

# **ОТЧЕТ**

**перед Законодательным Собранием Иркутской области  
о работе представителя в Совете Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации  
Виталия Борисовича Шубы  
за 2016 год**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>I. ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ЗА ВЕСЕННЮЮ И ОСЕННЮЮ СЕССИИ .....</b>	<b>3</b>
<b>II. ИТОГИ РАБОТЫ КОМИТЕТА СФ ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ.....</b>	<b>4</b>
<b>III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В. Б. ШУБЫ .....</b>	<b>22</b>
3.1. ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.....	22
3.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....	28
3.2.1. <i>Работа по отстаиванию интересов Иркутской области на федеральном уровне.....</i>	<i>28</i>
3.2.2. <i>Работа с органами государственной власти региона и местного самоуправления.....</i>	<i>30</i>
3.3. РАБОТА С ГРАЖДАНАМИ, ПРЕДПРИЯТИЯМИ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ.....	31
3.4. РАЗНОЕ.....	33

## **I. Итоги работы Совета Федерации за весеннюю и осеннюю сессии**

За 2016 год Совет Федерации провел 19 заседаний. Рассмотрено и одобрено 12 федеральных конституционных законов, 513 федеральных законов. Отклонено три федеральных закона.

Большое внимание верхняя палата российского парламента уделяла рассмотрению федеральных законов, направленных на развитие политической системы, обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, улучшение делового климата и противодействие коррупции.

В 2016 году Совет Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы внес в Государственную Думу 3 законопроекта. Члены СФ (в том числе совместно с депутатами ГД и законодательными (представительными) органами власти субъектов РФ) внесли на рассмотрение нижней палаты российского парламента 115 законопроектов.

Совет Федерации по представлению Президента РФ назначил на должность шесть судей Верховного Суда РФ. Назначен 1 член Высшей квалификационной коллегии судей – представитель общественности. На должность Генерального прокурора РФ назначен Ю. Я. Чайка. Палатой назначены пять членов Центральной избирательной комиссии РФ.

В рамках "правительственных часов" рассмотрено 19 вопросов, приняты постановления, содержащие конкретные предложения в адрес Правительства РФ, Госдумы, органов госвласти субъектов РФ.

В СФ проведены 11 Дней регионов.

Перечисленные направления работы палаты являются наиболее значимыми. Более подробная характеристика деятельности Совета Федерации в весеннюю и осеннюю сессии 2016 года представлена в электронном виде (см. приложения к настоящему отчету).

## **II. Итоги работы комитета СФ по бюджету и финансовым рынкам**

За отчетный период комитет подготовил к рассмотрению на заседаниях Совета Федерации 3 федеральных конституционных закона и 202 федеральных закона. По вопросам своего ведения комитет проводил экспертизу законопроектов, принятых Государственной Думой в первом чтении.

В 2016 году состоялось 27 заседаний комитета, в том числе 3 выездных.

В рамках дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации комитет провел расширенные заседания по следующим вопросам:

- "О мерах по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (на примере Челябинской области)" (в рамках Дней Челябинской области в Совете Федерации);

- "О влиянии бюджетной обеспеченности на исполнение расходных обязательств и сбалансированность бюджета (на примере Республики Адыгея)" (в рамках Дней Республики Адыгея в Совете Федерации);

- "О повышении эффективности бюджетной политики и устойчивости региональных финансов" (в рамках Дней Ростовской области в Совете Федерации);

- "О проблемах сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в условиях нестабильной экономической ситуации (на примере Вологодской области)" (в рамках Дней Вологодской области в Совете Федерации);

- "О проблемах обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (на примере Брянской области) (в рамках Дней Брянской области в Совете Федерации)".

По итогам заседаний были подготовлены решения, в которых отмечена необходимость продолжения работы по совершенствованию межбюджетных отношений и разграничению полномочий между Российской Федерацией и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, замещения коммерческих кредитов бюджетными (выдавать бюджетные кредиты на срок не менее пяти лет), ускорения работы по совершенствованию системы учета и уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование за неработающее население.

Одним из главных направлений деятельности комитета являлась работа над федеральным бюджетом. Осуществлялся мониторинг исполнения бюджета текущего года и велась работа над проектом федерального бюджета на очередной финансовый год.

Так, с начала года комитет занимался подготовкой предложений по концепции федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, учитывая предложения остальных комитетов Совета Федерации и заслушивая мнения представителей федеральных органов исполнительной власти, выступавших на заседаниях комитета. Проект федерального закона № 15455-7 "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" внесен в Государственную Думу 28 октября 2016 года. Комитетом было подготовлено заключение на законопроект, принятое на заседании комитета 7 ноября 2016 года и направленное в Государственную Думу.

8 ноября 2016 года комитет организовал парламентские слушания "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2019 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов". Парламентские слушания являются ежегодным мероприятием, в рамках которого Министерство финансов Российской Федерации представляет параметры проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый

период. С основным докладом выступил Министр финансов Российской Федерации А.Г.Силуанов. Количество участников в общей сложности превысило 250 человек, большую часть которых составляли представители органов государственной власти субъектов РФ. Вела парламентские слушания Председатель Совета Федерации В.И.Матвиенко. Участники слушаний отметили особенность представленного проекта бюджета - возврат к трехлетнему бюджетному планированию, что позволяет обеспечить не только стабильность и прогнозируемость бюджетных проектировок, но и предсказуемость условий ведения бизнеса минимум на три года. В соответствии с проектом бюджета в течение ближайших трех лет расходы будут уменьшаться. Сокращение расходов, а также меры по увеличению доходов должны снизить дефицит бюджета.

В рамках межбюджетных трансфертов предусматривается дополнительная помощь тем регионам, которые имеют наиболее низкий уровень бюджетной обеспеченности. Предусмотрен целый ряд изменений в части налогового законодательства, которые позволят наполнить бюджеты субъектов РФ. Определены предельные уровни субсидий для каждого региона.

В итоговом документе парламентских слушаний даны рекомендации Правительству РФ, Государственной Думе, Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, органам законодательной власти регионов.

12 декабря комитет рекомендовал к одобрению Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов". 19 декабря 2016 года указанный закон был подписан Президентом Российской Федерации (№ 415-ФЗ).

В рамках работы над федеральным бюджетом в прошлом году впервые была создана и начала свою работу комиссия Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на

обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности.

11 февраля комитет провел совещание "О предложениях по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части неcodифицированных платежей, имеющих признаки налогов и сборов". В работе совещания приняли участие члены Совета Федерации, аудиторы Счетной палаты РФ, представители профильных министерств и ведомств, экспертного, научного и бизнес-сообществ.

15 марта комитет организовал "круглый стол" на тему "Снижение рисков в деятельности финансовых организаций при использовании государственных электронных сервисов" с участием представителей профильных министерств и ведомств, а также Центробанка РФ. Отметив, что использование государственных электронных сервисов в деятельности финансовых организаций позволяет существенно повысить эффективность многих бизнес-процессов, повысить производительность труда, сократить издержки, избежать принятия неверных решений, сделать финансовый продукт более доступным для граждан, участники заинтересованно обсудили ряд проблем, стоящих на пути совершенствования механизмов электронного взаимодействия на финансовом рынке.

16 марта, 15 июля и 22 сентября комитет провел совещания "О мерах государственной поддержки и регулирования рынка алкогольной и спиртосодержащей продукции". Они явились продолжением работы, которая ведется в Совете Федерации с 2015 года в соответствии с поручением Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко. За это время добились утверждения Правительством РФ плана мероприятий ("дорожной карты") по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке с учетом предложений комитета, введения единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и

спиртосодержащей продукции (ЕГАИС) в оптовую и розничную продажу алкоголя, роста поступлений в 2016 году акцизов на крепкоалкогольную продукцию.

30 марта комитет провел "круглый стол" на тему "Проблемы регулирования рынка финансовых консультантов". В ходе мероприятия обсуждались положения законопроекта № 928356-6 "О внесении изменений в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка и о внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о регулировании деятельности финансовых консультантов), направленного на введение в законодательство Российской Федерации нового гражданско-правового института.

19 апреля комитет организовал "круглый стол" на тему "Текущее состояние рынка микрофинансирования: проблемные вопросы и предложения по снижению долговой нагрузки на заемщиков-граждан". Обсудив тему микрофинансирования и долговой нагрузки на граждан, участники отметили непростую ситуацию на рынке микрофинансирования, в частности, активизацию разного рода незаконных элементов в части востребования просроченной задолженности; высочайшие ставки, по которым граждане вынуждены кредитоваться в микрофинансовых организациях. Обсудили дальнейшие меры по совершенствованию и регулированию рынка микрофинансирования.

26 апреля комитет провел парламентские слушания "О повышении эффективности банковской системы Российской Федерации". Как отметили участники слушаний, укреплению стабильности банковской системы будет способствовать решение вопроса привлечения средств граждан на специальные пенсионные счета кредитных организаций в рамках так называемой Концепции индивидуального пенсионного



капитала. Также в итоговом документе отмечена необходимость ускорить разработку и принятие постановления Правительства РФ, расширяющего доступ кредитных организаций к средствам государственных внебюджетных фондов и Федерального казначейства и др.

24 мая комитет организовал "круглый стол" на тему "Торговый сбор: итоги и перспективы". Обсудив проблемы введения и применения торгового сбора на территории города Москвы, участники "круглого стола" предложили:

- Правительству РФ провести оценку эффективности применения торгового сбора на территории города Москвы и по итогам оценки рассмотреть вопрос о целесообразности его введения на территории других регионов;

- Правительству Москвы продолжить работу по совершенствованию законодательства города Москвы о налогах и сборах в части совершенствования применения торгового сбора;

- Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам продолжить мониторинг правоприменительной практики законодательства города Москвы в части налогообложения торговым сбором.

21 июня комитет организовал "круглый стол" на тему "Налоговые льготы и преференции: их влияние на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".

22 июня комитет совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике провел совещание "Влияние изменений законодательства о налогах и сборах ("налогового маневра") в области нефтегазодобывающего сектора на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".

20 октября комитет на площадке РАНХиГС при Президенте РФ провел заседание "круглого стола" на тему "Основные направления

бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

19 декабря комитет организовал "круглый стол" на тему "О проекте концепции повышения финансовой устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации". Участники обсудили проблемы и задачи совершенствования качества межбюджетных отношений, отметили необходимость поиска стимулов для развития регионов.

В рамках взаимодействия с субъектами РФ комитет в 2016 году провел выездные и расширенные заседания, а именно:

- выездное заседание на тему "Создание "точек роста" региональных экономик с целью повышения финансовой устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации", г. Кострома, 26 - 28 мая;

- выездное заседание на тему "Цели и задачи концепции совершенствования межбюджетных отношений в Российской Федерации на период до 2018 года", г. Тверь, 3-5 июля.

Участники мероприятий отметили, что создавшаяся ситуация требует изменения подходов к формированию межбюджетных отношений, так как действующая система межбюджетных трансфертов не обеспечивает реальную сбалансированность и устойчивость бюджетов субъектов РФ. Региональные бюджеты перегружены обязательствами, возложенными на них федеральным законодательством и зачастую без предоставления соответствующих источников финансирования. Несмотря на реализуемые Правительством РФ меры в области межбюджетных отношений, продолжается увеличение различий в социально-экономическом развитии регионов, в связи с чем остается также открытым вопрос об укреплении доходной базы региональных бюджетов. По итогам состоявшегося обсуждения была отмечена необходимость продолжения работы по совершенствованию межбюджетных отношений с целью

повышения финансовой устойчивости бюджетов субъектов РФ с учетом результатов инвентаризации расходных полномочий регионов.

26-28 октября в г. Кисловодске состоялось совместное выездное заседание Комитета Совета Федерации по социальной политике, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на тему "Комплексное развитие города-курорта Кисловодска". По вопросам ведения комитета было принято решение рекомендовать Правительству Российской Федерации разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона о курортном (туристском) сборе, предоставив право на его установление субъектам РФ.

19 декабря по инициативе комитета проведено совещание "О государственном регулировании производства и оборота табачной продукции". Его необходимость была связана с ростом оборота нелегальной табачной продукции, которая сокращает доходы федерального бюджета и наносит ущерб законной предпринимательской деятельности. Дана рекомендация Правительству РФ разработать соответствующий законопроект.

В 2016 году активно работал Межрегиональный банковский совет при Совете Федерации (МРБС). За отчетный период было проведено три заседания совета (29 февраля, 31 мая, 6 сентября), два из них – под руководством Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко. На заседаниях обсуждались наиболее острые темы, связанные с функционированием банковской системы.

Были рассмотрены вопросы, связанные с необходимостью противодействия недобросовестным практикам поведения в банковской сфере и совершенствованию нормативно-правового регулирования деятельности Банка России и субъектов финансового рынка. Отдельное

заседание было посвящено проблемам долговой нагрузки и сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, а также вопросам поддержания финансовой стабильности в целом. В этом заседании участвовали представители органов исполнительной власти и Банка России, активно свою позицию высказывали главы субъектов Российской Федерации и профессиональные участники рынка.

По результатам заседаний были подготовлены содержательные рекомендации Правительству Российской Федерации, Банку России, другим заинтересованным сторонам. Надо отметить, что на направляемые МРБС рекомендации, Совет всегда получал обратную связь, и многие из предложений МРБС находили поддержку.

В течение 2016 года продолжалась работа Экспертной группы по вопросам противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма, внутреннему контролю и регуляторному (комплаенс) риску. Состоялось 7 заседаний группы, в которых приняли участие свыше 200 представителей от более чем 50-ти финансовых и иных организаций, осуществляющих операции с денежными средствами, а также профильных государственных органов: Банка России, Минфина России, ФНС России, Росфинмониторинга, ФССП России, Минтруда России и ФАС России.

На основании предложений Экспертной группы был подготовлен и внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 1003299-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования порядка осуществления процедур идентификации)".

Большинство предложений членов Экспертной группы было учтено при принятии Федерального закона от 23.06.2016 года № 191-ФЗ "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" и статью 7 Федерального закона "О

противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма", направленного на упрощение порядка открытия счетов в кредитных организациях. Были подготовлены и направлены в ФНС России предложения к проекту федерального закона "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации (в связи с реализацией международного автоматического обмена информацией о финансовых счетах и документацией по международным группам компаний)".

15 июня Совет Федерации принял постановление № 282-СФ "Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2015 году", подготовленное комитетом и рассмотренное на очередном заседании комитета.

На протяжении отчетного периода комитет обеспечивал представительство Совета Федерации в работе трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений, готовил материалы, проводил совещания. Состоялось 5 заседаний комиссии (в феврале, марте, июне, октябре, ноябре), на которых рассматривались важнейшие для регионов вопросы.

После принятия Федерального закона "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" до начала следующего финансового года комиссией были в полном объеме распределены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда бюджетникам, а также основной объем бюджетных кредитов на 2017 год (150 млрд. рублей из 200 млрд. рублей).

Серьезную озабоченность Совета Федерации и субъектов Российской Федерации вызвали положения Федерального закона от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных

положений законодательных актов Российской Федерации", предусматривающие возможность Правительства Российской Федерации устанавливать условия предоставления дотаций субъектам Российской Федерации. Поэтому в целях исключения возможности возлагать на регионы дополнительные условия при предоставлении им дотаций была разработана и внесена в Государственную Думу 14 декабря законодательная инициатива Совета Федерации № 55068-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Большая работа была проделана комитетом с министерствами и ведомствами по распределению межбюджетных трансфертов, распределение которых не было утверждено федеральным законом о федеральном бюджете на 2016 год. Ситуация по своевременному распределению и доведению до субъектов Российской Федерации данных трансфертов была очень сложной (на конец апреля прошлого года не было распределено более 20% межбюджетных трансфертов). В соответствии с пунктом 9 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации комитет за отчетный период рассмотрел более 60-ти проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих правила предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

29 июня комитетом был подготовлен вопрос "Об исполнении федерального бюджета за истекший период 2016 года" с участием Министра финансов Российской Федерации А.Г.Силуанова в рамках "правительственного часа" на 396-м пленарном заседании Совета Федерации. Принято постановление " Об исполнении федерального бюджета за истекший период 2016 года" от 29 июня 2016 года № 444-СФ.

12 октября в рамках "правительственного часа" на 398-м пленарном заседании Совета Федерации комитетом был подготовлен вопрос "О мерах Правительства Российской Федерации по созданию единой системы администрирования налоговых, таможенных платежей и страховых взносов" с участием руководителя ФНС России М.В.Мишустина. Принято постановление "О мерах Правительства Российской Федерации по созданию единой системы администрирования налоговых, таможенных платежей и страховых взносов" от 26.10.2016 года № 474-СФ.

В рамках рубрики "Время эксперта" комитет организовал выступления на пленарных заседаниях Совета Федерации:

- декана экономического факультета МГУ им.М.В.Ломоносова, д.э.н., профессора А.А.Аузана на тему "Долгосрочная стратегия экономического развития России: роль социокультурных факторов", 27 апреля 2016 года;

- президента - председателя правления Банка ВТБ А.Л.Костина на тему "Роль банковской системы Российской Федерации в формировании точек экономического роста и программ регионального развития", 23 декабря 2016 года.

Комитет принимал активное участие в работе Совета законодателей Российской Федерации, его президиума и комиссий.

Так, 18 февраля комитет подготовил вопрос "О проблемах перехода к взиманию налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения", который рассматривался на заседании Президиума Совета законодателей РФ. Было подготовлено решение по указанному вопросу и в конце года подготовлена информация по его исполнению.

В течение 2016 года комитет обеспечивал работу по подготовке и размещению отзывов комитета на проекты законодательных инициатив субъектов Российской Федерации в подсистеме "Эксперт" в базе АСОЗД.

5 мая комитет провел заседание согласительной комиссии по отклоненному Федеральному закону "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (об уменьшении ставки налога на прибыль организаций для участников региональных инвестиционных проектов). 16 мая на заседании комитета члены комитета рассмотрели закон в редакции, предложенной согласительной комиссией, и рекомендовали к одобрению. Закон подписан Президентом Российской Федерации 23 мая 2016 года.

В Совете Федерации был сформирован и утвержден Перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2016 год. В течение года комитет ежеквартально представлял отчеты об исполнении поручений.

Во исполнение поручения Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко комитет в декабре 2016 года подготовил обращение к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в законодательство Российской Федерации в целях определения правового статуса и порядка налогообложения доходов физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей (постановление Совета Федерации от 14 декабря 2016 года №571-СФ). Речь идет о так называемых самозанятых гражданах, которые самостоятельно без привлечения наемных работников осуществляют отдельные виды деятельности, связанные с оказанием другим физическим лицам услуг для личных и домашних нужд. На практике такие лица, как правило, не регистрируются в качестве индивидуальных предпринимателей, не состоят на налоговом учете и не уплачивают установленные налоги и страховые взносы. В связи с этим следует выработать комплекс мер, направленных на легализацию их деятельности и закреплению соответствующего правового статуса в



действующем законодательстве, создание упрощенного порядка постановки этих лиц на налоговый учет, и максимальное упрощение для таких граждан порядка уплаты налогов и страховых взносов.

Комитет подготовил для ежегодного совещания Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко со статс-секретарями-заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти, на котором рассматривались приоритетные направления законодательной деятельности и задачи органов государственной власти Российской Федерации в 2017 году" (2 декабря) вопрос "О принятии законодательных мер по декриминализации рынков алкогольной и табачной продукции".

В порядке реализации права законодательной инициативы члены комитета разработали следующие проекты федеральных законов:

- № 999547-6 "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях", принят Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 230-ФЗ;

- № 999553-6 "О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" в части установления государственной пошлины за внесение сведений о юридическом лице в государственный реестр юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности", принят Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 246-ФЗ;

- № 999555-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон о микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях", принят Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 231-ФЗ;

- № 983636-6 "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "Об особенностях погашения и внесудебном урегулировании задолженности заемщиков, проживающих на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, и внесении изменений в Федеральный закон "О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя", внесен 27.01.2016 года.

- № 1003299-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования порядка осуществления процедур идентификации)", внесен 24.02.2016 года.

- № 50030-7 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации", внесен 08.12.2016 года.

- № 66697-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесен 28.12.2016 года.

- № 55068-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении

изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", внесен 14.12.2016 года (законодательная инициатива Совета Федерации);

За отчетный период членами комитетом подготовлены поправки к следующим законопроектам, принятым в первом чтении:

- №906916-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей";

- №923365-6 "О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в части упорядочения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе";

- №811646-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- №918468-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан";

- №999547-6 "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях";

- №1009203-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка";

- № 422-ФЗ "Об особенностях погашения и внесудебном урегулировании задолженности заемщиков, проживающих на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, и внесении изменений в Федеральный закон "О защите

интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя";

- №15455-7 "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

На протяжении 2016 года члены комитета приняли участие, в частности, в следующих мероприятиях:

- заседания рабочей группы по инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации (правительственная комиссия), 15, 24 марта;

- XIV Международный банковский форум "Банки России - XXI век" в Сочи, сентябрь;

- Московский финансовый форум, посвященный вопросам развития макроэкономической политики, формирования бюджета на трехлетний период, создания базы для устойчивого роста экономики, сентябрь;

- совещание у заместителя Председателя Правительства РФ А.Г.Хлопонина по вопросу "О целесообразности распространения действия ЕГАИС на производство и оборот (розничную продажу) табачной продукции в целях проверки ее подлинности", 25 октября;

- Инвестиционный форум "Россия – зовет!", октябрь;

- Форум инновационных финансовых технологий Finopolis 2016, октябрь;

- Российский экономический и финансовый форум в Швейцарии, октябрь;

- 9-е заседание Координационного Совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы на тему "Профилактика инвалидности

и санаторно-курортное лечение детей в Российской Федерации", 15 ноября;

- заседание Правительственной комиссии по повышению конкурентоспособности и регулированию алкогольного рынка, 30 ноября;

- XII Всероссийский налоговый форум, 30 ноября;

- конференция "Современный аудит: проблемы и перспективы", ноябрь;

- XV Национальная конференция по микрофинансированию и финансовой доступности "Микрофинансирование. Революция", ноябрь;

- открытая дискуссия "Пропорциональное регулирование, санация и консолидация: новое в законодательстве", декабрь.

В течение года в соответствии с Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" в комитете было рассмотрено более 400 обращений граждан. Ответы были даны в установленные действующим законодательством сроки.

## **III. Деятельность В. Б. Шубы**

### ***3.1. Законотворческая деятельность***

Представитель Законодательного Собрания Иркутской области в СФ ФС РФ, заместитель председателя комитета по бюджету и финансовым рынкам Виталий Шуба принял участие во всех 19 заседаниях верхней палаты российского парламента. При этом он выступил докладчиком на заседаниях Совета Федерации по 20 федеральным законам.

В частности, В. Б. Шуба вел законы: о внесении изменений в Налоговый кодекс РФ в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций, изменений, касающихся специальных избирательных счетов, уточняющих порядок налогообложения операторов в сфере выездного туризма, о продлении льготного периода налогообложения услуг по перевозке пассажиров пригородных поездов, о дополнении перечня товаров, ввоз которых освобождается от НДС, и другие законы в области бюджетного и налогового законодательства.

Комитет СФ по бюджету и финансовым рынкам за 2016 год провел 27 заседаний. К рассмотрению на заседаниях Совета Федерации подготовлено 3 федеральных конституционных закона и 202 федеральных закона.

В. Б. Шуба принимал участие во всех заседаниях комитета. На каждом заседании комитета докладывал различные вопросы и выступал до 15 раз.

В течение года комитет организовал и выступил соисполнителем более 40 «круглых столов», конференций, семинаров, совещаний и парламентских слушаний по различной тематике. В. Б. Шуба председательствовал или выступал с докладами на большинстве из них. Среди таких мероприятий:

1. Совещания "О предложениях по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части неcodифицированных платежей, имеющих признаки налогов и сборов". Виталий Шуба отметил, что в настоящее время общий объем различных сборов составляет до одного процента внутреннего валового продукта РФ. По итогам обсуждения участники совещания рекомендовали комитету подготовить проекты федеральных законов, направленные на установление общих принципов регулирования специализированных обязательных платежей. Также было решено подготовить и направить в Правительство Российской Федерации письмо о необходимости разработки перечня указанных платежей и отмене неэффективных платежей. Кроме того, была отмечена необходимость внесения изменений в законодательство РФ в части введения запрета на уплату платежей, не включенных в единый реестр. В. Б. Шуба разработал законопроекты о внесении изменений в Налоговый и Бюджетный кодексы РФ, которые определяют признаки указанных платежей, вводят единое собирательное обозначение платежей такого рода – "специализированные обязательные платежи", а также устанавливают общие принципы их регулирования.

2. Совещания "О мерах государственной поддержки и регулирования рынка алкогольной и спиртосодержащей продукции". Как подчеркнул Виталий Шуба, в последние годы значительно выросли нелегальное производство и оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции, бюджетные потери исчисляются десятками миллиардов рублей. Потребление нелегальной продукции представляет значительную угрозу для жизни и здоровья населения. Итог работы – разработка В. Б. Шубой и внесение на рассмотрение Государственной Думы с положительным заключением Правительства РФ проектов федеральных законов № 50030-7 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

Федерации" и № 66697-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Оба документа предусматривают усиление ответственности за незаконное производство и оборот продукции, а также содержат ряд норм, направленных на улучшение ситуации в этой сфере.

3. "Круглый стол" на тему "Налоговые льготы и преференции: их влияние на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации". Виталий Шуба подчеркнул, что о важности обсуждаемой темы свидетельствуют следующие цифры: доходы федерального бюджета составляют 13,7 триллиона рублей, консолидированный бюджет субъектов РФ – 9,7 триллионов рублей, налоги, которые администрирует Федеральная налоговая служба, — примерно 16,5 триллионов рублей. При этом объем льгот для налогоплательщика, что одновременно является бюджетными расходами, составляет порядка семи триллионов рублей. Совет Федерации вместе со Счетной палатой разрабатывает предложения для Правительства РФ по совершенствованию системы межбюджетных отношений. На первом этапе нужно провести инвентаризацию полномочий, создать единый реестр бюджетных обязательств и классификатор полномочий разных бюджетных уровней. Участники мероприятия рекомендовали Правительству рассмотреть вопрос о поэтапной отмене, начиная с 2018 года налоговых льгот по региональным и местным налогам, установленных федеральным законодательством, либо компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов от предоставления таких льгот исходя из суммы выпадающих доходов на основании статистической налоговой отчетности за год, предшествующий году формирования проекта федерального бюджета.



Правительству предложено утвердить методику оценки эффективности налоговых льгот, разработанную Министерством экономического развития, и подготовить предложения по отмене неэффективных налоговых льгот, а также ввести мораторий на введение новых льгот после завершения работы по их инвентаризации и систематизации. Комитету СФ по бюджету и финансовым рынкам рекомендовано разработать проект федерального закона, уточняющий порядок и периодичность внесения изменений в Налоговый кодекс. Комитету СФ также предложено внести изменения в законодательство, предусматривающие обязательное рассмотрение проектов федеральных законов, устанавливающих или отменяющих льготы по налогам и сборам, либо изменяющих налоговые ставки, на трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений.

4. Совещание "Влияние изменений законодательства о налогах и сборах ("налогового маневра") в области нефтегазодобывающего сектора на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации". Виталий Шуба напомнил, что с 1 января 2015 года вступили в силу изменения в Налоговый кодекс в форме так называемого «налогового маневра» — поэтапного сокращения экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты, акцизов с одновременным увеличением налога на добычу полезных ископаемых на нефть и газовый конденсат. В результате обсуждения влияния изменений налогового законодательства в области налогообложения нефтегазовой отрасли ("налогового маневра") на доходы бюджетов, были приняты решения: провести пофакторный анализ изменений поступления налога на прибыль от нефтяных компаний в региональные бюджеты, учитывать влияние "налогового маневра" при распределении дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации в 2016 году, разработать механизм компенсации выпадающих доходов

региональных бюджетов, связанных с "налоговым маневром", при подготовке проекта бюджета на 2017-2019 годы.

5. Сопещания по вопросу введения курортного сбора. Предлагается провести эксперимент на территории пяти регионов — Республики Крым, Севастополя, Алтайского Краснодарского и Ставропольского краев — в течение 2017–2021 годов, не внося изменений в Налоговый и Бюджетный кодексы. По итогам эксперимента в случае его успеха должен быть принят соответствующий закон, распространяющий введение курортного (туристического) сбора на территорию всей страны. Виталий Шуба неоднократно подчеркивал, что механизм действия сбора должен быть тщательно проработан, чтобы не стать обременением для граждан.

6. "Круглый стол" на тему "Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" совместно с РАНХиГС при Президенте РФ. Участники заседания обсудили заключения комитета по проектам основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, подготовленные в рамках парламентского контроля, и дополнили их предложениями от субъектов Российской Федерации.

7. Сопещание по вопросу "О государственном регулировании производства и оборота табачной продукции". Виталий Шуба сообщил, что эта тема очень актуальна: в настоящее время доходы от акцизов на табак составляют около 400 миллиардов рублей в год. При этом сумма выпадающих доходов из федерального бюджета РФ за последние пять лет — около 500 миллиардов рублей. По данным экспертов, каждая восьмая сигарета, находящаяся в сейчас продаже, произведена нелегально. Касаясь

вопроса изменения акцизов, сенатор выразил мнение, что следует оценить влияние увеличения ставок на рынок табачной продукции.

8. В апреле 2016 года состоялся рабочий визит делегации Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в г.Пекин (КНР). В. Б. Шуба вместе с еще двумя сенаторами вошел в состав официальной делегации. Российские парламентарии в Пекине обменялись опытом с представителями Министерства финансов Китая в сфере совершенствования налогового законодательства и межбюджетных отношений двух стран. Состоялась встреча с заместителем Министра финансов КНР Ши Яобинем. Также сенатора встретились с заместителем Председателя Центрального банка Китайской Народной Республики Чен Шином и обсудили вопросы стратегического партнерства России и Китая, использование взаимного опыта двух стран.

Одним из главных направлений деятельности В. Б. Шубы за отчетный период являлась работа над федеральным бюджетом.

Ко второму чтению проекта закона о бюджете РФ на 2017 год Виталий Шуба совместно с коллегами по Федеральному Собранию внес поправки, предусматривающие, в частности, увеличение суммы бюджетных кредитов для субъектов РФ до 200 млрд. руб. (вместо 100 млрд. первоначально), выделение 25 млрд. руб. на строительство общеобразовательных школ и дополнительных 10 млрд. руб. на иные межбюджетные трансферты. По предложению Совета Федерации укрупнены субсидии, большое количество видов которых ограничивало возможности регионов в направлении средств на самые актуальные задачи. Законом о бюджете распределено 68% из общего объема средств, предназначенных на субсидии, остальные предписано распределить до 1 марта 2017 года через трехстороннюю комиссию по межбюджетным отношениям (членом которой является В. Б. Шуба).

В течение года В. Б. Шуба совместно с коллегами выступил автором ряда федеральных законодательных инициатив в области бюджетного, налогового и экономического законодательства.

В 2017 году В. Б. Шуба продолжает законотворческую работу. В январе-феврале разработаны два федеральных закона в налогово-бюджетной сфере и направлены на заключение в Правительство РФ.

### ***3.2. Взаимодействие с федеральными и региональными органами государственной власти и местного самоуправления***

#### **3.2.1. Работа по отстаиванию интересов Иркутской области на федеральном уровне**

В течение года В. Б. Шуба регулярно проводил встречи с руководством федеральных министерств и ведомств, на которых обсуждались вопросы оказания различных форм поддержки Иркутской области из бюджета РФ. Также сенатор принимал участие во встречах представителей органов власти региона на федеральном уровне.

Так, в октябре 2016 года состоялась встреча сенатора с министром финансов РФ А. Г. Силуановым, на которой обсуждались вопросы совершенствования налогового законодательства и необходимости дополнительной финансовой поддержки региона в 2017 году. Размер дотации для Иркутской области составил 7,17 млрд рублей. Это более чем на 2 млрд. рублей превышает сумму дотации в 2016 году (5,02 млрд рублей).

По инициативе сенатора проведены встречи с руководством Министерства образования и науки РФ по вопросам развития системы общеобразовательных учреждений и поддержки вузов Иркутской области. В частности, обсуждалось включение Иркутской области в

государственную программу по строительству школ. Также удалось найти компромиссное решение по ситуации вокруг бывшего филиала Московского государственного лингвистического университета. В настоящее время он вошел в состав Иркутского государственного университета. Благодаря содействию сенатора увеличено финансирование Братского государственного университета, ведется работа по восстановлению деятельности межвузовского диссертационного совета, рассматривается вопрос оптимизации затрат Иркутского научно-исследовательского технического университета в части уплаты земельного налога.

Проведена работа с руководством Министерства природных ресурсов РФ, Министерства экономического развития РФ, Министерства строительства РФ по реализации мероприятий федеральной целевой программы по охране озера Байкал.

Состоялись встречи в Министерстве здравоохранения РФ по вопросам софинансирования строительства ряда объектов здравоохранения Иркутской области, в том числе радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра. В. Шуба подчеркнул, что это завершающий этап планомерной работы по созданию онкологического центра полного цикла, который будет обеспечивать разные виды современной диагностики и лечения онкологических больных.

Проведены встречи с руководством Федеральной антимонопольной службы, а также инициировано совещание в ФАС по ситуации вокруг ОАО «Саянскхимпласт». В конце года стороны конфликта подписали мировое соглашение. ФАС отметила конструктивную позицию В. Б. Шубы при рассмотрении этой темы в рамках прошедших совещаний.

В течение года проводились встречи с руководством региональных подразделений федеральных органов государственной власти в Иркутске –

Пенсионного Фонда РФ, Федеральной налоговой службы, Следственного управления Следственного Комитета РФ.

### **3.2.2. Работа с органами государственной власти региона и местного самоуправления**

В 2016 году Виталий Шуба принимал участие в сессиях Законодательного Собрания Иркутской области, заседаниях Правительства региона и других мероприятиях, организованных органами государственной власти субъекта.

Регулярно проводились рабочие встречи с губернатором, председателем Законодательного Собрания и членами Правительства Иркутской области, на которых решались вопросы участия области в федеральных целевых программах в сфере строительства, образования, здравоохранения, а также работы с доходной частью областного бюджета. Результатом активного взаимодействия стало, в частности, включение в федеральную программу строительства школы на 1275 мест в Иркутске. Также региону выделено из средств федерального Фонда реформирования ЖКХ более 1,7 млрд. рублей на реализацию программы «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, в 2013–2017 годах».

Сенатор участвовал в семинарах-совещаниях с депутатами представительных органов власти и местного самоуправления по вопросам государственной финансовой политики и изменений в бюджетно-налоговом законодательстве.

В 2016 году В.Б. Шуба взаимодействовал с представителями органов местного самоуправления в рамках работы «Ассоциации муниципальных образований Иркутской области». В частности, обсуждалась

законодательная инициатива муниципального сообщества о перераспределении налоговых доходов между областным и местными бюджетами. В результате достигнутого компромисса соответствующий закон Иркутской области был принят. Также сенатор продолжил сотрудничество с руководством муниципалитетов по вопросам участия территорий в проектах с федеральным софинансированием. В частности, по инициативе мэра Иркутска Дмитрия Бердникова состоялся ряд встреч по обсуждению вопросов социально-экономического развития и благоустройства областного центра. В течение года проводилась работа в рамках реализации в Братске программы переселения граждан из ветхого и аварийного жилья. Проходили рабочие встречи в администрации города с участием строительных компаний.

В постоянную практику работы сенатора вошло информирование о законопроектной деятельности Федерального Собрания РФ. Эта работа продолжалась и в 2016 году. Информация о принятых законах и находящихся в работе федерального парламента проектах направляется в ЗС и муниципалитеты.

В рамках региональных недель В.Б. Шуба по приглашению органов местного самоуправления принимал участие в ряде мероприятий в северных территориях Иркутской области.

### ***3.3. Работа с гражданами, предприятиями, организациями***

Одной из важнейших составляющих работы сенатора являются встречи с населением. За 2016 год такие встречи состоялись в Иркутске, Братске, Усть-Куте, а также в Иркутском и Братском районах. Больше всего обращений поступило по вопросам:

- предоставления жилья, в том числе в рамках программы «Жилье - молодым».

- выделения земельных участков многодетным семьям.
- увеличения количества поездок в муниципальном транспорте по льготным проездным билетам.
- высоких тарифов взноса за капитальный ремонт многоэтажных домов
- качества ремонта городских дорог.
- качества жилья, возводимого взамен ветхого и аварийного.
- экологической обстановки

По обращениям граждан, полученным в муниципалитетах области, направлялись запросы сенатора в федеральные ведомства, Верховный Суд РФ, Генеральную прокуратуру РФ. В них шла речь о проблемах, которые могут быть решены только с участием федеральных органов власти.

В Иркутске и Братске работают общественные приемные члена Совета Федерации, куда регулярно обращаются как рядовые избиратели, так и руководители предприятий, представители общественности, предприниматели. На площадке иркутского регионального отделения партии «Единая Россия» во время партийного приема состоялись встречи с руководством нескольких крупных региональных предприятий. Руководители предприятий обратились за правовой помощью и поддержкой в проблемных вопросах ведения хозяйственной деятельности.

Значительная роль в деятельности сенатора отводится работе с молодежью. В 2016 г. году В.Б. Шуба выступал с публичными лекциями по бюджетно-налоговому законодательству перед студентами и преподавателями Иркутского национального исследовательского технического университета, Байкальского государственного университета и Братского государственного университета, встречался с представителями Молодежного парламента.

Совместно с Братским отделением Всероссийского педагогического Собрания в рамках Единого Всероссийского дня безопасности в сети



Интернет проведено родительское собрание в школе №5 г. Братска. На собрании родителям были даны практические рекомендации по установлению фильтр-программ на персональные гаджеты подростков, дозированию времени пребывания ребенка в сети Интернет и воспитанию у школьников навыков информационной культуры.

В отчетный период большое внимание было уделено развитию спорта. Прошло несколько встреч со спортивной общественностью Братска. Сенатор стал одним из инициаторов проведения турнира имени основателя горнолыжной школы г. Братска Анатолия Закопырина и Всероссийских соревнований по плаванию на открытой воде «Братская миля».

#### ***3.4. Разное***

В 2016 году В.Б. Шуба принимал участие в работе иркутского регионального отделения партии «Единая Россия» в качестве члена регионального политического Совета. Участвовал в съезде партии.

В течение года сенатор осуществлял активное взаимодействие с федеральными, региональными и муниципальными средствами массовой информации. Проводил встречи с журналистами в ходе мероприятий Совета Федерации в Москве и регионе.

По просьбам представителей СМИ В. Б. Шуба выступал с комментариями по различным вопросам на телевидении, радио, в печатных изданиях и на Интернет-сайтах. За год на сайте Совета Федерации опубликовано около 60 сообщений о деятельности сенатора. На сайте Законодательного Собрания Иркутской области вышло более 50 материалов. Пресс-релизы о деятельности сенатора регулярно публиковались в десятках федеральных, региональных и муниципальных СМИ.