

ОТЧЕТ

**перед Законодательным Собранием Иркутской области
о работе представителя в Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
Виталия Борисовича Шубы
за 2015 год**

СОДЕРЖАНИЕ

I. ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ЗА ВЕСЕННЮЮ И ОСЕННЮЮ СЕССИИ	3
II. ИТОГИ РАБОТЫ КОМИТЕТА СФ ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ.....	4
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В. Б. ШУБЫ	25
3.1. ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	25
3.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	34
3.2.1. <i>Работа по отстаиванию интересов Иркутской области на федеральном уровне.....</i>	<i>34</i>
3.2.2. <i>Работа с органами государственной власти региона и местного самоуправления.....</i>	<i>35</i>
3.3. РАБОТА С ГРАЖДАНАМИ, ПРЕДПРИЯТИЯМИ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ	37
3.4. РАЗНОЕ.....	40

I. Итоги работы Совета Федерации за весеннюю и осеннюю сессии

За 2015 год Совет Федерации провел 19 заседаний, в том числе одно внеочередное. Рассмотрено и одобрено 8 федеральных конституционных законов, 470 федеральных законов. Отклонено с созданием согласительных комиссий два федеральных закона.

Палатой одобрен ряд законов, которые будут иметь стратегическое значение для развития страны. Создана правовая база для эффективной поддержки бизнеса.

В условиях осложнившейся международной обстановки Совет Федерации внес значительный вклад в реализацию внешнеполитического курса и защиту национальных интересов России, применяя весь арсенал инструментов парламентской дипломатии.

Совет Федерации на протяжении обеих сессий проводил мониторинг реализации Антикризисного плана Правительства РФ. Большое внимание уделялось выработке законодательных решений, направленных на обеспечение безопасности страны в оборонной, промышленной, аграрной и продовольственной сферах. Также Совет Федерации проводил мониторинг реализуемых в регионах планов первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Палата продолжила работу по укреплению связей с регионами. Успешно проведены седьмой Невский международный экологический конгресс (г. Санкт-Петербург) и Форум социальных инноваций регионов (г. Омск). Продуктивно проходили Дни субъектов РФ в Совете Федерации.

Перечисленные направления работы палаты являются наиболее значимыми. Более подробная характеристика деятельности Совета Федерации в весеннюю и осеннюю сессии 2015 года представлена в электронном виде (см. приложения к настоящему отчету).

I. Итоги работы комитета СФ по бюджету и финансовым рынкам

Работа Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в отчетный период строилась исходя из Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю и осеннюю сессии 2015 года (далее – план мероприятий Совета Федерации), плана работы Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обеспечению деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2015 год, планов текущей работы комитета, вопросов, отнесенных к ведению комитета.

В соответствии со своими полномочиями комитет рассматривал федеральные законы, принятые Государственной Думой и переданные на рассмотрение Совета Федерации. За отчетный период комитет подготовил к рассмотрению на заседаниях Совета Федерации 94 федеральных закона, принятых Государственной Думой, по которым являлся ответственным за сопровождение в Совете Федерации, 1 федеральный конституционный закон и 115 федеральных законов, принятых Государственной Думой, по которым комитет являлся соисполнителем. По вопросам своего ведения комитет регулярно проводил экспертизу законопроектов, принятых Государственной Думой в первом чтении, а также законопроектов, рассмотренных Советом Государственной Думы и перед первым чтением направленных в Совет Федерации.

В 2015 году состоялось 28 заседаний комитета, в том числе:

- совместное выездное заседание с участием Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «Повышение эффективности расходования бюджетных средств на финансовое обеспечение дорожной деятельности» в Ростовской области (в соответствии с планом мероприятий Совета Федерации), 1 июля;

- расширенное заседание на тему «Об адаптации финансовых институтов, действующих в Крымском федеральном округе, к российскому законодательству» (в соответствии с планом мероприятий Совета Федерации), 3 июня;

- выездное заседание на тему «Подведение итогов реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию межбюджетных отношений» в Саратовской области (в соответствии с планом мероприятий Совета Федерации), 22 октября.

В соответствии с планом мероприятий Совета Федерации комитет провел:

- «круглый стол» на тему "О законодательном обеспечении реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году", 20 февраля;

- «круглый стол» на тему «О реализации законодательных новаций в системе обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств», 25 марта;

- «круглый стол» на тему «Вопросы развития финансовых инструментов поддержки банковской системы Центральным банком Российской Федерации», 31 марта;

- «круглый стол» на тему «Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и

2018 годов» (совместно с Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации), 23 апреля;

- совещание с представителями Правительства Российской Федерации и Счетной палаты Российской Федерации по вопросам совершенствования бюджетного законодательства, 29 сентября;

- парламентские слушания «Потребительское кредитование: как снизить издержки заемщиков и банков» (совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике), 30 сентября;

- «круглый стол» на тему «Актуальные проблемы администрирования налога на добавленную стоимость», 2 октября;

- семинар-совещание «Межгосударственные соглашения об избежании двойного налогообложения и их влияние на бюджетную систему Российской Федерации», 15 октября;

- парламентские слушания «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2018 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2016 год», 27 октября;

- «круглый стол» на тему «Влияние изменений налогового законодательства («налогового маневра») в области нефтегазодобывающего сектора в 2015 году на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (совместно с комитетом Совета Федерации по экономической политике), 19 ноября;

- «круглый стол» на тему «Нормативно-правовое регулирование присутствия иностранных финансовых компаний на территории Российской Федерации» (совместно с комитетом Совета Федерации по экономической политике), 27 ноября;

- «круглый стол» на тему «Совершенствование системы обязательного контроля в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», 27 ноября;

- «круглый стол» на тему «Об итогах реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году» (совместно с комитетом Совета Федерации по экономической политике), 30 ноября;

- «круглый стол» на тему «Законодательное регулирование рынка страховых услуг» (совместно с комитетом Совета Федерации по экономической политике), 11 декабря.

В качестве соисполнителя комитет принял участие в организации и проведении следующих плановых мероприятий:

- «круглого стола» комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «Проблемы нормативно-правового регулирования учета и налогообложения недвижимого имущества», 26 февраля;

- парламентских слушаний комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству «Об усилении ответственности руководителей кредитных организаций за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, повлекшее за собой причинение существенного вреда охраняемым законом интересам физических и (или) юридических лиц», 10 декабря.

В рамках дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации комитет провел ряд расширенных заседаний по следующим вопросам:

- «О проблемах граждан Республики Крым и города федерального значения Севастополя по возмещению вкладов, открытых в банках Украины, и по возврату кредитов, полученных в кредитных учреждениях Украины» (в рамках дней Республики Крым в Совете Федерации), 3 марта;

- «Обеспечение расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации на примере Удмуртской Республики» (в рамках Дней Удмуртской Республики в Совете Федерации), 19 октября;

- «Обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в текущей экономической ситуации (на примере Алтайского края)» (в рамках Дней Алтайского края в Совете Федерации), 16 ноября;

- «Бюджет региона - как гарантия социальной стабильности в обществе: проблемы и пути их решения в Карачаево-Черкесской Республике» (в рамках Дней Карачаево-Черкесской Республики в Совете Федерации), 23 ноября;

- «Совершенствование межбюджетных отношений между субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями на примере Оренбургской области» (в рамках Дней Оренбургской области в Совете Федерации), 7 декабря.

Также комитетом были проведены следующие внеплановые совещания и заседания рабочих групп, в том числе связанные с выполнением поручений Совета Федерации и руководства Совета Федерации:

- совещания членов трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений (представителей от Совета Федерации), март-декабрь;

- совещание рабочей группы по подготовке и проведению «круглого стола» на тему «Проблемы нормативно-правового регулирования учета и налогообложения недвижимого имущества», февраль;

- совещание рабочей группы с участием федеральных министерств и ведомств и представителей Счетной палаты Российской Федерации по подготовке и проведению «круглого стола» на тему «О законодательном обеспечении реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году», февраль;

- совещание «О возможности оказания финансовой поддержки разработок нового производственно-технологического уклада в сфере сверхпроводящих материалов», февраль;

- заседание экспертной группы по вопросам противодействия легализации преступных доходов и финансирования терроризма, внутреннему контролю и регуляторному риску, март;

- совещание «Об итогах работы Банка России за 2014 год и задачах на 2015 год», март;

- совещания рабочей группы по вопросу о разработке законопроектов направленных на стимулирование меценатской и благотворительной деятельности в Российской Федерации, апрель-май;

- совещание рабочей группы «О некоторых особенностях финансового обеспечения мероприятий программы Федерального агентства по делам молодёжи "Ты – предприниматель», апрель;

- совещание рабочей группы по подготовке предложений и замечаний к новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации, май;

- заседания рабочей группы по доработке проекта федерального закона № 694881-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упорядочивания механизма оказания помощи гражданам на восстановление (приобретение) имущества, утраченного в результате пожаров, наводнений и иных стихийных бедствий», июнь, сентябрь;

- заседание рабочей группы по совершенствованию законодательства о неcodифицированных платежах, имеющих признаки налогов и сборов, июль;

- совещания с представителями Правительства Российской Федерации «О мерах государственной поддержки и регулирования рынка алкогольной продукции», июль, август, октябрь;

- совещания с представителями федеральных министерств и ведомств «Об изменениях законодательства в связи с принятием нового классификатора видов экономической деятельности», сентябрь, ноябрь;

- совещание «О вопросах администрирования страховых взносов в государственные внебюджетные фонды», октябрь;

- совещание по обсуждению законопроекта Правительства Российской Федерации о деятельности по взысканию задолженности (о коллекторской деятельности), октябрь;

В январе началась подготовка к рассмотрению вопросов в рамках основных направлений бюджетной, налоговой и таможенной политики Российской Федерации на 2015 год.

Одним из главных направлений деятельности комитета являлась работа над федеральным бюджетом. Следует отметить, что эта работа велась непрерывно: осуществлялся мониторинг исполнения бюджета текущего года и велась работа над проектом федерального бюджета на очередной финансовый год.

После внесения проекта федерального бюджета в Государственную Думу 27 октября 2015 года комитет организовал и провел парламентские слушания «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2018 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2016 год».

Вела парламентские слушания Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко. Работу парламентских слушаний освещал ряд средств массовой информации, включая телевидение. Была организована прямая трансляция мероприятия в сети Интернет.

Комитетом было подготовлено заключение на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», принятое на заседании комитета 30 октября 2015 года и направленное в Государственную Думу.

В соответствии с рекомендациями члены комитета внесли ряд поправок ко второму чтению проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год». 7 декабря комитет рекомендовал к одобрению Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год». 14 декабря 2015 года указанный закон был подписан Президентом Российской Федерации (№ 359-ФЗ).

Комитет провел два «круглых стола», посвященных обсуждению плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году:

- 20 февраля на тему «О законодательном обеспечении реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году»;

- 30 ноября на тему «Об итогах реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году» (совместно с комитетом Совета Федерации по экономической политике).

25 марта комитет организовал и провел «круглый стол» на тему «О реализации законодательных новаций в системе обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств». Обсудив реализацию последних законодательных новаций в системе ОСАГО, участники «круглого стола» отметили существующие проблемы и предложили пути их решения. В частности, было признано целесообразным:

- продолжить законотворческую работу по разработке и совершенствованию электронного документооборота в сфере ОСАГО;

- сформировать перечень средств контроля, обеспечивающих некорректируемую регистрацию информации об обстоятельствах дорожно-транспортного происшествия в целях оформления документов о нем без участия уполномоченных на то сотрудников полиции;

- активизировать законотворческую работу по противодействию мошенническим и полуполезальным схемам в части получения страховых выплат по ОСАГО и т.д.

31 марта комитет организовал и провел «круглый стол» на тему «Вопросы развития финансовых инструментов поддержки банковской системы Центральным банком Российской Федерации». Участники «круглого стола» отметили, что внешнеэкономические и политические условия для России остаются неблагоприятными, продолжая оказывать сдерживающее влияние на российскую экономику как за счет экспортных доходов, так и за счет возможностей привлечения внешнего финансирования. В свою очередь проводимая Правительством Российской Федерации и Банком России денежно-кредитная политика позволила избежать стагфляционного сценария развития страны.

В целях развития финансовых инструментов поддержки банковской системы участники «круглого стола» дали ряд предложений, вошедших в рекомендации.

23 апреля 2015 года совместно с Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации комитет организовал и провел «круглый стол» на тему «Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». Вел заседание председатель комитета С.Н. Рябухин. В итоговых рекомендациях слушаний был дан анализ положений проекта Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, разработанных Правительством Российской Федерации, и сформулированы предложения участников слушаний.

29 сентября комитет провел совещание с представителями Правительства Российской Федерации и Счетной палаты Российской Федерации по вопросам совершенствования бюджетного

законодательства, на котором обсуждалась новая редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации.

30 сентября комитет организовал и провел парламентские слушания «Потребительское кредитование: как снизить издержки заемщиков и банков» (совместно с комитетом Совета Федерации по экономической политике).

Обсудив актуальные проблемы потребительского кредитования, участники парламентских слушаний рекомендовали разработать проект федерального закона, направленного на снижение издержек и рисков кредиторов при потребительском кредитовании. Указанный законопроект должен предусматривать возможность оформления согласия на оказание заемщику дополнительных услуг как в заявлении о предоставлении потребительского кредита (займа), так и в иной письменной форме; установление обязанности кредитора при досрочном возврате суммы потребительского кредита (займа) или его части производить расчет суммы основного долга и процентов не на день подачи заявления заемщиком, а на день фактического возврата средств и т.д.

Рекомендации «круглого стола» направлены в Правительство Российской Федерации.

15 октября комитет организовал и провел семинар-совещание «Межгосударственные соглашения об избежании двойного налогообложения и их влияние на бюджетную систему Российской Федерации».

19 ноября комитет организовал и провел «круглый стол» на тему «Влияние изменений налогового законодательства («налогового маневра») в области нефтегазодобывающего сектора в 2015 году на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (совместно с комитетом Совета Федерации по экономической политике). Рассмотрев вопросы, связанные с изменением налогового законодательства в области

добычи и экспорта углеводородного сырья, участники «круглого стола» предложили провести расчет объемов выпадающих доходов по налогу на прибыль организаций в связи с изменением налогообложения нефтяной и газовой отраслей в разрезе субъектов Российской Федерации, а также предусмотреть в федеральном бюджете на 2016 год средства на компенсацию указанных выпадающих доходов региональных бюджетов.

27 ноября комитет организовал и провел «круглый стол» на тему «Нормативно-правовое регулирование присутствия иностранных финансовых компаний на территории Российской Федерации» (совместно с комитетом Совета Федерации по экономической политике). Участники «круглого стола» рассмотрели вопросы, связанные со вступлением в силу новых положений ряда федеральных законов, регулирующих присутствие иностранных финансовых компаний на территории Российской Федерации. Было признано целесообразным поддержать законодательную инициативу Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, направленную на устранение пробела в регулировании такого сегмента финансового рынка как посредники в части приведения деятельности финансовых консультантов к единым профессиональным стандартам. Это необходимо для того, чтобы потребителю оказывались услуги теми лицами, которые имеют соответствующую профессиональную подготовку, и чтобы лицензированные финансовые институты (включая банковские кредитные учреждения) получили возможность переложить на таких квалифицированных посредников часть рутинной работы по первичному взаимодействию с клиентами - потребителями финансовых услуг и т.д.

Также 27 ноября комитет провел «круглый стол» на тему «Совершенствование системы обязательного контроля в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». Участники «круглого

стола» отметили, что усиливающиеся ежегодно требования по организации обязательного контроля в целях противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, требуют все больших дополнительных затрат со стороны организаций, осуществляющих операции с денежными средствами, что снижает возможности банков по анализу клиентов, выявлению необычных операций и подозрительной деятельности, которая может представлять террористическую угрозу. По итогам заседания были подготовлены рекомендации.

11 декабря комитет организовал и провел «круглый стол» на тему «Законодательное регулирование рынка страховых услуг» (совместно с комитетом Совета Федерации по экономической политике). Участники отметили, что за последнее время на законодательном уровне принято существенное количество изменений и дополнений, направленных на совершенствование регулирования и осуществления страховой деятельности. Однако существует необходимость решения ряда вопросов. По итогам заседания были приняты рекомендации.

В рамках взаимодействия с субъектами Российской Федерации комитет в отчетный период провел 2 выездных и несколько расширенных заседаний.

23 марта 2015 года комитет провел расширенное заседание на тему «О проблемах граждан Республики Крым и города федерального значения Севастополя по возмещению вкладов, открытых в банках Украины, и по возврату кредитов, полученных в кредитных учреждениях Украины» (в рамках дней Республики Крым в Совете Федерации).

Участники обсудили ряд проблемных вопросов, возникающих у граждан Российской Федерации на территории Республики Крым и города Севастополя по возмещению вкладов, открытых в украинских банках, и возмещению кредитов, полученных в кредитных учреждениях Украины.

1 июля состоялось совместное выездное заседание с Комитетом Совета Федерации по экономической политике на тему «Повышение эффективности расходования бюджетных средств на финансовое обеспечение дорожной деятельности» в Ростовской области. Вела заседание Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, в ходе него обсуждался ряд вопросов, связанных с эффективностью расходования средств на финансовое обеспечение дорожной отрасли. Участники заседания подчеркнули, что необходимо усилить государственный, в том числе парламентский, контроль за эффективностью бюджетных расходов в дорожной отрасли. Это возможно обеспечить за счет публичного, технологического и ценового аудита. Важно, чтобы контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований тщательно отслеживали движение средств, выделяемых на дорожное хозяйство.

19 октября комитет провел расширенное заседание на тему «Обеспечение расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации на примере Удмуртской Республики» (в рамках Дней Удмуртской Республики в Совете Федерации).

22 октября комитет провел выездное заседание в Саратовской области на тему «Подведение итогов реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию межбюджетных отношений». Участники заседания отметили, что Правительство Российской Федерации провело в течение года ряд мероприятий по совершенствованию межбюджетных отношений в стране. В рамках данной работы были разработаны и реализованы меры, направленные на повышение устойчивости и сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

По итогам заседания комитет решил признать частично реализованным план мероприятий («дорожной карты») по

совершенствованию межбюджетных отношений. Было поручено Счетной палате Российской Федерации проанализировать информацию Минфина России об оценке достаточности средств на финансовое обеспечение полномочий субъектов Российской Федерации, установленных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

16 ноября 2015 года комитет провел расширенное заседание по вопросу «Обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в текущей экономической ситуации (на примере Алтайского края)» (в рамках Дней Алтайского края в Совете Федерации).

23 ноября 2015 года комитет провел расширенное заседание по вопросу «Бюджет региона - как гарантия социальной стабильности в обществе: проблемы и пути их решения в Карачаево-Черкесской Республике» (в рамках Дней Карачаево-Черкесской Республики в Совете Федерации). Участниками заседания было предложено рассмотреть возможность изменения условий предоставления бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации для погашения их долговых обязательств в части увеличения срока предоставления таких кредитов до 5 лет, а также исключения требования о снижении объема государственного долга регионов. Кроме того, было предложено вернуть на федеральный уровень полномочия по оказанию социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий.

7 декабря 2015 года комитет организовал расширенное заседание по вопросу «Совершенствование межбюджетных отношений между субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями на примере Оренбургской области» (в рамках Дней Оренбургской области в Совете Федерации). Участники заседания предложили рассмотреть возможность изменения нормативов зачисления доходов от передачи в

аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вопрос о закреплении за муниципальными районами ряда полномочий местного значения поселений, и др.

На протяжении отчетного периода члены комитета принимали активное участие в заседаниях трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений, которая принимает важные для субъектов Российской Федерации решения. Так, в июле 2015 года удалось добиться смягчения условий предоставления, начиная с 1 января 2015 года бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях частичного замещения долговых обязательств регионов по рыночным заимствованиям.

В соответствии с пунктом 9 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации комитетом в отчетный период было рассмотрено 99 проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих правила предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, распределение которых между бюджетами субъектов Российской Федерации не утверждено федеральным законом о федеральном бюджете.

В порядке реализации права законодательной инициативы членами комитета было подготовлено и внесено в Государственную Думу несколько проектов федеральных законов. Можно отметить следующие:

- «О внесении изменений в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации» (в части введения в оборот банковского сертификата);
- «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части предоставления льгот по налогу на доходы физических лиц и налогу на прибыль организаций лицам,

оказавшим финансовую поддержку государственным и муниципальным учреждениям культуры).

В отчетный период на заседаниях Совета Федерации в рамках «правительственного часа», подготовленного комитетом, была заслушана следующая информация:

- о мерах Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации по обеспечению кредитования промышленности, малого и среднего бизнеса и агропромышленного комплекса (докладывал Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов, 28 января). По итогам было принято постановление от 4 февраля 2015 года № 27-СФ;

- о задачах Федеральной таможенной службы в условиях функционирования Евразийского экономического союза (докладывал руководитель Федеральной таможенной службы А.Ю. Бельянинов, 1 апреля). По итогам было принято постановление от 15 апреля 2015 года № 140-СФ.

По поручению Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко комитет проводил в 2015 году работу по подготовке мер, направленных на совершенствование регулирования производства и оборота алкогольной продукции. По информации Росстата и экспертным оценкам, оборот нелегальной алкогольной продукции за последние три года достиг около 60% алкогольного рынка, а потери бюджетов исчисляются десятками миллиардов рублей.

Состоялось несколько совещаний, в которых принял участие Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонин, представители Счетной палаты Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации

Федерации по делам Северного Кавказа, Федеральной службы по финансовому мониторингу, Федеральной налоговой службы, Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, Евразийской Экономической комиссии, а также представители общественных организаций, ассоциаций производителей алкогольной продукции.

К заседанию Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, которое состоялось 17 ноября 2015 года, комитетом была проделана большая работа по подготовке финансовой составляющей так называемого "детского бюджета". Была собрана информация об объемах средств, выделяемых на государственную поддержку семей и детей, на федеральном и региональном уровнях. Эта работа получила высокую оценку Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко.

Комитет принимал активное участие в работе Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (Совета законодателей Российской Федерации), его президиума и комиссий.

Так, 27 апреля и 15 октября состоялись заседания Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству (сопредседатель комиссии – председатель комитета С.Н. Рябухин). На заседаниях обсуждались законопроекты, которые были подготовлены законодательными органами субъектов Российской Федерации для внесения в Государственную Думу. В частности, комиссией были поддержаны концепции разработанного Собранием депутатов Ненецкого автономного округа законопроекта о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части ограничения изменений бюджетной классификации бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не более одного раза в квартал) и

разработанного Курской областной Думой законопроекта о внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц денежных выплат на содержание усыновленного ребенка, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации).

В течение 2015 года аппарат комитета обеспечивал работу по подготовке и размещению отзывов комитета на проекты законодательных инициатив субъектов Российской Федерации в подсистеме «Эксперт» в базе АСОЗД.

В части вопросов государственного финансового контроля комитет поддержал 26 января 2015 года проект формы ежеквартального оперативного доклада Счетной палаты Российской Федерации о ходе исполнения федерального бюджета на 2015 год, представленный для последующего утверждения Государственной Думой.

3 июня Совет Федерации принял постановление № 213-СФ «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2014 году», подготовленное комитетом и рассмотренное на очередном заседании комитета. В постановлении отмечаются положительные результаты деятельности Счетной палаты Российской Федерации, направленной в том числе на осуществление комплексного анализа государственных программ Российской Федерации, их соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечения устойчивого роста благосостояния российских граждан, национальной безопасности. В 2014 году Счетной палатой Российской Федерации было выявлено 2587 нарушений и недостатков при поступлении и использовании средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму 524,5 млрд. рублей, а также обеспечен возврат в федеральный бюджет 977 млн. рублей.

Как и в прошлые периоды, в 2015 году продолжилась работа комитета по аналитическому и организационному обеспечению деятельности Межрегионального банковского совета при Совете Федерации (далее – Совет).

Состоялись два заседания Совета: 5 марта 2015 года на тему «Ликвидность банковской системы в контексте реализации антикризисных мер Правительства Российской Федерации и Банка России» (под председательством В. И. Матвиенко) и 17 ноября 2015 года на тему «О мерах по укреплению стабильности банковской системы в целях повышения доступности кредитных ресурсов». В этих мероприятиях приняли участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители региональных органов исполнительной и законодательной власти, Банка России, банковских ассоциаций.

Основным предметом обсуждения участников заседаний Совета были вопросы, связанные с обеспечением стабильной деятельности банковского сектора, его влияния на развитие экономики в непростых макроэкономических и внешнеполитических условиях.

По итогам заседаний Совета были выработаны рекомендации в адрес Банка России, Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, профессионального сообщества.

В Совете Федерации был сформирован и утвержден перечень поручений комитетам Совета Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года. В течение года комитетом были реализованы все данные ему поручения.

В соответствии Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ «О парламентском контроле» комитетом было подготовлено заключение на проект Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, которое

было направлено в Правительство Российской Федерации. Также на заседаниях комитета прошло обсуждение проектов Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и Основных направлений таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

На протяжении 2015 года члены комитета приняли участие:

- в заседаниях коллегии Счетной палаты Российской Федерации;
- в совещании Федеральной налоговой службы по вопросам использования личного кабинета налогоплательщиков;
- в заседании Правительственной комиссии по повышению конкурентоспособности и регулированию алкогольного рынка.

В течение 2015 года проходили заседания экспертной группы по банковскому законодательству Экспертно-консультативного совета при комитете, которая работала над законодательными предложениями по совершенствованию законодательства в сфере противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма, а также законодательства о регулировании внутреннего контроля.

В течение отчетного года работала экспертная группа по внебиржевым финансовым рынкам Экспертно-консультативного совета при комитете, целью деятельности которой является формирование законодательных предложений по вопросам ведения комитета.

Работа комитета в отчетном периоде строилась в тесном и эффективном взаимодействии с профильными комитетами Государственной Думы по вопросам совместной работы над законопроектами. Члены комитета и работники аппарата комитета принимали участие в заседаниях подкомитетов и комитетов, "круглых столов" и парламентских слушаниях, проводимых Государственной Думой.

Аппаратом комитета проводилась работа по обеспечению и размещению информации на сайтах комитета в сети «Инtranет» и «Интернет», а также на мобильные устройства членов Совета Федерации.

II. Деятельность В. Б. Шубы

3.1. Законотворческая деятельность

Представитель Законодательного Собрания Иркутской области в СФ ФС РФ, заместитель председателя комитета по бюджету и финансовым рынкам Виталий Шуба принял участие во всех 19 заседаниях верхней палаты российского парламента. При этом он выступил докладчиком на заседаниях Совета Федерации по 17 федеральных законам.

В частности, В. Б. Шуба вел законы: о добровольном декларировании физическими лицами зарубежных активов и банковских счетов; об усилении ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований законодательства о налогах и сборах; о введении до конца 2016 года нулевой ставки по НДС в отношении услуг по перевозке пассажиров пригородным железнодорожным транспортом; нулевой ставки по налогу на прибыль для частных детсадов и другие законы в области бюджетного и налогового законодательства.

Комитет СФ по бюджету и финансовым рынкам за 2015 год провел 28 заседаний.

К рассмотрению на заседаниях Совета Федерации подготовлено 94 федеральных закона, принятых Государственной Думой, по которым комитет являлся ответственным, а также 1 федеральный конституционный закон и 115 федеральных законов, принятых ГД, по которым комитет являлся соисполнителем.

В. Б. Шуба принимал участие во всех заседаниях комитета. При этом на каждом заседании комитета по различным вопросам выступал от 2 до 20 раз.

Два заседания комитета проведены в выездном режиме. Это заседание с участием Председателя Совета Федерации ФС РФ В.И. Матвиенко на тему «Повышение эффективности расходования бюджетных средств на финансовое обеспечение дорожной деятельности» в Ростовской области и заседание по подведению итогов реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию межбюджетных отношений в Саратовской области.

На обоих мероприятиях В. Б. Шуба выступил одним из основных докладчиков.

На заседании в Ростове-на-Дону сенатор отметил, что в течение последних четырех лет удалось вдвое увеличить объем ресурсов, направленных в дорожную отрасль. С 2014 года обеспечено 100% финансирование работ по содержанию и ремонту автодорог федерального значения в соответствии с нормативами. В результате доля федеральной дорожной сети, соответствующей нормативным требованиям, составляет 53%.

В рекомендациях заседания Правительству страны предложено предусмотреть дополнительные источники формирования региональных дорожных фондов и обеспечивать своевременное выделение субъектам РФ межбюджетных трансфертов на финансирование дорожной деятельности.

Кроме того, участники заседания рекомендовали создать единую базу данных стоимости материально-технических и трудовых ресурсов, уточнить требования к характеристикам дорог, закрепить в федеральном законе межремонтные гарантийные сроки и обязательства подрядчика. Регионам РФ предложено в полном объеме направлять средства, подлежащие зачислению в дорожные фонды, на обеспечение дорожной деятельности, а также увеличивать объемы привлечения к строительству дорожных объектов негосударственных ресурсов на основе механизма государственно-частного партнерства.

На заседании в Саратове, в частности, шла речь о дотациях на сбалансированность бюджетов субъектов РФ. Как сообщил В. Б. Шуба, в настоящее время примерно 45% всех дотаций получает 10 регионов. При этом распределение средств между всеми 85 субъектами РФ идет по единой формуле. Необходимо откорректировать эту методику, разделив регионы по группам в зависимости от бюджетной обеспеченности и создав условия для повышения их собственного налогового потенциала, убежден Виталий Шуба.

Также шла речь об уменьшении числа субсидий (сегодня их 99) и предоставлении регионам права объединять разные виды субсидий в рамках одной федеральной программы.

Такое аккумулирование ресурсов позволило бы региональным властям решать масштабные задачи, например, обеспечить создание инфраструктуры или увеличение числа мест в дошкольных учреждениях, строительство школ, объектов медицинского назначения. Кроме того, участники заседания подняли тему выделения субвенций регионам на переданные полномочия. По итогам заседания принято решение о необходимости разработки новой концепции межбюджетных отношений в РФ. Соответствующая задача была поставлена комитету по бюджету на пленарном заседании СФ.

В течение года комитет провел 14 «круглых столов», семинаров, совещаний и парламентских слушаний по различной тематике. В. Б. Шуба председательствовал или выступал с докладами на 7 из них. Среди таких мероприятий:

1. Заседания рабочей группы по совершенствованию законодательства о неcodифицированных платежах, имеющих признаки налогов и сборов (В. Б. Шуба является ее руководителем). Заседания были организованы во взаимодействии с Торгово-промышленной палатой РФ, при участии представителей бизнеса и федеральных органов власти.

Участники заседаний пришли к решению, что работа должна вестись по двум направлениям: инвентаризация неналоговых платежей, установленных правовыми нормативными актами, а также утверждение реестра и подготовка проектов федеральных законов в части изменения налогового законодательства

2.Ряд совещаний «О мерах государственной поддержки и регулирования рынка алкогольной продукции». Участие в них принял заместитель Председателя Правительства РФ А.Г. Хлопонин, представители Счетной палаты страны, федеральных министерств и ведомств, бизнеса и общественных организаций.

По итогам мероприятий разработаны предложения по совершенствованию регулирования производства и оборота алкогольной продукции. Была также отмечена необходимость повышения эффективности деятельности правоохранительных органов по выявлению и пресечению незаконного производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Указанные предложения были направлены в Правительство РФ.

3.Ряд совещаний «Об изменениях законодательства в связи с принятием нового классификатора видов экономической деятельности». Участие в них приняли представители федеральных министерств и ведомств. Согласно приказу Росстандарта, утвержденному в 2014 году, с 2016 года должен начать действовать новый классификатор видов экономической деятельности. Однако, до этого времени не были разработаны соответствующие изменения в Налоговый Кодекс РФ. В свете чего предприниматели, оказывающие так называемые бытовые услуги населению (ремонт обуви, бытовой техники, услуги парикмахерских, прачечных, химчисток) были бы вынуждены с 1 января 2016 года перейти со специальных налоговых режимов (ЕНВД, патентная система) на общую схему налогообложения. Это повлекло бы увеличение налоговой нагрузки

и усложнение ведения учета. В результате обсуждения этой проблемы на совещаниях в СФ принято решение о переносе срока введения нового классификатора на один год – до 1 января 2017.

4. «Круглый стол» на тему «Актуальные проблемы администрирования налога на добавленную стоимость». В мероприятии приняли участие представители федеральных министерств и ведомств, бизнеса, экспертного и научного сообщества. В. Б. Шуба председательствовал на заседании. Участники «круглого стола» отметили, что в части совершенствования администрирования налога на добавленную стоимость (далее - НДС) существует много как глобальных, так и точечных нерешенных проблем, требующих внесения изменений в законодательство о налогах и сборах. В частности, в целях устранения законодательных пробелов, налоговых споров и предотвращения возможных схем ухода от налогообложения целесообразно установить обязанность по восстановлению и уплате в бюджет НДС на правопреемников, перешедших на специальные режимы налогообложения.

В рекомендациях мероприятия предложено уточнить нормы Налогового кодекса РФ в части отказа налоговыми органами в вычете покупателю в случаях, если продавец ошибочно предъявил НДС в цене или указал в счете-фактуре неверную ставку, ошибочного удержания и перечисления налога налоговым агентом, а также при декларировании ввозимого в Россию товара; провести оценку эффективности действующих льгот и освобождений по уплате НДС с целью их уточнения и отмены неэффективных; принять действенные меры по пресечению использования незаконных схем возмещения НДС из федерального бюджета и многое другое. Рекомендации «круглого стола» были направлены в Правительство РФ.

5. Семинар-совещание «Межгосударственные соглашения об избежании двойного налогообложения и их влияние на бюджетную

систему РФ». В мероприятии приняли участие представители Министерства иностранных дел РФ, Министерства финансов РФ, Федеральной налоговой службы и Счетной палаты РФ. В. Б. Шуба председательствовал на заседании.

Итоги обсуждения учтены при разработке концепции соответствующих соглашений с зарубежными странами.

б. «Круглый стол» на тему «Влияние изменений налогового законодательства («налогового маневра») в области нефтегазодобывающего сектора в 2015 году на доходы бюджетов бюджетной системы РФ». Мероприятие проведено совместно с Комитетом СФ по экономической политике, председательствовал на нем В. Б. Шуба.

Участники «круглого стола» предложили провести расчет объемов выпадающих доходов по налогу на прибыль организаций в связи с изменением налогообложения нефтяной и газовой отраслей в разрезе регионов РФ, а также предусмотреть в федеральном бюджете на 2016 год средства на компенсацию указанных выпадающих доходов региональных бюджетов.

Одним из главных направлений деятельности В. Б. Шубы за отчетный период являлась работа над федеральным бюджетом.

Совместно с коллегами сенатор разработал ряд поправок к бюджету 2015 года в интересах регионов. В частности, было предложено увеличить поддержку регионов при создании мест в детских дошкольных учреждениях. Правительство РФ согласилось с этим предложением. Как отметил В. Б. Шуба, в результате между субъектами России дополнительно в 2015 году было распределено 20 млрд. рублей. Иркутской области из этой суммы выделено 440 млн. Ранее регион уже получил более 220 млн. В итоге в 2015 году размер субсидии Иркутской области из федерального бюджета на детские дошкольные учреждения составил около 665 млн. рублей.

В ноябре 2015 года Правительство РФ внесло в парламент поправки к бюджету текущего года. Они предусматривали увеличение расходов на 202,3 млрд. рублей и перераспределение еще 202,5 млрд. доходов, полученных в результате экономии. Из этой суммы 52,7 млрд. выделено на поддержку регионов. Распределение 40 млрд. рублей из этого объема между субъектами состоялось на заседании трехсторонней комиссии по межбюджетным отношениям, в состав которой от Совета Федерации входит В. Б. Шуба. В виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ Иркутской области было выделено 2,97 млрд. рублей. В итоге Иркутская область стала одним из трех регионов, получивших наибольшие суммы дополнительной финансовой поддержки. В. Б. Шуба отметил, что такого весомого результата удалось достичь благодаря последовательной и настойчивой работе с Министерством финансов РФ по отстаиванию интересов Иркутской области.

Еще одно из направлений, по которому в 2015 году были выделены дополнительные средства – помощь субъектам РФ в виде бюджетных кредитов.

Также с начала года В. Б. Шуба совместно с коллегами занимался подготовкой предложений по концепции федерального бюджета на 2016 год.

На заседании Совета Федерации 8 июля было принято постановление «О предложениях по формированию концепции федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». Постановление было направлено в Правительство РФ и Министерство финансов. В дальнейшем при формировании проекта бюджета на 2016 год учитывались предложения и рекомендации Совета Федерации, сформулированные в указанном постановлении.

Ко второму чтению закона о бюджете РФ на 2016 год члены комитета, в том числе В. Б. Шуба совместно с депутатами Государственной Думы ФС РФ, внесли ряд поправок. В частности было выделено 1,170 млрд. руб. на продолжение финансирования строительства бассейнов при вузах, 2,8 млрд. на обеспечение студентов местами в общежитиях, 50 млрд. руб. – на строительство школ (во исполнение Послания Президента РФ Федеральному Собранию).

Также были внесены поправки об увеличении объема бюджетных кредитов, предоставляемых бюджетам субъектов РФ, до уровня 2015 года. В результате дополнительно выделено 170 млрд. рублей, общая сумма составила 310 млрд.

Как сообщил В. Б. Шуба, на очередном заседании комиссии по межбюджетным отношениям было решено, что 240 млрд. из этих 310 млрд. будет распределено между регионами через закон о бюджете, еще 70 млрд. останется в резерве. В результате Иркутская область может в 2016 году рассчитывать на привлечение бюджетного кредита в сумме 3,72 млрд. руб. Бюджетные кредиты выделяются по ставке 0,01% сроком до 5 лет и могут быть направлены на замещение рыночных обязательств и финансирование дефицита.

За отчетный период трехсторонней комиссией был принят ряд других важных для регионов решений.

Так, в июле 2015 года удалось добиться смягчения условий предоставления, начиная с 1 января 2015 года, бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов в целях частичного замещения рыночных долговых обязательств регионов.

В октябре трехсторонняя комиссия обсудила и утвердила окончательный вариант методики распределения дотаций из Фонда финансовой поддержки регионов. В соответствии с утвержденной методикой, Иркутская область в 2016 году получит из Фонда 5,02 млрд.

рублей (общий объем Фонда - 514,6 млрд. рублей). Сенатор подчеркнул, что применение уточненного варианта методики позволило увеличить сумму поддержки нашего региона. В 2015 году объем средств, выделенных Иркутской области из Фонда составил почти в два раза меньше - около 2,8 млрд. руб.

В рамках работы трехсторонней комиссии был решен важный вопрос, который постоянно находился на контроле комитета – о сокращении поступлений налога на прибыль организаций в региональные бюджеты в связи с созданием консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН) и изменениями налогового законодательства в нефтедобывающей сфере («налоговый маневр»). В течение отчетного периода комитет осуществлял мониторинг исполнения консолидированных бюджетов субъектов и готовил предложения по механизму компенсации недополученных доходов.

В результате изменений, внесенных в методику распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов регионов для финансового обеспечения исполнения расходных обязательств при недостатке собственных доходов, предусмотрена частичная компенсация недопоступивших доходов от налога на прибыль в размере более 50 млрд. руб.

Принято законодательное решение о приостановлении действия норм налогового законодательства в части института КГН до 2019 года.

В течение года В. Б. Шуба совместно с коллегами выступил автором ряда федеральных законодательных инициатив в области бюджетного и налогового законодательства. Также сенатор стал автором поправок к Уголовному Кодексу РФ (в части усиления ответственности за уклонение от уплаты налогов и сборов с организации) и Гражданскому Кодексу РФ (по совершенствованию операций на межбанковском и клиентском денежных рынках).

В 2016 году В. Б. Шуба продолжит законотворческую работу и отстаивание интересов Иркутской области на федеральном уровне.

3.2. Взаимодействие с федеральными и региональными органами государственной власти и местного самоуправления

3.2.1. Работа по отстаиванию интересов Иркутской области на федеральном уровне

В течение года В. Б. Шуба регулярно проводил встречи с руководством федеральных министерств и ведомств, на которых обсуждались вопросы оказания различных форм поддержки Иркутской области, в том числе из бюджета РФ. Также сенатор принимал участие во встречах представителей органов власти региона на федеральном уровне.

Так, состоялся ряд встреч с руководством Министерства финансов страны, в результате которых удалось получить поддержку по увеличению объема трансфертов региону из федерального бюджета в 2015 и 2016 годах.

Проведены встречи с руководством Министерства образования и науки РФ по вопросам поддержки инициатив вузов Иркутской области, а также реализации программы обеспечения детей местами в детских дошкольных учреждениях.

В течение года В. Б. Шуба неоднократно встречался с руководством Министерства здравоохранения РФ для решения вопросов оказания помощи учреждениям здравоохранения региона.

Проведена работа с руководством Министерства природных ресурсов РФ, Министерства экономического развития РФ, Министерства строительства РФ по началу финансирования объектов Иркутской области, включенных в федеральную целевую программу по охране озера Байкал.

Состоялись встречи с руководством Федерального дорожного агентства по выделению субсидий на развитие дорожной сети Иркутской области; а также Федерального Фонда реформирования ЖКХ - по одобрению заявки от региона на выделение средств под переселение из ветхого и аварийного жилья.

Направлены обращения руководству Министерства труда и занятости РФ по реализации в регионе программы реабилитации инвалидов; Министерству культуры РФ – по объектам культурного наследия.

По приглашению руководства министерств и ведомств В. Б. Шуба принимал участие в заседаниях Правительства РФ, ведомственных коллегиях и совещаниях разного уровня, в том числе в выездном совещании Росавтодора в Иркутске и других публичных мероприятиях.

В течение года проводились встречи с руководством региональных подразделений федеральных органов государственной власти в Иркутске – Пенсионного Фонда РФ, Федеральной налоговой службы, Следственного управления Следственного Комитета РФ.

3.2.2. Работа с органами государственной власти региона и местного самоуправления

В 2015 году Виталий Шуба принимал участие в сессиях Законодательного Собрания Иркутской области, заседаниях Правительства региона и других мероприятиях, организованных органами государственной власти субъекта.

Регулярно проводились рабочие встречи с губернатором, председателем Законодательного Собрания и членами Правительства Иркутской области, на которых решались вопросы участия области в

федеральных целевых программах в сфере строительства, образования, здравоохранения, а также работы с доходной частью областного бюджета.

Неоднократно сенатор участвовал в семинарах-совещаниях с депутатами представительных органов власти и местного самоуправления по вопросам государственной финансовой политики и изменений в бюджетно-налоговом законодательстве.

В минувшем году в работе сенатора появилась еще одна форма сотрудничества – встречи с представителями муниципальной власти крупных промышленных центров региона, на которых обсуждались планы развития муниципалитета, участие в проектах с федеральным софинансированием. Есть уверенность, что работа будет продолжена.

В постоянную практику работы сенатора с 2015 года вошло информирование о законопроектной деятельности Федерального Собрания РФ. Информация о принятых законах и находящихся в работе парламента проектах направляется в ЗС и муниципалитеты.

Традиционным стало участие сенатора в совместных встречах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области от Братска и руководства города, на которых вырабатываются совместные действия по улучшению социально-экономической ситуации территории. В отчетный период состоялось две такие встречи в мэрии Братска.

В 2015 году В. Шуба вошел в состав оргкомитета по празднованию 60-летия Братска. Он принял активное участие в юбилейных торжествах и подготовительных мероприятиях, в том числе предоставил материалы для юбилейной выставки в городском музее.

Также сенатор принял активное участие в городских, региональных и федеральных мероприятиях в рамках празднования 70-летия со Дня Победы. Участвовал в открытии «Вахты памяти» в Братске. Был на параде на Красной Площади в Москве.

В августе 2015 года Виталий Шуба выступил с докладами на выездных семинарах Законодательного Собрания в Братске по вопросам ЖКХ и вопросам образования.

В 2016 году Виталий Шуба продолжает взаимодействие с органами региональной власти и МСУ. Планируется дальнейшее участие в мероприятиях Законодательного Собрания и Правительства области, поездки в территории.

3.3. Работа с гражданами, предприятиями, организациями

Особое место в жизни государства, региона, муниципалитета занимает взаимодействие с гражданским обществом. Именно жители ставят задачи власти и контролируют их выполнение. И независимо от политической «окраски» представителей власти, для всех есть один избиратель – население. Поэтому встречи с жителями – неотъемлемая и традиционная часть работы сенатора.

За 2015 год такие встречи состоялись в Ангарске, Братске, Иркутске, Шелехове, Черемхово, Усть-Илимске, Железногорске-Илимском, Усть-Куте, а также в Иркутском и Братском районах. Во время этих встреч обсуждались проблемы, поднятые гражданами. Были разъяснения и консультации по вопросам реализации их прав, использованию льгот. Проводился мониторинг программы капитального ремонта домов. Большую часть вопросов удалось решить благодаря активному содействию Правительства, Законодательного Собрания области и руководства муниципалитетов.

В 2015 году эффективной формой взаимодействия с населением показали себя встречи с общественностью с участием представителей исполнительной власти. Они позволяют не только определить «болевые точки» в реализации государственной политики в различных сферах, но и

выработать механизмы для их решения. Ярким примером такого сотрудничества законодательной, исполнительной ветвей власти и общественности стал «круглый стол», проведенный на площадке иркутского регионального отделения партии «Единая Россия».

В общественную приемную партии на имя сенатора поступило коллективное обращение от педагогов семи муниципалитетов области, членов «Всероссийского педагогического собрания» с просьбой обратить внимание на проблемы в процедуре аттестации педагогического состава. Для разрешения спорной ситуации за стол переговоров были приглашены учителя, воспитатели, профсоюзные лидеры и представители Министерства образования области. Благодаря конструктивной работе министерства и аргументированной позиции заявителей во время «круглого стола» было найдено взаимопонимание по большинству пунктов обращения. Дальнейшее взаимодействие продолжилось в рамках созданной рабочей группы. Эффективность такой работы была отмечена всеми участниками процесса. И буквально 4 марта уже текущего года в Братске на большом заседании с участием мэра города подведены промежуточные итоги.

2015 год прошел под знаком 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. Виталий Шуба посетил ряд значимых мероприятий в муниципалитетах области, встретился с ветеранами войны.

Важным аспектом в работе сенатора является взаимодействие с молодежью. В минувшем году проводились встречи с молодыми предпринимателями на площадке Областной библиотеки им. Молчанова-Сибирского, со студентами и преподавателями Иркутского национального исследовательского технического университета и Братского государственного университета, с представителями Молодежного парламента.

В январе 2015 прошла встреча с главными врачами медицинских учреждений Братска и района по вопросам оплаты труда.

Летом состоялись встречи с ветеранской общественностью Братска по проблемам организации медицинского обслуживания.

Прошло несколько встреч с руководством Братской ГЭС и членами садово-огородного общества «Ангарский садовод» по теме водоснабжения дачных участков.

В течение года сенатор принимал участие в заседаниях Союза промышленников и предпринимателей области в городе Братска.

В.Б.Шуба участвовал в ряде публичных мероприятий «северной столицы» региона. В том числе, в открытии первого в регионе городского многофункционального молодежного центра на базе оздоровительного лагеря «Северный Артек»; открытии межмуниципального хирургического отделения детской многопрофильной больницы, открытии нового здания Братского отделения Пенсионного Фонда; запуске блочно-модульной котельной «Иркутскэнерго». Побывал на объектах строительства жилья взамен аварийного, принял участие в заселение дома для детей-сирот.

Большую работу В. Б. Шуба проводит по укреплению позиций ВУЗов Иркутской области: благодаря содействию сенатора увеличено финансирование БрГУ, ведется работа по восстановлению деятельности межвузовского диссертационного совета, рассматривается вопрос оптимизации затрат ИРНТУ в части уплаты земельного налога.

В конце учебного года В. Б. Шуба посетил ряд школ Братска. В этом городе по инициативе сенатора в рамках федеральной программы «Энергосбережение» заменены оконные наполнения в семи учебных заведениях.

В течение года В. Б. Шуба провел ряд встреч с руководством ОАО «АэроБратск» по вопросу выполнения мероприятий федеральной программы «Развитие транспортной сети РФ на 2015-2020 гг.».

Состоялось несколько встреч сенатора с представителями духовенства, в том числе епископом Братско-Усть-Илимской епархии Владыкой Максимилианом.

По обращениям граждан, полученным в муниципалитетах области, направлялись запросы сенатора в Верховный Суд РФ и Генеральную прокуратуру РФ. В них шла речь о проблемах, которые могут быть решены только с участием федеральных органов власти.

В Иркутске и Братске работают общественные приемные члена Совета Федерации, куда регулярно обращаются как рядовые избиратели, так и руководители предприятий, представители общественности, предприниматели.

3.4. Разное

В 2015 году член Совета Федерации ФС РФ Виталий Борисович Шуба награжден Благодарственным письмом Президента РФ.

В документе, подписанном Владимиром Владимировичем Путиным, говорится: «Благодарю Вас за заслуги в государственном строительстве, развитии бюджетного и налогового законодательства и активную общественно-политическую деятельность».

В 2015 году В.Шуба был избран в региональный политический совет ИРО партии «Единая Россия».

В течение года сенатор осуществлял активное взаимодействие с федеральными, региональными и муниципальными средствами массовой информации. Проводил встречи с журналистами в ходе мероприятий Совета Федерации в Москве, выездных заседаний комитета СФ по бюджету и финансовым рынкам в Ростове и Саратове, а также в рамках региональных недель в Иркутской области.

По просьбам представителей СМИ В. Б. Шуба выступал с комментариями по различным вопросам на телевидении, радио, в печатных изданиях и на Интернет-сайтах. За год на сайте Совета Федерации опубликовано 63 информации о деятельности сенатора. На сайте Законодательного Собрания Иркутской области вышло более 40 материалов. Пресс-релизы о деятельности сенатора регулярно публиковались в десятках федеральных, региональных и муниципальных СМИ.