

## Состояние миграционной ситуации в Иркутской области и принимаемые меры по ее стабилизации

Неблагоприятная экономическая обстановка, вызывающая инфляцию и безработицу, экономический кризис — это лишь некоторые причины, заставляющие граждан искать более благоприятные условия жизни. Миграция в России — не исключение.

Трудовая миграция в Россию за последние 15 лет демонстрирует внушительный количественный рост. Так, если в начале двухтысячных годов среднегодовая цифра трудовых мигрантов составляла, по оценкам экспертов, около 3 миллионов человек, то сейчас она превышает 6 млн.

С недавним появлением Центрального банка данных учета иностранных граждан (ЦБДУИГ), который создается ФМС России по данным миграционных карт, заполняемых каждым иностранным гражданином при въезде в РФ (при выезде из страны миграционную карту сдают на границе — данные также попадают в ЦБДУИГ), вести учет и статистику пребывающих на территории страны иностранцев и трудовых мигрантов, в том числе, стало значительно проще.

С 1 января 2015 года на территории Российской Федерации действуют новые правила, введенные Федеральным законом от 24 ноября 2014 г. № 357-ФЗ и регламентирующие трудовую деятельность мигрантов из стран, с которыми у РФ действует безвизовый режим. Согласно этим правилам, вместо разрешения на работу иностранный гражданин, в миграционной карте которого в качестве цели указано «работа», должен получить патент, который дает право на работу как у физических лиц, так и в организациях и у индивидуальных предпринимателей.

**По данным ЦБДУИГ, на территории РФ на начало 2016 г. находилось от 10 до 11,8 миллионов иностранцев<sup>1</sup>.**

Следует отметить, что данные оценки носят приближенный характер, поскольку указать точное количество занятых в экономике РФ иностранцев невозможно: немалая их часть работает, не имея на руках патентов или разрешений на работу, и потому официальной статистикой не учитывается.

Миграция населения вносит весомый вклад в демографическое состояние регионов России. При этом, как и во всем мире, воздействие внутренней миграции, по меньшей мере, не уступает, а зачастую превосходит, влияние международной<sup>2</sup>.

По предварительной оценке, **численность постоянного населения Иркутской области за 2016 год уменьшилась на 3,8 тыс. человек и составила на 1 января 2017 года 2,409 млн человек.** Сокращение обусловлено миграционной убылью, которую не смог компенсировать естественный прирост населения, сообщает Иркутскстат.

<sup>1</sup> <https://bgscience.ru/lib/36095/>

<sup>2</sup> МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ В РОССИИ: ВОЗРАСТНЫЕ ОСОБЕННОСТИ / [https://demreview.hse.ru/data/2017/02/20/1167634133/DemRev\\_3\\_4\\_2016\\_47-65.pdf](https://demreview.hse.ru/data/2017/02/20/1167634133/DemRev_3_4_2016_47-65.pdf).

**В 2016 году по сравнению с 2015 годом число прибывших в Иркутскую область увеличилось на 2,2 %, выбывших – на 3,5 %, миграционная убыль возросла на 1 032 человек (на 16,9 %).**

**Отрицательное сальдо миграции сложилось за счет оттока населения в другие регионы России. В международной миграции наблюдается положительное сальдо за счет притока жителей из стран СНГ.**

Таким образом, в 2016 году за счет прибывших на постоянное место жительства население Приангарья пополнилось на 63 тыс. человек, в то же время выбыло 70,1 тыс., миграционная убыль составила 7,1 тыс. человек, подсчитали в Иркутскстате. Потери обусловлены оттоком городских жителей (6 995 человек), число селян при этом сократилось лишь на 151 человека. Почти в каждом втором случае в дорогу толкают причины личного, семейного характера. Нередко побудительным мотивом является работа или учеба, возвращение к прежнему месту жительства<sup>3</sup>.

**Помимо этого, среди главных причин миграции выделяют:**

**1. Отток с северных территорий.**

Популярность жизни в северных районах Иркутской области (Бодайбо, Братск, Усть-Кут, Усть-Илимск и пр.) падает, что обусловлено сокращением темпов производства и закрытием ряда предприятий, снижением уровня зарплат при крайне высоком уровне коммунальных платежей (прежде всего из-за расходов на отопление) и потребительских цен, суровыми климатическими условиями и слабо функционирующей инфраструктурой и здравоохранением, отсутствием перспектив образования. Молодежь в возрасте 15–24 лет стремится уехать в областной центр, где перспектив и возможностей для самореализации относительно больше.

**2. «Западный дрейф».**

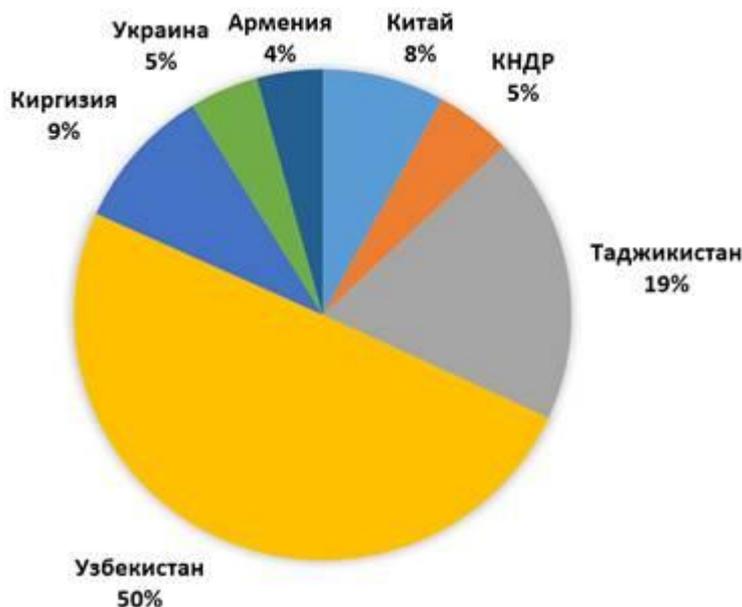
Ярко выражена тенденция к миграции населения области в центральные и западные регионы страны (Красноярский край, Новосибирская область, Москва и Московская область), получившая название «западный дрейф». Из региона уезжает преимущественно экономически активное население в возрастных категориях 15–35 лет (более 45 %) и до 15 лет – 11,5 %. В сумме 56 % оттока приходится на самых перспективных с точки зрения экономического и демографического развития граждан. Более 50 % уезжающих имеют высшее и среднее специальное образование. Основными целями переезда являются учеба и работа.

**Борьба с нелегальной миграцией в Иркутской области проходит в рамках методов и инструментов, аналогичных для всей Российской Федерации.**

По данным Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Иркутской области, за 7 месяцев 2016 года на миграционный учет в Приангарье первично поставлено 77 400 иностранных граждан. Наибольшее число иностранцев прибыло из Узбекистана, Таджикистана, Кыргызстана, Украины<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> [http://sia.ru/?section=483&action=show\\_news&id=339862](http://sia.ru/?section=483&action=show_news&id=339862)

<sup>4</sup> <http://irkutsk.aldana.ru/new/view/id/49299>



### Распределение трудовых мигрантов по стране происхождения 2015 г., %<sup>5</sup>

В 2016 году приставы Приангарья выдворили за пределы Российской Федерации 534 нелегальных мигранта<sup>6</sup>. Это на 164 человека меньше, чем в 2015 году, сообщает пресс-служба УФССП по Иркутской области.

Согласно статистическим данным ведомства, миграционный режим чаще других нарушают уроженцы Узбекистана – их судебные приставы сопровождают в аэропорт еженедельно. В 2016 году в Узбекистан отправлены 307 человек, в Китай – 75, в Таджикистан – 71. По закону все выдворенные иностранцы в течение пяти лет не смогут въехать на территорию России.

К слову, с января 2017 года Иркутскую область принудительно покинули 28 нелегальных мигрантов. Своей очереди отправиться к родным местам в специальных приемниках ожидают 84 иностранных гражданина<sup>7</sup>.

С 2016 года Иркутская область участвует в реализации **Государственной программы в рамках подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2016-2018 годы** государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 449-пш.<sup>8</sup>

В 2016 году в уполномоченный орган поступило на рассмотрение 671 заявление от граждан, желающих принять участие в Государственной программе (в 2015 году – 2 176 заявлений). Из-за рубежа поступили 64,4 % заявлений, большая часть которых из Республик Казахстан, Армения, Украины. Есть желающие переселиться в Россию и из Республик Таджикистан, Молдова, Узбекистан, Киргизской республики, Республик Беларусь, Грузия, Азербайджан,

<sup>5</sup> Источник: составлено по данным УФМС РФ по Иркутской области

<sup>6</sup> <http://irkutsk.aldana.ru/new/view/id/51298>

<sup>7</sup> <http://irkutsk.aldana.ru/new/view/id/51298>

<sup>8</sup> Здесь и далее по данным министерства труда и занятости Иркутской области.

Федеративной Республики Германия, Латвийской Республики, Монголии, Туркменистана. От иностранных граждан, постоянно или временно проживающих на законном основании на территории Российской Федерации, поступили 21,9 % заявлений, от иностранных граждан, имеющих свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, – 13,7 % заявлений. Общее число потенциальных участников Государственной программы вместе с членами их семей, желающих переселиться в Иркутскую область, составило 1 722 чел. (за 2015 год – 4 800 чел.)

Также в рамках подпрограммы проводились **основные мероприятия:**

**1. «Закрепление переселившихся участников Государственной программы в Иркутской области и обеспечение их социально-культурной адаптации и интеграции в российское общество» на 2016-2018 годы.**

Объем средств, предусмотренный в 2016 году, составлял 6 412,5 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет – 5 805,9 тыс. руб., областной бюджет – 606,6 тыс. руб.

Фактическое освоение – 2 894,2 тыс. руб. (45,1 %) в том числе: областной бюджет – 546,5 тыс. руб. (100%); федеральный бюджет – 2 347,7 тыс. руб. (40,4%).

В рамках основного мероприятия частично возмещены расходы на оплату стоимости найма временного жилья до получения гражданства Российской Федерации оказано 110 участникам государственной программы.

**Достигнуты следующие целевые показатели:**

- доля трудоустроенных участников Государственной программы и членов их семей от общего числа переселившихся участников Государственной программы и членов их семей в трудоспособном возрасте – 80 % (плановое значение – 80 %);

- доля участников Государственной программы, которым частично возмещены расходы на оплату стоимости найма временного жилья, от общего числа участников Государственной программы, обратившихся по данной услуге – 100 % (плановое значение – 100 %).

**2. Основное мероприятие «Усиление дополнительных мер социальной поддержки участникам Государственной программы, а также членам их семей» на 2016-2018 годы**

Объем финансирования, предусмотренный в 2016 году, составлял 450,7 тыс. руб., в том числе: областной бюджет 69,9 тыс. руб., федеральный бюджет – 380,8 тыс. руб.

Фактическое освоение – 426,6 тыс. руб. (94,7 %), в том числе: областной бюджет 68,8 тыс. руб. (98,4 %), федеральный бюджет – 357,8 тыс. руб. (94 %).

В ходе реализации основного мероприятия 232 участника государственной программы и членов их семей, получили дополнительные меры социальной поддержки.

Целевой показатель «Доля участников Государственной программы и членов их семей, которым предоставлены дополнительные меры социальной поддержки, от общего числа участников Государственной программы и членов их семей, обратившихся по данной услуге» – 100%.

### **3. Основное мероприятие «Создание условий участникам Государственной программы и членам их семей по подготовке специалистов в сфере здравоохранения» на 2016-2018 годы**

Объем финансирования, предусмотренный в 2016 году, составлял 200,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета.

Фактическое освоение – 0,0 тыс. руб. (0 %) в связи с отсутствием обращений за предоставлением данной услуги.

Целевой показатель «Доля участников Государственной программы и членов их семей – специалистов в сфере здравоохранения, прошедших подготовку, от общего числа обратившихся участников Государственной программы и членов их семей – специалистов в сфере здравоохранения» – 0%.

### **4. Основное мероприятие «Увеличение миграционного притока населения» на 2016-2018 годы**

Объем финансирования, предусмотренный в 2016 году, составлял 195,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

Фактическое освоение – 94,2 тыс. руб. (48,3 %).

В рамках основного мероприятия организована и проведена презентация подпрограммы за рубежом (Республика Беларусь, г. Минск), осуществлен выпуск брошюр и буклетов с информацией о подпрограмме и ее территории вселения (тираж – 150 экземпляров).

Целевой показатель «Темп увеличения прибывших участников Государственной программы и членов их семей по отношению к предыдущему году в результате проведенных мероприятий» в 2016 году составил 34 % (плановое значение – 51 %) по причине снижения числа соотечественников, желающих принять участие в государственной программе (в 2015 году большая часть участников Государственной программы – это лица, прибывшие из Украины и получившие свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации).

### **5. Основное мероприятие «Создание условий для строительства доступного жилья для переселенцев за счет средств федерального бюджета и собственных средств переселенцев» на 2016 - 2018 годы**

Финансирование по основному мероприятию на 2016 год не было предусмотрено по причине отсутствия порядка предоставления и объемов финансирования из федерального бюджета на реализацию данного мероприятия, соответственно и не исполнен целевой показатель «Доля участников Государственной программы и членов их семей, которым оказано содействие по предоставлению мер государственной поддержки, от общего числа обратившихся участников Государственной программы и членов их семей».

**В части территориального распределения большая часть соотечественников желают переселиться в города Иркутск, Ангарск, Братск, Бодайбо и район, Шелеховский район. В 2016 году общая численность прибывших в Иркутскую область соотечественников составила 1 009 чел. вместе с членами семей или 141,1% от планируемой численности переселенцев на 2016 год (план 2016 года – 715 чел.).**

Таким образом, неблагоприятная демографическая ситуация, выражающаяся в сохраняющейся естественной убыли и миграционном оттоке населения, является одним из наиболее серьезных факторов, сдерживающих развитие Иркутской области в средней и долгосрочной перспективе.<sup>9</sup>

Соответственно, в Иркутской области необходимо создание дополнительных рабочих мест с достойной заработной платой, строительство новых предприятий, где будут нужны как высококвалифицированные кадры, так и молодые специалисты. И первоочередной задачей руководителей всех уровней региона должна стать подготовка этих кадров и создание для них и их семей самых благоприятных условий.

---

<sup>9</sup> По данным министерства труда и занятости Иркутской области.