных территорий. Подход к ремонту внутриквартальных территорий был индивидуальный – жители совместно с депутатами определяли дворы, которые и были включены в план ремонта. В некоторых микрорайонах внутриквартальные территории ремонтировались комплексно – кварталами из нескольких дворов. В других округах в список территорий попали отдельные дворы с наихудшим состоянием асфальта. В проверке качества выполненных работ участвовали депутаты Думы, специалисты городской админи-

страции и активные жители. Депутаты Думы намерены и в следующем году выделить на ремонт внутриквартальных территорий не менее 350 млн руб.;

- проведение дорожно-ремонтных работ с обязательной организацией парковок для транспорта, благоустройство газонов, скверов, установка опор освещения, устройство спортивных комплексов по программе «Спорт – в каждый дом». Так, с учетом мнения депутатов Думы проводятся мероприятия по организации универсальных и доступных спортивных сооружений в каждом из 35 избирательных округов.

В 2011 году по проекту «Благоустройство частного сектора» вывезено около 30 тыс. куб. м мусора. Вывоз ТБО осуществлялся со 101 контейнерной площадки. Финансирование 2011 года было направлено на строительство 38 новых площадок и установку 95 контейнеров. В 2012 году запланировано строительство 200 площадок, в связи с чем финансирование данных мероприятий увеличивается до 8 млн, в два раза больше в сравнении с 2011 годом. В рамках проекта проведены ремонтные работы по грейдированию и гравированию улиц и переулков в частном секторе в округах № 1, 8, 21, 22, 23, 33.

Депутаты Думы участвовали в работе общественной приемной Председателя Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**. Принято 110 граждан, рассмотрено 751 обращение, из них положительно решено 97 обращений.

Большинство из них касалось вопросов жилья, проблем, связанных с реализацией муниципальных программ по обеспечению жильем молодых семей, проблем молодых специалистов, заработной платы, тарифов на услуги ЖКХ, помощи ветеранам ВОВ, проблем, связанных с благоустройством частного сектора.

Депутаты Думы города Иркутска оказывают разностороннее содействие жителям города в развитии партнерских отношений между гражданами и управляющей компанией, правоохранительными органами, органами опеки и попечительства, бизнесом и местными общественными организациями. Совместные встречи с представителями правоохранительных органов позволили наметить схемы сотрудничества по предупреждению и выявлению правонарушений и совместному решению проблем населения, связанных с безопасностью граждан, и воспитания подрастающего поколения. Повсеместно в округах проводится постоянная работа с участковыми уполномоченными по борьбе с пьянством и нарушением общественного порядка, по ликвидации точек продажи наркотиков. В связи с этим размещена социальная реклама «Детский пивной алкоголизм» на баннерах восьми улиц в микрорайонах города, ликвидирована точка круглосуточной продажи и распития спиртных напитков около специализированной коррекционной школы-интерната № 2. Депутат по избирательному округу № 14 работает в составе Общественного совета при Правительстве Иркутской области по проблемам противодействия распространению наркомании среди населения.

Депутатский корпус Думы осуществляет мероприятия по антитеррористической деятельности и противопожарной безопасности. С этой целью закуплены и распространены листовки-плакаты по противопожарной безопасности на территории округов. На округе № 24 совместно с членами совета ТОС «Синюшина гора» проведены мероприятия по предупреждению пожаров в лесах и рощах. В зеленом массиве рощи была прочтена лекция и организовано практическое занятие.

Большое внимание со стороны депутатов направлено на воспитание молодого поколения. Формы работы с молодежью разнообразны – организация соревнований по дворовому футболу, по настольному теннису, по хоккею с мячом, по волейболу, организация спортивных эстафет в школах. Депутаты помогали организовывать летние оздоровительные площадки при школах, оказывали материальную помощь в приобретении путевок в городские летние лагеря, участвовали в проведении конкурсов рисунков, шахматно-шашечных турниров. К проведению соревнований привлекались благотворительные общественные фонды содействия спорту и туризму. Совместно с частным предприятием ОАО «Иркутская областная снабженческая база» оказывалась помощь инвалидам с детства.

Депутаты также оказывают материальную помощь в содержании спортивных клубов (греко-римской борьбы «Медведь» – округ № 1, клуб «Ракета» – округ № 14, клуб «Юность», спорткомплекс «Вымпел» – округ № 13), спортивно-оздоровительных комплексов («Зенит» – округ № 9, «Патриот» – округ № 18). При содействии депутата комплексом «Патриот» весной был проведен субботник по наведению порядка на прибереговой части реки Ушаковка. На сегодняшний день в клубе ведутся работы по ремонту помещения, где найдут приют дети из неблагополучных, малообеспеченных семей и интернатов. Заниматься в нем в различных кружках будет порядка 250 человек. Депутатом округа № 18 оказывается регулярная спонсорская помощь в ремонте школы № 9, в изготовлении стендов, в приобретении спортивной формы (на приобретение экипировки спортивной хоккейной команды выделено 80 тысяч рублей). Средства выделялись также на приобретение оборудования для шахматного клуба, спортивного инвентаря.

С целью создания горожанам комфортной среды обитания, а также условий для занятия физкультурой и спортом утверждены и реализуются муниципальные программы:

- решение Думы города Иркутска от 28.09.2007 № 004-20-410627/7 (ред. от 30.09.2011) «Об утверждении программы комплексного социально-экономического развития города Иркутска на 2008 – 2020 годы»;

- решение Думы города Иркутска от 22.10.2008 № 004-20-540903/8 (ред. от 30.09.2011) «О муниципальной целевой программе «Содействие развитию туризма в городе Иркутске» на 2009 – 2012 годы»;

- решение Думы города Иркутска от 03.09.2008 № 004-20-520865/8 (ред. от 05.12.2011) «О комплексной долгосрочной муниципальной целевой программе «Профилактика наркомании и иных социально-негативных

явлений в детской и молодежной среде. Молодежная политика. Развитие физической культуры и массового спорта в городе Иркутске на 2009 – 2012 годы».

В 2011 году депутатским корпусом проведена работа по вовлечению студенческой и учащейся молодежи в сферу местного самоуправления – создан Молодежный парламент при Думе города Иркутска в количестве 35 депутатов (далее – Молодежный парламент). Молодежный парламент является совещательным органом, созданным для обеспечения взаимодействия между Думой города Иркутска, иными органами местного самоуправления и молодежью, подготовки рекомендаций по решению актуальных вопросов в сфере молодежной политики с учетом мнения молодежи. Целями деятельности Молодежного парламента являются содействие в приобщении молодых граждан к парламентской деятельности, формирование их правовой и политической культуры, поддержка созидательной, гражданской активности молодежи. Правом быть депутатом Молодежного парламента, участвовать в избирательных действиях по выборам депутатов Молодежного парламента обладают граждане Российской Федерации, достигшие на день голосования возраста 14 лет и до 30 лет включительно, проживающие на территории города Иркутска. Молодежный парламент подотчетен Наблюдательному совету Молодежного парламента при Думе города Иркутска. Молодежный парламент формируется посредством проведения открытого конкурса. Конкурс проводится Наблюдательным советом в соответствии с Положением о выборах депутатов Молодежного парламента при Думе города Иркутска, утверждаемым Наблюдательным советом. В состав Наблюдательного совета входят Председатель Думы города Иркутска, депутаты Думы города Иркутска, представители администрации города Иркутска, Избирательной комиссии города Иркутска, Контрольно-счетной палаты города Иркутска, Общественной палаты города Иркутска. Основной формой работы Молодежного парламента являются заседания. Заседания Молодежного парламента проводятся не реже чем 4 раза в год.

В 2011 году Молодежным парламентом проведено избрание должностных лиц, сформированы рабочие органы Молодежного парламента – постоянные комиссии, утвержден план работы на 2011 – первое полугодие 2012 годы.

Депутатами Думы города Иркутска в течение всего года в избирательных округах проводилась работа по профилактике негативных явлений в молодежной среде:

- в округе № 4 проведен субботник совместно со студентами Иркутского кинотехникума у кинотеатра «Россия»;

- в округе № 8 совместно с Советом молодежи авиационного завода проведена очистка берега Ангары в районе зоны отдыха «Радуга», в которой приняли участие более 200 молодых людей, ежегодно проводится туристический слет молодежи, в котором принимает участие более 250 участников. В шествии и митинге, посвященном Дню Победы, приня-

ли участие около тысячи школьников. Такие мероприятия способствуют формированию их активной гражданской позиции;

- в округе № 11 состоялось вручение призов за лучшую новогоднюю игрушку среди МДОУ № 103, 129, 138, 54 и школы № 26 (пять рециркуляторов бактерицидных для очищения воздуха);

- в округе № 13 проведено массовое мероприятие «Спортивный выходной»;

- депутат по округу № 19 в августе 2011 года возглавил делегацию школьников города Иркутска в Монголию в рамках программы развития и укрепления дружественных связей городов-побратимов Иркутск и Улан-Батор. Депутатом оказана помощь в ликвидации точки круглосуточной продажи и распития спиртных напитков в непосредственной близости от специализированной коррекционной школы-интерната № 2;

- депутатом округа № 23 оказана материальная поддержка в приобретении 10 путевок в городской детский лагерь при школе № 10. На базе стадиона школы № 73 проведено два спортивных праздника;

- в округе № 25 проведен месячник по санитарной очистке территории, во время которого проведены субботники по уборке территории, в которых приняли участие учащиеся школы № 5, ТОС «Синегорье», ансамбль ветеранов «Память сердца». Проведены мероприятия: праздник «Русская масленица», акция «Молодежь против наркотиков», «День защиты детей», Фестиваль творчества воспитанников детских садов муниципального округа, акция «Связь поколений», встреча-викторина «Молодой избиратель» на базе школы № 5 и ПУ № 17;

- депутатом по округу № 26 были организованы три летних оздоровительных детских лагеря.

В 2010 – 2011 годах в Думе города Иркутска реализован партийный проект «К юбилею города – 350 добрых дел». В рамках проекта собрана информация от граждан, организаций, депутатов Думы города Иркутска о добрых делах – благотворительных мероприятиях, проводимых гражданами и организациями. В октябре 2011 года подведены итоги конкурса, 355 гражданам вручены благодарственные письма и ценные подарки. Проект получил поддержку общественных организаций, средств массовой информации, показал активную жизненную позицию многих горожан. Завершение муниципального партийного проекта состоялось 16 сентября 2011 года в развлекательном центре «Звездный» посредством проведения городского праздничного мероприятия «День добрых дел» с приглашением всех участников конкурса. В рамках праздника проведена презентация книги «Летопись Добрых дел города Иркутска», в нее внесены сведения о 356 победителях конкурса. В настоящее время книга «Летопись Добрых дел города Иркутска» хранится в Музее истории города Иркутска, ее страницы открыты для новых свершений граждан города Иркутска.

В целях межмуниципального взаимодействия с 17 по 19 сентября 2011 года в Думе города Иркутска проведено заседание Координационного Совета Союза представительных органов муниципальных образований

Российской Федерации в городе Иркутске на тему «Инновационное развитие муниципального образования». По итогам заседания выработаны рекомендации органам муниципальных образований по созданию условий для эффективной деятельности организаций, осуществляющих поддержку малого и среднего инновационного предпринимательства, и внедрению инноваций на предприятиях города. Данные рекомендации были учтены в постановлении администрации города Иркутска от 08.11.2011 № 031-06-2518/11 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации муниципальной целевой программы «Развитие инновационной деятельности в городе Иркутске» на 2009 – 2012 годы на 2012 год».



г. Иркутск 19 сентября 2011 г.

Эффективная энергосберегающая система обогрева электротранспорта г. Иркутска

Проект – победитель конкурса инновационных проектов г. Иркутска

Использованы энергоэффективные наноструктурированные нагревательные элементы, обеспечивающие снижение расхода электроэнергии до 40%, обладающие саморегулированием потребляемой мощности, высокой пожаро- и электробезопасностью.

После завершения опытно-конструкторских работ с 15 октября 2011 г. выйдет на линию первый троллейбус с установленной системой отопления. Монтаж системы осуществляет МУП «Горэлектротранс».



12 Энергоэффективная аэрационная установка для очистки хозяйственно-бытовых и промышленных сточных вод г. Иркутска

Проект – победитель конкурса инновационных проектов г. Иркутска.



Область применения: очистка сточных и технологических вод, обогащение полезных ископаемых, химическая и пищевая промышленность, биохимические технологии и другие.



Конкурентные преимущества:

- ✓ Соотношения объемов газа и жидкости, выходящих из аэратора составляет 50 : 1, в то время как для лучших аналогов этот показатель не превышает 20 : 1.
- ✓ Снижение потребления энергоресурсов на 30-40%
- ✓ Позволяет проводить очистку сточных вод от нефтепродуктов со степенью очистки 98,9%.



Кроме обычного стационарного аэратора, создан вращающийся аналог, что дает возможность отказаться от электропривода.

Принята к внедрению на Правобережных очистных сооружениях г. Иркутска



10 Новая технология получения полимерно-битумной эмульсии для дорожно-строительных работ

Проект – победитель конкурса инновационных проектов г. Иркутска



Проект выполняется по заказу администрации г. Иркутска.

Внедрение технологии позволит увеличить срок службы дорожных покрытий в 2-2,5 раза, снизить энергопотребление при изготовлении органоминеральной смеси на 20-40 % (за счет использования способа холодного приготовления смеси и её укладки).



Уложен опытный участок 50 м. на ост. Братская (ул. Напольная), г. Иркутск

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ИРКУТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

Плавающий теледиагностический комплекс для обследования трубопроводных систем

11 Проект – победитель конкурса инновационных проектов г. Иркутска

Трубопровод обследованный с помощью плавающего модуля



Разработанный комплекс предназначен для обследования загрязненных трубопроводов ЖКХ диаметром от 100 до 300мм.

Позволяет проводить обследование работающих трубопроводов

Дешевле импортных аналогов в 10 раз.

Создан опытный образец и разработана техническая документация

25 августа 2011 года Думой города Иркутска принято решение № 005-20-250377/1 «О проекте соглашения о сотрудничестве между Думой города Иркутска и Якутской городской Думой», а 19 сентября 2011 года подписано Соглашение о сотрудничестве между Думой города Иркутска и Якутской городской Думой. Направлениями деятельности сторон при реализации указанного Соглашения являются, в том числе, расширение и укрепление взаимодействия между Якутской городской Думой и Думой города Иркутска в целях развития социального, экономического, культурного сотрудничества, эффективного использования экономических и трудовых ресурсов муниципальных образований, повышения уровня жизни населения.

Также 3 ноября 2011 года Дума города Иркутска приняла участие в организации стажировки депутатов муниципальных образований Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области (муниципального образования «город Свирск», муниципального образования «город Черемхово», город Иркутск, муниципального образования города Братска, муниципального образования города Усолье Сибирское, муниципального образования город Усть-Илимск, муниципального образования «город Саянск», муниципального образования «город Тулун», Зиминское городское муниципальное образование). Во второй части стажировки, организованной в Думе города Иркутска, прозвучали доклады на темы: «Обеспечение взаимодействия представительного органа муниципального образования Иркутской области с администрацией муниципального образования Иркутской области, другими органами местного самоуправления муниципального образования» и «Активизация форм работы по вовлечению населения в решение вопросов местного значения», а также проведена деловая игра на тему «Оценка результативности целевых программ муниципального образования».

Один из приоритетных принципов работы депутатов городской Думы является открытость, готовность к диалогу с избирателями, которые доверили парламентариям защищать их интересы. Чтобы сделать максимально доступной информацию о деятельности Думы, ее структурных подразделений, депутатов, создан и работает сайт Думы города Иркутска <http://www.irkduma.ru>, который постоянно модернизируется и обновляется. На сайте можно ознакомиться с планами и отчетами о проделанной работе, там же размещены тексты нормативно-правовых актов, график приема и перечень наказов избирателей, документы, регламентирующие работу Думы, сведения о Молодежном парламенте при Думе города Иркутска и проектах фракции Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** в Думе города Иркутска, последние новости органов местного самоуправления.

На протяжении 2011 года в средствах массовой информации о деятельности Думы города Иркутска вышло более тысячи материалов, продолжает работу информационная площадка «Камертон», еженедельно гостем телевизионной программы становится депутат Думы города Иркутска.

Целенаправленность, системность и открытость в работе Думы помогли добиться существенных результатов в решении задач местного самоуправления.

5. Опыт работы представительных органов муниципальных образований Иркутской области по направлению «Эффективное управление финансами»

5.1. Дума муниципального образования «Железногорск-Илимское городское поселение»

Дума Железногорск-Илимского городского поселения осуществляет следующие формы финансового контроля:

- предварительный контроль осуществляется в ходе обсуждения и утверждения проектов решений о бюджете и иных проектов решений по бюджетно-финансовым вопросам;

- текущий контроль осуществляется в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджета на заседаниях комиссии по бюджетной, налоговой и финансово-кредитной политике;

- последующий контроль – в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджета.

В рамках своих полномочий представительный орган контролирует администрацию муниципального образования по вопросам эффективного управления финансами, в том числе по укреплению доходной части бюджета.



Меры по укреплению доходной базы бюджета

Муниципальным образованием «Железногорск-Илимское городское поселение» в течение 2010 – 2011 годов регулярно осуществлялась работа по увеличению доходной базы бюджета Железногорск-Илимского городского поселения, том числе:

- работа с налогоплательщиками налога на имущество физических лиц, имеющими недоимку по налогу: вручение квитанций об оплате налога, личные беседы;

- проводились совещания с работниками налоговой инспекции по вопросу организации работы по доставке налоговых уведомлений налогоплательщикам земельного налога, в результате которых принято решение о необходимости привлечения работников – курьеров по доставке уведомлений по срочным трудовым договорам. В 2011 году были приняты 4 человека для доставки налоговых уведомлений налогоплательщикам земельного налога;

- в средствах массовой информации (печатные издания, «бегущая строка», по телевидению) освещалась информация о необходимости и сроках уплаты налогов;

- работа по постановке на кадастровый учет и регистрации права собственности на земельные участки под объектами электроснабжения и водоснабжения;

- регулярные направления запросов в БТИ и ФРС по принадлежности объектов недвижимости;

- совместно с прокуратурой Нижнеилимского района проводились проверки земельных участков, при выявлении фактов самовольной застройки материалы передаются в Госреестр и администрацию Нижнеилимского муниципального района;

- в целях сокращения и ликвидации недоимки по налогу на доходы физических лиц проводилась работа межведомственной комиссии по легализации объектов налогообложения и урегулированию задолженности с участием специалистов районной и городской администраций, налоговых, правоохранительных органов;

- регулярно велась работа с налогоплательщиками, не представившими налоговые декларации по налогу и имеющими задолженность, согласно спискам от налоговой инспекции;

- проводились процедуры торгов по аренде муниципального имущества, по результатам которых заключены договоры на аренду муниципального имущества;

- проводился мониторинг задолженности по платежам за использование муниципального имущества, ведется претензионно-исковая работа (в 2010 году администрацией города было подготовлено и направлено арендаторам 45 претензий на сумму 716,7 тыс. руб., оплачено по претензиям 389,3 тыс. руб., в арбитражном суде рассмотрено 13 дел о взыскании задолженности по арендной плате на общую сумму 454,2 тыс. руб. Из них по 5 делам исковые требования удовлетворены, по решениям суда взыскано и поступило в бюджет города 111,5 тыс. руб. В 2011 году оформлено 15 претензий на сумму 1577 тыс. руб., из них поступило в бюджет 1306 тыс. руб.);

- ведется работа по уточнению платежей, попавших в разряд невыясненных;

- подготовлены документы для получения средств ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийно-

го жилищного фонда (в 2010 году получено 68 млн руб., в 2011 году – 12 млн руб.);

- в 2011 году проведена работа по получению финансовой поддержки за счет средств федерального и областного бюджетов по федеральной целевой программе «Жилище» на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного в зоне БАМа, и обеспечение жильем молодых семей. Поступило в бюджет 16 млн руб.;

- регулярно проводится работа по заключению соглашений о социальном партнерстве с хозяйствующими субъектами (в 2010 году заключено 42 соглашения на сумму 1338 тыс. руб., в 2011 году – 43 соглашения на сумму 1054 тыс. руб.).

В структуре доходов бюджета Железногорск-Илимского городского поселения собственные доходы составляют: в 2010 году – 59 %, в 2011 году – 75 %.

Сравнительный анализ доходов муниципального образования (тыс. руб.)

Наименование	Исполнение за 2010 год	Исполнение за 2011 год	Разница м/у 2010 и 2011 гг.	Рост в %
Собственные доходы, в т.ч.:	104 694	127 369	22 675	122
Налоговые доходы:	73 876	70 394	- 3 482	95
- налог на доходы физических лиц	40 849	46 574	5 725	114
- налог на имущество физических лиц	5 025	1 449	- 3 577	29
- единый сельскохозяйственный налог	0	- 4	- 4	
- земельный налог	27 991	22 353	- 5638	80
- прочие налоговые доходы	11	22	11	196
Неналоговые доходы:	30 818	56 975	26 157	185
- доходы от аренды за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена	2 458	2 522	63	103
- доходы от аренды за земельные участки, находящиеся в собственности поселения	699	1 303	604	186
- доходы от сдачи в аренду имущества	5 423	9 453	4 030	174
- доходы от перечисления части прибыли муниципальными унитарными предприятиями	900	0	- 900	
- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений	0	47	47	
- продажа земли, государствен-				

ная собственность на которую не разграничена	110	3 524	3 413	3 196
- продажа земли, находящейся в собственности поселения	0	244	244	
- продажа имущества	18 940	35 634	16 694	188
- доходы от компенсации затрат бюджета поселения	190	138	- 52	72
- доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений	2 089	0	- 2 089	
- штрафы, возмещение ущерба	9	1	- 8	
- прочие неналоговые доходы	0	4 109	4 109	
Безвозмездные поступления	71 659	43 308	- 28 351	
ИТОГО	176 352	170 677	- 5 675	97

Динамика налоговых доходов

В 2011 году по сравнению с 2010 годом снижение по налоговым доходам на 5 % связано с уменьшением доходов по налогу на имущество физических лиц, т.к. в 2011 году срока уплаты налога нет в соответствии с действующим законодательством, и по земельному налогу, т.к. решением Арбитражного суда Иркутской области от 04.05.2010 признано недействительным распоряжение администрации Нижнеилимского муниципального района от 28.10.2009 № 1126 «О внесении изменений в распоряжение мэра района от 26.02.2008 № 190 «Об утверждении проекта границ земельных участков под объектами капитального строительства», в результате чего поменялся вид разрешенного использования земельного участка, используемого ОАО «Коршуновский ГОК» под хвостохранилище (со 2 группы на 4), кадастровая стоимость уменьшилась с 49,8 руб./кв. м до 0,38 руб./кв. м, соответственно, уменьшилась сумма начисляемого земельного налога.

Динамика неналоговых доходов

В 2011 году поступление неналоговых доходов по сравнению с 2010 годом увеличилось на 85 % за счет доходов от аренды земли и имущества (сети электроснабжения), продажи земли (проводился выкуп земельных участков ОАО «Коршуновский ГОК») и имущества (проданы электросети, здание кинотеатра «Илим», прочее имущество согласно прогнозному плану приватизации).

Меры, предпринимаемые муниципальным образованием в части повышения эффективности расходования бюджетных средств

Администрацией города ежегодно разрабатываются планы по оптимизации расходов бюджета. По итогам исполнения мероприятий вышеуказанных планов достигнуты следующие результаты:

Наименование мероприятий	Исполнение за 2010 год	Исполнение за 2011 год
Контроль за использованием фонда оплаты труда в пределах нормативов: Экономия по фонду оплаты труда и начислений на ФОТ составила:	2 875 тыс. руб.	2 969 тыс. руб.
Оптимизация бюджетных расходов путем повышения эффективности процесса размещения муниципального заказа при использовании механизма электронных торгов: По результатам размещения муниципального заказа экономия составила:	2 789 тыс. руб.	3 655 тыс. руб.
Формирование долгосрочных и краткосрочных целевых программ	3 программы	11 программ
Организация и проведение работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности: Установка светодиодных уличных светильников	-	700 тыс. руб.
Доля текущих расходов в общем объеме расходов бюджета поселения	69 %	83 %
Обеспеченность текущих расходов за счет собственных доходов бюджета поселения	89 %	100%
Динамика расходов на содержание органов местного самоуправления (увеличение в связи с индексацией заработной платы и увеличением ставки по страховым взносам от фонда оплаты труда)	30 737 тыс. руб.	34 388 тыс. руб.

Меры по сокращению долговых обязательств и кредиторской задолженности

Долговых обязательств у муниципального образования в 2010 – 2011 годах не выявлено.

Кредиторская задолженность муниципального образования «Железнодорожск-Илимское городское поселение» составила:

- по состоянию на 01.01.2011 – 42 тыс. руб., просроченной задолженности нет;

- по состоянию на 01.01.2012 – 282 тыс. руб. (текущая задолженность за декабрь 2011 г.), просроченной задолженности нет.

Меры по снижению объема неэффективных расходов бюджета

Наименование показателя	2010 год	2011 год
Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме собственных доходов бюджета (без учета субвенций)	100 %	99,9 %
Общий объем расходов на увеличение стоимости основных средств	52 184 тыс. руб.	40 506 тыс. руб.
Общий объем расходов бюджета	169 514 тыс. руб.	151 316 тыс. руб.
Общий объем расходов бюджета на культуру, в том числе:	3 192 тыс. руб.	1 379 тыс. руб.
- увеличение стоимости основных средств	5 тыс. руб.	0 тыс. руб.
- расходы на оплату труда и начисления на оплату труда	1 893 тыс. руб.	629 тыс. руб.
Общий объем расходов на содержание работников органов местного самоуправления, в том числе:	23 759 тыс. руб.	27 586 тыс. руб.
- в расчете на одного жителя муниципального образования	1 тыс. руб.	1 тыс. руб.
Среднегодовая численность постоянного населения	26 тыс. чел.	26 тыс. чел.
Доля расходов бюджета, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета, без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий (процентов)	46 %	23 %

Сравнительный анализ доходов 2010 – 2011 годов

Наименование вида дохода	Итого год		Разница м/у 2011 и 2012 гг., руб.	Рост в %
	2010 г., руб.	2011 г., руб.		
Собственные доходы	104 693 649,95	127 368 711,44	22 675 061,49	122
Налог на доходы физических лиц	40 848 776,34	46 573 914,76	5 725 138,42	114
Единый сельскохозяйственный налог	0,00	- 3 644,27	- 3 644,27	
Налог на имущество физических лиц	5 025 384,04	1 448 589,81	- 3 576 794,23	29
Земельный налог	27 990 686,17	22 353 168,07	- 5 637 518,10	80
Прочие налоговые доходы	11 078,24	21 663,40	10 585,16	196
Аренда земельных				

участков, государственная собственность на которые не разграничена	2 458 474,37	2 521 891,97	63 417,60	103
Аренда земельных участков, находящихся в собственности поселения	698 702,97	1 302 916,73	604 213,76	186
Аренда имущества	5 423 085,77	9 453 410,45	4 030 324,68	174
Доходы от перечисления части прибыли МУП	900 000,00	0,00	- 900 000,00	0
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений	0,00	47 465,88	47 465,88	
Продажа земли, государственная собственность на которую не разграничена	110 266,35	3 523 566,72	3 413 300,37	3196
Продажа земли, находящейся в собственности поселения	0,00	244 451,25	244 451,25	
Продажа имущества	18 940 128,28	35 634 472,00	16 964 343,72	188
Доходы от компенсации затрат бюджета поселения	189 775,72	137 580,90	- 52 194,82	72
Доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений (МУ «Оздоровительный комплекс»)	2 088 691,70	0,00	- 2 088 691,70	0
Штрафы, возмещение ущерба	8 600,00	500,00	- 8 100,00	6
Прочие неналоговые доходы	0,00	4 108 763,77	4 108 763,77	
Безвозмездные поступления	71 658 708,59	43 308 170,84	-28 350 537,75	60
Дотация на выравнивание уровня БО	1 854 000,00	1 839 000,00	- 15 000,00	99
Дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	0,00	12 363 000,00	12 363 000,00	
Субсидия на переселе-				

ние (обл. бюджет)	1 479 548,59		- 1 479 548,59	0
Субсидия на переселение из зоны БАМа (федер. бюджет)	0,00	8 207 255,00	8 207 255,00	
Субсидия на переселение из зоны БАМа (обл. бюджет)	0,00	7 386 529,50	7 386 529,50	
Субсидия на обеспечение жильем молодых семей (федер. бюджет)	0,00	212 536,00	212 562,00	
Субсидия на обеспечение жильем молодых семей (обл. бюджет)	0,00	242 928,00	242 928,00	
Субвенция на исполнение полномочий	0,00	189 000,00	189 000,00	
Безвозмездные поступления от ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	23 200 000,00	6 999 996,00	-16 200 004,00	30
Безвозмездные поступления от ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	45 000 160,00	5 155 800,34	-39 844 359,66	11
Прочие межбюджетные трансферты – за эффективное управление финансами	0,00	362 100,00	362 100,00	
Прочие безвозмездные поступления	125 000,00	350 000,00	225 000,00	280
ИТОГО ДОХОДОВ	176 352 358,54	170 676 882,28	-5 675 476,26	97

Наименование вида дохода	Итого год	
	2010 г.	2011 г.
Доля собственных доходов в общем объеме доходов местного		

бюджета (%)	59	75
Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов местного бюджета (%)	41	25

Подводя итог, необходимо отметить, что совместная конструктивная работа представительного органа, должностных лиц городской администрации и их представителей благоприятно отражается на состоянии дел в муниципальном образовании «Железногорск-Илимское городское поселение».



5.2. Дума Иркутского районного муниципального образования

В соответствии с основополагающим документом – Уставом Иркутского районного муниципального образования экономическую основу местного самоуправления составляют средства районного бюджета, находящееся в муниципальной собственности имущество, а также имущественные права Иркутского района.

Бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств Иркутского районного муниципального образования. Использование иных форм расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств органами местного самоуправления не допускается.

Бюджет Иркутского района и свод бюджетов поселений, входящих в состав Иркутского района (21 поселение), составляют консолидированный бюджет Иркутского районного муниципального образования.

Органы местного самоуправления Иркутского районного муниципального образования самостоятельно формируют, утверждают, исполняют бюджет района, осуществляют контроль за его исполнением в соответствии с законодательством и компетенцией, определенной Уставом района. Бюджет Иркутского районного муниципального образования и отчет о его исполнении утверждаются решением Думы района по представлению мэра района. Порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета района определяется положением о бюджетном процессе, утвержденным решением Думы Иркутского района.



Составляющие бюджета Иркутского района – доходная и расходная части, которые, соответственно, неразрывно связаны между собой и являются главными планируемыми направлениями финансирования.

Доходы формируются в порядке, установленном финансовым, налоговым законодательством, нормативными правовыми актами местного самоуправления и состоят из налоговых и неналоговых поступлений.

Формирование расходов районного бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами районного образования для осуществления полномочий органов местного самоуправления по реализации вопросов местного значения, разграничением полномочий органов федеральной государственной власти, органов государственной власти Иркутской области, согласно действующим соглашениям и договорам в очередном финансовом году. Расходы могут превышать доходную часть, но не более чем на определенный бюджетным законодательством дефицит бюджета для исполнения бюджетных обязательств.

Бюджет 2011 года являлся консервативным бюджетом, принимался с учетом значительного уменьшения доходной части, которое определялось, в том числе, областной политикой бюджетирования территорий.

Эффективность управления финансами, прежде всего, выражается в повышении доходной части бюджета и исполнении его расходной части, отсутствии просроченной кредиторской задолженности. Одним из основных принципов разработки и утверждения бюджета являются реалистичность показателей районного бюджета и безусловное исполнение всех принятых бюджетных обязательств, что в течение 2011 года реализовывалось внесением изменений в основной финансовый документ района.

В 2011 году принято 9 решений по внесению поправок в бюджет района – изменения в доходную часть в сторону увеличения в соответствии с данными главных администраторов доходов, изменениями в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2011 год», соответственно увеличивались статьи расходной части для исполнения полномочий по реализации вопросов местного значения, решения вопросов по переданным полномочиям от органов местного самоуправления поселений, по разграниченным полномочиям органов федеральной государственной власти, органов государственной власти Иркутской области.



Проект вносимых изменений в районный бюджет проходит необходимую юридическую и финансовую экспертизу со стороны администрации района, сопутствующими приложениями к проекту являются: ожидаемое исполнение бюджета, обоснование необходимости внесения изменений (пояснительная записка), которые направляются в аппарат Думы района. Проект изменений в бюджет направляется аппаратом Думы Контрольно-счетной палате района, в прокуратуру Иркутского района для получения заключения на предмет эффективности и правомерности внесения изменений. Согласованный ма-

териал выносятся на заседание постоянной комиссии по бюджету, ценообразованию, социально-экономическому развитию для рассмотрения и внесения на рассмотрение Думы района. В случае выявления разногласий материалы выносятся



на согласительную комиссию и на Совет Думы района. Дума Иркутского района принимает изменения в бюджет после полной обработки материалов в одном чтении.

Рост основных параметров бюджета 2011 года

Основные параметры	на 31.12.2010	на 01.01.2011	на 31.12.2011	Темп роста
Доходная часть бюджета	775 453	802 057	952 626	123 %
Расходная часть бюджета	782 412	832 825	947550	121 %

По итогам 2010 года доходы бюджета составили 775 453 тыс. рублей, что на 177 177 тыс. рублей меньше, чем аналогичные показатели 2011 года, темп роста составил 122 процента.

Собственные доходы в 2011 году составили 628 380 тыс. рублей, в 2010 году данный показатель составлял 540 002 тыс. рублей. Необходимо отметить, что в 2011 году значительно сократился размер муниципального долга, если в 2010 году он составлял 27 645 тыс. рублей, то в 2011 году муниципальный долг составил 1 226 тыс. рублей.

Эффективная финансовая деятельность органов местного самоуправления немыслима без надлежащего контроля за поступлением и расходованием бюджетных средств.

Одной из важнейших функций представительного органа является функция контроля за эффективным управлением бюджетными средствами. Непосредственным исполнителем бюджета является исполнительно-

распорядительный орган – администрация Иркутского районного муниципального образования.



Контроль за эффективной финансовой деятельностью Иркутского районного муниципального образования осуществляется созданным Думой района органом местного самоуправления – Контрольно-счетной палатой (КСП) Иркутского районного муниципального образования.

КСП района является независимым, постоянно действующим органом финансового контроля, подотчетным в своей деятельности Думе Иркутского района. Деятельность КСП осуществлялась в соответствии с планом, утвержденным Думой района. В состав КСП Иркутского района входят председатель и три аудитора, назначаемые Думой района сроком на 5 лет. Основной задачей КСП является контроль за эффективным и рациональным использованием бюджетных средств Иркутского района.

В 2011 году Контрольно-счетной палатой проведено 30 контрольных мероприятий, в том числе 3 – внеплановые проверки по запросу прокуратуры Иркутского района, 4 – по запросу Председателя Думы района.

Объем проверенных в 2011 году средств составил 2021,1 млн руб. Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере в размере 695,2 млн руб., в том числе установлено нецелевое использование средств бюджета Иркутского района – 0,3 млн руб., неэффективное использование средств – 1,7 млн руб., объем средств, использованных с нарушением законодательства, – 689,5 млн руб., прочие нарушения – 3,7 млн руб.

В практике содействия муниципальным образованиям поселений по реализации вопроса внешнего муниципального финансового контроля с

2008 года проводится заключение соглашений с поселениями контрольным органом района по решению Думы района, на основании решений представительных органов поселений, что реально решает проблему нехватки квалифицированных кадров и экономии бюджетных средств консолидированного бюджета. В 2011 году в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» были заключены трехсторонние соглашения между Думами района, поселений и КСП Иркутского района о передаче полномочий контрольного органа поселений муниципальному району в части осуществления внешнего финансового муниципального контроля. Соглашения были заключены со всеми муниципальными образованиями Иркутского района. Благодаря заключению данных соглашений органы местного самоуправления муниципальных образований поселений в 2012 году получают квалифицированную помощь при разработке местного бюджета на очередной финансовый год, КСП Иркутского района осуществит внешнюю проверку годового исполнения бюджета за предыдущий 2011 финансовый год.

В 2010 году в район от поселений было передано 60 вопросов, в 2011 – 37. Произошла значительная экономия средств консолидированного бюджета, эффективнее стали реализовываться полномочия подготовленными специалистами района.

По результатам финансового года Дума района регулярно заслушивает исполнителей – структурные подразделения администрации о реализации принятых частей полномочий по реализации вопросов местного значения от поселений района.

Наряду с передачей полномочий с 1-го на 2-й уровень, учитывая особенности консолидированного бюджета района (некоторые поселения имеют самостоятельное финансирование), Дума района совместно с Думой Молодежного муниципального образования было принята решение о передаче части полномочий в сфере здравоохранения со 2-го на 1-й уровень (строительство поликлиники на 100 посещений в смену). Общая сумма строительно-монтажных работ, включая ПСД, составила около 70 млн руб., значительная часть из них финансируется из бюджета поселения.

Активное содействие депутатов при рассмотрении вопросов наполняемости бюджета Иркутского районного муниципального образования позволило повысить уровень доходной части бюджета. При разработке бюджета на 2011 год Председатель Думы Иркутского района принял участие на публичных слушаниях по вопросу «О проекте закона Иркутской области «О бюджете Иркутской области на 2011 год», где внес дополнительные предложения по увеличению субвенций в бюджет района и поселений. Были вынесены также вопросы межбюджетных трансфертов на рассмотрение депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, результатом чего стало увеличение межбюджетных трансфертов, предусмотренных для района и для поселений. Депутаты Думы Иркутского рай-

она являются членами комиссии по повышению уровня собственных доходов консолидированного бюджета, в рамках данной комиссии ведется тесная работа с налоговыми органами, предпринимателями и организациями.

Постоянно ведется работа по привлечению инвестиций в Иркутское районное муниципальное образование:

- товаропроизводители сельскохозяйственной продукции получили более 250 миллионов рублей господдержки, инвестиции получили ООО «Луговое», ОАО «Барки», ЗАО «Иркутские семена» и другие хозяйства. Начато возрождение одного из крупнейших в Иркутской области зверохозяйств – ЗАО «Большереченское»;

- Иркутский район в 2011 году получил более 40,4 миллиона рублей по программе «Народный бюджет», данные денежные средства были направлены на ремонт и оснащение объектов социально-культурной сферы Иркутского района;



- на условиях софинансирования Иркутский район участвует в областной и федеральной целевых программах «Молодым семьям – доступное жилье»: в 2010 году было выдано 13 сертификатов молодым семьям, подписаны соглашения по реализации ОГПС из федерального бюджета – 3339770,0 руб., из областного бюджета – 2113086,0 руб.;

- район участвует также в ряде других государственных программ.

Необходимо отметить, что благодаря совместной активной работе депутатов Думы Иркутского района и администрации района Иркутский район вошел в федеральные и областные программы и получил софинансирование для реализации следующих проектов:

1. По долгосрочной целевой программе Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта в Иркутской области на 2011 – 2015 годы»:

- строительство Физкультурно-оздоровительного комплекса в с. Мамоны.

2. По долгосрочной целевой программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области на 2011 – 2015 годы и на период до 2020 года»:

- проведение капитального ремонта Листвянской средней общеобразовательной школы;

- проведение капитального ремонта Максимовской средней общеобразовательной школы.

3. По долгосрочной целевой программе Иркутской области «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области на 2011 – 2014 годы»:

- строительство детского сада в с. Пивовариха;
- реконструкция Мамоновской средней общеобразовательной школы.

4. По программе «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области»:

- строительство канализационного коллектора в р.п. Маркова;
- строительство Листвянской канализационно-очистительной станции.

5. По долгосрочной целевой программе «Социальное развитие села Иркутской области на 2011-2014 годы»:

- строительство Марковского Дома культуры;
- капитальный ремонт Ревякинской средней общеобразовательной школы.

Также депутатами ведется постоянная работа с организациями и предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на территории Иркутского района, зарегистрированными на иных территориях (г. Иркутск и др. территории).

Проблема в том, что налоговые доходы от их деятельности поступают не в бюджет Иркутского района, а в бюджет территории, на которой они зарегистрированы. С предпринимателями ведутся переговоры о перерегистрации их на территорию района, заключаются договоры социального партнерства.

Депутаты Думы Иркутского района активно взаимодействуют с Межрайонной ИФНС № 12 в части взимания налоговых платежей в консолидированный бюджет Иркутского района, взимания недоимок по налогам и сборам.

Думой было проведено 31 марта 2011 года заседание Координационного Совета Думы Иркутского района по взаимодействию с представительными органами местного самоуправления муниципальных образований поселений Иркутского районного муниципального образования с повесткой «Об эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и ИФНС по организации сборов налогов с физических и юридических лиц в Иркутском районе». По итогам заседания были разработаны и приняты рекомендации Координационного Совета для глав поселений, районной администрации, направлены предложения в ИФНС, в Правительство Иркутской области, главным администраторам доходов бюджета.

Исполнение принятых Координационным Советом рекомендаций поставлено на постоянный контроль комиссии по бюджету, ценообразованию и социально-экономическому развитию. Реализация рекомендаций рассматривалась на заседании Думы Иркутского района в декабре 2011 года. Проводилось заседание Координационного Совета о ходе реализации рекомендаций, направленных на совместную деятельность с налоговой

службой по актуализации налоговой базы, по работе с главными администраторами доходов для создания единой отработанной базы налогоплательщиков территорий. По итогам рассмотрения хода исполнения рекомендаций были отмечены следующие факты:

- состояние дел улучшилось, Законодательным Собранием Иркутской области в 2011 году передано на уровень района 50 % от единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

- главами поселений ведется активная работа с ИФНС по недоимкам, по уточнению базы налогоплательщиков;

- во всех поселениях ведется анализ налоговых доходов по программе Иркутской области мониторинга расшифровки налоговых недоимок;

- в муниципальных образованиях поселений и района для работы с Федеральным казначейством используется электронная система «Автоматизированное рабочее место системы электронного документооборота» (АРМ СЭД), регламент взаимодействия с Федеральным казначейством, разработан единый подход к платежам и поступлениям в электронном документообороте, облегчен механизм взаимодействия, сокращены сроки осуществления платежей и поступлений;

- Управлением автоматизации и технологий администрации Иркутского района курируется работа всех электронных систем поселений, в том числе «Свод ВЭБ», «Свод КС» в поселениях – программы для сдачи годовой и месячной отчетности, по которым ведется прямая работа с финансовыми органами района, области.

Вместе с тем, остается ряд проблемных вопросов, которые необходимо решать на различных уровнях власти:

- не завершен вопрос полной инвентаризации всего муниципального имущества, расположенного на территории Иркутского района;

- на уровне области необходимо регулярно актуализировать единую базу налогоплательщиков по данным главных администраторов доходов, создать необходимую информационную доступность для муниципалитетов 1-го уровня;

- муниципалитетам 1-го уровня необходимо совместно с ИФНС обрабатывать данные по недоимкам территорий, активнее содействовать взиманию местных налогов;

- требует своего разрешения вопрос по доступности информации от ФРС «Росреестр» о собственниках земельных участков для поселений.

В Иркутском районе в октябре 2011 года разработана и утверждена муниципальная целевая программа «Совершенствование системы управления муниципальными финансами в Иркутском районе на 2012 – 2014 годы», основной целью данной программы является повышение эффективности бюджетных расходов Иркутского районного муниципального образования.

Задачами программы являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;
- повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;
- совершенствование качества управления муниципальными финансами;
- совершенствование программно-целевых инструментов повышения эффективности бюджетных расходов с последующим переходом к программной структуре расходов бюджета Иркутского районного муниципального образования;
- развитие информационной системы Иркутского районного муниципального образования;
- реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего контроля.

Эффективность реализации программы должна будет выразиться в следующих показателях:

- увеличение налоговых доходов бюджета на 5 процентов;
- увеличение неналоговых доходов бюджета на 5 процентов;
- увеличение доли программно-целевых расходов в общих расходах районного бюджета на 10 процентов;
- доля средств бюджета Иркутского районного муниципального образования, по которым проведен анализ эффективности расходов, в общем объеме средств за год составит 12 процентов.

Основные направления экономического развития территории Иркутского районного муниципального образования, определяются Комплексной программой социально-экономического развития Иркутского района принятой в 2011 году, с перспективой развития до 2015 года.

Немаловажной составляющей экономической основы местного самоуправления является муниципальное имущество, находящееся в муниципальной собственности. Думой Иркутского района принят ряд правовых актов, регламентирующих работу с муниципальной собственностью:

- Положение о приватизации муниципального имущества Иркутского района;
- Положение о списании муниципального имущества Иркутского района;
- Положение об организации учета муниципального имущества и ведении Реестра муниципального имущества Иркутского районного муниципального образования (вместе с Положением об учете муниципального имущества и ведении Реестра муниципального имущества Иркутского муниципального образования);
- Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Иркутского районного муниципального образования;

- Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий Иркутского районного муниципального образования.

Права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности Иркутского района, от его имени осуществляют органы местного самоуправления в пределах компетенции, определенной в соответствии с Уставом и принятыми правовыми актами Иркутского района.

Ежеквартально и по мере внесения изменений в план приватизации заслушивается текущее исполнение плана. Ежегодно Думой района в порядке контроля заслушиваются отчеты администрации района по реализации плана приватизации муниципального имущества, осуществления реализации земельных участков, предоставления в собственность граждан бесплатно в соответствии с Законом Иркутской области от 12 марта 2009 года № 8-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан». На основании полученной информации депутатами готовились рекомендации и предложения «О рациональном использовании земель Иркутского района», «О проведении полной инвентаризации муниципального имущества», «О рациональном использовании недвижимого имущества и акций сельскохозяйственных предприятий района».

Органы местного самоуправления вправе создавать, реорганизовывать и ликвидировать муниципальные учреждения, предприятия для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. В настоящее время на территории района создана и функционирует сеть муниципальных учреждений Иркутского района, которая включает в себя 82 муниципальных учреждения, в т.ч.: 77 учреждений образования, централизованное учреждение здравоохранения с сетью больничных учреждений (амбулатории, участковые больницы, ФАПы), учреждения культуры, школы дополнительного образования и ряд других учреждений.

В 2011 году в Иркутском районе активно велась работа по реализации положений, предусмотренных Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее Федеральный закон № 83-ФЗ), в целях реформирования учреждений бюджетной сети. Основной задачей является повышение эффективности предоставления муниципальных услуг, их доступность и качество, создание стимулов и мотиваций для муниципальных учреждений к эффективному использованию бюджетных средств и муниципального имущества, оптимизация расходов бюджетов.

Основные проблемы, с которыми столкнулись органы местного самоуправления района в ходе работы над реализацией Федерального закона № 83-ФЗ, связаны с изменением статуса муниципальных учреждений. При этом принятие решения, к какому типу отнести то или иное учреждение

(казенному, бюджетному или автономному), стало, пожалуй, наиболее проблемным. При определении нового типа муниципальных учреждений Дума Иркутского района руководствовалась методическими рекомендациями по определению критериев изменения типа муниципальных учреждений, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 7 сентября 2010 г. № 1505-р.

В целях вовлечения руководителей муниципальных учреждений в процесс определения нового типа администрацией района совместно с представительным органом был организован двухдневный семинар в форме деловой игры, на котором руководителям муниципальных учреждений были представлены основные положения законодательства в связи с совершенствованием правового положения учреждений, приведен сравнительный анализ различных типов учреждений. По итогам семинара было дано задание – определиться с выбором нового типа учреждений. В ходе семинара было выработано общее мнение о том, что на сегодняшний момент муниципальные учреждения территории района не готовы к переводу в тип бюджетного либо автономного учреждения по следующим причинам:

- слабая имущественная и материально-техническая база учреждений;
- отсутствие квалифицированных специалистов, готовых работать в новых условиях;
- отсутствие у руководителей учреждений квалификационных навыков менеджмента в бюджетной сфере.

Учитывая специфику сельской местности (уровень квалификации персонала учреждений, наличие малокомплектных школ и детских садов, сложность восприятия происходящих изменений), было принято решение о том, что в перспективе нецелесообразно переводить все муниципальные учреждения в статус бюджетного или автономного.

В качестве перспективных учреждений для перевода в статус бюджетных (автономных) учреждений были рассмотрены общеобразовательные школы с численностью учащихся более 250 человек, детские сады с численностью более 100 воспитанников – всего 18 учреждений (из 77 образовательных учреждений района). Изменению статуса учреждения на бюджетное или автономное, по мнению органов местного самоуправления, должен предшествовать подготовительный период, в течение которого необходимо:

- обеспечить самостоятельное ведение бухгалтерского учета в учреждениях (в настоящий момент бухгалтерский учет ведется централизованной бухгалтерией);
- проводить обучение директоров и главных бухгалтеров учреждений в целях осуществления учреждением самостоятельной организационно-управленческой и финансово-хозяйственной деятельности;
- провести необходимые ремонтные работы в зданиях школ и садов;

- укрепить материально-техническое оснащение учреждений для оказания муниципальных услуг.

В соответствии с Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» эффективность финансовой деятельности района была оценена Правительством Иркутской области.

В целях подготовки муниципальных учреждений Иркутского района к переводу в статус бюджетного или автономного на территории Иркутского районного муниципального образования действует долгосрочная целевая программа «Совершенствование системы управления муниципальными финансами в Иркутском районе на 2012 – 2014 годы», направленная на повышение экономического и управленческого потенциала казенных учреждений и дальнейший их перевод в новый статус.

По представленным в Правительство Иркутской области отчетным данным по достигнутым значениям показателей для оценки эффективности совместной деятельности органов местного самоуправления Иркутского района за 2010 год и в течение 2011 года, в соответствии со статьей 19 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2011 год» в бюджет района в 2011 году из областного бюджета предоставлены следующие иные межбюджетные трансферты:

- в целях финансовой поддержки муниципальных образований Иркутской области, осуществляющих эффективное управление бюджетными средствами, в порядке, предусмотренном приложением 21 к Закону Иркутской области, – 37170 тыс. рублей;

- на поощрение органов местного самоуправления района и муниципальных районов Иркутской области, достигших наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности их деятельности за 2010 год, в порядке, предусмотренном приложением 25 к Закону Иркутской области – 300000 рублей.

По итогам 2011 года в областном бюджете на 2012 год Иркутскому районному муниципальному образованию предусмотрены субсидии в рамках долгосрочной целевой программы Иркутской области «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011 – 2013 годы» в сумме 9632 тыс. рублей.

Иркутский район стал победителем Гранта Губернатора Иркутской области по номинации «За эффективное муниципальное управление 2010», в 2011 году району определена премия в разме-



ре 400 тыс. руб.

Учитывая значительные миграционные процессы по заселению территории Иркутского района и анализируя его финансовое состояние, считаем необходимым уделение более пристального внимания со стороны Правительства Иркутской области и Законодательного Собрания Иркутской области процессам социально-экономического развития муниципального образования как пригородного, динамично развивающегося района.

6. Опыт работы представительных органов муниципальных образований Иркутской области по направлению: «Содействие инновационному развитию муниципального образования»

6.1. Дума муниципального образования город Усть-Илимск

Реализация мероприятий, организованных по инициативе либо с участием представительного органа муниципального образования Иркутской области, направленных на выявление и стимулирование инновационно-активных организаций (в том числе организаций малого и среднего предпринимательства).

Решением Городской Думы от 25.06.2010 утвержден Комплексный инвестиционный план развития монопрофильного города Усть-Илимска на 2010 – 2014 годы, который направлен на стабилизацию ситуации в моногороде. План учитывает основные направления социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу, Концепцию социально-экономического развития Иркутской области до 2020 года и Программу комплексного социально-экономического развития муниципального образования город Усть-Илимск до 2018 года.



Основная цель Плана – обеспечение устойчивого экономического роста на основе диверсификации экономики города, повышения уровня и качества жизни населения.

Достижение поставленной цели осуществляется за счет реализации инвестиционных проектов в наиболее конкурентных отраслях экономики, за счет стимулирования инвестиционной деятельности, закрепления населения в городе путем создания новых рабочих мест, снятия инфраструк-

турных ограничений посредством реализации проектов, связанных с развитием инженерной инфраструктуры и социальной сферы города.

В рамках Комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода Усть-Илимска разработана программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Усть-Илимск на 2010 – 2012 годы». Общий объем финансирования более 127 млн руб. (2010 год – выделено 21 млн руб.; 2011 год – 43 млн руб.; 2012 год – более 47 млн руб.) Основным источником финансирования программы является федеральный бюджет, доля финансирования которого составляет 92 %. Доля финансирования из областного бюджета составляет 5 %, из бюджета города – 3 %.

Инфраструктурная поддержка предпринимательства на территории города Усть-Илимска осуществляется созданной микрофинансовой организацией «Фонд по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства муниципального образования город Усть-Илимск». Депутаты городской Думы Бондаренко И.В., Березовская Г.В., Кочановский О.В. являются членами попечительского совета фонда. В 2011 году выдано 49 займов на общую сумму 39,2 млн руб. Средний размер активного займа составил 552,7 тыс. руб. Деятельность фонда позволила обеспечить сохранение 438 рабочих мест и создать 137 новых рабочих мест.

Оказана финансовая поддержка 171 субъекту малого и среднего предпринимательства, одобрены заявки на предоставление субсидий общей суммой 43,5 млн рублей. Виды субсидий: на развитие бизнеса начинающим предпринимателям, возмещение затрат на повышение энергоэффективности производства, на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, компенсация части затрат по уплате процентов по кредитам и лизинговым платежам. В комиссии по распределению субсидий активно работал депутат Кочановский О.В.

В 2011 году отделом по развитию малого и среднего предпринимательства администрации города велась организационно-консультативная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП). Численность граждан, обратившихся в отдел за консультационной поддержкой, составила 296 человек. Методическая помощь в составлении заявок на получение субсидий, разработке бизнес-планов была оказана 151 предпринимателю.

Сотрудники администрации города Усть-Илимска и представители бизнеса приняли участие в Байкальском и Красноярском экономических форумах, в международных туристских выставках в городах Иркутске и Улан-Удэ, в международных выставках предприятий лесопромышленной отрасли. В г. Усть-Илимске для предпринимателей были проведены две выставки: «Женский проект Усть-Илимска» и «Усть-Илимская академия мастерства».

В туристической выставке «Байкал Тур-2011» принимала участие депутат Светличная М.В., а в выставке-конференции «Женский проект» –

депутаты Артюшенко О.Г., Березовская Г.В., Бондаренко И.В., Землянухина Т.И.

В течение 2011 года для предпринимателей города было организовано 14 семинаров, 2 бизнес-тренинга, курсы повышения квалификации по программе «Основы предпринимательской деятельности» (повысили квалификацию 149 человек).



*Открытие профориентационного кабинета
ноябрь 2011 г.*



В рамках деятельности кабинета проводится: комплексная профориентационная диагностика, информирование обучающихся и родителей о современных потребностях рынка труда города, профориентационное обучение и тренинги, направленные на формирование у обучающихся внутренней готовности к осознанному планированию своих перспектив



Формирование положительного имиджа предпринимательства осуществлялось через разнообразные формы. В День российского предпринимательства подведены итоги городского конкурса «Лучший журналистский материал о малом и среднем предпринимательстве города Усть-Илимска». Были определены победители в номинациях «Газетная публикация», «Телевизионный репортаж», «Радио эфир». В конкурсной комиссии работали депутаты Рябиков М.М. и Землянухина Т.И.

В ноябре 2011 г. состоялся I Фестиваль товаров и услуг «Усть-Илимская академия мастерства». В рамках Фестиваля был организован конкурс мастеров по направлениям: «Парикмахерское искусство», «Макияж», «Нейл-дизайн», «Изготовление одежды», «Индустрия праздника». Фестиваль станет ежегодным. Городская Дума выступила одним из спонсоров данного мероприятия.

В декабре 2011 г. проведен конкурс «Лучшее новогоднее оформление организаций торговли, общественного питания и бытового обслуживания». В конкурсной комиссии активно работали депутаты Березовская Г.В. и Светличная М.В.

Начат сбор заявок на участие в конкурсе инвестиционных проектов и предложений муниципального образования город Усть-Илимск. Итоги конкурса будут подведены в 2012 году.

В рамках развития молодежного предпринимательства проведены мероприятия: «Ученик года – 2011», выездная акция «Молодежь Прибайкалья» в городе Усть-Илимске, разработаны инновационные молодежные проекты в рамках реализации программы «Школа социального успеха». Состоялся круглый стол «Молодежь и бизнес», в котором принимал участие мэр города и депутат городской Думы Дубас А.А. Проведен конкурс студенческих проектов «Лучший в бизнесе», в конкурсной комиссии от представительного органа в качестве эксперта выступал депутат Светличный А.А.

Активное участие проявили депутаты городской Думы в организации и проведении мероприятий по разработке бренда города Усть-Илимска. Работа депутатов отмечена благодарственными письмами председателя рабочей группы по разработке бренда города Усть-Илимска – заместителя мэра города по развитию предпринимательства и инновациям Козырева Е.А.



Меры, направленные на содействие в реализации конкретных проектов развития объектов инновационной инфраструктуры на территории муниципального образования

В целях обеспечения комфортных условий проживания населения на капитальный ремонт многоквартирных домов в 2010 – 2011 годах было предусмотрено финансирование в объеме 103 млн руб., из них: Фонд со-

действия реформированию ЖКХ – 85,5 млн руб., в том числе по лимитам моногорода 40 млн руб. (2011 г.)

За период 2010 – 2011 гг. отремонтировано 33 жилых дома площадью 27,2 тыс. кв. м, в том числе в 2011 году – 14 многоквартирных домов, с охватом 390 жителей. Все средства по данному направлению освоены полностью.

Город Усть-Илимск территориально расположен на двух берегах р. Ангары. Правобережная и левобережная части города соединены автомобильным мостом. В соответствии с проведенным в 2007 году ЗАО «Гипростроймост-Усть-Кут» техническим обследованием состояние верхового моста оценивалось как неудовлетворительное, а в части состояния мостового полотна – как предаварийное. В этой связи одним из основных проектов в сфере развития транспортной инфраструктуры выступил проект по капитальному ремонту моста через р. Ангара. Объем финансирования – 273,1 млн руб.

Источники финансирования: из федерального бюджета – 218,4 млн руб.; из средств бюджета города – 54,7 млн руб. Сроки реализации проекта – 2011 – 2012 годы.

В ходе ремонта моста проведен большой комплекс демонтажных работ, полностью разобран мостобрус, рельсовый путь, бордюры, демонтированы ограждающие конструкции и деформационные швы. Произведены укладка и крепление железобетонных плит (426 штук), новых бордюров, создана полимерная гидроизоляция, мост покрыт выравнивающим слоем асфальтобетона. Произведено устройство металлических деформационных швов («Маурер», Германия) и монолитных железобетонных участков, отремонтированы опорные конструкции моста, сделан водоотвод, очищены, огрунтованы и покрашены пролетные строения, смонтировано освещение.

Фактический объем выполненных работ составил 246,8 млн руб., фактическая оплата – 246,8 млн руб. Степень технической готовности объекта на 1 января 2012 года – 90,4 %.

Работа по привлечению инвестиций и поддержке инвестиционных проектов на территории муниципального образования

В 2010 году на реализацию мероприятий Комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода Усть-Илимска выделена из федерального бюджета господдержка в объеме 365,9 млн руб., в том числе:

- 218,4 млн руб. в виде дотации и кредита на капитальный ремонт верхового моста через р. Ангару;

- 21 млн руб. в виде субсидий на финансирование мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства (софинансирование из областного и местного бюджетов составило 1,1 млн руб.);

- 105,5 млн руб. за счет средства Фонда содействия реформированию ЖКХ, в том числе: на капитальный ремонт многоквартирных домов в

2010 году направлено 85,5 млн руб., на переселение из аварийного и ветхого жилья – 20 млн руб.;

- 21,0 млн руб. за счет федерального бюджета на оказание содействия занятости населения.

В 2011 году из федерального бюджета выделено 55 млн руб., в том числе:

- на поддержку малого бизнеса: из федерального бюджета – 43,3 млн руб., из областного бюджета – 10,8 млн руб., из бюджета города – 2,9 млн руб.;

- на содействие занятости: из федерального бюджета – 11,7 млн руб., из областного бюджета – 1,2 млн руб.

Таким образом, реализация мероприятий по данному направлению, в том числе по реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования город Усть-Илимск, проходила в тесном взаимодействии представительного органа и городской администрации.

Следует отметить, что результативность работы органов местного самоуправления напрямую зависит от взаимодействия, взаимопонимания и слаженности в работе как представительного, так и исполнительного органа местного самоуправления.