

Социальная адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы

Общая характеристика ситуации в Российской Федерации

По состоянию на 1 марта 2017 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы страны содержалось 627 702 чел. (минус 2 453 чел. к 01.01.2017)¹. При численности населения в 2,4 % от общемировой в Российской Федерации содержится около 7,5 % от общего числа заключенных по всему миру. В расчете на 100 тыс. населения в Российской Федерации приходится свыше 460 заключенных².

В состав УИС входят: 81 федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция» и 2 399 их филиалов, в которых состоят на учете 417 450 чел., осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и 5 642 чел., подозреваемых и (или) обвиняемых в совершении преступлений, находящихся под домашним арестом; 38 федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении ФСИН России, 574 центра трудовой адаптации осужденных, 69 производственных мастерских. При исправительных учреждениях имеется 283 общеобразовательные организации и 513 их филиалов, 307 федеральных казенных профессиональных образовательных учреждений³.

С освобождением из мест лишения свободы у человека резко изменяется правовой статус, практически в полном объеме восстанавливается правоспособность. После освобождения из мест заключения такие лица, как правило, сталкиваются со значительными трудностями при самореализации в обществе.

Среди основных проблем лиц, освободившихся из мест лишения свободы, следует отметить: разрыв социальных связей, отсутствие жилой площади, работы, документов, удостоверяющих личность, наличие инвалидности, социально опасных заболеваний, достижение пенсионного возраста. Также фиксируются стойкие психические изменения, вызванные спецификой тюремного мира – в условиях изоляции, в процессе усвоения криминальной субкультуры асоциальные качества получают дальнейшее развитие.

Однако следует выделять из основной массы лиц, освободившихся из мест лишения свободы, рецидивистов, отличающихся стойкими асоциальными установками и пренебрежением общественными интересами. Уровень рецидивной преступности среди ранее осужденных лиц продолжает расти. На 2016

¹ <http://fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/>, Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы

² http://i-pso.ru/wp-content/uploads/2016/04/Otchet_sud_udo.pdf, Практика рассмотрения ходатайств о досрочном освобождении осужденных в российских судах / Аналитический отчет (версия для контролирующих органов); под ред. О.М. Ключиной, ИПСО. – СПб., 2016. – 102 с. Автор: Институт проблем современного общества (ИПСО), Санкт-Петербург, <http://i-pso.ru/>, с. 9

³ <http://fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/>, Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы

год уже около 45 % всех обвинительных приговоров в стране выносятся в отношении ранее судимых лиц⁴.

1. Ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Российской Федерации

Деятельность учреждений ФСИН по социальной адаптации осужденных регламентирована Приказами Министра юстиции Российской Федерации от 13.01.2006 № 2 (ред. от 08.09.2006 г.) «Об утверждении инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» и «Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы» от 30.12.2005 № 2625 (ред. от 21.07.2016 г.). В статье 20 Федерального закона № 324-ФЗ от 2.11.2011 г. (в ред. от 28.11.2015 N 358-ФЗ) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» определены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. Однако среди них отсутствуют граждане, освободившиеся из мест лишения свободы, которых следует отнести к социально незащищенным слоям населения.

В «Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации» от 08.01.1997 N 1-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) существует глава 22, посвященная помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, и контролю над ними. Кроме того, в ст. 182 УИК содержится указание на то, что освобожденные, прибывшие к месту жительства, имеют право на трудовое, бытовое устройство и получение иных видов социальной помощи.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации функционирует около 200 центров социальной реабилитации, в которые могут обращаться и лица, освободившиеся из мест лишения свободы.

Особым направлением работы ФСИН является обеспечение стандартов обращения с заключенными и осужденными. В этих целях федеральной службой сформирован комплекс мер по их социальной реабилитации и постпенитенциарной адаптации. Сделаны важные шаги по решению социальных проблем, восстановлению социально полезных связей, содействию в оформлении паспортов и документов, необходимых для получения пенсий, социальных пособий и ежемесячных денежных выплат. В 2017 году в 106 исправительных учреждениях России реализуется эксперимент по апробации модели центра исправления осужденных, совершенствуются методы воспитательной, социальной и психологической работы с осужденными⁶.

⁴http://i-pso.ru/wp-content/uploads/2016/04/Otchet_sud_udo.pdf, Практика рассмотрения ходатайств о досрочном освобождении осужденных в российских судах / Аналитический отчет (версия для контролирующих органов); под ред. О.М. Киюциной, ИПСО. – СПб., 2016. – 102 с. Автор: Институт проблем современного общества (ИПСО), Санкт-Петербург, <http://i-pso.ru/>, с. 8

⁵ Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай, 2010 г.

⁶ <http://www.interfax.ru/russia/553191>, «Число заключенных в России к началу 2017 года достигло исторического минимума»

2. Ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Иркутской области

По состоянию на 1 января 2017 года в пенитенциарных учреждениях Иркутской области содержалось 14 952 человек (в том числе 12 959 человек в исправительных колониях, 131 воспитанник в Ангарской воспитательной колонии, 1 862 человек в пяти следственных изоляторах). Все осужденные, не имеющие обязательного общего образования, обучаются в двух школах и 21 учебно-консультационном пункте⁷.

Ежегодно в Иркутской области из исправительных учреждений освобождается более 5 тысяч граждан, многие из которых испытывают трудности, связанные с социальной адаптацией в семье, трудовом коллективе, ближайшем окружении, а также имеют проблемы с жилищным и трудовым устройством, выпиской документов, удостоверяющих личность, оформлением социальных выплат.

По данным статистики Иркутская область занимает лидирующие позиции в стране по рецидивной преступности. За 2015 год в Приангарье количество лиц, из числа ранее осужденных, которые вновь попали в места лишения свободы составило 8 710 человек, что больше предыдущего года более чем на 3 %. Соответственно, так или иначе от их действий пострадали десятки тысяч жителей области⁸.

Работа по ресоциализации ранее осужденных ведется в Иркутской области на всех уровнях. Так, подписано Соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности министерства труда и занятости Иркутской области и Благотворительного фонда ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, имени Николая Кончакова.

В декабре 2016 г. в Законодательном Собрании Иркутской области под председательством вице-спикера областного парламента, главы комитета по здравоохранению и социальной защите Андрея Лабыгина прошел круглый стол «О социальном сопровождении лиц, освобожденных из мест лишения свободы»⁹.

Также на территории г. Иркутска ведет работу по ресоциализации лиц, освобождённых из мест лишения свободы, некоммерческая организация Ассоциация «Партнеров, по оказанию помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию». За это время общественники оказали содействие в жизненном устройстве более чем 70 гражданам указанной категории. Фактически Ассоциация решает государственную задачу. Общественники ведут работу по созданию «Центра комплексной помощи бездомным гражданам и лицам, освобождаемым из мест лишения свободы», на базе которого планируется развивать

⁷ <http://www.38.fsin.su/management/>, Итоги деятельности ГУФСИН России по Иркутской области за 2016 год

⁸ <http://ombudsman.r38.ru/news/1454.html>, «Социальная реабилитация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, поможет снизить уровень рецидивной преступности в регионе», - считает Валерий Лукин

⁹ <http://newdep.ru/publications/photo/1692/>, Круглый стол о ресоциализации освобожденных из мест лишения свободы прошел в Законодательном Собрании

указанную деятельность. Главным условием успешности этого проекта является наличие здания, приспособленного для проживания людей.¹⁰

В заключение стоит отметить, что лица, освобождаемые из мест лишения свободы, являются особой социально-демографической группой, состоящей преимущественно из мужчин трудоспособного возраста, которые без оказания им необходимой социальной помощи не имеют возможности успешно интегрироваться в общество, не способны отказаться от совершения рецидивных преступлений, и представляют определенную социальную опасность для населения области.

¹⁰ Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Иркутской области / <http://ombudsman.r38.ru/news/1454.html>